



## Nota van B&W

Onderwerp Evaluatie prostitutiebeleid 2012

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings, J.C.W. Nederstigt  
Collegevergadering 4 december 2012  
Inlichtingen mr. J. Kamphuis (023 567 69 35)  
Registratienummer 2012.0071965

### ***Wat willen we bereiken?***

In september 2000 is de *Nota integraal prostitutiebeleid Gemeente Haarlemmermeer* vastgesteld. Deze nota is opgesteld omdat 1 oktober 2000 het algemene bordeelverbod zou worden opgeheven. Met het opheffen van het bordeelverbod verviel de strafbaarheidstelling van het exploiteren van een bordeel, welke in artikel 250bis Wetboek van Strafrecht was neergelegd. Voornaamste redenen die tot de opheffing van het bordeelverbod leidden, waren het bestrijden van onvrijwillige prostitutie en de beheersing en exploitatie van prostitutie. Gemeenten hebben echter na de afschaffing van het bordeelverbod onvoldoende instrumenten gekregen om de genoemde doelstellingen te bereiken, waarmee gesteld kan worden dat het landelijke 'beleid' heeft gefaald.

Het afschaffen van het bordeelverbod impliceerde dat vanaf dat moment prostitutie als een legale beroepsuitoefening werd gezien. De doelstellingen van dit vigerende prostitutiebeleid zijn:

1. het reguleren en beheersen van de exploitatie van seksinrichtingen in de gemeente Haarlemmermeer, met het oog op het waarborgen en beschermen van de openbare orde, de woon- en leefomgeving en het voorkomen en tegengaan van overlast;
2. het, met het oog op de veiligheid van zowel prostituees als bezoekers, beschermen van (arbeids)omstandigheden in prostitutiebedrijven door het stellen van inrichtingseisen, hygiëne-eisen en brandveiligheidseisen, etc.

In maart 2004 is het prostitutiebeleid voor het eerst geëvalueerd. In deze evaluatie is geconcludeerd dat het prostitutiebeleid haar doelen lijkt te bereiken en de exploitanten zich goed aan de regels houden. Tevens is in deze evaluatie bepaald dat er in 2007 een nieuwe evaluatie van het prostitutiebeleid moest plaatsvinden.

Deze evaluatie heeft tot op heden niet plaatsgevonden. Het uitblijven van deze evaluatie heeft te maken met het feit dat het kabinet destijds in het coalitieakkoord 2007-2011 had aangekondigd dat er een nieuwe kaderwet prostitutie zou komen. Het was de bedoeling dat de wet voor januari 2010 in werking zou treden. De inwerkingtreding van deze aangekondigde wet heeft nog altijd niet plaats gevonden. Na eerder uitstel van de evaluatie, is in de raadsvergadering van 21 juni 2012 verzocht om de evaluatie prostitutiebeleid in het laatste kwartaal van 2012 aan de gemeenteraad aan te bieden.

In de onderhavige tweede evaluatie wordt de problematiek uiteengezet en de aanpak van gedwongen prostitutie behandeld. De evaluatie gaat in op de landelijk uitgevoerde evaluatie en landelijke wetgevingsontwikkelingen om daarna in te gaan op de regionale en gemeentelijke aanpak op het gebied van het vigerende prostitutiebeleid. Het beoogde effect van de evaluatie is toetsen in hoeverre het vigerende prostitutiebeleid bijdraagt aan het behalen van de hoofddoelstellingen.

De daadwerkelijke aanpassing van het gemeentelijke beleid in een nieuwe nota prostitutiebeleid zal plaatsvinden nadat de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche door de Eerste Kamer is vastgesteld. We verwachten dat dit komend half jaar zal gebeuren. De onderhavige evaluatie maakt zichtbaar welke maatregelen er door het college worden overwogen in een nieuw vast te stellen gemeentelijk prostitutiebeleid.

