



De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Telefax 023 563 95 50

Cluster MEO, Team Recreatie, Sport en Cultuur  
Contactpersoon A. Jansen  
Telefoonnummer 023 567 6737  
Uw brief ---  
Ons kenmerk 13.066321\adv 2013/60179  
Bijlage(n) ---  
Onderwerp Voortgang recreatiebeleid

Verzenddatum  
**- 6 NOV. 2013**

Geachte heer, mevrouw,

### ***Inleiding***

Bij brief van 18 juni 2013 (2013/28329) hebben wij u geïnformeerd over de Stand van zaken van de uitvoering van de vigerende beleidsnota Groen en Recreatie 2007. Die brief (in de raad op 5 september jl. voor kennisgeving aangenomen) kwam voort uit onze toezegging hiertoe bij de raadsbehandeling op 7 februari 2013 van het RKC 'Evaluatieonderzoek naar beleid inzake de ontwikkeling Grootschalige Groen- en Recreatiegebieden'. In die stand van zaken brief hebben wij op pagina 1 ook geschreven:

*"Daarnaast zullen wij u eind 2013 informeren over hoe wij met de aanbevelingen van de RKC zullen omgaan, over nieuwe (regionale) ontwikkelingen in het beleidsveld en mogelijke beleidsagendapunten voor de toekomst."*

In deze brief berichten wij u over genoemde onderwerpen.

### ***RKC aanbevelingen die door de Raad (en College) zijn overgenomen.***

*De RKC heeft het college aanbevolen gestructureerd gegevens te verzamelen over feitelijk gebruik en waardering van de groengebieden door inwoners en daarmee het recreatief aanbod te toetsen en zo nodig bij te sturen toegankelijkheid, bereikbaarheid en variatie.*

Hierover kunnen wij (samengevat) aangeven dat:

- een monitor recreatie & toerisme Haarlemmermeer in voorbereiding is;
- vanaf de Programmabegroting 2014 kengetallen opgenomen en actueel worden gehouden (op basis van Staat van Haarlemmermeer onderzoeken) ten aanzien van aantal en oppervlakte recreatiegebieden, aantallen bezoeken en waardering van bezoekers;
- er bezoekerstellingen in de gemeentelijke gebieden Haarlemmermeerse Bos en Toolenburger plas en in de Recreatieschapsgebieden zijn verricht;
- met Staatsbosbeheer wordt overlegd over bezoekersonderzoek in/over de SBB gebieden in Haarlemmermeer en over mogelijke bijsturing van inrichting en beheer.

*De RKC heeft de Raad de aanbeveling gedaan om het College te vragen de informatievoorziening aan de Raad te verbeteren, bijvoorbeeld met een integrale periodieke rapportage.*

Hierover kunnen wij aangeven dat wij hebben toegezegd om de informatievoorziening aan de raad te versterken: de genoemde integrale rapportage over de Staat van het Groot Groen zal 1x per raadsperiode (i.c. midterm) worden uitgebracht: dit betreft Toolenburger plas, Haarlemmermeerse Bos, Park21, Geniepark-Geniedijk, Recreatieschapsgebieden, Staatsbosbeheergebieden.

Voorts zullen wij, zoals gebruikelijk en toegezegd, uw raad minimaal jaarlijks afzonderlijk rapporteren over de voortgang van Park21.

Daarnaast zijn er ook andere mogelijkheden voor uw raad om informatie tot zich te nemen:

- er vindt 26 november 2013 een consultatie van Raads- en Statenleden plaats over de rol van de recreatieschappen in Noord-Holland (uitnodiging is u onlangs toegezonden);
- op 13 december 2013 zal vanuit de MRA een Regioconferentie over de bestuurlijke aansturing en ontwikkeling van het Metropolitane Landschap plaats;
- in 2014 zullen voor raadsleden een excursie/-informatiemiddag naar/over het Recreatieschap en idem Staatsbosbeheer worden georganiseerd.

