



Nota van B&W

Onderwerp Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011

Portefeuillehouder(s) drs. Th.L.N. Weterings/ J.C.W. Nederstigt
Collegevergadering 24 april 2012
Inlichtingen mr. L.M.M. Schenk 023-5676806
Registratienummer 2012.0019003

Inleiding

Het Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011 geeft een overzicht van het toezicht en de handhaving van de kinderopvang over het jaar 2011. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke plicht welke is opgenomen in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (hierna: Wko), die nader is uitgewerkt in de Regeling Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen. Het jaarverslag wordt aan de gemeenteraad gezonden ter informatie en dient uiterlijk 1 mei 2012 verzonden te worden aan de Inspectie van het Onderwijs.

Context

Het jaarverslag bevat hoofdzakelijk cijfers over de feitelijke toezichts- en handhavingswerkzaamheden in 2011. Naast deze verantwoordingsvragen draagt een deel van de vragen het karakter van beleidsinformatie. Deze vragen stelt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) in staat tot het maken van beleidskeuzes die mede zijn gebaseerd op uitvoering van de Wko in de gemeentelijke praktijk.

Doelstelling

Ingevolge artikel 1.67 Wko, dat nader is uitgewerkt in artikel 12 van de Regeling Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, stellen wij jaarlijks een verslag vast van alle werkzaamheden die in het kader van handhaving en toezicht op de kinderopvang in het voorafgaande kalenderjaar zijn verricht. Door het vaststellen van het Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011 wordt hieraan voldaan.

Personeel en organisatie

Het jaarverslag heeft geen financiële of personele consequenties.

Toezicht en handhaving in de kinderopvang

Afgezien van de feitelijke informatie die het jaarverslag bevat, willen wij u ook informeren over het toezicht en de acties die wij uitvoeren met als doel misstanden in de kinderopvang te voorkomen. Wij hebben in het Programma Handhaving en Toezicht 2011 onder andere als hoge prioriteit voor wat betreft de kinderopvang benoemd:

1. de opvang van kinderen in relatie tot de beroepskrachten; klopt het aantal beroepskrachten in verhouding tot het aantal kinderen dat wordt opvangen in een groep;
2. de verklaring omtrent gedrag.

Indien één van bovengenoemde overtredingen wordt geconstateerd tijdens een inspectie door de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD), wordt hier direct handhavend tegen opgetreden, juist omdat dit grote gevolgen kan hebben voor de veiligheid. Het desbetreffende kindercentrum ontvangt dan een (concept)aanwijzing waarin duidelijk staat vermeld binnen welke termijn de overtreding opgelost dient te zijn. Indien na hercontrole blijkt dat de overtreding nog altijd bestaat, loopt men het risico dat er een bestuurlijke boete wordt opgelegd. Deze kan oplopen tot € 45.000,--. Daarnaast kan er een last onder dwangsom of bestuursdwang worden opgelegd. De last onder bestuursdwang kan voorts inhouden dat de exploitatie van het kindercentrum met onmiddellijke ingang wordt gestopt. Deze werkwijze verklaart voorts het aantal herinspecties, dat in 2011 door de GGD in opdracht van de gemeente is verricht. Indien tijdens een reguliere controle door de GGD een overtreding is geconstateerd, waarvan de houder in haar zienswijze aangeeft dat de overtreding direct is beëindigd, zal in vrijwel alle gevallen een herinspectie worden uitgevoerd door GGD om dit vast te stellen. Pas indien de GGD aangeeft dat de overtreding daadwerkelijk is beëindigd, zal de gemeente de houder mededelen dat het handhavingstraject wordt beëindigd.

Met betrekking tot misstanden in de kinderopvang melden wij u dat er in 2011 bij ons enkele klachten zijn binnengekomen met betrekking tot een specifiek kinderdagverblijf. Naar aanleiding van deze klachten zijn in opdracht van de gemeente diverse extra inspecties uitgevoerd door de GGD. Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen door GGD, is er uiteindelijk voor gekozen om een bestuurlijke boete op te leggen ter hoogte van € 6.000,--. Tijdens de laatstelijk uitgevoerde inspectie bij dit kinderdagverblijf zijn geen overtredingen geconstateerd.

Verder melden wij u dat er een bestuurlijke boete ter hoogte van € 2.000,-- is opgelegd aan zowel een gastouder als een gastouderbureau in verband met geconstateerde overtredingen van de Wko. Tegen beide boetebeschikkingen is bezwaar gemaakt. Beide bezwaarschriften zijn thans in behandeling bij de vaste commissie van advies voor de bezwaarschriften.