Op basis van deze evaluatie zijn er aanbevelingen en conclusies opgesteld voor het prostitutiebeleid.

### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

In de onderhavige evaluatie worden tien aanbevelingen gedaan. Hieronder worden aanbevelingen uiteengezet en is steeds kort aangegeven hoe deze aanbevelingen tot uitvoering kunnen worden gebracht.

#### *1. Eigen onderzoek in het kader van BIBOB*

Om voldoende grip op de seksbedrijven te houden wordt de uitoefening van een seksbedrijf periodiek beoordeeld. Dit krijgt gestalte door als intern proces op te nemen dat er eens per drie jaar een zogenaamd 'eigen onderzoek' wordt gedaan naar een vergunning door de gemeente. De gemeente bevraagt hierbij de politie en het Openbaar Ministerie. Op het moment dat er aanwijzingen zijn dat de gemeente met de vergunning (onbedoeld) meewerkt aan criminele activiteiten, zal er op dat moment een BIBOB-onderzoek ingesteld worden.

#### *2. Uitstapprogramma prostituees*

Vanuit de regionale projectgroep is een viertal adviezen gegeven die lokaal geïmplementeerd kunnen worden:

- Het gelijkstellen van de procedure vergunningverlening in de regio;
- Het stellen van aanvullende nadere regels in de lokale APV ten aanzien van seksbedrijven en prostituees;
- Het organiseren van bestuurlijke handhaving naar aanleiding van toezicht
- Het organiseren van een lokaal uitstapprogramma voor prostituees.

Deze adviezen staan uitgewerkt in paragraaf 4.1.2. van de evaluatie. Drie van deze vier adviezen zijn reeds geïmplementeerd of krijgen in ieder geval op enigerlei wijze een gevolg binnen de gemeente. De gemeente kent alleen geen uitstapprogramma. Gelet op de complexiteit van de materie en de centrale positie die trajectbegeleiders hebben bij een uitstapprogramma (en de benodigde expertise hiervoor), wordt onderzocht of deze rol in opdracht van de gemeente vanuit de GGD opgepakt kan worden dan wel of er aangesloten kan worden bij het uitstapprogramma van Haarlem.

### 3. *Vergunningstelsel voor massagesalons*

In de evaluatie is stilgestaan bij het feit dat er voor een massagesalon op dit moment geen enkele gemeentelijke vergunning benodigd is. Hoewel er geen enkel bezwaar is tegen het verlenen van massages, is bekend dat er bij sommige massagesalons ook seksuele handelingen verricht worden. Als dit gebeurt, is er wettelijk gezien geen sprake meer van een massagesalon, maar van een seksinrichting. Het zicht en de controle hierop is op dit moment minimaal.

Overwogen wordt om massagesalons onder het vergunningenbereik te brengen om hier meer grip op te krijgen. Indien een massagesalon een vergunning heeft, zijn er bestuurlijke controlemiddelen die ingezet worden om tegen te gaan dat er misstanden plaatsvinden in een massagesalon. Daarnaast kunnen er bouwvoorschriften met betrekking tot openheid en controlemogelijkheden worden gesteld en kunnen ondernemers verplicht worden uitdrukkelijk te vermelden dat er geen erotische massages plaatsvinden.

Verder kunnen er sancties worden opgelegd, bijvoorbeeld (tijdelijke) sluiting, op het moment dat vergunningsvoorwaarden niet nageleefd worden of misstanden aangetoond worden.

### 3. *Minimaal 3 controles per jaar door de politie*

De politie voert haar taak uit in het kader van de aanpak mensenhandel. Leidend voor de politie is de wetgeving en de aanwijzing van de Procureur-Generaals voor aanpak mensenhandel. Voor de uitvoering is het Referentiekader mensenhandel van belang. In dit referentiekader is opgenomen dat iedere seksinrichting minimaal zes keer per jaar wordt bezocht door de politie. Dit aantal wordt niet gehaald. Prostitutiebedrijven worden ieder jaar minimaal drie keer door de politie gecontroleerd.

