



## Nota van B&W

Onderwerp Actualisatie coffeeshopbeleid

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings  
Collegevergadering 8 mei 2012  
Inlichtingen mr. J. Kamphuis (023 567 6935)  
Registratienummer 2012.0021377

### Inleiding

Sinds 1999 hanteert de gemeente Haarlemmermeer een coffeeshopbeleid. In het collegeprogramma 2010-2014 is aangekondigd dat wij het coffeeshopbeleid uit 2007 (2007/147200) gaan evalueren. Deze evaluatie is in 2011 uitgevoerd door een extern bureau. De uitkomsten van de evaluatie en het gewijzigde landelijke beleid zijn opgenomen in een discussienota (2011.0036135) voor de raad. De raad heeft op basis van de discussienota richting gegeven aan de actualisatie van het coffeeshopbeleid.

De gemeenteraad heeft op 15 maart 2012 in zijn vergadering de beleidsuitgangspunten voor het coffeeshopbeleid vastgesteld (2012.0001538). De uitkomsten hiervan zijn meegenomen in de onderhavige nota.

### Doelstelling

Dit beleid vervangt het coffeeshopbeleid uit 2007 (2007/147200) en de nota ruimtelijke criteria Nieuw-Vennep (2007/171295).

Een belangrijk criterium bij het actualiseren van het coffeeshopbeleid is de relatie met de hoofddoelstelling, het beheersbaar maken van de drugsproblematiek. Kort gezegd dient het gedogen van de verkoop van softdrugs te voorkomen dat de gebruiker bij illegale verkoop gecriminaliseerd wordt. De gezondheidsrisico's van gebruikers kunnen in een vertrouwde omgeving beter worden geadresseerd dan bij anoniem gebruik. Tegelijkertijd dient de mate van overlast en hinder als gevolg van de coffeeshop tot een minimum beperkt te worden.

Verder heeft de Minister van Veiligheid en Justitie in december 2011 aangekondigd dat de *Aanwijzing Opiumwet voor het Openbaar Ministerie (OM)* wordt aangevuld met het besloten clubcriterium (B-criterium) en een ingezetenen criterium (I-criterium) en het afstandscriterium (A-criterium). Deze nieuwe criteria zijn in de *Actualisatie coffeeshopbeleid 2012* meegenomen.



### **Juridische aspecten**

De *Actualisatie coffeeshopbeleid 2012* wordt aangemerkt als zijnde een beleidsregel.

### **In- en externe communicatie**

Publicatie van de beleidsregel vindt plaats in de InforMeer. Het coffeeshopbeleid wordt op de internetsite van de gemeente geplaatst.

### **Besluit**

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. de *Actualisatie coffeeshopbeleid 2012* vast te stellen;
2. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,  
de portefeuillehouder,



drs. Th.L.N. Weterings

De burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer,



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Actualisatie coffeeshopbeleid 2012

# **Actualisatie coffeeshopbeleid 2012**

Gemeente Haarlemmermeer

# Inhoud

<b>1.</b>	<b>INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
1.1.	SAMENVATTING COFFEESHOPBELEID HAARLEMMERMEER .....	5
<b>2.</b>	<b>KADERS VOOR HET COFFEESHOPBELEID .....</b>	<b>6</b>
2.1.	OPIUMWET EN LANDELIJK BELEID .....	6
2.2.	JUSTITIËLE GEDOOGCRITERIA .....	7
2.3.	BEVOEGDHEDEN BURGEMEESTER .....	8
2.4.	BEVOEGDHEID VAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS .....	9
2.5.	BEVOEGDHEDEN VAN DE GEMEENTERAAD .....	9
2.6.	TOEKOMSTIG KADER.....	9
2.6.1.	INSTELLINGEN DIE ILLEGALE HENNEPTEELT VOORBEREIDEN EN/OF BEVORDEREN (APV) .....	9
<b>3.</b>	<b>GEMEENTELIJK COFFEESHOPBELEID EN UITVOERING .....</b>	<b>11</b>
3.1.	2012: ACTUALISATIE COFFEESHOPBELEID.....	11
3.2.	RUIMTELIJKE CRITERIA .....	12
3.3.	GEDOOGBESCHIKKING.....	13
3.3.1.	MAXIMUMSTELSEL.....	13
3.4.	VOORSCHRIFTEN .....	14
3.4.1.	SMARTDRUGS EN/OF ECOPRODUCTS.....	14
3.4.2.	LOKETTEN/AFHAALSHOPS .....	14
3.4.3.	OPENINGSTIJDEN .....	14
3.4.4.	VOORLICHTING DOOR COFFEESHOPS .....	14
3.5.	AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN NAAR AANLEIDING VAN LANDELIJK BELEID .....	15
3.5.1.	KLEINSCHALIGE COFFEESHOPS EN LIDMAATSCHAP .....	15
3.5.2.	MAXIMUMWAARDE THC .....	15
3.6.	TOETSINGSKADER VOOR EEN EXPLOITATIEVERGUNNING.....	16
	<b>BIJLAGEN.....</b>	<b>17</b>
<b>1.</b>	<b>HANDHAVING.....</b>	<b>17</b>
1.1.	DOEL VAN HET HANDHAVINGSARRANGEMENT.....	17
1.2.	TAAKVERDELING HANDHAVINGSARRANGEMENT.....	17
1.2.1.	ALGEMENE WET BESTUURSRECHT.....	18
1.2.2.	RELEVANT WETGEVING.....	18
1.3.	UITVOERING HANDHAVINGSARRANGEMENT .....	18
1.3.1.	VERVOLGACTIE .....	18
1.3.2.	CAPACITEIT .....	18
1.4.	HANDHAVINGSARRANGEMENT.....	19
1.4.1.	COFFEESHOPS: STRIKTE HANDHAVING VAN DE CRITERIA.....	19
1.4.2.	HANDHAVING BINNEN DE COFFEESHOPS .....	19
1.4.3.	HANDHAVING BUITEN DE COFFEESHOPS EN BINNEN HET VERANTWOORDELIJKHEIDSGEBIED VAN DE EXPLOITANT .....	20
1.4.4.	HANDHAVING BUITEN DE COFFEESHOPS EN BUITEN HET VERANTWOORDELIJKHEIDSGEBIED VAN DE EXPLOITANT .....	20
1.5.	HENNEPTEELT (RIEC).....	20
<b>2.</b>	<b>INSCHRIJF-, SELECTIE- EN VERGUNNINGVERLENINGPROCEDURE NIEUWE COFFEESHOP .....</b>	<b>21</b>

2.1.	INSCHRIJFPROCEDURE .....	21
2.2.	SELECTIEPROCEDURE .....	21
2.3.	VERGUNNINGVERLENINGPROCEDURE.....	22
<b>3.</b>	<b>PLATFORM KLANKBORDGROEP .....</b>	<b>23</b>
3.1.	DOEL.....	23
3.2.	SAMENSTELLING .....	23
3.3.	FREQUENTIE.....	23
<b>4.</b>	<b>KABINETSBRIF: INVOERING AANGESCHERPT COFFEESHOPBELEID .....</b>	<b>24</b>

## **1. Inleiding**

Sinds 1999 hanteert de gemeente Haarlemmermeer een coffeeshopbeleid. In het collegeprogramma 2010-2014 is aangekondigd dat wij het coffeeshopbeleid uit 2007 gaan evalueren. Deze evaluatie is in 2011 uitgevoerd door een extern bureau. De uitkomsten van de evaluatie en het voorgenomen landelijk beleid zijn opgenomen in een discussienota (2011.0036135) voor de raad. De raad heeft op basis van de discussienota richting gegeven aan de actualisatie van het coffeeshopbeleid. Op basis van de evaluatie en discussie in de raad is het coffeeshopbeleid geactualiseerd.

De hoofddoelstelling van ons coffeeshopbeleid is en blijft het beheersen van de drugsproblematiek. Dit leidt tot de volgende beleidsuitgangspunten:

1. scheiding van markten tussen soft- en harddrugs (uit het oogpunt van de gezondheidsrisico's verbonden aan het gebruik van diverse middelen);
2. het verdwijnen van illegale handel in softdrugs;
3. een betere controle van de overheid op de handel in drugs.