*Aandachtspunten van de RKC voor toekomstig beleid:*

*Met betrekking tot de aanleg van nieuwe gebieden:*

- *Het inlopen van de afgesproken realisatie van nieuwe hectares grootschalig groen.*
- *Het gelijk laten oplopen van aanleg nieuwe groengebieden met prognoses over bevolkingstoename.*
- *Algemene normen hanteren voor recreatief groen (in buitengebied/stadsrand).*
- *De verbetering van het aanbod van recreatiegroen rond Badhoevedorp.*

Wij kunnen u hierover melden dat wij voorstellen zullen doen (in de komende raadsperiode) voor het bepalen van de beleidslijn ten aanzien van inhalen van achterstanden en ten aanzien van het aanbod voor toekomstige behoefte in relatie tot de bevolkingsprognose en normcijfers: de *groen- en recreatienormering buitengebied*. Uiteraard gebaseerd op actueel vraag-aanbod onderzoek, maar daarbij ook nadrukkelijk met de afweging tussen kwantiteit en kwaliteit van gebieden en voorzieningen.

Op kortere termijn onderzoeken wij hoe hier reeds invulling aan kan worden gegeven in het kader van de ontwikkeling van circa 10 ha bovenwijksgroenzone/recreatie uitloopgebied in het project Badhoevedorp-zuid.

*De RKC noemt als beleidsaandachtspunten voor de bekostiging van toekomstig beheer, onderhoud en toezicht onder meer:*

- *Keuzes maken over de inrichting en financiering van het beheer en onderhoud van aan te leggen gebieden.*
- *Beleid richten op structurele bekostiging en (nieuwe) dekkingsmogelijkheden door het vergaren van extra inkomsten voor onderhoud en beheer.*

Bovenstaande zaken worden (reeds) integraal meegenomen bij de voltooiing van de nieuwe Haarlemmermeer Groen en SMG (Stichting Mainport en Groen) deelgebieden alsmede bij de overdracht van die nieuwe gebieden aan de beheerder Recreatieschap Spaarnwoude. Voor de gebieden van Staatsbosbeheer (SBB) is de situatie minder rooskleurig geworden door forse bezuinigingen door het Rijk op het budget voor beheer & toezicht van SBB. De SBB gebieden in Haarlemmermeer (Venneperhout en Zwaansbroek) zijn van groot belang voor de huidige inwoners van Nieuw-Vennep, Lisserbroek, Beinsdorp en het landschap van de toekomstige westflank. Daarom willen wij een vinger aan de pols houden en zullen wij proactief handelen als de adequate instandhouding van dit recreatieareaal voor de regio in gevaar zou komen. Wij zijn onlangs in overleg getreden met SBB om, waar mogelijk, mee te denken over oplossingen hoe hier mee om te gaan.

Tenslotte kan worden gemeld dat voor Park21 de Beheerorganisatie en de bekostiging van beheer, onderhoud en toezicht behandeld is in de Voortgangsbrief Park21 2013 die u onlangs separaat is toegezonden.

*De RKC stipt ook enkele aandachtspunten aan ten aanzien van de samenwerkingsstrategie zoals:*

- *partners winnen voor de belangen van de gemeente m.b.t. groen en recreatie,*
- *inzet van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Spaarnwoude bij toekomstig beheer en onderhoud.*

De door de RKC genoemde punten hebben onze aandacht. Wij kunnen hierover melden dat de gemeente actief de samenwerking zoekt en bevordert met regionale partijen in het kader van de opstelling van de Visie ontwikkeling Bufferzone Spaarnwoude, de Ontwikkelingsvisie Metropolitaan landschap MRA, de structuurvisie SMASH (zie ook hierna onder 3.).

Bij het Recreatieschap Spaarnwoude vindt momenteel een planmatige aanpak plaats van de noodzakelijke bezuinigingen en inkomstenverhogingen voor Spaarnwoude-oud (zie hierover ook de u eerder toegezonden informatieve brochure van het Recreatieschap). In de geplande Consultatie bijeenkomst voor Raads- en Statenleden op 26 november a.s. zal ook hier nader op worden ingegaan.

Onze inzet voor Spaarnwoude-oud is er op gericht een financieel gezonde continuering van beheer en exploitatie van het schapsgebied voor de vele miljoenen bezoekers per jaar uit de regio, te bevorderen. Wij willen hier benadrukken dat voor Spaarnwoude-*nieuw* in Haarlemmermeer, de financiële situatie goed is als gevolg van inkomsten uit evenementen en horeca en de door het schap bedongen afkoopsom voor het beheer van de nieuwe SMG gebieden.