### 4. *Minimaal één controle per jaar door de GGD*

De GGD voert controles uit, nadat de gemeente hen hiertoe opdracht heeft gegeven. In Haarlemmermeer worden prostitutiebedrijven ieder jaar minimaal één keer door de GGD gecontroleerd. Ter vergelijking wordt er in Haarlem slechts gecontroleerd indien hier aanleiding toe is en in Amsterdam wordt er niet gecontroleerd door de GGD.

### 4. *Verwijzing naar Hygiënerichtlijnen voor seksinrichtingen*

In de evaluatie wordt vanuit de GGD de aanbeveling gedaan om seksinrichtingen bij het afgeven van een vergunning te wijzen op de *Hygiënerichtlijnen voor seksinrichtingen* van het RIVM / Landelijk Centrum Hygiëne en Veiligheid. Dit advies wordt overgenomen.

### 5. *Uitvoering controles op naleving bedrijfsplan onderbrengen bij de GGD*

In de evaluatie wordt door de GGD gewezen op de mogelijkheid om de beoordeling van en toezicht op naleving bedrijfsplan uit te laten voeren door GGD Kennemerland. Aanbevolen wordt deze mogelijkheid bij de vormgeving van het regionale beleid onder de aandacht te brengen en dit punt niet zelfstandig als gemeente op te pakken.

### 6. *Uitvoering controles door een GGD-adviseur die tevens boa is*

In de evaluatie wordt vanuit de GGD gewezen op het feit dat integrale inspecties (samen met politie, brandweer, gemeente) voor de GGD mogelijk minder effectief kunnen zijn. Een zelfstandige inspectie zorgt er mogelijk voor dat werknemers meer informatie geven dan zij bij een integrale controle zouden doen. De GGD stelt voor om een GGD-inspecteur tot boa op te leiden. Ook dit punt wordt bij de vormgeving van het regionale beleid onder de aandacht gebracht en wordt niet zelfstandig als gemeente opgepakt.

#### *7. Het prostitutie-aanbod vanuit (social) media inventariseren*

In de evaluatie wordt door hotel Van der Valk de suggestie gedaan om het nieuw op te richten regionale, integrale toezichtsteam aandacht te laten besteden aan het in beeld brengen van aanbod vanuit de (social) media. Dit punt wordt eveneens bij de vormgeving van het regionale beleid onder de aandacht gebracht en niet zelfstandig door de gemeente opgepakt.

#### *8. Overleg prostitutie hotels*

Vanuit Accor hotels is met betrekking tot het gemeentelijke prostitutiebeleid aangegeven dat het een meerwaarde zou hebben als de gemeente een afstemmingsoverleg met de hotels in de gemeente organiseert om ervaringen en aanpakken met elkaar te delen. De gemeente zal een dergelijke bijeenkomst organiseren.

#### *9. Keurmerk hotels met betrekking tot prostitutie*

Vanuit Accor hotels wordt de suggestie gedaan om te kijken of er binnen Haarlemmermeer tot een soort keurmerk gekomen kan worden, waarbij een hotel zichtbaar aangeeft prostitutie vanuit hotels niet te faciliteren. Het keurmerk impliceert daarbij dat, in overleg met de partners, opgetreden wordt tegen prostitutie in het hotel. Dit punt wordt besproken in het 'Overleg prostitutie hotels' en wordt uitgewerkt indien hier voldoende animo voor is.

#### *10. Opstellen zwarte lijst*

Hotel Van der Valk heeft in de evaluatie de suggestie gedaan om te kijken of het (juridisch) mogelijk is om een zwarte lijst te maken, die het voor de hotelketens inzichtelijk maakt dat bepaalde personen een kamer willen huren voor prostitutie. Als de nieuwe prostitutiewet van kracht is, en sekswerkers zich moeten registreren, zal in regionaal verband deze aanbeveling worden opgepakt.

