



Nota van B&W

Onderwerp Tegemoetkoming kosten kinderopvang

Portefeuillehouder S. Bak
Collegevergadering 2 juli 2013
Inlichtingen R. Kouwenhoven (023 5676615)
Registratienummer 2013.0050750

Inleiding

Ingaande 2013 heeft het Kabinet een aantal maatregelen genomen ten aanzien van de verstrekking van toeslagen voor kinderopvang. De belangrijkste wijziging is dat de gemeente niet langer verantwoordelijk is voor het uitbetalen van het werkgeversdeel van de kinderopvangtoeslag aan gemeentelijke doelgroepen. Dit is vanaf 2013 overgedragen aan de Belastingdienst/Toeslagen. Gemeenten zijn vanaf 1 januari 2013 nog wel bevoegd om uit eigen middelen een aanvullende tegemoetkoming voor kinderopvang te verstrekken aan doelgroepen, die in de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp) specifiek zijn genoemd. De Wkcp bevat echter geen uitputtende regeling voor het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang en is voor de ouder(s) niet volledig kostendekkend. De gemeente heeft de mogelijkheid een aanvulling op deze toeslag te verstrekken. Gemeenten zijn daarnaast bevoegd om uit eigen middelen tegemoetkomingen voor kinderopvang te verstrekken aan 'eigen' doelgroepen. Met het aanwijzen van 'eigen' gemeentelijke doelgroepen en het geven van een tegemoetkoming voor kinderopvang aan deze doelgroep, kan de gemeente bepaalde activiteiten stimuleren. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan ouders met een 'sociaal-medische indicatie', inburgeraars die deelnemen aan een verplicht inburgeringstraject en mensen die een inkomen ontvangen dat te laag is om in het onderhoud te voorzien, als gevolg van het feit dat zij niet volledig kunnen werken door de verzorging van kinderen. In deze nota worden de 'eigen' doelgroepen aangewezen, worden voorstellen gedaan voor de hoogte van de te verstrekken tegemoetkoming en de op te leggen eigen bijdrage.

Doelgroepen die recht hebben op een tegemoetkoming voor kinderopvang

'Aangewezen' doelgroepen

Zoals in de inleiding beschreven, heeft het college de bevoegdheid om een tegemoetkoming te verstrekken in aanvulling op de kinderopvangtoeslag, voor een aantal specifiek in de Wkcp omschreven doelgroepen. Het betreft de volgende drie groepen:

- de ouder die een uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand (WWB) (hier vallen ook ouders onder die een uitkering ingevolge het Besluit bijstandverlening zelfstandigen ontvangen en gebruik maken van een voorziening gericht op de arbeidsinschakeling) een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW), een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) of een uitkering ingevolge de Algemene nabestaandenwet (Anw) ontvangt, én gebruik maakt van een voorziening gericht op arbeidsinschakeling;

- de ouder die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, scholing of een opleiding volgt en op grond van artikel 16 WWB of 18 lid 1 en 4 WWB algemene bijstand ontvangt of kan ontvangen;
- de ouder die is ingeschreven bij een school of instelling als bedoeld in paragraaf 2.2 of 2.4 Wet tegemoetkoming onderwijsbijdragen en schoolkosten dan wel als bedoeld in de artikelen 2.8 t/m 2.11 Wet studiefinanciering 2000.

'Eigen' doelgroepen

Naast de drie hierboven genoemde doelgroepen, wijzen wij de volgende 'eigen' doelgroepen aan:

- een ouder die arbeid verricht, waaruit een inkomen wordt genoten dat minder bedraagt dan het van toepassing zijnde normbedrag ingevolge de WWB, IOAW, IOAZ en Anw;
- inburgeraars die vóór 1 januari 2013 deelnamen aan een verplicht inburgeringstraject o.g.v. de Wet Inburgering (Wi).

Voorgesteld wordt om vanaf 1 januari 2013, zijnde de wijzigingsdatum van de Wkcp, bij bovengenoemde doelgroepen, indien noodzakelijk, een tegemoetkoming voor kinderopvang, te verstrekken, bovenop een eventuele kinderopvangtoeslag die door Belastingdienst/Toeslagen wordt verstrekt. Het verstrekken van een tegemoetkoming, dient als stimulans om aan het werk te gaan of te blijven. Het is daarom noodzakelijk om een tegemoetkoming te verstrekken.