De nota coffeeshopbeleid 2012 begint met een algemeen hoofdstuk over de kaders waarbinnen het coffeeshopbeleid zich manifesteert (hoofdstuk 2). In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de beleidsregels voor afgifte van de exploitatievergunning van een coffeeshop om de doelstelling van het coffeeshopbeleid te behalen en komen de ruimtelijke criteria aan de orde. In de bijlagen van de nota zijn het handhavingsarrangement, het selectieproces voor een coffeeshopvergunning en afspraken opgenomen ten behoeve van de uitvoering van het beleid. Daarnaast is de kabinetsbrief aangaande de nieuwe justitiële gedoogcriteria toegevoegd in bijlage 4.

## 1.1. Samenvatting coffeeshopbeleid Haarlemmermeer

### Coffeeshops moeten voldoen aan:

1. Softdrugs mogen niet gratis worden verstrekt of onderdeel zijn van een aanbieding en moeten direct worden afgerekend.
2. Geen Affichering (A-criterium).
3. Geen Harddrugs als bedoeld in de Opiumwet (lijst I) worden verstrekt of gebruikt, dan wel anderszins aanwezig zijn (H-criterium).
4. Geen Overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshop, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten (O-criterium).
5. Geen verkoop aan Jeugdigen en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop, waarbij is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar (J-criterium).
6. Verkoop en/of verstrekking van softdrugs in grotere hoeveelheden dan 5 gram per klant, per dag is verboden (G-criterium).
7. In de inrichting mag maximaal 500 gram softdrugs aanwezig zijn (G-criterium).
8. In de inrichting mag geen alcoholhoudende drank worden verstrekt of gebruikt, dan wel anderszins aanwezig zijn (plus-criterium).
9. In de inrichting mag uitsluitend verkocht worden aan leden. Een coffeeshop mag maximaal 2000 leden hebben (het B-criterium).
10. In de inrichting mag uitsluitend verkocht worden aan ingezetenen van Nederland die zijn ingeschreven in een Nederlandse gemeente. (het I-criterium).
11. De coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een straal van 250 meter van een basisonderwijs instelling.
12. De coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een straal van 350 meter van een instelling hoofdzakelijk gericht op jongeren in de leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar oud;
13. De coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een straal van 500 meter van een instelling voor voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs. (per 1-1-2014 is het landelijke afstandscriterium vastgesteld op 350 meter).
14. De coffeeshop mag niet gelegen zijn binnen een straal van 350 meter van een andere coffeeshop.
15. Geen coffeeshop in kernen met minder dan 20.000 inwoners.
16. Geen coffeeshop in een woonwijk;
17. Geen coffeeshop op monofunctionele bedrijventerreinen;
18. Pand moet voldoen aan horecabestemming;
19. Loketverkoop aan de straat is verboden.
20. Vanuit de inrichting mag buiten de inrichting geen verkoop of levering van drugs plaatsvinden.
21. Een sluitingstijd van maximaal 22.00 uur geldt voor elke coffeeshop. Indien noodzakelijk kunnen aanvullende bepalingen worden opgenomen ten opzichte van de openingstijden.
22. Geen verkoop van smartdrugs en/of ecoproducts.
23. De coffeeshop werkt desgevraagd maximaal 6 keer per jaar mee aan het geven van preventieve voorlichting over de gevaren van middelengebruik bij specifieke doelgroepen (gebruikers, ouders, scholen, etc.). Personeel van een coffeeshop dient in staat te zijn goede voorlichting volgens de preventiecertificering te geven aan bezoekers, zoals het geven van productinformatie en het wijzen op de effecten en risico's van cannabisgebruik.
24. Maximaal twee coffeeshops zijn toegestaan in de gemeente.
25. Een bedrijfsplan met plan van aanpak op tegengaan van overlast, doorverkoop en verkoop aan minderjarigen en het geven van voorlichting.
26. De exploitant mag, in zijn hoedanigheid als uitbater van de coffeeshop, niet een vergunning voor kansspelautomaten, terrasvergunning of een nachtontheffing bezitten.
27. Vergunningsaanvragen worden ter toetsing voorgelegd aan Bureau BIBOB.
28. De verplichte aanwezigheid van een portier.

## **2. Kaders voor het coffeeshopbeleid**

Het coffeeshopbeleid is gebaseerd op een geheel aan wet- en regelgeving en landelijk en lokaal beleid. In dit hoofdstuk wordt beschreven welke wet- en regelgeving en beleid van toepassing is. Gekoppeld hieraan wordt ook beschreven hoe de bevoegdheden zijn verdeeld en inzicht gegeven in landelijke ontwikkelingen die gevolgen hebben voor het coffeeshopbeleid.

Een coffeeshop (-exploitant) is exploitatievergunningplichtig, APV artikel 2:28A lid 8. De gedoogbeschikking maakt de verkoop van softdrugs mogelijk in de coffeeshop. De exploitatievergunning wijkt af van een 'gewone' exploitatievergunning door de aanvullende voorschriften (hoofdstuk 3). De voorschriften zijn opgesteld ter beperking van de overlast en ter bevordering van de volksgezondheid.

De coffeeshop is een alcoholvrije inrichting. Hierdoor is geen drank- en horecavergunning nodig. De coffeeshop moet echter wel voldoen aan de inrichtingseisen die uit deze wet voortvloeien. Een coffeeshop heeft, zoals gesteld in de Woningwet, bouwvergunningen en ontheffingen nodig (indien van toepassing, bijvoorbeeld bij een verbouwing).

Het Openbaar Ministerie ziet toe op overtredingen van de zogeheten AHOJG-plus-criteria, per 1-1-2012 aangevuld met de BI-criteria, zie hiervoor hoofdstuk 2.2 en bijlage 4.

### **2.1. Opiumwet en landelijk beleid**

Voor het huidige Nederlandse drugsbeleid is de wijziging van de Opiumwet in 1976 van groot belang. In de wet is het onderscheid tussen soft- en harddrugs tot stand gebracht. Harddrugs zijn als stoffen met een onaanvaardbaar risico op lijst I geplaatst. Op lijst II staan met name de henneproducten die als softdrugs worden aangemerkt. Het bezit van harddrugs is strafbaar gesteld als zijnde een misdrijf. Bezit van een beperkte hoeveelheid (tot 30 gram) softdrugs is gekwalificeerd als zijnde een overtreding.

Sinds 1991 hanteert de Nederlandse overheid een expliciet gedoogbeleid ten aanzien van de verkoop van softdrugs. Dit beleid is vooral gericht op het beheersbaar maken en houden van het gebruik en de verkoop van softdrugs, het scheiden van de hard- en softdrugsmarkt, een afname van het aantal cannabisverkooppunten (kwantitatieve sanering), een toename van het aantal bonafide ondernemingen (kwalitatieve sanering) en een afname van het gebruik van (soft-)drugs onder minderjarigen.

De invoering van de zogenaamde Wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) op 21 april 1999 heeft de burgemeester de bevoegdheid gegeven bestuursdwang toe te passen als er in voor publiek toegankelijke lokalen drugs worden verhandeld. Deze bepaling vormt de bestuursrechtelijke basis van het coffeeshopbeleid. De Wet Damocles (artikel 13b Opiumwet) is tevens het juridische instrument om op te treden tegen een coffeeshop die gestelde voorwaarden overtreedt.

Sinds 2004 zijn de beleidsvoornemens van het kabinet ten aanzien van cannabis steeds meer gericht op het beheersbaar maken van de (uitwassen van de) drugsproblematiek. Het huidige kabinet wil de aanwezigheid van coffeeshops in de buurt van scholen en in grensgebieden verder terugdringen. Ook wordt gepleit voor een intensivering van de handhaving van het coffeeshopbeleid en de aanpak van niet-gedoogde verkooppunten. In het nieuwe regeerakkoord (2010) worden met name aanvullende maatregelen aangekondigd gericht op de kleinschaligheid van coffeeshops en de THC-waarde van de softdrugs. Deze voorwaarden worden ondergebracht in respectievelijk de justitiële gedoogcriteria en



de Opiumwet. Er wordt ook een afstandscriterium toegevoegd voor de afstand tot voortgezet en middelbaar beroepsonderwijs.