Deze aanbevelingen en de uitkomsten van de bespreking in de gemeenteraad zullen worden meegenomen in de actualisatie van het prostitutiebeleid. De daadwerkelijke aanpassing van het gemeentelijke beleid zal plaatsvinden nadat de nieuwe Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche door de Eerste Kamer is vastgesteld.

#### ***Wat mag het kosten?***

Het opstellen van de evaluatie en de toekomstige bijstelling van het prostitutiebeleid wordt vanuit bestaande formatie bekostigd. De kosten voor de extra gezondheidscontroles welke door de GGD worden uitgevoerd, zullen bij een nieuwe vergunningaanvraag doorberekend worden in de legesvergoeding.

#### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De gemeenteraad stelt de kaders van het prostitutiebeleid vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitwerking en uitvoering van het prostitutiebeleid. De burgemeester is verantwoordelijk portefeuillehouder voor openbare orde en veiligheid, terwijl de wethouder Duurzaamheid, Werk, Jeugd en Onderwijs verantwoordelijk is voor het aspect volksgezondheid.

#### ***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

Op het moment dat Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche van kracht wordt, zal de raad hierover per brief worden geïnformeerd.

### **Overige relevante informatie**

#### *Context*

De gemeente Haarlemmermeer heeft veiligheid hoog in het vaandel staan. Het doel is het versterken van de veiligheidsbeleving binnen de gemeente Haarlemmermeer. Binnen de methode kernbeleid Veiligheid, volgens welke het integrale veiligheidsbeleid wordt uitgewerkt, gaan we uit van vijf veiligheidsvelden:

- veilige woonomgeving
- veilig ondernemen
- jeugd en veiligheid
- fysieke veiligheid
- integriteit en veiligheid

De evaluatie van het prostitutiebeleid wordt beschouwd als een uitwerking van het veiligheidsveld integriteit en veiligheid.

#### *Communicatie*

Er komt een persbericht van de onderhavige evaluatie, deze wordt toegelicht in het persuurtje en er wordt aandacht aan besteed in de InforMeer.

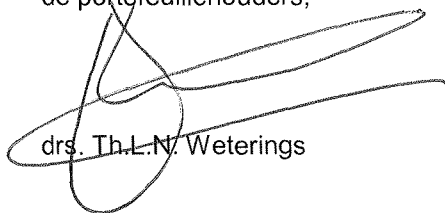
### **Voorstel**

Op grond van het voorgaande besluit het college:

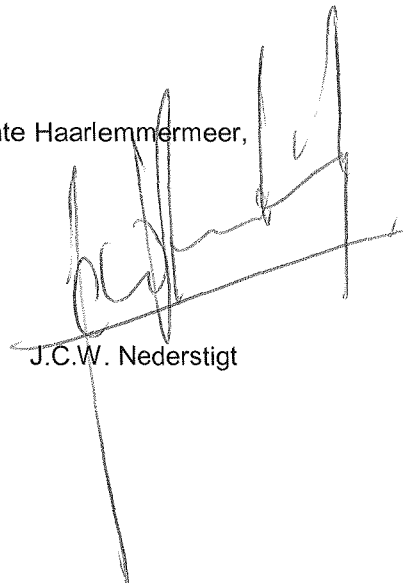
1. de Evaluatie prostitutiebeleid 2012 vast te stellen;
2. deze nota ter bespreking aan de raad te zenden.

### **Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,  
de portefeuillehouders,



drs. Th.L.N. Weterings



J.C.W. Nederstigt

Bijlage(n)

Evaluatie prostitutiebeleid 2012-

- Voor raadsleden en fractieassistenten liggen de bijlagen ter inzage op de fractiekamers en bij de postbakjes.
- Voor overige geïnteresseerden zijn de bijlagen digitaal beschikbaar op de gemeentelijke website. Tevens liggen de bijlagen ter inzage in het raadhuis en bij de bibliotheek.