Daarnaast is het evident dat een voorziening gericht op arbeidsinschakeling succesvol moet worden afgesloten en dat deze niet wordt afgebroken door kosten welke zijn verbonden aan kinderopvang. In deze gevallen staat de noodzaak voor verlening van een tegemoetkoming door de gemeente vast.

Voorts is het belangrijk dat inburgeraars een inburgeringstraject succesvol afsluiten en deze niet afbreken door de kosten verbonden aan kinderopvang.

Met de aanwijzing van deze 'eigen' doelgroepen handhaven wij de eerder door ons aangewezen doelgroepen.

Hoogte en duur van de tegemoetkoming

Indien de doelgroepen een kinderopvangtoeslag ontvangen van de Belastingdienst/Toeslagen, is deze niet kostendekkend. Ongeveer 90% van de kosten wordt hierdoor gedekt. De gemeente heeft vanaf 2013 volledige beleidsvrijheid om al dan niet de resterende 10% aan te vullen. Dit wordt het zogenaamde 'koa-kopje' genoemd. Met dit 'koa-kopje' kan het verschil volledig worden gedekt en geldt er geen eigen bijdrage.

De gemeente is vrij om de hoogte van de tegemoetkoming te bepalen, met dien verstande dat het totaal van de kinderopvangtoeslag en de tegemoetkoming samen niet meer bedraagt, dan de bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde maximale uurprijs voor kinderopvang.

Omdat het voor onze klanten een stimulans moet zijn om weer aan het werk te gaan, stellen wij voor om een aanvulling te geven die gelijk is aan de werkelijke kosten, rekening houdend met het vastgestelde maximale uurtarief. Indien ouders kiezen voor een (duurdere) kinderopvang, waarvan de uurprijs hoger is dan de maximum uurprijs, dan zijn zij zelf verantwoordelijk voor de betaling van deze meerkosten.

De tegemoetkoming in de kosten kinderopvang wordt verstrekt voor de duur van het traject met een maximale periode van één kalenderjaar. Deze periode kan verlengd worden met nogmaals één jaar, maar is nooit langer dan de duur van het traject.

Kinderopvang bij een sociaal-medische indicatie

Door de bekostiging van kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie draagt de gemeente er toe bij dat problemen bij bepaalde gezinnen of kinderen minder snel cumuleren en escaleren. Hiermee wordt voorkomen dat op een later tijdstip veel ingrijpender en duurdere interventies moeten worden gepleegd. De kinderopvang met een sociaal medische indicatie heeft derhalve een belangrijke preventieve functie.

Gelet op de beperkte groep (in de afgelopen drie jaar niet meer dan 10 personen per jaar) verdient het de voorkeur om een vergoeding te verstrekken aan de ouders. Het inkopen van plaatsen en/of subsidiëren van instellingen is bij deze beperkte omvang niet reëel en maakt de plaatsingsmogelijkheden minder flexibel. Gelet op de huidige beschikbaarheid van kinderopvang plaatsen, is er ook geen noodzaak om vooraf plekken in te kopen.

Hoogte tegemoetkoming en eigen bijdrage

De kosten van kinderopvang worden volledig vergoed, indien gebruik wordt gemaakt van kinderopvang i.v.m. een sociaal-medische indicatie en er sprake is van een inkomen op bijstandsniveau. Indien er recht bestaat op een kinderopvangtoeslag van de belastingdienst/Toeslagen, wordt de tegemoetkoming, aanvullend op deze toeslag, verstrekt. Er is echter wel een eigen bijdrage verschuldigd indien het inkomen meer bedraagt dan de van toepassing zijnde bijstandsnorm. De eigen bijdrage is afhankelijk van het inkomen en het aanwezige vermogen. Hierbij worden de (draagkracht-) regels, zoals die zijn opgesteld voor beslissingen op aanvragen voor bijzondere bijstand o.g.v. de WWB, gevolgd. Dat wil zeggen dat bij een inkomen, dat meer bedraagt dan 120% van het van toepassing zijnde normbedrag, er een eigen bijdrage geldt van 35% van dit meerdere. Indien het vermogen meer bedraagt dan het vrij te laten vermogen¹ zoals genoemd in de WWB, bestaat er geen recht op een tegemoetkoming.