## 2.2. Justitiële gedoogcriteria

Het Openbaar Ministerie is belast met de handhaving van de verbodsbepalingen in de Opiumwet. Op basis van het opportuniteitsbeginsel – dat er op neerkomt dat het OM kan bepalen of wordt vervolgd, of dat in het kader van het algemeen belang van vervolging wordt afgezien – is een gedoogbeleid ontwikkeld ten aanzien van de verkoop van softdrugs in coffeeshops. Naar aanleiding van de beleidsvoornemens in de landelijke Drugsnota zijn “De Richtlijnen voor het opsporings- en strafvorderingsbeleid inzake strafbare feiten van de Opiumwet” op 1 oktober 1996 in werking getreden. In 2000 (Staatscourant 2000, 250) zijn deze AHOJG<sup>1</sup>-criteria aangescherpt en per 1-1-2012 zijn deze AHOJG aangevuld met de BI-criteria<sup>2</sup>, het besloten clubcriterium en het ingezetenen-criterium. Per 1-1-2014 geldt ook een landelijk afstandscriterium van 350 meter ten opzichte van scholen in het voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs. In overleg met de driehoek wordt ernaar gestreefd de BI-criteria per direct van kracht te laten worden.

In de richtlijnen wordt onder meer expliciet aangegeven dat het beleid voor coffeeshops, binnen de kaders van de richtlijnen, wordt bepaald in het lokale driehoeksoverleg. Het begrip “coffeeshops” wordt in de richtlijnen gedefinieerd als “alcoholvrije horecagelegenheden waar handel in en gebruik van softdrugs plaatsvindt”. Coffeeshops zijn “voor het publiek openstaande gebouwen” als bedoeld in artikel 174 Gemeentewet. Het OM kan tegen een coffeeshop optreden indien niet voldaan wordt aan de AHOJG-plus-criteria.

De AHOJ-G-plus criteria houden in:

- geen **Affichering**: dit betekent geen reclame anders dan een summiere aanduiding op betreffende lokaliteit. Het afficheringsverbod is aangescherpt in de zin dat ook internet-affichering verboden is;
- geen **Harddrugs**: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht mogen worden;
- geen **Overlast**: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshop, geluidshinder, doorverkoop in de nabije omgeving, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;
- geen verkoop aan **Jeugdigen** en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop, waarbij is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar;
- geen verkoop van **Grote hoeveelheden** per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram). Onder transactie wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper. Ook geen aanwezigheid van grote hoeveelheden in voorraad (**G**). De voorraad mag niet meer zijn dan 500 gram.
- Geen aanwezigheid van alcohol in een coffeeshop (**plus**). Kleinschalige cannabisverkoop wordt uitsluitend gedoogd in de alcoholvrije coffeeshop. Situaties waar sprake is van een samengaan van alcohol- en cannabisverkoop in één horeca-inrichting dienen te worden tegengegaan.

---

<sup>1</sup> Deze criteria komen bij het lokale beleid nog verder aan de orde.

<sup>2</sup> Kamerstukken, Vergaderjaar 2011-2012, Kamerstuk 24077 nr. 267

Aanvullingen in de nieuwe richtlijnen:

De BI-criteria houden in:

- Dat uitsluitend toegang kan worden verleend en verkocht mag worden aan leden van de coffeeshop (Het **Beslotenheids**criterium), waarbij bepaald is dat:
  - de coffeeshop in één kalenderjaar maximaal tweeduizend lidmaatschappen mag hebben en dit documenteert in de vorm van een controleerbare ledenlijst.
  - Legitimatie geschiedt met een geldig paspoort, een geldige identiteitskaart en/of verblijfsdocument.
  - De ledenlijst is controleerbaar en bevat de naam, postcode of woonplaats en geboortedatum van een lid. De ledenlijst bevat tevens een aanvangsdatum en eventueel een vervaldatum van het lidmaatschap.
  - De ledenlijst moet een verschijningsvorm hebben zodat deze kan worden ingezien of fysiek kan worden overhandigd ter controle. De coffeeshophouder is zelf verantwoordelijk voor de juistheid van de ledenlijst.
- Dat lidmaatschap voor de coffeeshop uitsluitend toegankelijk is voor Ingezetenen van Nederland van achttien jaar of ouder. Onder ingezetene wordt verstaan:
  - een persoon die zijn adres heeft in een gemeente van Nederland.
  - Het ingezetenschap wordt aangetoond middels een uittreksel van de Gemeentelijke Basisadministratie van de woonplaats dat bij het aangaan van het lidmaatschap niet ouder is dan vier weken.

Het **Afstandscriterium** houdt in dat de minimale afstand tussen een coffeeshop en een school voor voortgezet of beroepsonderwijs voor scholieren jonger dan 18 jaar 350 meter moet zijn.

### **2.3. Bevoegdheden burgemeester**

De burgemeester is het bevoegde gezag betreffende de uitvoering van het lokale coffeeshopbeleid. De burgemeester verstrekt de gedoogbeschikking voor de verkoop van softdrugs en de exploitatievergunning voor het exploiteren van een coffeeshop. Op basis van artikel 174 Gemeentewet is de burgemeester belast met het toezicht op openbare inrichtingen en met de uitvoering van verordeningen die betrekking hebben op dat toezicht.

Op grond van artikel **artikel 2:28A lid 8 van** de Algemene Plaatselijke Verordening Haarlemmermeer is 'de exploitatievergunningplicht [...] altijd van toepassing op discotheken, coffeeshops en seksinrichtingen'. Het is een bevoegdheid van de burgemeester om nadere beleidsregels op te stellen omtrent het verlenen van vergunningen ten behoeve van de exploitatie. Deze regels hebben het karakter van beleidsregels in de zin van artikel 1:3, vierde lid, van de Awb.

De betreffende APV-bepalingen ten aanzien van horeca-inrichtingen zijn van overeenkomstige toepassing, alsmede de weigeringsgronden. De burgemeester kan de vergunning weigeren of intrekken, conform het handhavingsarrangement, als de openbare orde gevaar loopt of het woon- of leefklimaat nadelig wordt beïnvloed, rekening houdend met het karakter van de beoogde vestiging en de directe omgeving, de al aanwezige horeca en de wijze van bedrijfsvoering. Bij deze belangenafweging wordt rekening gehouden met het specifieke karakter van de coffeeshops.

De burgemeester beschikt sinds 2007 op grond van artikel 13b van de Opiumwet over een bestuursrechtelijk handhavingsinstrument, namelijk het opleggen van een last onder bestuursdwang ten aanzien van een woning of lokaal dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven, indien daar een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.

De systematische handel in cannabis en harddrugs buiten coffeeshops om (bijvoorbeeld vanuit woningen of andere lokalen) kan nu beter worden aangepakt, ook als er geen sprake is van overlast. Voor de wijziging van 2007 kon alleen tegen 'voor publiek toegankelijke lokalen' worden opgetreden op grond van artikel 13b van de Opiumwet. Voor niet 'publiek toegankelijke lokalen' (zoals woningen) kon worden opgetreden op grond van artikel 174a van de Gemeentewet. In de praktijk bleek het vaak moeilijk om verstoring van de openbare orde, met name overlast, aan te tonen waardoor artikel 174a van de Gemeentewet veelal te kort schoot. Bestuursdwang kan nu worden ingezet tegen alle illegale verkooppunten wegens overtreding van de Opiumwet. Verstoring van de openbare orde hoeft niet meer aangetoond te worden.

#### **2.4. Bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders**

Het college stelt criteria op om te voorkomen dat met name de jongere doelgroepen op jonge leeftijd al in aanraking komen met coffeeshops. Daarnaast zijn regels gesteld voor de spreiding en positionering van coffeeshops in onze gemeente om overlast te beperken en controle te kunnen behouden. Het college komt niet in beeld bij het verstrekken van een Drank- en Horecaverunning want coffeeshops zijn alcoholvrije inrichtingen.

In de sfeer van de handhaving van het coffeeshopbeleid kan het college wel optreden tegen alkoholschenkende horeca-inrichtingen die cannabisproducten verkopen, bijvoorbeeld door de vergunning ingevolge de Drank- en Horecawet in te trekken.

#### **2.5. Bevoegdheden van de gemeenteraad**

De gemeenteraad heeft een wetgevende rol. In dit verband is dat de Algemene Plaatselijke Verordening. De gemeenteraad wordt geconsulteerd ten aanzien van het coffeeshopbeleid. Voor een goede invulling van de controlerende taak hebben burgemeester en het college een actieve informatieplicht en leggen zij verantwoording af over het gevoerde beleid.