Van belang is hierbij te beseffen dat de gemeente(n) wel de (passende) verdienmogelijkheden in de recreatieschapsgebieden planologisch moet(en) willen mogelijk maken om daadwerkelijk in de komende jaren meer inkomsten te verkrijgen, teneinde de teruglopende bijdragen van gemeenten en provincie te compenseren (flexibel inspelen op/faciliteren van initiatieven).

### ***Regionale ontwikkelingen in het beleidsveld***

*Metropolitaan landschap: ontwikkeling en beheer.*

Wat speelt er momenteel?

Haarlemmermeer werkt met de provincies Noord-Holland en Flevoland en de gemeenten samen in de Metropool Regio Amsterdam (MRA). Eén van de 5 Impulsen waar de samenwerking zich op richt is het landschap in de regio. Om het metropolitane landschap 'toekomstbestendig' te maken, in het licht van de verdergaande groei van inwonertal en economie, wordt er gewerkt aan een goede sturing op ruimtelijke ordening, solide financiering en effectief bestuur van het landschap (en daarbinnen de groen- en recreatiegebieden).

Ressortend onder het PRO (Platform Ruimtelijke Ontwikkeling) van de MRA is, onder voorzitterschap van de provincie NH, de Bestuurlijke Denktank Metropolitaan Landschap (ML) actief waarin de wethouders van de grootste gemeenten, waaronder Haarlemmermeer, deelnemen.

De Denktank c.q. stuurgroep heeft begin 2013 de Visie 'Kracht van het Metropolitaan Landschap' opgesteld en op de MRA conferentie op 7 februari 2013 (waarvoor ook de raadsleden waren uitgenodigd) gepresenteerd.

In opdracht van het PRO werkt de Denktank ter uitwerking van de visie nu, ondersteund door een ambtelijke projectgroep, aan:

- a. een Kwaliteitsbeeld (ruimtelijk afwegingskader) Metropolitaan Landschap voor de bescherming én ontwikkeling van het landschap richting 2040;
- b. 'Gebruikskarten' van het MRA gebied die aangeven waar welke ontwikkelingen op gebied van verstedelijking, recreatie & toerisme, landbouw, energieproductie kunnen plaatsvinden en waar niet;
- c. aanpassing van de bestuurlijke organisatie m.b.t. het landschap op MRA niveau en voor het beheer van het landschap op gebiedsniveau (recreatieschappen).

De Denktank zal onder voorzitterschap van de provincie op 26 november 2013 in een (besloten) consultatiebijeenkomst met de Staten- en Raadsleden de rol van de Recreatieschappen in het beheer van het metropolitane landschap in Noord-Holland bespreken. Daarna is op 13 december 2013 een Landschapsconferentie gepland waar met ook de landschap beherende organisaties bovenstaande onderwerpen behandeld worden. Daarna zullen de bovengenoemde inhoudelijke en bestuurlijke visies in het overdrachtsdocument voor de nieuwe bestuurders in de MRA (na de raadsverkiezingen aan te treden) worden opgenomen en aan de gemeenten en provincies worden toegezonden om in 2014 en verder, in de eigen beleids- en planvorming integraal uit te werken en op te nemen.

*Ontwikkelingsstrategie/uitvoeringsprogramma Bufferzone Spaarnwoude.*

Sinds 2009 wordt door de Stuurgroep Bufferzone gewerkt aan een Ontwikkelingsstrategie voor het gebied van de (provinciale) Bufferzone Haarlem-Amsterdam (Spaarnwoude) waar inbegrepen het noordelijk deel van Haarlemmermeer. Uw raad heeft in juli 2013 van de B&W-nota over de vaststelling van de Bufferzone visie kennis genomen. De stuurgroep zal in het najaar 2013 een nadere uitwerking (Quick wins en uitvoeringsprojecten voor de langere termijn) van de eerder vastgestelde Visie bespreken.

Wij zullen u hierover nog nader berichten hoewel voor het Haarlemmermeerse deel van de bufferzone vooralsnog geen grote projecten voorzien worden.