Communicatie

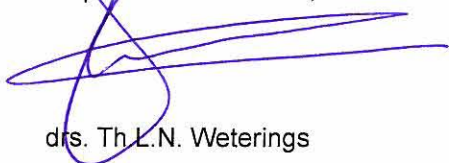
Het Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011 is openbaar en is door een ieder te raadplegen op de website van de gemeente. Tevens zal het Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011 gepubliceerd worden in de InforMeer.

Besluit

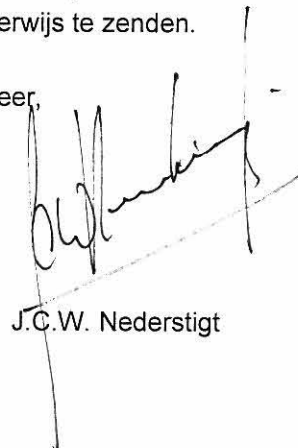
Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. het Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011 vast te stellen;
2. deze nota en het jaarverslag ter informatie te zenden aan de raad;
3. het ondertekende jaarverslag aan de Inspectie van het Onderwijs te zenden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouders,



drs. Th. L. N. Weterings



J. C. W. Nederstigt

Bijlage(n)

Jaarverslag toezicht kinderopvang 2011

Jaarverslag kinderopvang 2011

Wij verzoeken u het verslag vóór 1 mei 2012 te verzenden

Gebruik de knoppen 'Terug' en 'Verder' onderaan de pagina om door deze vragenlijst te navigeren.

Zodra en alleen als u op 'Verder' klikt worden de ingevulde gegevens bewaard.

Gebruik niet de navigatieknoppen van uw browser, er zullen dan gegevens verloren gaan.

Gemeente Haarlemmermeer

Contactpersoon binnen gemeente:	M. van Buuren
Bereikbaar op telefoonnummer:	023 5676305
E-mailadres:	M.van.Buuren@haarlemmermee

De Inspectie van het Onderwijs heeft het model voor het gemeentelijk verslag over 2011 sterk beperkt ten opzichte van eerdere jaren. Het doel van het model is niet gewijzigd: Verslag doen van het uitgevoerde toezicht en de handhaving in het kader van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen in het jaar 2011 (conform artikel 1.67) aan de gemeenteraad en aan de Minister met een afschrift aan de Inspectie van het Onderwijs.

Hiermee komt informatie beschikbaar voor beleidsontwikkeling en Rijkstoezicht.

Wij willen u verzoeken het verslag zowel digitaal (aan het eind van deze vragenlijst) als fysiek door of namens het college van B&W ondertekend voor 1 mei 2012 in te vullen en te verzenden aan:

Inspectie van het Onderwijs
Team Kinderopvang
Postbus 2730
3500 GS Utrecht

Wanneer uw gemeente in het jaar 2011 geen kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang, gastouderbureaus of voorzieningen voor gastouderopvang (gastouders) had, is alleen beantwoording van de onderstaande vraag en ondertekening nodig.

een jaarlijks onderzoek.

- Als bij een gastouder in 2011 alleen toetsingskader B wordt uitgevoerd (gastouders overloop uit 2010, toetsingskader A is in 2010 uitgevoerd), tel dan de uitvoering daarvan als jaarlijks onderzoek.

Toelichting bij vraag 2.2.

- Maatwerk is een term voor afspraken die in 2010 zijn gemaakt tussen het ministerie, de VNG, GGD Nederland en de Inspectie van het Onderwijs vanwege de wetwijziging in 2010. Later is deze mogelijkheid uitgebreid naar 2011.
- Een andere benaming voor maatwerk is 'versoering'.
- Maatwerk / versoering betekent dat een locatie die in het voorafgaande kalenderjaar is geïnspecteerd en waar de GGD de kernzaken als 'voldaan' heeft beoordeeld, in het lopend kalenderjaar geen inspectie hoeft te krijgen.
- Maatwerk is alleen mogelijk voor Dagopvang en Buitenschoolse opvang.
- Maatwerk is een mogelijkheid. De gemeente hoeft er geen gebruik van te maken.
- Locaties die in het kader van maatwerk niet zijn onderzocht, krijgen van de gemeente soms wel en soms geen brief dat er geen inspectie is geweest. Beiden gevallen moeten worden meegeteld voor het jaarverslag, zodat inzichtelijk wordt hoeveel locaties in het kader van maatwerk niet zijn onderzocht.