#### **2.6. Toekomstig kader**

Naast maatregelen om de (soft)drugsverkoop en overlast daarvan beheersbaar te maken willen we in dit coffeeshopbeleid ook aanverwante onderwerpen benoemen.

##### **2.6.1. Instellingen die illegale hennepsteelt voorbereiden en/of bevorderen (APV)**

De activiteiten van growshops lijken veel verder te gaan dan de enkele verkoop van legale producten voor de kleinschalige (thuis)steelt. In growshops blijkt sprake van strafbare gedragingen, zoals het leveren van planten en stekjes, de verkoop van voorzieningen voor het aftappen van elektriciteit, het afnemen van het eindproduct en het witwassen van de opbrengsten van de criminele activiteiten<sup>3</sup>. Vaak zijn er ook nauwe banden met de georganiseerde misdaad. Thuissteelt in combinatie met het aftappen van elektriciteit leidt vaak tot overlast in de omgeving en brandgevaarlijke situaties.

Met betrekking tot de beroeps- en bedrijfsmatige steelt van, handel in hennep en de productie van – en handel in – grote hoeveelheden softdrugs is het ministerie voornemens de strafeis te uniformeren. Daarnaast is een wetsvoorstel opgesteld dat het OM en de politie in staat stelt steviger op te treden tegen personen en bedrijven die illegale hennepsteelt voorbereiden en/of bevorderen, zoals de activiteiten van zogenoemde growshops en soortgelijke leveranciers. Dit wetsvoorstel is nog niet aangenomen.

---

<sup>3</sup>Tweede Kamer, vergaderjaar 2010–2011, 32 842, nr. 2

Nu is het nog zo dat grow- en smartshops vergunningsplichtig gemaakt of verboden kunnen worden via de APV, waarmee ook de mogelijkheid bestaat om een BIBOB- toetsing uit te voeren op de exploitant bij vergunningverlening. Hiermee is echter de verkoop nog niet strafbaar, tenzij een nulbeleid van smartshops wordt gehanteerd en dus niet wordt vergund. De wijziging van de Opiumwet betreffende de growshops moet het mogelijk maken de eenzijdige verkoop van artikelen gericht op het vervaardigen van softdrugs strafbaar te stellen. Het beoogt de introductie van een zelfstandige strafbaarstelling van handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van de illegale hennepcultuur in de Opiumwet.

Op dit moment zijn er drie growshops gevestigd in onze gemeente. Wij zijn van plan dergelijke organisaties in de APV te verbieden indien de landelijke strafbaarstelling niet wordt uitgewerkt in wetgeving.

### 3. Gemeentelijk coffeeshopbeleid en uitvoering

De hoofddoelstelling van ons coffeeshopbeleid is het **beheersen van de drugsproblematiek**. Dit leidt tot de volgende beleidsuitgangspunten:

1. scheiding van markten voor soft- en harddrugs(uit het oogpunt van de gezondheidsrisico's verbonden aan het gebruik van diverse middelen);
2. het beperken van illegale handel in softdrugs;
3. een betere controle van de overheid op de handel in drugs.

Ad 1) **Scheiding van de markten:** Coffeeshops leveren een belangrijke bijdrage aan de scheiding van de markten. We gaan uit van een aanbod van coffeeshops, dat passend is voor de grootte van onze gemeente, zodat softdrugsgebruikers niet zijn aangewezen op illegale verkoop. De subjectieve veiligheidsbeleving en het leef- en woonklimaat, die door de handel in en het gebruik van drugs worden aangetast, moeten verbeteren.

Ad 2) **Het beperken van de illegale handel:** Door het gedogen van de gereguleerde verkoop van softdrugs beperken wij de illegale handel in cannabis. Naast de bepalingen voor het beheersbaar verkopen van cannabis uit de coffeeshop in dit coffeeshopbeleid nemen wij ook maatregelen tegen de illegale productie en handel in cannabis en organisaties die hennep teelt voorbereiden of bevorderen.

Ad 3) **Betere controle:** Uitgangspunt is om het gebruik door jongeren en kwetsbare gebruikers te voorkomen door strikte handhaving van de minimumleeftijd in coffeeshops, het weren van coffeeshops in de nabijheid van scholen en jongerencentra en het geven van voorlichting over de risico's van drugsgebruik. De voorlichting vindt plaats op school en in de coffeeshop.

Om verkoop van softdrugs uit een inrichting mogelijk te maken is een, door de burgemeester toegekende, gedoogbeschikking noodzakelijk. De burgemeester kan overlastbeperkende voorschriften opnemen die aan de exploitatievergunning worden verbonden in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het voorkomen van overlast. De aanvullende voorschriften voor coffeeshops in Haarlemmermeer komen in dit hoofdstuk aan bod.

De werkingsduur van de gedoogbeschikking wordt gekoppeld aan de duur van de exploitatievergunning. De vergunningsduur voor een coffeeshop in de gemeente Haarlemmermeer is in de voorgaande versies van het coffeeshopbeleid niet vastgelegd. De burgemeester legt hierbij de vergunningsduur vast op drie jaar, tenzij zwaarwegende factoren dat in de weg staan, zoals veranderend landelijk beleid. In dat geval worden vergunningen afgegeven voor één jaar.

#### 3.1. 2012: Actualisatie Coffeeshopbeleid

In dit hoofdstuk staan de beleidsregels voor een coffeeshop. Afgelopen jaar is ons coffeeshopbeleid uit 2007 geëvalueerd door bureau Intraval. Uit de evaluatie komen de volgende hoofdpunten:

- De controle op verkoop van softdrugs via de coffeeshop in Hoofddorp is sinds 2007 aanzienlijk verbeterd;
- Er is nog af en toe enige overlast, maar die staat in geen verhouding tot de overlast die er is geweest in de periode voor het coffeeshopbeleid uit 2007;
- De handel in drugs (rond coffeeshops) is met aanvullende en gerichte maatregelen nog verder te reduceren. De overlast is al minimaal maar kan met aanvullende maatregelen nog verder worden teruggebracht;

- Ondanks het 'huidige beperkte gedoogde aanbod' van cannabis zijn er geen structurele problemen met de drugshandel;
- De samenhang dat softdrugsgebruik leidt tot harddrugsgebruik is niet gevonden. Wel doet een groeiend aantal bewoners een beroep op de drugshulpverlening;
- Het softdrugsgebruik door jongeren in Haarlemmermeer ligt lager dan gemiddeld in de regio Kennemerland. Bovendien is het gebruik afgenomen, terwijl dit in de regio constant is gebleven;
- Verder blijken overmatig alcoholgebruik en wietgebruik een sterke samenhang te vertonen.

Aan de hand van deze evaluatie en de landelijke richtlijnen is een discussienota (2011.0036135) besproken in de gemeenteraad. Hieruit volgt het geactualiseerde coffeeshopbeleid.

In ons coffeeshopbeleid is een coffeeshop een alcoholvrije horeca-inrichting:

- die voldoet aan de ruimtelijke criteria waaronder:
  - geen vestiging binnen een straal van 250 meter van een instelling voor basisonderwijs (paragraaf 3.2);
  - geen vestiging binnen een straal van 350 meter van een instelling hoofdzakelijk gericht op jongeren, in de leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar oud (paragraaf 3.2);
  - geen vestiging binnen een straal van 500 meter van een instelling voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs (paragraaf 3.2);
  - geen vestiging binnen een straal van 350 meter van een andere coffeeshop (paragraaf 3.2).
- waar verkoop (en gebruik) van softdrugs plaatsvindt op grond van een daartoe door de burgemeester verleende gedoogbeschikking (paragraaf 3.3);
- die beschikt over een exploitatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Haarlemmermeer (APV) (paragraaf 3.4.);
- waar op basis van de exploitatievergunning aanvullende voorschriften worden gesteld (paragraaf 3.4. t/m 3.5.)
- en die zich aan de justitiële gedoogcriteria houdt (paragraaf 2.2);

Hieronder gaan we verder in op de voorwaarden voor ons gemeentelijk coffeeshopbeleid.

In de bijlagen van de nota zijn het handhavingsarrangement, het selectieproces voor een coffeeshopvergunning en de afspraken opgenomen ten behoeve van de uitvoering van het beleid.

