



Nota van B&W

Onderwerp **Beëindigen Convenant Brandweezorg Schiphol**

Portefeuillehouder **drs. Th.L.N. Weterings**
Collegevergadering **17 december 2013**
Inlichtingen **mw. mr. A. Hoogeveen (023 - 567 6826)**
Registratienummer **2013.0083781**

Inleiding

Op 1 januari 2013 is de Wet verplichte regionalisering brandweer in werking getreden. De mogelijkheid van gemeenten om een aantal brandweertaken in gemeentelijk verband uit te voeren, is beëindigd. Er geldt een overgangstermijn van één jaar. Voor de basisbrandweezorg op Schiphol betekent dit dat per 1 januari 2014 niet meer het college maar het bestuur van de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) verantwoordelijk is voor de basisbrandweezorg op Schiphol. De gemeente kan derhalve geen partij meer zijn bij het "Convenant Brandweezorg Schiphol". Tevens heeft de wet tot gevolg dat de gemeente de BTW op het convenant niet meer gecompenseerd krijgt.

Met deze nota besluiten wij het "Convenant Brandweezorg Schiphol" per 31 december 2013 te beëindigen. De VRK zal de opdrachtgeversrol overnemen en een nieuw convenant met Schiphol sluiten.

Context

Historie convenant

De gemeente Haarlemmermeer is in 2005 een convenant voor 10 jaar aangegaan met brandweer Schiphol voor het uitvoeren van de gemeentelijke brandweertaak op Schiphol. Het doel van dit convenant was om de gemeentelijke brandweertaken tot en met incidentniveau 'middelbrand' door de luchthavenbrandweer uit te laten voeren. Het convenant betekende een verdere intensivering van de in januari 1999 reeds gestarte samenwerking tussen de gemeente en Schiphol. Er was sprake van een win-win situatie: de gemeente Haarlemmermeer zag zich indertijd geconfronteerd met een noodzakelijke, maar kostbare uitbreiding van het aantal brandweerposten binnen het gemeentelijke verzorgingsgebied. De luchthavenbrandweer wilde graag haar takenpakket uitbreiden met basisbrandweezorg (gebouwenbrandbestrijding) om de kwaliteit en continuïteit van de brandweermanorganisatie verder te versterken.

Sinds de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) in oktober 2010 is het college op grond van artikel 2 Wvr belast met de organisatie van de brandweezorg, maar is de gemeente tegelijkertijd verplicht om de taak en bevoegdheid tot het instellen en in stand houden van een brandweer over te dragen aan het bestuur van de VRK. Voor het convenant betekende dit dat het van een twee-partijen-convenant naar een drie-partijen-convenant werd omgezet. Het convenant uit 2005 werd op 1 november 2011 beëindigd door de gemeente en Schiphol. Op dezelfde datum is een nieuw convenant gesloten tussen de VRK,

de gemeente en Schiphol. Sindsdien wordt de brandweertaak uitgevoerd door Schiphol, onder verantwoordelijkheid van de VRK en de gemeente.

Regionalisering

De gemeente Haarlemmermeer heeft per 1 januari 2008 de gemeentelijke brandweer geregionaliseerd. De gemeentelijke korpsen uit de tien Kennemerlandse gemeenten zijn samengevoegd en de brandweertaken zijn conform art. 10 Wvr aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Kennemerland overgedragen. De aansturing van de brandweertaken van Schiphol is daarbij buiten beschouwing gelaten en bij de gemeente Haarlemmermeer gebleven.

Brandweer Schiphol

Voor de brandweer Schiphol is de basisbrandweezorg een extra activiteit. De brandweer Schiphol heeft als primaire taak de vliegtuigbrandbestrijding. De wettelijke basis hiervoor wordt gevormd door de Wet luchtvaart: de luchthavenexploitant is verantwoordelijk voor de vliegtuigbrandbestrijding op de luchthaven Schiphol en beschikt hiertoe over een luchthavenbrandweer.