Toelichting bij vraag 2.3.

- Het gaat hierbij niet om locaties die geen inspectie hebben gehad vanwege maatwerk / versoering (ongeacht of de houder hiervan bericht heeft ontvangen).
- De redenen dat een locatie niet onderzocht is, kunnen divers zijn: een inspectie is b.v. (ten onrechte) niet ingepland of een geplande inspectie in december kon geen doorgang vinden vanwege ziekte van de inspecteur. Een geplande inspectie kon geen doorgang vinden vanwege omstandigheden op de locatie of bij de houder, en er kon binnen het kalenderjaar geen nieuwe datum worden gevonden.

U dient in alle hokjes een cijfer op te nemen. Als er geen onderzoeken zijn uitgevoerd, voer dan een "0" in. Als het aantal uitgevoerde onderzoeken onbekend is vul dan '9999' in.

	Dagopvang	Buitenschoolse opvang	Gastouderbureau	Gastouders Aanmelding 2011	Gastouders Overloop 2010 (toetsingskader B)
2.1 Aantal uitgevoerde onderzoeken in 2011 (telmoment: "rapport binnengekomen bij gemeente").	32	52	5	52	84

	Dagopvang	Buitenschoolse opvang
2.2 Aantal locaties waar in het kader van maatwerk/versoering in 2011 geen onderzoek is gehouden	12	9

Dagopvang	Buitenschoolse opvang	Gastouderbureau	Gastouders Aanmelding	Gastouders Overloop
-----------	-----------------------	-----------------	-----------------------	---------------------

	2011	2010
2.3 Aantal locaties die (buiten maatwerk/versoering om) in 2011 niet zijn onderzocht.	5	14
	2	1
	1	216

Komen de aantallen locaties van vraag 2.2, 2.2 en 2.3 (bij elkaar opgeteld) overeen met het aantal locaties kinderopvang in uw gemeente?

Ja

Nee, omdat

3. Handhaving in 2011

De inspectie wil weten of gemeenten handhaven als dat nodig is en of de handhaving succes heeft gehad. Daarom wordt het aantal locaties met tekorten (in 2011) vergeleken met het aantal locaties waar handhaving is ingezet (in 2011). Om vervolgens te zien bij hoeveel van die locaties de handhaving heeft geleid tot het oplossen van de tekorten.

Toelichting bij vraag 3, punt A.2.

- Bij deze vraag hoeft niet te worden aangegeven: het aantal tekortkomingen (per locatie), het domein waarop de tekortkoming betrekking heeft of het handhavingsadvies van de GGD aan de gemeente.
- Indien de GGD tekortkomingen constateert, vervolgens zelf Overleg en Overreding toepast en in het definitieve rapport aan de gemeente vermeldt dat de tekortkomingen niet meer voorkomen, dan deze locatie meetellen bij A.1 (en niet bij A.2).

U dient in alle hokjes een cijfer op te nemen. Als deze vraag met 'geen locaties' beantwoord moet worden, voer dan een "0" in. Als het aantal locaties onbekend is vul dan '9999' in.

	Dagopvang	Buitenschoolse opvang	Gastouderbureau	Gastouders Aanmelding 2011	Gastouders Overloop 2010 (toetsingskader B)
A.1 Aantal locaties waar in het jaarlijks onderzoek in 2011 <i>geen</i> tekortkomingen zijn geconstateerd.	20	16	4	45	69
A.2 Aantal locaties waar in het jaarlijks onderzoek in 2011 <i>één of meer</i> tekortkomingen zijn	12	36	1	7	15

geconstateerd.

Toelichting bij vraag 3, punt B.1 en B.2.