### **3.2. Ruimtelijke criteria**

In het coffeeshopbeleid 2007, alsmede in de Nota van B&W betreffende de ruimtelijk criteria voor de vestiging van een coffeeshop uit 2007 (2007/ 171295), zijn extra ruimtelijke criteria opgesteld om de handhaving- en beheersbaarheidsituatie te optimaliseren. Met deze actualisatie scherpen wij deze criteria aan. De aanvraag moet in elk geval worden getoetst aan de aanvullende ruimtelijke criteria zoals hieronder opgesteld. Wij stellen deze criteria op om te voorkomen dat met name de jongere doelgroepen op jonge leeftijd al in aanraking komen met coffeeshops. Daarnaast zijn regels gesteld voor de spreiding en positionering van coffeeshops in onze gemeente om overlast te beperken en controle te kunnen behouden.

De afstandscriteria tot aan scholen komen voort uit de wens om schoolgaande jeugd niet met coffeeshops te confronteren en hen de verkoop van softdrugs niet als iets normaal te laten beschouwen. Het college voegt om dezelfde reden een afstandscriterium ten opzichte van instellingen hoofdzakelijk gericht op jongeren, in de leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar oud, toe. De afstand wordt gesteld op 350 meter, conform de vastgestelde norm voor middelbare scholen en middelbaar

beroepsonderwijs (landelijke richtlijn per 1-1-2014). De instelling moet hoofdzakelijk gericht zijn op jongeren. Hierbij kan, in ieder geval, worden gedacht aan een (gesubsidieerd) jongerencentrum. Een buurthuis gericht op een bredere doelgroep voldoet niet aan deze omschrijving. Bij de vestiging of verhuizing van een coffeeshop alsmede bij de (hernieuwde) vergunningverlening wordt de omgeving van de locatie van de coffeeshop aan deze criteria getoetst.

Het college stelt de volgende ruimtelijke criteria voor de vestiging van een coffeeshop vast:

- niet binnen een straal van 250 meter van een instelling voor basisonderwijs;
- niet binnen een straal van 350 meter van een instelling hoofdzakelijk gericht op jongeren in de leeftijdscategorie 12 tot en met 18 jaar oud;
- niet binnen een straal van 500 meter van een instelling voortgezet onderwijs en middelbaar beroepsonderwijs;
- geen concentratie van coffeeshops; uitgangspunt is spreiding van de coffeeshops op minimaal 350 meter onderlinge afstand;
- niet gelegen in een woonwijk;
- niet gelegen op monofunctionele bedrijventerreinen;
- in een pand met horeca-bestemming;
- in een pand dat voldoet aan de inrichtingseisen die gesteld worden aan horecabedrijven;
- geen coffeeshop in kernen met minder dan 20.000 inwoners.

De gemeente zal vestiging van scholen of jongerencentra in de buurt van coffeeshops proberen te voorkomen. Door de afstandscriteria zowel voor vestiging van coffeeshops als voor scholen of jongerencentra te hanteren wordt op die manier rekening gehouden met de belangen van coffeeshophouders.

De reeds bestaande ruimtelijke criteria zijn onderdeel geweest van de juridische procedure met betrekking tot de beoogde coffeeshop in Nieuw-Vennep. De rechtbank heeft geoordeeld dat de burgemeester bij de toetsing van de gedoogbeschikking de ruimtelijke criteria had moeten betrekken. Wij zijn in hoger beroep gegaan tegen dit oordeel. Indien de uitspraak van de Raad van State hiertoe aanleiding geeft zullen wij dit onderdeel van ons beleid nader bezien.

### **3.3. Gedoogbeschikking**

De hoofdactiviteit van een coffeeshop bestaat uit de verkoop van cannabisproducten voor het gebruik ter plaatse of elders. De exploitant wordt in de gelegenheid gesteld softdrugs te verkopen op grond van een daartoe door de burgemeester verleende gedoogbeschikking. De verkoop van smartdrugs en/of ecoproducts is niet toegestaan op basis van een gedoogbeschikking.

#### **3.3.1. Maximumstelsel**

In de gemeente Haarlemmermeer worden maximaal twee verkooppunten van softdrugs gedoogd. Iedere volgende aanvraag wordt geweigerd. Hierbij kan een coffeeshop alleen gevestigd zijn in kern met een minimale grootte van 20.000 inwoners.

Tot nu toe geldt het beleid dat drie verkooppunten worden toegestaan. Dit wordt nu verlaagd naar twee. Op basis van de evaluatie blijkt dat het aantal actuele cannabisgebruikers geschat wordt op minimaal 3.850 inwoners (van 15 jaar of ouder). Verkoop aan minderjarigen is niet toegestaan. Met een maximum van twee coffeeshops (met een landelijk vastgesteld maximum van 2000 leden per coffeeshop) is daarmee voldoende aanbod binnen de gemeente Haarlemmermeer.

### **3.4. Voorschriften**

Hieronder volgen de voorschriften in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid en het voorkomen van overlast.

#### **3.4.1. Smartdrugs en/of ecoproducts**

De verkoop van smartdrugs en/of ecoproducts is niet toegestaan in een coffeeshop.

#### **3.4.2. Loketten / afhaalshops**

Loketten, afhaalshops of mobiele verkooppunten voor softdrugs zijn niet toegestaan. Bestaande exploitanten mogen hun softdrugs ook niet op deze manier aanbieden. Softdrugs mogen tevens onder geen beding gratis worden verstrekt. Ook mag het geen onderdeel zijn van een aanbieding.

#### **3.4.3. Openingstijden**

Tot op heden wordt in APV artikel 2:29 lid d. geregeld dat bijzondere horeca-inrichtingen (bijvoorbeeld een coffeeshop) volgens (apart) vastgesteld beleid geopend mogen zijn. In de praktijk is een sluitingstijd van 22.00 uur bestendig gevoerd beleid voor een coffeeshop. Dit is echter tot op heden niet in het coffeeshopbeleid vastgesteld. Met dit coffeeshopbeleid stelt de burgemeester een sluitingstijd van 22.00 uur voor coffeeshops vast.

Om de zichtbaarheid van softdrugs en coffeeshops te verkleinen en de kans op illegale doorverkoop in de nabije omgeving te verminderen heeft de burgemeester, indien hier aanleiding voor is, de mogelijkheid om per coffeeshop afwijkende openingstijden vast te stellen. Dit is afhankelijk van de locatie en de geconstateerde overlast.

De openingstijden kunnen worden aangepast aan de reguliere schooltijden of het is mogelijk dat slechts een aantal dagen openstelling wordt toegestaan. Het belang van de ondernemer wordt in deze overweging meegewogen.

#### **3.4.4. Voorlichting door coffeeshops**

Voorlichting op de gevaren van middelengebruik wordt tot op heden grotendeels gecoördineerd door de gemeente. Hierbij wordt afgestemd met prioriteiten van de regionale verslavingszorg. Financiering komt vanuit de Rijksoverheid als doeluitkering verslavingszorg naar de centrumgemeente. De gemeente Haarlem verleent de subsidie hiervoor aan Brijder Verslavingszorg. Per jaar wordt (in overleg met de regiogemeenten in Kennemerland) bekeken welke prestaties er worden verwacht voor deze subsidie. Dat kan per jaar veranderen.

In het coffeeshopbeleid uit 2007, alsook in deze actualisatie, wordt de exploitant verantwoordelijk gesteld voor het opleiden van het personeel om problematisch middelengebruik te herkennen.

In overleg met de bestaande exploitant wil de burgemeester de voorlichting op de gevaren van middelengebruik extra aandacht geven. De burgemeester stelt de exploitant(-en) verantwoordelijk voor (co-)financiering van de voorlichting over middelengebruik bij specifieke doelgroepen (bijvoorbeeld gebruikers of ouders). De exploitant neemt hiermee zijn maatschappelijke verantwoording en dit geeft de gemeente de ruimte om te bezien op welke manieren voorlichting nog verbeterd kan worden.

Jaarlijks stelt de gemeente, in overleg met de exploitant, de bijdrage aan de voorlichting vast. De gemeente besteedt dit geld enkel aan voorlichting op de gevaren van middelengebruik aan ouders,



jongeren en scholieren. De gemeente neemt een inspanningsverplichting richting de scholen om hen te motiveren dit aanbod te accepteren.