De indicatie

Voor de vaststelling van de noodzaak van kinderopvang o.g.v. sociaal medische redenen, maken we gebruik van het advies van onafhankelijk deskundigen, die nu ook al verantwoordelijk zijn voor keuring en onderzoek naar de mate van arbeidsgeschiktheid en de verstrekking van voorzieningen in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo).

Een vergoeding voor kinderopvang op grond van een sociaal medische reden wordt verleend als aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- belanghebbende kan vanwege problematische omstandigheden niet zelf de kinderen verzorgen en opvang in een kinderdagverblijf, buitenschoolse-of gastouderopvang is een aanvullende goede oplossing. Dit geldt alleen als andere verzorgingsmogelijkheden de situatie niet oplossen;
- het gezin (tijdelijk) overbelast is of als de ouder en/of uw partner of verzorger niet in staat zijn om voor uw kind te zorgen vanwege een fysieke en/of psychische aandoening.

Aan de hierboven genoemde criteria is **niet** voldaan indien:

- er een andere of bestaande oplossing voor de opvang mogelijk is;
- er een oppasprobleem is voor het volgen van een (medische) behandeling, zoals ziekenhuisopname of therapie.

¹ Voor alleenstaande geldt een vermogen van € 5.795. Voor een echtpaar en een alleenstaande ouder geldt een bedrag van € 11.590. Bedragen gelden per 1 januari 2013.

Eén andere voorwaarde voor het verkrijgen van een sociaal medische indicatie is dat ouders niet op grond van een andere regeling (bijvoorbeeld Wmo) een beroep kunnen doen op een tegemoetkoming in de kosten van de overheid.

Duur van de opvang

De door de gemeente bekostigde opvang op grond van sociaal-medische indicatie is tijdelijk. De ouder kan geen of niet langer aanspraak maken als de ouder gebruik kan maken van een adequate voorliggende voorziening of als de einddatum van de indicatietermijn wordt bereikt.

In beginsel zal jaarlijks worden beoordeeld of de noodzaak voor kinderopvang nog aanwezig is.

Juridisch kader

Algemene voorwaarde voor tegemoetkoming kinderopvang:

Op grond van artikel 1.5 lid 1 Wkcp kan een ouder bij de gemeente aanspraak maken op een tegemoetkoming in de kosten die door hem of zijn partner voor kinderopvang worden betaald, indien het betreft:

- a. kinderopvang in een *geregistreerd* kindercentrum; of
- b. gastouderopvang in een *geregistreerde* voorziening voor gastouderopvang die plaatsvindt door tussenkomst van een *geregistreerd* gastouderbureau.

Bij andere vormen van opvang kan in beginsel geen vergoeding verstrekt worden.

In de bijgevoegde beleidsregels zijn nadere regels opgesteld met betrekking tot het recht, de hoogte en de duur van de tegemoetkoming voor kinderopvang.

Middelen

In de programmabegroting 2013 tot en met 2016, is structureel een bedrag opgenomen van € 111.400 voor kinderopvang. Dit bedrag is bestemd voor de genoemde doelgroepen én sociaal-medische kinderopvang. Het is moeilijk om een correcte inschatting van de totale kosten kinderopvang te maken. Dit heeft voornamelijk te maken met de kosten sociaal-medische kinderopvang, die sterk kunnen fluctueren. Vooraf is immers niet te bepalen hoeveel ouders hier gebruik van gaan maken.

In 2010 is in totaal € 100.000 uitgegeven aan kinderopvang (regulier en sociaal-medisch). In 2011 was er een tekort op het budget van € 80.335 Oorzaak hiervoor was gelegen in de sociaal-medische kinderopvang, waarbij sprake was van enkele grote kostenposten.

In 2012 is voor de reguliere kinderopvang een bedrag van € 113.876 uitgegeven en voor sociaal-medische kinderopvang een bedrag ad € 15.444.