- Het gaat hier om de locaties waar:
 - in 2011 een jaarlijks onderzoek is uitgevoerd (telmoment: "rapport binnengekomen bij gemeente"),
 - waarbij één of meer tekortkomingen zijn geconstateerd en
 - vervolgens, in 2011, handhaving is ingezet.
- De gemeente heeft de bevoegdheid om handhaving in te zetten bij een tekortkoming. Ook als de GGD geen handhaving adviseert. Andersom is het zo dat de gemeenten kan besluiten geen handhaving in te zetten, terwijl de GGD adviseert dit wel te doen. Dit moet dan wel goed beargumenteerd worden.
- Een handhavingstraject begint als de gemeente een handhavingsactie of een handhavingsinstrument inzet (en eindigt als de gemeente of de GGD vaststelt dat de tekortkoming(en) is/zijn opgelost).
- Bij deze vraag hoeft niet te worden aangegeven: het handhavingsinstrument dat is ingezet, of er één of meerdere handhavingsinstrumenten zijn ingezet en/of er een nader onderzoek is gedaan.
- Als een locatie sluit terwijl er een handhavingstraject loopt, dan telt deze locatie mee bij de beantwoording van deze vraag.
- "Overleg en Overreding" (door gemeenten en/of GGD) en een "Waarschuwing" die naar aanleiding van een tekort kan worden ingezet, moeten beiden beschouwd worden als handhaving en dus worden meegeteld bij deze vragen. Zie voor de uitzondering hierop de toelichting bij vraag 3 punt A.2.
- Als uit een toetsing van TKB blijkt dat de locatie niet voldoet en er wordt vervolgens door de gemeente gekozen om de locatie uit het register te verwijderen, vul dan bij de vraag over "handhaving" "0" in.
- Als uit een toetsing van TKB blijkt dat de locatie niet voldoet en er wordt vervolgens door de gemeente handhavend opgetreden, kan bij vraag 3 punt B.1 en B.2 ingevuld worden dat er een handhavingstraject is ingezet.

U dient in alle hokjes een cijfer op te nemen. Als deze vraag met 'geen locaties' beantwoord moet worden, voer dan een "0" in. Als het aantal locaties onbekend is vul dan '9999' in.

	Dagopvang	Buitenschoolse opvang	Gastouderbureau	Gastouders Aanmelding 2011	Gastouders Overloop 2010 (toetsingskader B)
B.1 Aantal locaties van A.2 waar in 2011 een handhavingstraject is ingezet.	12	33	1	7	15
B.2 Aantal locaties van A.2 waar in 2011 geen handhavingstraject is ingezet.	0	3	0	0	0
B.2.1 Aantal locaties van B.2 waar de gemeente: - schriftelijk heeft onderbouwd waarom niet wordt gehandhaafd of - niet handhaaft omdat dit	0	3	0	0	0

zo in het
handhavingsbeleid is
opgenomen.

Toelichting bij vraag 3, punt C.1, C.2 en C.3.

- Het gaat hier om de locaties waar:
 - in 2011 een jaarlijks onderzoek is uitgevoerd (telmoment: "rapport binnengekomen bij gemeente"),
 - en één of meer tekortkomingen zijn geconstateerd.
 - Waarbij vervolgens in 2011 handhaving is ingezet en
 - voor 1 april 2012 alle/een deel van de/geen tekortkomingen zijn opgelost.
- Als een locatie is gesloten terwijl er een handhavingstraject loopt, dan telt deze locatie mee bij de beantwoording van deze vraag.
- Als uit een toetsing van TKB blijkt dat de locatie niet voldoet en er wordt vervolgens door de gemeente gekozen om de locatie uit het register te verwijderen, vul dan bij de vraag over "resultaten van de handhaving" "0" in.

U dient in alle hokjes een cijfer op te nemen. Als deze vraag met 'geen locaties' beantwoord moet worden, voer dan een "0" in. Als het aantal locaties onbekend is vul dan '9999' in.

	Dagopvang	Buitenschoolse opvang	Gastouderbureau	Gastouders Aanmelding 2011	Gastouders Overloop 2011 (toetsingskader B)
C.1 Aantal locaties van B.1 waar op 1 april 2012 alle tekortkomingen zijn opgelost.	7	25	0	7	15
C.2 Aantal locaties van B.1 waar op 1 april 2012 een deel van de tekortkomingen zijn opgelost.	0	0	0	0	0
C.3 Aantal locaties van B.1 waar op 1 april 2012 geen tekortkomingen zijn opgelost.	5	8	1	0	0

4. Peuterspeelzalen

U dient alle vragen te beantwoorden. Als het antwoord nul is voer dan een "0" in. Als het aantal peuterspeelzalen onbekend is vul dan '9999' in.