### **3.5. Aanvullende voorschriften naar aanleiding van landelijk beleid**

Hieronder staan voorschriften, aanvullend op het (voorgenomen) landelijk beleid. De kleinschaligheid van coffeeshops (paragraaf 3.5.1) en de afstandscriteria zijn opgenomen in de justitiële gedoogcriteria. De maximumwaarde van het THC wordt vermoedelijk opgenomen in de Opiumwet.

#### **3.5.1. Kleinschalige coffeeshops en lidmaatschap**

De gemeente Haarlemmermeer volgt het landelijk beleid en heeft een voorkeur voor een systeem van lidmaatschap. Het kabinetsplan om van coffeeshops besloten clubs te maken gaat uit van maximaal 2.000 leden per coffeeshop. Dit is een absoluut landelijk maximum vastgesteld via de justitiële gedoogcriteria. De burgemeester en de Hoofdofficier van Justitie handhaven het coffeeshopbeleid beiden vanuit hun eigen, bestaande verantwoordelijkheid. De bestuursrechtelijke handhaving van de gedoogcriteria ligt bij de burgemeester. Wel moet nog duidelijk worden welke strafrechtelijke sanctie volgt uit een overtreding van het toelaten van niet-leden.

Het coffeeshopbeleid is verder bedoeld om in de Haarlemmermeerse behoefte te voorzien. Een pasjessysteem kan een bijdrage leveren aan dit uitgangspunt.

Het kabinet wil eerst het lidmaatschap voor coffeeshops invoeren in de zuidelijke provincies en per 2013 landelijk. In overleg met de driehoek kan het pasjessysteem lokaal al eerder worden ingevoerd. Toekomstige vergunningen worden voortaan verleend met het registreren van leden en lidmaatschap als voorwaarde.

Voor nieuwe vergunningen, waaronder verlengingen, gelden na publicatie van dit beleid de volgende aanvullende voorschriften aan de registratie;

- per persoon is lidmaatschap van één coffeeshop in de gemeente Haarlemmermeer toegestaan;
- de coffeeshops (bij een maximum van twee coffeeshops) worden geacht dubbel lidmaatschap te kunnen identificeren en moeten de tweede aanvraag weigeren;
- voor toegang tot de coffeeshop is lidmaatschap vereist, aanwezigheid van personen zonder lidmaatschap in de coffeeshop is een overtreding van dit coffeeshopbeleid en leidt tot sancties (opgenomen in het handhavingsarrangement en in de justitiële gedoogcriteria);
- de coffeeshops in de gemeente Haarlemmermeer maken gebruik van eenduidige registratie;
- bij vermoedens van illegale doorverkoop door leden wordt de politie ingeschakeld door de exploitant;
- de maximum hoeveelheid per transactie geldt onverkort voor leden, maximaal één transactie van 5 gram per lid per dag.

#### **3.5.2. Maximumwaarde THC**

Het is op dit moment nog niet mogelijk voor de exploitant om snel de kwaliteit van de softdrugs te controleren op kwaliteit. Een sanctie stellen op maximumwaarde is daarmee nog niet haalbaar. Het kabinet overweegt om softdrugs met een THC-waarde hoger dan 15% op lijst I van de Opiumwet te plaatsen en daarmee tot harddrugs te verklaren. De landelijke richtlijnen worden van toepassing verklaard op het moment dat hier duidelijkheid over komt.

### **3.6. Toetsingskader voor een exploitatievergunning**

De burgemeester stelt het volgende toetsingskader vast voor de exploitatievergunning:

- De verplichte aanwezigheid van een portier;
- Geen aanwezigheid van gok- of speelautomaten;
- Geen verkoop van smartdrugs en/of ecoproducts;
- Een bedrijfsplan met daarin aangegeven wat het plan van aanpak is met betrekking tot:
  - het voorkomen van overlast;
  - het ontzeggen van de toegang aan minderjarigen;
  - het ontmoedigen van doorverkopen van drugs en
  - het geven van voorlichting;
  - beschrijving van inzet en taken van de portier.
- Verplichte cursus ten aanzien van het herkennen van problematisch gebruik, kennis over verschillende middelen en doorverwijzingsmogelijkheden voor exploitant en personeel;
- Ook overigens voldoen aan de eisen die worden gesteld aan horecabedrijven en exploitanten daarvan;
- Vergunningsaanvragen worden ter toetsing voorgelegd aan bureau BIBOB.

De burgemeester en het OM zijn verantwoordelijk voor de handhaving van bovenstaande criteria en voorschriften alsmede de justitiële gedoogcriteria. Het meest actuele handhavingsarrangement staat in bijlage 1. Verder maken wij gebruik van een selectieprocedure wanneer een (of allebei) gedoogbeschikking beschikbaar komt en een zorgvuldige afweging moet worden gemaakt (zie hiervoor bijlage 2).

## BIJLAGEN

### 1. Handhaving

#### 1.1. Doel van het handhavingsarrangement

Het coffeeshopbeleid van de gemeente Haarlemmermeer stelt dat maximaal twee coffeeshops in de gemeente kunnen worden gedoogd. De coffeeshops dienen te voldoen aan de in het beleid vastgestelde voorwaarden.

De bestuurlijke keuze om maximaal twee coffeeshops te gedogen, is gekoppeld aan de eis dat dit gebeurt onder een streng handhavingsregime, waarin zeer strikt wordt opgetreden tegen overtredingen van de gestelde justitiële gedoogcriteria en de vergunningvoorschriften. De landelijke beleidslijn ten aanzien van coffeeshopbeleid en de handhaving van gestelde voorwaarden voor coffeeshop zijn sinds 2007 aangescherpt.

De burgemeester is bevoegd, na overleg met de driehoek, om een handhavingsarrangement vast te stellen. In het handhavingsarrangement wordt beschreven op welke wijze wordt opgetreden tegen ongewenste verkoop van drugs vanuit illegale verkooppunten zoals winkels, horeca, woningen en coffeeshops. Per overtreding is vastgesteld wat het sanctiebeleid is en hoe de verschillende partners hun bevoegdheden aanwenden. Het handhavingsarrangement is een beleidsregel. In ernstige gevallen kan hiervan worden afgeweken. Het handhavingsarrangement kan tussentijds door de burgemeester worden aangepast, na overleg met de driehoek.

#### 1.2. Taakverdeling handhavingsarrangement

Taken politie;

- opsporing strafbare feiten;
- controle overtreding Opiumwet;
- opmaken proces-verbaal;
- eventueel verrichten van aanhoudingen of in beslag nemen;
- informeren van de burgemeester.

Taken OM;

- vervolgen in geval van proces-verbaal.

Taken gemeente;

- beoordelen aanvraag om exploitatievergunning APV;
- beoordelen aanvraag om gedoogbesluit Opiumwet;
- behandelen AMvB-melding (milieu);
- reguliere controles door toezichthouders en specialisten van cluster Handhaving en Toezicht;
- toepassen van bestuursdwang;
- opleggen van last onder dwangsom;
- (tijdelijk) intrekken gedoog- of exploitatievergunning;
- opmaken proces-verbaal (gemeentelijke BOA's)

### **1.2.1. Algemene wet bestuursrecht**

Bestuursdwang of het opleggen van een dwangsom gebeurt altijd conform het gestelde in de Algemene wet bestuursrecht.

### **1.2.2. Relevant wetgeving**

In het kader van de handhaving van het coffeeshopbeleid wordt met name gebruik gemaakt van de volgende wetsartikelen:

- Opiumwetgeving (burgemeester: artikel 13b; politie en OM: overige artikelen)
- Gemeentewet (artikel 174a)
- APV (artikel 2:28A, 2:29)
- Algemene wet bestuursrecht
- Drank- en Horecawet
- Wetboek van Strafrecht
- Wet wapens en munitie
- Wet op de kansspelen
- Wet milieubeheer
- Woningwet
- Wet ruimtelijke ordening
- 'Pluk ze'<sup>4</sup>

### **1.3. Uitvoering handhavingsarrangement**

Politie en gemeente voeren controles uit om na te gaan of de coffeeshops de aan hen gestelde voorschriften naleven. Deze controles kunnen gezamenlijk of individueel worden uitgevoerd. De controles vinden onregelmatig en onaangekondigd plaats. Gemeente en politie maken afspraken over het aantal controles en de aard van de controles. Minimaal twee keer per jaar vindt in elke coffeeshop een onaangekondigde controle plaats. Een verdere uitwerking van de controles staat beschreven in de paragraaf handhavingsafspraken. Politie en gemeentelijke diensten hebben een signalerende functie in het kader van de uitoefening van hun reguliere taken.

