



# AMSTELLAND-MEERLANDEN OVERLEG

Aalsmeer • Amstelveen • Diemen • Haarlemmermeer • Ouder-Amstel • Uithoorn

Minister van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties  
de heer dr. R.H.A. Plasterk  
Postbus 20011  
2500 EA DEN HAAG

Secretariaat:  
Raadhuis Haarlemmermeer  
Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp  
Tel: 023-5676138

Contactpersoon W. Bosveld (secretaris Amsteland-Meerlanden Overleg)  
Doorkiesnummer 023 - 5676138  
Uw brief 2013-0000344821  
Ons kenmerk 2013 02  
Bijlage(n) Geen  
Onderwerp Zienswijze herindelingsontwerp van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht

Hoofddorp, 11 oktober 2013

Geachte heer Plasterk,

Op 17 juni 2013 is het herindelingsontwerp voor samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht aangeboden. Bij brief gedateerd 17 juni 2013 geeft u de mogelijkheid een zienswijze hierop in te dienen. Gaarne maken wij van de mogelijkheid gebruik om in het kader van deze procedure onze zienswijze op dit voorstel aan u kenbaar te maken.

Op 28 februari 2013 hebben wij - de samenwerkende gemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel, Uithoorn en Haarlemmermeer - in het kader van de open overlegfase volgens artikel 19 juncto artikel 8 van de wet Arhi een brief gestuurd met onze visie op uw plannen tot samenvoeging. Op 18 februari heeft de gemeente Diemen een eigen reactie gestuurd. Wij constateren dat in het herindelingsontwerp van 17 juni 2013 weinig is terug te vinden van onze visie. Derhalve dienen wij hierbij onze zienswijze in. We behandelen op hoofdlijnen drie onderwerpen; opschalen provincies, vervoerregio Amsterdam-Almere, rafelranden.

## Opschalen provincies

Wij ondersteunen de gedachtegang in de richting van opschalen van provincies om te komen tot een sterk middenbestuur. Wij zien een duidelijke meerwaarde als knellende grenzen in economische en bestuurlijke samenwerking worden weggenomen. Een opschaling van drie provincies is echter niet voldoende. Ons algemene gevoel is dat het een gemiste kans is dat niet meer de nadruk wordt gelegd op de samenhang en

dynamiek van de Randstad als geheel. Het voorliggende voorstel is letterlijk half werk en doet geen recht aan de economische, ruimtelijke en demografische verknoping in het gebied.

In uw brief noemt u belangrijke agglomeraties in de Noordvleugel als 'daily urban system', zonder de Haarlemmermeer te noemen en het belang van de AM regio te belichten. Dit tot onze verbazing. Haarlemmermeer alleen al heeft ruim 145.000 inwoners en 120.000 arbeidsplaatsen en de 6 gemeenten samen hebben 330.000 inwoners en benaderen de 200.000 arbeidsplaatsen. Dagelijks is er een grote ingaande en uitgaande pendel. Tweederde van de in Haarlemmermeer werkzame mensen (exclusief Schiphol) komt van buiten de gemeente, de helft van de in Haarlemmermeer wonende werkzame bevolking werkt buiten de gemeente. Onze gemeenten met onder andere de Mainport Schiphol en de Greenport Aalsmeer binnen de grenzen vormen een hoogwaardig logistiek centrum. Daarnaast liggen de kantorenlocaties Amstelveen, Ouder-Amstel en Schiphol en Hoofddorp voor zakelijke dienstverlening in het hart van de voor de Randstad belangrijke economische as grotendeels langs de rijksweg A4/A9.

Wij ondersteunen de gedachtegang in de richting van opschalen van provincies om te komen tot een sterk middenbestuur. Wij willen onze zorg met u delen dat de aandacht in dit proces vooral uitgaat naar de vorm en niet naar de inhoud. De discussie over de inhoudelijke rol die de provincie in de toekomst gaat spelen is nog niet gevoerd. In het regeerakkoord is aangegeven dat gekozen wordt voor een materieel gesloten provinciale huishouding. Hoe dit inhoudelijk wordt vormgegeven is onduidelijk.