4.1 Aantal peuterspeelzalen.

30

4.2 Aantal peuterspeelzalen waar in 2011 een jaarlijks/regulier onderzoek heeft plaatsgevonden.

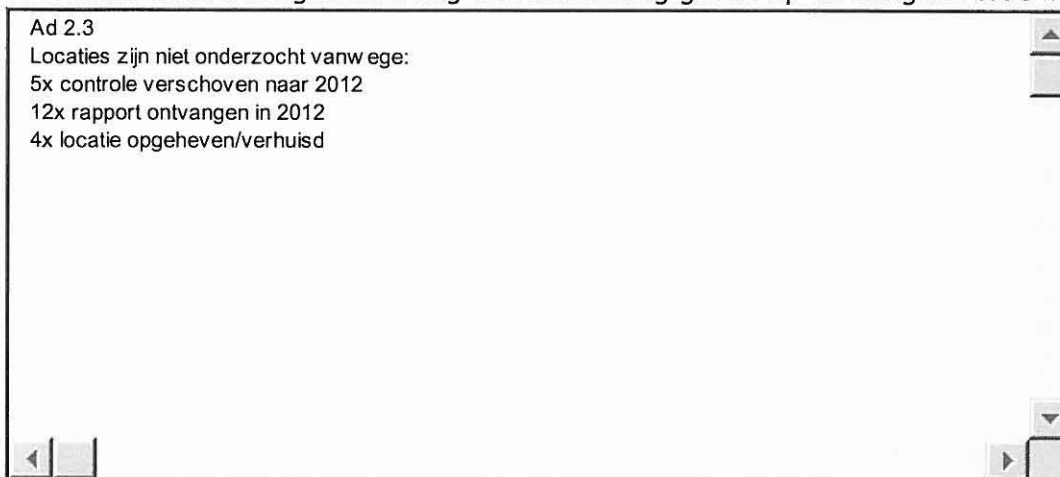
28

Controle op de ingevulde gegevens

De contolepunten zoals beschreven in de papieren versie van het Jaarverslag kinderopvang 2011 zijn reeds verwerkt in deze digitale vragenlijst. Het uitvoeren van de consistentietoets is hierdoor niet meer nodig.

Hieronder kunt u desgewenst nog een toelichting geven op de aangeleverde informatie.

Ad 2.3
Locaties zijn niet onderzocht vanwege:
5x controle verschoven naar 2012
12x rapport ontvangen in 2012
4x locatie opgeheven/verhuisd



De vragenlijst is volledig ingevuld. klik op Verstuur om de vragenlijst definitief te verzenden.

1. Vond in uw gemeente in 2011 kinderopvang als bedoeld in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wko) plaats?

- Ja, vul het formulier geheel in, onderteken het en verzend het.
- Neen, onderteken hierna en verzend die pagina.

Bestuurlijke mededeling

Het College van burgemeester en wethouders verklaart dat over de uitvoering van de toezichtstaken in dit gemeentelijke verslag naar waarheid is gerapporteerd en dat dit verslag is gezonden aan de gemeenteraad.

Datum: 24./04./2012.

Ondertekening college van burgemeester en wethouders (of gemandateerde).

De burgemeester / de gemeentesecretaris

In de digitale versie van de vragenlijst hoeft u op deze pagina niets in te vullen. Na het uitprinten van deze vragenlijst moet deze pagina uiteraard wel ondertekend worden, alvorens de vragenlijst fysiek te verzenden naar de Inspectie van het Onderwijs.

2. Verplichte jaarlijkse onderzoeken in 2011

De inspectie wil weten of alle verplichte jaarlijkse onderzoeken zijn uitgevoerd in 2011 (incl. de onderzoeken drie maanden na exploitatie).

Toelichting bij vraag 2.1.

- Het 'jaarlijks onderzoek' betreft zowel het 'onderzoek binnen 3 maanden na exploitatie', als het reguliere jaarlijkse onderzoek.
- Het reguliere onderzoek kan een onderzoek zijn naar alle voorwaarden, of een onderzoek naar een deel van de voorwaarden: Risicogestuurd toezicht (volgens het model van GGD Nederland, of naar eigen invulling.)
- Het gaat net als andere jaren niet om de datum van de inspectie, maar om de datum van ontvangst van het inspectierapport bij de gemeente. Dan is het onderzoek afgerond.
- Een gecombineerd rapport van bijvoorbeeld een Dagopvang en een BSO moet opgenomen worden bij de kolom Dagopvang en bij de kolom BSO.
- Bij een combinatie van een jaarlijks onderzoek met een ander onderzoek, telt het rapport als een jaarlijks onderzoek.
- Als bij een aanvraag van een gastouder in 2011 alleen toetsingskader A van toepassing is (de gastouder werkt bij de vraagouder), telt de uitvoering hiervan als jaarlijks onderzoek.
- Als bij een aanvraag van een gastouder in 2011 zowel toetsingskader A en vervolgens B van toepassing is (opvang bij de gastouder zelf), tel dan TKB als