De gemeente houdt toezicht op de openbare buitenruimte en handhaaft samen met de politie op alles wat binnen in de coffeeshop plaatsvindt (vergunningvoorschriften, Opiumwet, Wet Wapens en Munitie). De gemeente houdt in principe twee keer per dag toezicht bij de coffeeshop. Afhankelijk van klachten of incidenten kan de frequentie van het toezicht aangepast worden. Om 22.00 uur sluit de coffeeshop.

#### **1.3.1. Vervolgactie**

Na een geconstateerde overtreding vindt altijd een vervolgactie plaats. Deze bestaat uit bestuursdwang of opleggen last onder dwangsom, en/of strafrechtelijke vervolging door het OM, afhankelijk van de aard van de overtreding.

#### **1.3.2. Capaciteit**

Gemeente, politie en OM maken voldoende capaciteit vrij om aan het arrangement uitvoering te kunnen geven.

---

<sup>4</sup> Politie en justitietredenbovendien in contact met de Belastingdienst of treden op in het kader van de 'Pluk-ze' wetgeving (ontnemingsvorderingwederrechtelijkverkrengenvoordeel), indienhiertoe de noodzaak en de mogelijkheidsaanwezig is.

## 1.4. Handhavingsarrangement

### 1.4.1. Coffeeshops: strikte handhaving van de criteria

Overtreding	keer	Waarschuwen (gemeente)	mutatierapport (politie)	Transactie (politie)	(Definitieve/tijdelijke) intrekken gedoogverklaring (gemeente)	zonder voorafgaande waarschuwing sluiting van de inrichting voor 1 jaar	Proces-verbaal, inbeslagname (drank en) drugs en vervolgen (OM)	Proces-verbaal en vervolging (OM)
Alcoholverbod	1 <sup>e</sup>	B					S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Afficheringsverbod <sup>c</sup>	1 <sup>e</sup>	B					S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Overlast door coffeeshop	1 <sup>e</sup>	B	S					
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Zeer ernstige overlast <sup>b</sup>	1 <sup>e</sup>						S	
Aanwezigheid en verkoop, verstrekking aan minderjarigen <18	1 <sup>e</sup>				B		S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	
	3 <sup>e</sup>				B <sup>d</sup>		S	
Overschrijding maximale hoeveelheid per transactie	1 <sup>e</sup>	B					S	
Overschrijding maximale toegestane handelsvoorraad	1 <sup>e</sup>	B					S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Verkoop harddrugs/ smartdrugs/ecodrugs*	1 <sup>e</sup>				B		S	
Exploitatie terras	1 <sup>e</sup>	B						
	2 <sup>e</sup>				B			
Overtreding sluitingstijden	1 <sup>e</sup>	B		S				
	2 <sup>e</sup>				B			S
Criminele activiteiten <sup>e</sup>	1 <sup>e</sup>					B		S
Overtreding gratis verstrekking/aanbieding	1 <sup>e</sup>	B						
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Afwezigheid van portier	1 <sup>e</sup>	B						
	2 <sup>e</sup>				B			
Overtreding Loketcriteria	1 <sup>e</sup>	B						
	2 <sup>e</sup>				B			
Overtreding beslotenheids criterium	1 <sup>e</sup>	B					S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	
Overtreding ingezetenen criterium	1 <sup>e</sup>	B					S	
	2 <sup>e</sup>				B		S	

B = Bestuursrechtelijke sanctie inclusief waarschuwing S = Strafrechtelijke sanctie

### 1.4.2. Handhaving binnen de coffeeshops

Samen met de politie gaat de gemeente minimaal vier keer per jaar gecombineerde controles uitvoeren. Twee keer per jaar gaat het om een uitgebreide controle waarbij een andere dienst kan worden ingeschakeld (bijvoorbeeld Bouw- of Milieutoezicht, de belastingdienst of de voedsel- en warenautoriteit). Dit gebeurt als er signalen zijn over mogelijke overtredingen. Eenmaal binnen

<sup>5</sup> in, dan wel, vanuit de inrichting mag geen reclame worden gemaakt voor de verkoop van softdrugs; aan de buitenkant van de inrichting is, naast de naam van de inrichting, enkel de aanduiding 'coffeeshop' toegestaan, waarvan de afmetingen het formaat 1 x 0,50m niet mag overschrijden. Verder mag niet op enigerlei wijze wervend worden opgetreden om daarmee de aandacht op de inrichting te vestigen, bijvoorbeeld door middel van het plaatsen van (online) advertenties, websites, sponsoring van evenementen of het verspreiden van foldermateriaal.

<sup>6</sup> Bij zeer ernstige overlast, d.i. dreigen met wapens, mishandeling e.d., kan onmiddellijk en zonder uitstel overgegaan worden tot sluiting voor maximaal een jaar en intrekken van de gedoogverklaring.

<sup>7</sup> Bij derde constatering volgt een definitieve intrekking van de gedoogbeschikking.

<sup>8</sup> de aanwezigheid van bijvoorbeeld wapens en/of gestolen goederen in de inrichting geldt als indicatie van criminele activiteiten. Overigens wordt er, voordat een vergunning voor een coffeeshop verleend wordt, een antecedentenonderzoek verricht.

controleren de afzonderlijke diensten op hun eigen onderdelen. De coffeeshopexploitanten worden van tevoren niet ingelicht over het tijdstip van de controles.

#### **1.4.3. Handhaving buiten de coffeeshops en binnen het verantwoordelijkheidsgebied van de exploitant**

Allereerst zijn de exploitanten verantwoordelijk voor het reguleren van de overlast in een bepaalde straal rondom de coffeeshop, dit is per vergunning vastgelegd. Als er sprake is van overlast in dit gebied wordt de eigenaar op zijn verantwoordelijkheid gewezen en vervolgens wordt de situatie door de gemeente gemonitord. Bij herhaalde overlast kan bestuursdwang worden toegepast.

#### **1.4.4. Handhaving buiten de coffeeshops en buiten het verantwoordelijkheidsgebied van de exploitant**

Alle meldingen van overlast worden door de politie bijgehouden. Afhankelijk van de ernst van de overtredingen wordt gekeken of er meer gecontroleerd moet worden bij de coffeeshop. Er kunnen, in gevallen van veel overlast, extra maatregelen worden genomen zoals het intensiveren van het toezicht naar meerdere keren per dag. Afhankelijk van de bevindingen wordt besloten in welke mate repressief moet worden opgetreden. Bij stelselmatige overlast heeft de politie de mogelijkheid voor een projectmatige aanpak te kiezen. Dit gebeurt in samenwerking met belangrijke partners zoals bureau Halt, het Openbaar Ministerie en de gemeente.

De gebiedsgebonden wijk-surveillant van de politie zal in alle gevallen de situatie rondom de coffeeshops monitoren en ook in preventieve sfeer regelmatig contact onderhouden met de exploitant. De gemeente hanteert - binnen haar bevoegdheden - een zero-tolerance beleid; elke overtreder wordt aangesproken en krijgt indien de mogelijkheid daartoe bestaat een proces-verbaal.

#### **1.5. Hennepteelt (RIEC)**

De mogelijkheid om informatie uit te wisselen tussen partners in de publieke sector en de particuliere sector wordt mogelijk gemaakt door het lokale hennepconvenant<sup>9</sup>. Daarnaast bestaat er een regionaal convenant (het RIEC<sup>10</sup>-convenant) tussen overheidspartners die het mogelijk maakt om informatie uit te wisselen. Dit convenant maakt het mogelijk om gerichte vragen te stellen aan de convenantpartners over personen en instellingen.

In de lokale driehoek wordt besloten op welke wijze wordt opgetreden tegen hennepeteelt. Met name de kleinschalige hennepeteelt zorgt voor onveilige situaties. Deze teelt is niet alleen verboden, maar ook gevaarlijk (brandgevaar) en werkt de verloedering van buurten in de hand. Kleinschalige teelt wil niet zeggen dat de hiermee gepaarde criminaliteit minder georganiseerd is dan grootschalige teelt.

---

<sup>9</sup> Bij het vaststellen van deze nota is het hennepconvenant nog niet bekrachtigd.

