



## **Nota van B&W**

Onderwerp Kinderdagverblijf binnen invloedsgedied aardgastransport leiding Schiphol Centrum

Portefeuillehouder drs. Theo Weterings/ dr. Derk Reneman  
Collegevergadering 6 mei 2014  
Inlichtingen Mirjam van Beek (4230)  
Registratienummer 2014.0019335

### **Inleiding**

In gebouw The Base op Schiphol Centrum wordt een 24/7 kinderdagverblijf voor medewerkers van bedrijven op Schiphol gerealiseerd. Het kinderdagverblijf ligt binnen de risicocontour van de hoge druk aardgastransportleiding.

Op 18 oktober 2012 is het beleid Aanvaardbaarheid en verantwoording groepsrisico externe veiligheid vastgesteld. Dit beleid is opgesteld om een helder en eenduidig risicobeleid vast te stellen voor een aanvaardbaar en verantwoord veiligheidsniveau ten aanzien van gevaarlijke stoffen. Het is bedoeld als kader voor het beoordelen van ontwikkelingen waar externe veiligheid een relevant gegeven is. In het beleid is niet alleen aangegeven hoe wij omgaan met de verantwoording van de hoogte van het groepsrisico. Ook zijn door ons richtsnoeren opgenomen waarmee wij grote groepen personen en kwetsbare groepen extra willen beschermen.

Eén van de richtsnoeren is dat objecten met niet zelfredzame personen (zoals een kinderdagverblijf) niet binnen het invloedsgedied van een risicobron worden gerealiseerd. Bij vaststellen van het beleid waren in Haarlemmermeer al kinderdagverblijven binnen invloedsgedieden gerealiseerd. Er is niet voor gekozen om via een saneringsprogramma de bestaande situaties in overeenstemming te brengen met de richtsnoeren. We willen het aantal in principe niet uitbreiden, maar als de situatie zich toch voordoet dan informeren we de gemeenteraad hierover. Het beleid is opgesteld ter beoordeling van situaties waarbij een verandering optreedt zoals in deze casus.

De richtsnoeren gaan verder dan wat de wetgever tot dusverre heeft voorgestaan met externe veiligheid. Omdat we verder gaan dan wat wettelijk verplicht is en daarmee bepaalde gewenste ontwikkelingen geen doorgang zouden kunnen vinden is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen in het externe veiligheid beleid. In de raadsessie van 4 oktober 2012 is afgesproken dat afwijkingen van het beleid gemeld zullen worden aan de gemeenteraad.

### **Context**

Op 23 mei 2012 is een omgevingsvergunning, met dossiernummer 2012-0006068, verleend voor het slopen en verbouwen van het gebouw Triport. Op datum indiening van de vergunningaanvraag gold nog het oude bestemmingsplan Schiphol en omgeving, toetsing hier leverde geen strijdigheden op voor het gebruik kantoor met bedrijfsrestaurant. Het kinderdagverblijf was niet in de aanvraag zelf opgenomen. In een begeleidend rapport bij de aanvraag staat het kinderdagverblijf vermeld (zonder duiding van de plaats in het gebouw).

Op 12 juni 2013 is een omgevingsvergunning, met dossiernummer 2013-0007052, verleend voor het wijzigen van de indeling van het gebouw als wijziging op de eerder verleende vergunning 2012-0006068. In de aanvraag stond dat er een kinderdagverblijf gevestigd zou worden, maar nog niet waar in het gebouw. Op de tekening was de ruimte waar nu het kinderdagverblijf wordt gevestigd aangeduid als bijeenkomstfunctie, nader te bepalen. Inmiddels was het nieuwe bestemmingsplan Schiphol van kracht.

De wijziging viel binnen de bestemming Centrum-Luchthaven, artikel 10.1 onder b: *kantoren waarvan de internationale oriëntatie zich uitdrukt in de strategische betekenis van de directe nabijheid van de knooppuntfunctie van de luchthaven voor het bedrijfsproces*. De aanvraag is getoetst als een kantoor met onderschikte functies.

Pas bij de aanvraag voor een gebruiksvergunning op 11 oktober 2013 is duidelijk geworden waar in het gebouw het kinderdagverblijf gerealiseerd zou worden. Op de aanvraag is positief geadviseerd door de brandweer.

Naar aanleiding van de aanvraag voor gebruiksvergunning is door Handhaving geconstateerd dat met deze indeling de brandcompartimentering zodanig wijzigde dat daarvoor een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning noodzakelijk is.