Op basis van gemiddelden is een berekening gemaakt van de mogelijke kosten reguliere kinderopvang bij het aantal klanten (70) wat we op dit moment hebben. Op basis van deze berekening worden de kosten ingeschat op ruim € 67.000 op jaarbasis. Hierdoor resteert jaarlijks een bedrag van € 44.000 voor sociaal-medische kinderopvang. Naar verwachting is het budget van € 111.400 derhalve voldoende voor het jaar 2013 en verder.

Het betreft overigens een open-eind financiering. Eventuele tekorten komen ten laste van de gemeente, zodra deze bekend zijn zal dit in de P&C cyclus worden gemeld.

Overgangsrecht

Voor het kalenderjaar 2013 wordt aangesloten bij de overgangssystematiek die de Belastingdienst hanteert.

Door de Belastingdienst wordt per maand dat het traject loopt 230 uur aan toeslagrechten toegekend. Worden deze niet volledig gebruikt dan kunnen deze in de maanden na afloop van het traject worden ingezet. De uren moeten wel binnen het kalenderjaar 2013 worden gebruikt. Voorgesteld wordt het eerste half jaar van 2013 te beschouwen als overgangsperiode waarbij coulant zal worden omgegaan met het met terugwerkende kracht toekennen van aanvullingen.

In- en externe communicatie

In november 2012 is een mailing met betrekking tot de nieuwe ontwikkelingen aan onze klanten die kinderopvang ontvangen verzonden. Daarin is aangegeven dat nog beleid ontwikkeld moest worden hoe de tegemoetkoming er in 2013 zou worden vastgesteld. Voorgesteld wordt om een nieuwe mailing te verzenden, waarin de tegemoetkoming wordt aangekondigd en uitgelegd. Ook zal er informatie over het recht op kinderopvang op de website van de gemeente worden opgenomen.

Deze nota is besproken in de vergadering van 27 juni 2013 van de cliëntenraad ingevolge de WWB.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. de gereserveerde middelen voor kinderopvang in te zetten voor de volgende doelgroepen:
 - a. de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkkp)-doelgroep;
 - b. een ouder die arbeid verricht, waaruit een inkomen wordt genoten dat minder bedraagt dan het van toepassing zijnde normbedrag ingevolge de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen en de Algemene nabestaandenwet;
 - c. inburgeraars die vóór 1 januari 2013 deelnamen aan een verplicht inburgeringstraject op grond van de Wet Inburgering;
 - d. gezinnen met kinderen met een sociaal medische indicatie;
2. de Beleidsregels tegemoetkoming kinderopvang gemeente Haarlemmermeer 2013 vast te stellen;
3. de Beleidsregels kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie gemeente Haarlemmermeer 2013 vast te stellen;
4. deze nota ter informatie aan de raad te zenden.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouder,



S. Bak

Onderwerp Tegemoetkoming kosten kinderopvang
Volgvel 6

Bijlage(n)

Beleidsregels tegemoetkoming kinderopvang gemeente Haarlemmermeer 2013

Beleidsregels kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie gemeente
Haarlemmermeer 2013

**Besluit beleidsregels kinderopvang op grond
van sociaal medische indicatie gemeente
Haarlemmermeer 2013**

HOOFDSTUK 1: BEGRIPSBEPALINGEN REGELING

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze uitvoeringsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp), de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet inburgering (WI), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Gemeentewet.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer;
 - b. de Wet: de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
 - c. GBA: Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens;
 - d. kinderopvang: het bedrijfsmatig of anders dan om niet verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor die kinderen begint;
 - e. ouder: degene die het gezag uitoefent over het kind als bedoeld in artikel 1:251 Burgerlijk Wetboek;
 - f. verzorger: degene die benoemd is als voogd, als bedoeld in artikel 1:280 van de Burgerlijk Wetboek of degene die optreedt als pleegouder, als bedoeld in artikel 1 Wet op Jeugdzorg;
 - g. tegemoetkoming: een bijdrage als bedoeld in artikel 1.13 van de Wet;
 - h. kinderopvangtoeslag: de bijdrage in de kinderopvang die Belastingdienst /Toeslagen op basis van art. 1.5 van de Wet verstrekt;
 - i. maximale uurprijs: de te vergoeden uurprijs voor kinderopvang zoals bedoeld in artikel 1.7 lid 2 van de Wet.