<sup>10</sup>RIEC staat voor Regionaal Informatie en Expertise Centrum

## **2. Inschrijf-, selectie- en vergunningverleningprocedure nieuwe coffeeshop**

Wij maken gebruik van een inschrijf- en selectieprocedure voor het verlenen van een nieuwe vergunning voor een coffeeshop. Bij het verlengen van een vergunning toetsen wij de aanvraag ook aan de criteria zoals in dit coffeeshopbeleid uiteengezet.

Het proces waarbij de Gemeente Haarlemmermeer tot een exploitant voor een nieuwe coffeeshop wordt gekomen is op te splitsen in drie delen. Hierbij gaat het om de inschrijfprocedure, de selectieprocedure en de vergunningverleningprocedure. Deze procedures brengen de volgende stappen met zich:

### **2.1. Inschrijfprocedure**

1. In de lokale media, de Informeer en door middel van brieven worden gegadigden op de hoogte gesteld van de aanvang van de inschrijfprocedure. De inschrijfprocedure houdt in dat gegadigden hun belangstelling kenbaar kunnen maken richting de Gemeente Haarlemmermeer voor het exploiteren van een coffeeshop. Hierbij vraagt de gemeente om een verkort bedrijfsplan (maximaal 7 pagina's) met daarin een financieel bedrijfsplan, de locatie en een plan waarin duidelijk wordt gemaakt hoe actief wordt omgegaan met het beperken van overlast en het hanteren van de AHOJG-plus-BI-criteria in de normale bedrijfsvoering. Deze visie moet bijgestaan worden door duidelijke, haalbare en effectieve maatregelen om overlast te beperken en de AHOJG-plus-BI-criteria te hanteren, conform in het coffeeshopbeleid is vastgelegd.
2. De gemeente Haarlemmermeer bekijkt deze visie en de maatregelen evenals het financiële plan op haalbaarheid en effectiviteit.
3. Daarnaast start bij het kenbaar maken van de belangstelling een quickscan bij de politie naar registratie van de gegadigden in justitiële documentatie. Een voorwaarde voor het inschrijven op deze procedure en daarmee op het openen van een coffeeshop is dat de aanvrager geen veroordeling, dan wel een voorlopige veroordeling ter zake een door hem/haar gepleegd misdrijf mag hebben.

Voor het inschrijven krijgen gegadigden drie weken de tijd. Aanvragen die ontvangen worden na de sluitingstermijn van de procedure worden niet in behandeling genomen. Eveneens worden onvolledige inschrijvingen (wanneer niet wordt voldaan aan de vereisten zoals hierboven omschreven) niet behandeld door de gemeente.

### **2.2. Selectieprocedure**

4. Bij de selectieprocedure zijn in ieder geval betrokken de politie en de gebiedsmanager. Vanuit de gemeente zijn van de volgende clusters/afdelingen één persoon vertegenwoordigd: Openbare Orde en Veiligheid, Handhaving en Toezicht, Dienstverlening en Ruimtelijke Ordening. De gegadigden die belangstelling hebben getoond tijdens de inschrijfperiode worden door de Gemeente Haarlemmermeer en de politie beoordeeld. Uit deze beoordeling volgt of de kandidaten voldoen aan alle criteria. De beoordeling is gebaseerd op, zoals hierboven beschreven, de quickscan van de politie en de beoordeling van het verkorte bedrijfsplan, zoals ingediend tijdens de inschrijfprocedure. Aan ervaring en referenties wordt eveneens een belangrijk gewicht toegekend. Voor de beoordeling maakt de Gemeente Haarlemmermeer mogelijk gebruik van een oriënterend gesprek met de kandidaten, als daartoe aanleiding bestaat. Het beoordelen van de kandidaten neemt ongeveer drie weken in beslag.

5. De kandidaten die voldoen aan de voorwaarden wordt, indien nodig, gevraagd een uitgebreider bedrijfsplan op te zetten en binnen drie weken naar de Gemeente Haarlemmermeer sturen.
6. Na ontvangst van de uitgebreide bedrijfsplannen worden deze beoordeeld door de Gemeente Haarlemmermeer.
7. De volgende stap in de selectieprocedure is het uitgebreider scannen van de kandidaten door de politie. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een BIBOB-toets.
8. Uit de uitgebreide scan en de beoordeling van het uitgebreide bedrijfsplan wordt 1 kandidaat geselecteerd. Indien er meerdere kandidaten zijn dan zal selectie plaatsvinden door middel van een loting door een notaris. De trekking van de loting bepaalt de volgorde waarin een vergunningsprocedure kan starten.

### **2.3. Vergunningverleningprocedure**

9. De geselecteerde kandidaat doet een vergunningaanvraag bij de Gemeente Haarlemmermeer. Bij de aanvraag dient de aanvrager een (voorlopig) huurcontract of koopcontract te overleggen van het pand waarin de coffeeshop moet worden gevestigd, alsmede het bedrijfsplan. Verder moeten ook de gegevens worden overlegd die in het aanvraagformulier zijn aangegeven (b.v. KvK inschrijving).
10. De vergunningaanvraag wordt in behandeling genomen en besluitvorming vindt plaats volgens de Awb (Algemene wet bestuursrecht) procedure.
11. Indien een vergunningaanvraag afgewezen wordt omdat de voorgestelde locatie niet voldoet aan de gestelde criteria, ofwel de vergunning- en beroepsprocedure niet in stand blijft, wordt de kandidaat een termijn van 3 maanden gegund om alsnog een passende locatie te vinden. Een kandidaat komt één keer in de vergunningverleningprocedure in aanmerking om met een nieuwe locatie te komen.

Gegadigden van wie de aanvraag wordt gehonoreerd, ontvangen een exploitatievergunning en een gedoogbeschikking voor het exploiteren van een coffeeshop. In deze vergunning worden voorschriften opgenomen zoals die in de nota worden gesteld. Gegadigden waarvan de aanvraag niet wordt gehonoreerd, maar wel voldoen aan de eisen voor een horecavoorziening, kunnen eventueel wel in aanmerking komen voor een exploitatievergunning voor een regulier alcoholvrij horecabedrijf.

#### *Vergunningverleningprocedure bestaande coffeeshop*

De procedure voor reeds bestaande coffeeshops wijkt af van het hierboven genoemde traject. Coffeeshops waarvan de geldigheidsduur van de vergunning verloopt komen in aanmerking voor verlenging mits zij (nog steeds) voldoen aan het dan geldende coffeeshopbeleid.



### **3. Platform Klankbordgroep**

#### **3.1. Doel**

In 2007 is vastgelegd dat rond een coffeeshop een klankbordgroep wordt opgericht. Deze afspraken zijn nog steeds actueel en komen derhalve terug in het huidige beleid.

Met de komst van een coffeeshop kunnen verschillende partijen de behoefte hebben om met elkaar informatie uit te wisselen en te praten over de dagelijkse gang van zaken rondom de coffeeshop. Om ervoor te zorgen dat deze mogelijkheid er komt voor onder andere de bewoners, politie maar ook de jongeren wordt bij een nieuwe coffeeshop initiatief genomen voor een klankbordgroep. De klankbordgroep is een overlegstructuur waar belanghebbenden praktische zaken met elkaar kunnen bespreken.

In de klankbordgroep zal gesproken worden over allerlei praktische zaken waaronder het terug dringen van de overlast en de handhaving.

#### **3.2. Samenstelling**

Vaste deelnemers aan de klankbordgroep (max. 2 personen per afvaardiging):

- de eigenaar van de coffeeshop
- politie
- gemeente (een gebiedsmanager en iemand van handhaving en toezicht)
- stichting Meerwaarde
- Brijder stichting
- afgevaardigden van de dorps- en wijkraad
- bewoners
- klanten van de coffeeshop

Optioneel:

- Winkeliers/ ondernemers.

Het is de bedoeling dat de afgevaardigden contact onderhouden met hun achterban en de overleggen op deze manier voorbereiden. De gebiedsmanager is voorzitter van het overleg en zorgt voor de verslaglegging.

#### **3.3. Frequentie**

In Hoofddorp is er destijds voor gekozen om een keer in de zes weken bij elkaar te komen, totdat geen behoefte meer bestond aan het bijeenroepen van de klankbordgroep. Bij een nieuwe coffeeshop zullen wij in principe dezelfde frequentie aanhouden.

**4. Kabinetsbrief: Invoering aangescherpt coffeeshopbeleid**