### **Probleemstelling**

De aardgasleiding heeft een invloedsgedied van 70 meter, het kinderdagverblijf wordt binnen die contour gerealiseerd. Niet het hele gebouw ligt binnen de contour, realisatie van het kinderdagverblijf elders in het gebouw zou de strijdigheid met het externe veiligheid beleid opheffen. Alleen is de interne verbouwing zo goed als gereed. Schiphol is er van uitgegaan dat met het verlenen van de eerste vergunning de realisatie van het kinderdagverblijf geregeld was, en heeft vervolgens definitieve afspraken gemaakt met de exploitant.

### **Doelstelling**

Wij willen een, vanuit externe veiligheid gezien, veilig kinderdagverblijf voor 24/7-opvang op Schiphol. De ontwikkeling is gewenst omdat het in de behoefte voorziet van vele ouders die op Schiphol 24/7-diensten draaien.

### **Oplossingen**

Bij aardgastransportleidingen ligt het risico bij het doorgraven van een leiding. Zolang er geen werkzaamheden in de grond rondom een gasleiding plaatsvinden is volgens de Gasunie de kans nihil dat er een calamiteit gebeurt. Op Schiphol is een graafverbod van kracht. Iedereen die werkzaamheden op of in de bodem wil verrichten moet een werkvergunning bij Schiphol aanvragen.

Vanwege het graafverbod op Schiphol is de kans op een calamiteit zeer gering. Door de benodigde werkvergunning is van tevoren bekend wanneer graafwerkzaamheden rondom de gasleiding bij het kinderdagverblijf gepland staan. De werkvergunning zal pas worden verstrekt na schriftelijke toestemming van de gemeente. Met Schiphol is al afgestemd dat zij, via SRE, het kinderdagverblijf en alle andere huurders op de hoogte zullen stellen van de geplande werkzaamheden.

In de gebruiksvergunning zal als eis worden opgenomen dat, als er graafwerkzaamheden in de buurt van de gasleiding plaatsvinden, het kinderdagverblijf op die locatie gesloten moet zijn. Met Schiphol is afgesproken dat zij met de exploitant een andere opvanglocatie voor dat moment regelen.

De brandweer heeft geen bezwaar tegen de vestiging van een kinderdagverblijf in gebouw The Base op Schiphol, mits er aan de onderstaande voorwaarden wordt voldaan:

- *Communicatie werkzaamheden*: Onderzoek welke mogelijkheden er zijn om eventuele werkzaamheden aan de leiding vooraf te communiceren met het kinderdagverblijf. Op deze wijze kan het kinderdagverblijf sluiting of tijdelijke andere huisvesting overwegen bij werkzaamheden aan de leiding (dit is al afgestemd met Schiphol en zal via SRE lopen);
- *Noodplannen*: Het voor het kinderdagverblijf opgestelde Noodplan moet aangepast worden op basis van de aanwezige externe veiligheidsrisico's. De afdeling Proactie & Preventie van de Brandweer Kennemerland kan daarbij ondersteuning leveren;
- *Risicobewustzijn*: Draag zorg voor een goede informatievoorziening aan de aanwezige personen (leiding en ouders), opdat zij weten te handelen tijdens een calamiteit.

Daarnaast onderzoekt Schiphol de mogelijkheden van het verplaatsen van het KDV of van de gasstations / gasleiding. Voorts is het van belang te melden dat er een discussie gaande is over het verplaatsen van de aardgastransportleiding ten behoeve van ontwikkelingen op Schiphol.

### **Effecten**

#### *Precedentwerking nieuwe ontwikkelingen*

Zoals onder het kopje 'Oplossingen' vermeld, geldt op Schiphol een graafverbod. Omdat door dit graafverbod sprake is van een unieke situatie is er geen sprake van precedentwerking. Buiten Schiphol geldt dit verbod niet. Daarom kan de nu beschreven oplossing elders niet toegepast worden.

### **Afweging**

Met de voorwaarde dat het kinderdagverblijf niet open is op de huidige locatie tijdens graafwerkzaamheden achten wij het verantwoord om het kinderdagverblijf de vergunningen te verlenen.

### Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. de gebruiksvergunning voor het kinderdagverblijf, onder voorwaarde dat het niet open is tijdens graafwerkzaamheden, te verlenen;
2. de omgevingsvergunning, onder voorwaarde dat de functie van kinderdagverblijf tijdens graafwerkzaamheden niet mag worden uitgeoefend, te verlenen;
3. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,  
de portefeuillehouders,

  
drs. Theo Weterings

  
dr. Derk Reneman