Met betrekking tot de provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland, geeft u aan dat met name de ruimtelijk economische dynamiek noopt tot opschaling van provincies. De keuze voor samenvoegen van deze drie provincies heeft als consequentie dat de haven van Rotterdam en de luchthaven Schiphol, niet onder één sterk middenbestuur vallen. Het concentreren op de as Amsterdam – Utrecht doet geen recht aan de belangrijke economische verbinding langs de as rijksweg A4 van de metropoolregio Amsterdam naar de metropoolregio Den Haag en Rotterdam.

U maakt de keuze om de Noord- en Zuidvleugel niet onder één sterk middenbestuur te brengen. De Randstad als economische motor van Nederland wordt hierdoor niet versterkt. Het 'daily urban system' van Amsterdam en Almere waar u naar verwijst beschrijft slechts een deel van de dynamiek in het noordelijk deel van de Randstad. De westelijke as van de Randstad langs de rijksweg A4 is een dominante economische verbinding. De rapporten waar u naar verwijst (commissie Geelhoed, OESO, commissie Kok, Raad voor het Openbaar Bestuur) pleiten juist voor één sterk middenbestuur in de Randstad. In de bedrijfslevenbrief uit 2011 van het ministerie van Economische Zaken wordt beschreven dat binnen de Randstad een sterke economische relatie bestaat tussen de Schipholregio en het zeehavencomplex van Rotterdam en Amsterdam. De Mainports bedienen de gehele Randstad én het achterland.

#### Vervoerregio

Wat ons betreft behoort tot versterken van het middenbestuur ook het vormgeven van vervoerregio's voor de metropoolgebieden zoals door uw voorganger en de minister van I&M in gang gezet. Een vervoerregio met eigen geld, waarbinnen gemeenten en provincies samenwerken. Wij zijn verheugd dat u en de staatssecretaris van I&M in het wetsvoorstel afschaffen WGR-plusregio's dit heeft overgenomen en de verkeer- en vervoertaak wil beleggen in de vervoerregio Amsterdam-Almere.

Het vormgeven van de vervoerregio Amsterdam – Almere is voortvarend opgepakt in de huidige Stadsregio en er wordt toegewerkt naar een gebied op de schaal van de Metropoolregio. Het gaat dan om het gebied van IJmond tot en met Almere, en van Zaanstad tot en met Haarlemmermeer. De AM-gemeenten ondersteunen de onderkenning van de (toenemende) dynamiek in de Metropoolregio Amsterdam als belangrijk schaalniveau voor grote beleidsvraagstukken in de Noordvleugel.

Ongeacht verdere opschaling van de provincies is een sterke inbedding van het middenbestuur noodzakelijk en ook een vervoerregio waarin provincies en gemeenten samen optrekken.

Rafelranden

In uw huidige plannen tot samenvoeging van de provincie Noord-Holland, Flevoland en Utrecht zullen onze gemeenten nog steeds aan de zuidgrens van deze provincie liggen. Voor ons knellen dan als voorheen de bestuurlijke grenzen op het gebied van economie en bestuur: bijvoorbeeld bij de relatie van de Greenport Duin & Bollenstreek met de Greenport Aalsmeer en de Agrisector in Haarlemmermeer en de verbinding met de mainport Schiphol. Over de noodzakelijke infrastructurele verbinding van de Duin & Bollenstreek met de rijksweg A4 wordt al decennia gesproken. Ook bij de woningbouwontwikkeling is het zeer lastig opereren en wordt aan de opgaven waar we voor staan geen recht gedaan. Wel is het winst dat blokkades voor bestuurlijke samenwerking door de tot nu toe grillige provinciegrens tussen Noord-Holland en Utrecht worden opgeheven.

In geval van samenvoeging van de drie provincies vragen wij u de logische samenhang tussen de Greenports en de Mainport te respecteren en dit moment van provinciale opschaling te gebruiken om een grenscorrectie door te voeren voor de Duin & Bollenstreek bij de nieuw te vormen provincie Noord-Holland, Flevoland en Utrecht te voegen.

Wij zijn gaarne bereid om onze zienswijze nader toe lichten.

Hoogachtend,  
Dagelijks bestuur Amstelland-Meerlanden Overleg,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.H.C. van Zanen', written over a horizontal line.

mr. J.H.C. van Zanen,  
voorzitter Amstelland-Meerlanden Overleg.