Het personeel van brandweer Schiphol is in dienst van de luchthaven. Ten behoeve van hun werkzaamheden voor de basisbrandweezorg zijn de brandweered medewerkers van Schiphol aangesteld als onbezoldigd ambtenaar onder verantwoordelijkheid van de VRK. Ze vallen niet onder de rechtspositie van de VRK.

Brandweer Schiphol voldoet aan alle eisen aangaande de brandweer uit de Wet veiligheidsregio's en de daarop gebaseerde besluiten.

De twee tankautospuiten op Schiphol die worden ingezet voor de basisbrandweezorg, zijn bij de 2^e fase regionalisering brandweer op 1 juli 2009 reeds overgegaan van de gemeente naar de VRK. Deze eigendomssituatie blijft ongewijzigd.

BTW

Doordat vanaf 1 januari 2014 de brandweezorgtaken door de wetgever belegd worden bij de veiligheidsregio's vervalt de mogelijkheid om betaalde BTW met betrekking tot deze taken te verrekenen via het BTW-compensatiefonds. Op dit moment kunnen de veiligheidsregio's BTW (met betrekking tot de wettelijke taken van de gemeenten) op basis van het transparantiebesluit doorschuiven aan de deelnemende gemeenten. De gemeenten compenseren dit vervolgens via het BTW compensatiefonds. Vanaf 1 januari 2014 is dit niet meer mogelijk. De VRK en Schiphol zullen per 1 januari 2014 een samenwerking aangaan, waarbij ongewenste BTW-druk zoveel mogelijk wordt vermeden.

Probleemstelling

Door de Wet verplichte regionalisering brandweer kan de gemeente geen partij meer zijn bij het "convenant brandweezorg Schiphol". Tevens vormt het niet meer kunnen verrekenen van BTW een probleem.

Oplossingen

De VRK en Schiphol zullen samen een nieuw convenant sluiten dat beantwoordt aan de nieuwe situatie.

Effecten

De wetswijziging heeft tot gevolg dat de directe sturing op en zeggenschap over de brandweer Schiphol vanuit de gemeenten vermindert. De betrokkenheid bij de brandweezorg blijft echter van evident belang. Ten aanzien van de rol van de gemeenteraden is in de Wet veiligheidsregio's opgenomen dat:

- de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente betreffende de brandveiligheid en de werkwijze en kwaliteit van de brandweezorg nastreeft (nieuw artikel 3a Wvr). Binnen de gemeente Haarlemmermeer gebeurt dit in het Integrale Veiligheidsbeleid, dat in 2014 opnieuw vastgesteld wordt;
- het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan (artikel 14 Wvr). In 2014 zal het bestuur van de veiligheidsregio het beleidsplan 2015 – 2018 aan de gemeenten voorleggen.

Middelen

Het budget voor de brandweezorg op Schiphol berust bij de gemeente en zal derhalve worden overgedragen aan de VRK. Financieel betekent dit een verhoging van onze bijdrage aan de VRK met € 1,2 miljoen. De dekking hiervoor komt uit het huidige budget van Brandweer Schiphol, programma Veiligheid, product 120 brandweer (de overdracht is budgettair neutraal).

Evaluatie

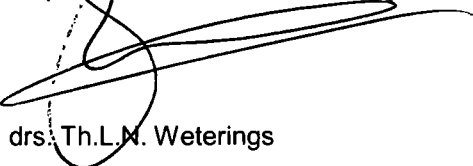
In het Bestuurlijk Overleg Veiligheid Schiphol wordt met de directies van Schiphol en de VRK gesproken over de fysieke (brand)veiligheidssituatie binnen het domein Schiphol. Eén van de onderwerpen is het Convenant Brandweezorg Schiphol. De VRK en Schiphol zijn voornemens jaarlijks de werking van het convenant te evalueren. De evaluatie zal worden besproken in genoemd overleg.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. per 31 december 2013 het "Convenant brandweezorg Schiphol 2011" te beëindigen;
2. de financiering van de basisbrandweezorg op Schiphol budgetneutraal over te dragen aan de Veiligheidsregio Kennemerland en daartoe onze bijdrage aan de VRK te verhogen met € 1,2 miljoen;
3. deze nota ter informatie te zenden aan de raad

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,



drs. Th.L.M. Weterings