HOOFDSTUK 2: BELEIDSREGELS SOCIAAL MEDISCHE INDICATIE

Artikel 2. Doelgroep

Deze beleidsregels zijn van toepassing op een ouder/verzorger:

- a. die volgens de GBA woonachtig is in de gemeente Haarlemmermeer;
- b. die behoort tot de categorie personen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking;
- c. een kind heeft ten aanzien van wie het college heeft vastgesteld de kinderopvang noodzakelijk is voor een goede en gezonde ontwikkeling van dat kind;
- d. die geen beroep kan doen op kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst/Toeslagen; en
- e. die aantoonbaar niet zelf in de kinderopvang kan voorzien.

Artikel 3. Noodzaak van kinderopvang

1. Het college stelt op aanvraag van de ouder/verzorger vast of hij of zijn partner of het kind een persoon is die onder de doelgroep genoemd in artikel 2 van deze regeling valt.
2. Voor het vaststellen van de noodzaak van kinderopvang kan het college een advies opvragen bij een onafhankelijke deskundige.

Artikel 4. Ingangsdatum tegemoetkoming

1. De tegemoetkoming wordt vastgesteld met ingang van de datum waarop de aanvraag door het college in ontvangst is genomen.
2. Als op de in het eerste lid genoemde datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de tegemoetkoming verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.

Artikel 5. Hoogte en duur van de tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming wordt vastgesteld aan de hand van het aantal uren dat naar het oordeel van het college als noodzakelijk kan worden aangemerkt.
2. Bij de berekening van de hoogte van de maximale tegemoetkoming wordt gerekend met het maximale uurtarief voor kinderopvang dat jaarlijks door de Belastingdienst/Toeslagen wordt vastgesteld. Indien het uurtarief wijzigt, wordt de tegemoetkoming vastgesteld aan de hand van dit gewijzigde bedrag.
3. In afwijking van het gestelde in lid 2 wordt bij de vaststelling van de hoogte van de tegemoetkoming uitgegaan van de werkelijke kosten als er naar het oordeel van het college geen adequate kinderopvang beschikbaar is tegen een uurtarief zoals bedoeld in lid 2.
4. Voor de ouder/verzorger met een inkomen tot maximaal 120% van de voor hem toepasselijke bijstandsnorm bedraagt de tegemoetkoming 100% van de kinderopvangkosten. Voor de ouder/verzorger met een inkomen dat hoger is dan 120% van de voor hem geldende bijstandsnorm, wordt 35% van dit meerdere inkomen op de tegemoetkoming in mindering gebracht.
5. Indien de ouder/verzorger beschikt over een vermogen dat meer bedraagt dan het vermogen als bedoeld in artikel 34 WWB, niet zijnde het vermogen in de eigen woning, bestaat er geen recht op een tegemoetkoming.
6. De tegemoetkoming wordt toegekend voor de duur van maximaal 12 maanden en kan daarna middels een herindicatie telkens met maximaal 12 maanden worden verlengd.

Artikel 6. Uitbetaling

De tegemoetkoming wordt in maandelijkse termijnen rechtstreeks uitbetaald aan de ouder/verzorger. De tegemoetkoming wordt betaald op basis van een factuur.

Artikel 7. Inlichtingenplicht van de ouder/verzorger

1. De ouder/verzorger of de partner doet het college onmiddellijk na het bekend worden daarvan uit eigen beweging schriftelijk mededeling van inlichtingen en gegevens die kunnen leiden tot wijziging of beëindiging van de tegemoetkoming.
2. De ouder/verzorger verstrekt desgevraagd aan het college, binnen een door het college te stellen redelijke termijn, alle gegevens en inlichtingen van hem en zijn partner die voor de aanspraak op en de hoogte van de tegemoetkoming van belang zijn.

HOOFDSTUK 3: SLOTBEPALINGEN REGELING

Artikel 8. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien strikte toepassing ervan tot onbillijkheden van overwegende aard zou leiden.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 augustus 2013 en werken terug tot en met 1 januari 2013.

Artikel 10. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Besluit beleidsregels kinderopvang op grond van sociaal medische indicatie gemeente Haarlemmermeer 2013".