### ***Toekomstige agendapunten Recreatie, Leisure, Toerisme***

Het in 2014 te actualiseren Recreatie- en groenbeleid zal zich de komende jaren richten op de voltooiing van de aanleg van de lopende Haarlemmermeer Groen projecten en de ontwikkeling van de verschillende, omvangrijke deelgebieden van het grootschalige Park21. Wij menen dat de huidige inzet kan worden gecontinueerd waar het gaat om: adequate instandhouding en doorontwikkeling van de aanwezige, nog jonge gebieden met voorzieningen en passende accommodaties alsmede zorgen voor koppeling aan elkaar en met de woongebieden (goede recreatieve verbindingen).

Diverse thema's vragen om beleidsmatige uitwerking in het licht van maatschappelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld:

- verdergaande participatie van burgers en instellingen bij beheer en financiering van recreatie en groen ('de participatiemaatschappij' en nieuwe bekostigingsmogelijkheden);
- tijdelijke natuur, groen en recreatiegebieden en tijdelijke voorzieningen op terreinen waar verwezenlijking van de eindbestemming (wonen, bedrijven, infra) nog 5 tot 10 jaar zal duren.

In de ontwikkeling van Park21 geven we hier al vorm aan.

Voor wat betreft toerisme denken wij dat het goed zou zijn om de (nieuwe) raad kaderstellende besluiten te laten nemen over leisure en toerisme in Haarlemmermeer, mede in het licht van de ontwikkeling van Leisure projecten in Park21 en de toeristische ontwikkeling die in het Metropool Regio Amsterdam verband wordt gestimuleerd en waar Haarlemmermeer ook aan meedoet.

Momenteel is het toeristisch-leisure product in Haarlemmermeer qua logiesmogelijkheden nog sterk op de zakelijke bezoeker gericht maar het begint langzamerhand gedifferentieerder te worden met de nieuwe recreatiegebieden, aansprekende evenementen, de Expo Haarlemmermeer, hotels, culturele en ruime winkelveorzieningen. Maar in de komende 5-10 jaar vooral ook met de beoogde Leisure attracties in het oostelijke deel van Park21.

In de Metropoolregio c.q. vanuit de Stadsregio Amsterdam wordt gewerkt aan het versterken van de toeristische aantrekkelijkheid van de regio *om de stad* Amsterdam, teneinde de bestemming van de metropoolregio Amsterdam voor buitenlandse toeristen, maar zeker ook de binnenlandse markt, te behouden en te vergroten (en bezoekers tot een langer verblijf en meer bestedingen in de regio te verleiden).

Haarlemmermeer doet aan dit Stads Regio Amsterdam project ABHZ (*Amsterdam Bezoeken, Holland Zien*) mee.

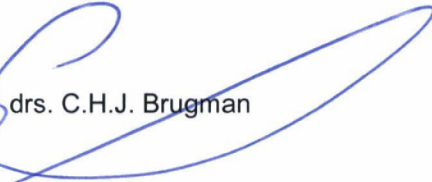
Wij menen dat de gemeente op het gebied van recreatie/leisure/toerisme lijnen zou kunnen gaan uitzetten welke kansen voor Haarlemmermeer we in de komende jaren met leisure en toerisme willen benutten, in goede afstemming met en samenwerking in de regio.

Het gaat hierbij om onder andere:

- versterking en vergroting van het aanbod van aantrekkelijke vrijetijdsvoorzieningen voor onze inwoners (en daarbij ook verbetering van het vestigingsklimaat),
- de vergroting en diversificatie van de werkgelegenheid (ook voor minder geschoolden),
- behoud en verhoging van inkomsten voor de gemeente uit WOZ- en toeristenbelasting.

Wij vertrouwen er op u met deze informatie over de voortgang van het recreatiebeleid voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Ons kenmerk 13.066321\adv  
Volgvel 7

**Verzendlijst t.b.v. FM/DRM**

Steller : A.Jansen  
Telefoon : 023 567 6737  
Geadresseerde : De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer  
Uw brief : ---  
Bijlage(n) : ---  
Onderwerp : Voortgang recreatiebeleid  
Kenmerk : 13.066321

**Afschriften aan:**

- Archief FM/DRM
- A.Jansen@haarlemmermeer.nl

**Evt. opmerkingen m.b.t. verzending van brief en/of afschriften:**