ALGEMEEN

In deze beleidsregels zijn de bepalingen met betrekking tot de vaststelling van de noodzaak van kinderopvang, de verlening en de vaststelling van de tegemoetkoming opgenomen.

Bij de tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie is een aansluiting gezocht bij de Wkkg. Dit houdt in dat de ouder zelf de kinderopvang regelt, hiervoor een contract met een kindercentrum sluit, in beginsel zelf de rekeningen betaalt en hiervoor een tegemoetkoming van de gemeente ontvangt.

Bij de bepalingen wat onder kinderopvang wordt verstaan, waar de kinderopvang en de houder van een centrum waar kinderopvang plaatsvindt aan moeten voldoen en de maximale uurprijs is eveneens aansluiting gezocht bij de Wkkg.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1: BEGRIPSBEPALINGEN REGELING

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel zijn de begripsbepalingen opgenomen die noodzakelijk zijn voor het begrip van deze regeling.

HOOFDSTUK 2: BELEIDSREGELS SOCIAAL MEDISCHE INDICATIE

Artikel 2. Doelgroep

Zowel vanuit de situatie van de ouder als vanuit het kind kan er sprake zijn van een sociaal medische indicatie. Door verschillende oorzaken hebben ouders niet de mogelijkheid om het kind datgene te bieden wat het kind nodig heeft om zich zo optimaal mogelijk te ontwikkelen. Door plaatsing van het kind op een kindercentrum wordt de thuissituatie tijdelijk ontlast. Ouders krijgen zo de tijd en rust om hun eigen leven op orde te brengen. Vanuit de ouder kan het gaan om:

- gezondheidsproblemen;
- pedagogische onmacht;
- psychische belasting of psychische en/of sociale problematiek, waarbij o.a. gedacht kan worden aan relatieproblemen, problemen rond echtscheiding, financiële problemen, verslaving e.d

Voor kinderen met een (dreigende) ontwikkelingsachterstand kan de plaatsing in een kindercentrum een stimulans geven tot het verbeteren van de ontwikkeling van het kind. Het kan hierbij gaan om sociaal-emotionele, verstandelijke of lichamelijke ontwikkeling, taalachterstanden of aanvulling op de opvoeding thuis.

Artikel 3. Noodzaak van kinderopvang

Voor de vaststelling van de noodzaak tot kinderopvang, op sociaal medische gronden, wordt door een onafhankelijk deskundige, die door de gemeente wordt aangewezen, advies uitgebracht aan de gemeente. Uit het advies van de onafhankelijk deskundige, moet onder meer het noodzakelijk aantal uren blijken.

Voor de vaststelling van de noodzaak van kinderopvang o.g.v. sociaal medische redenen, maken we gebruik van de deskundigen, die nu ook al verantwoordelijk zijn voor keuring en onderzoek naar de mate van arbeidsgeschiktheid.

De door de gemeente bekostigde opvang op grond van sociaal-medische indicatie is tijdelijk. De ouder kan geen of niet langer aanspraak maken als de ouder gebruik kan maken van een adequate voorliggende voorziening, waaronder de wettelijke tegemoetkoming of als de einddatum van de indicatietermijn wordt bereikt.

Voorliggende voorziening

Een gemeentelijke tegemoetkoming op grond van een sociaal-medische indicatie is een vangnetvoorziening. Alleen ouders die niet op grond van een bepaling in de Wkcp of een andere voorziening aanspraak kunnen maken op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang, kunnen aanspraak maken op een tegemoetkoming in de kosten van kinderopvang wegens een sociaal-medische noodzaak.

Tot een voorliggende voorziening wordt in ieder geval gerekend:

- Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ);
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo);
- Wet op de jeugdzorg (Wjz).

Artikel 4. Ingangsdatum van de tegemoetkoming

De tegemoetkoming moet door de ouder(s)/verzorger(s) schriftelijk worden aangevraagd bij het college. De aanvraagdatum is in principe de ingangsdatum. De tegemoetkoming wordt alleen verstrekt als er daadwerkelijk kinderopvang plaatsvindt.

Artikel 5. Hoogte en duur van de tegemoetkoming

Net als bij de tegemoetkoming op grond van de Wkcp is de hoogte van de tegemoetkoming voor de kosten van kinderopvang als gevolg van een sociaal medische indicatie afhankelijk van het aantal uren kinderopvang dat noodzakelijk is en de prijs die voor de kinderopvang betaald moet worden.

Verder wordt een maximale uurprijsvergoeding gehanteerd voor de kinderopvang. Deze uurprijsvergoeding wordt jaarlijks vastgesteld door de Belastingdienst. Indien er geen kinderopvang beschikbaar is tegen de maximale uurprijs, kan het college op grond van de hardheidsclausule afwijken van deze regel.

Voor de ouder(s)/verzorger(s) met inkomen tot 120% van de voor hen toepasselijke bijstandsnorm, betaalt de gemeente de volledige kinderopvangkosten rekening houdend met de maximale uurprijsvergoeding. Ouder(s)/verzorger(s) met inkomen hoger dan 120% van de voor hen toepasselijke bijstandsnorm, moeten een deel van de kosten zelf betalen. Van het inkomen dat hoger is dan 120% van de toepasselijke norm, wordt 35% op de tegemoetkoming in mindering gebracht.

Indien de ouder(s)/verzorger(s) een vermogen hebben dat hoger is dan het vrij te laten bescheiden vermogen zoals dat opgenomen is in artikel 34 van de WWB, bestaat er geen recht op een tegemoetkoming. Er wordt geen rekening gehouden met het vermogen in de door de ouder(s)/verzorger(s) bewoonde (eigen) woning.

De door de gemeente bekostigde opvang op grond van sociaal-medische indicatie is tijdelijk. De ouder kan geen of niet langer aanspraak maken als de ouder gebruik kan maken van een adequate voorliggende voorziening, waaronder de wettelijke tegemoetkoming of als de einddatum van de indicatietermijn wordt bereikt. De maximale duur van de tegemoetkoming is 12 maanden. Deze termijn kan telkens, na een indicatie, worden verlengd met 12 maanden

Artikel 6. Uitbetaling

De tegemoetkoming wordt in beginsel maandelijks aan de ouder uitbetaald aan de hand van te overleggen nota's.

Artikel 7. Inlichtingenplicht van de ouder/verzorger

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

HOOFDSTUK 3: SLOTBEPALINGEN REGELING

Artikel 8. Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 9. Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 10. Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

**Besluit beleidsregels aanvullende
tegemoetkoming kinderopvang gemeente
Haarlemmermeer 2013**

HOOFDSTUK 1: BEGRIPSBEPALINGEN REGELING

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze uitvoeringsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkkp), de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet inburgering (WI) de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Gemeentewet.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. het college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer;
 - b. de Wet: de Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen.
 - c. GBA: Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens;
 - d. kinderopvang: het bedrijfsmatig of tegen een vergoeding verzorgen, opvoeden en bijdragen aan de ontwikkeling van kinderen tot de eerste dag van de maand waarop het voortgezet onderwijs voor die kinderen begint;
 - e. ouder: degene die het gezag uitoefent over het kind als bedoeld in artikel 1:251 Burgerlijk Wetboek;
 - f. verzorger: degene die benoemd is als voogd, als bedoeld in artikel 1:280 van de Burgerlijk Wetboek of degene die optreedt als pleegouder, als bedoeld in artikel 1 Wet op Jeugdzorg;
 - g. tegemoetkoming: een bijdrage als bedoeld in artikel 1.13 van de Wet;
 - h. kinderopvangtoeslag: de bijdrage in de kinderopvang die Belastingdienst /Toeslagen op basis van art. 1.5 van de Wet verstrekt;
 - i. maximale uurprijs: de te vergoeden uurprijs voor kinderopvang zoals bedoeld in artikel 1.7 lid 2 van de Wet.

HOOFDSTUK 2: BELEIDSREGELS TEGEMOETKOMING KINDEROPVANG

Artikel 2. Doelgroep

1. Deze beleidsregels zijn van toepassing op:
 - a. de ouder als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid sub c en e van de Wet;
 - b. de ouder als bedoeld in artikel 1.6 eerste lid onder a van de Wet, die aanvullend op het inkomen een uitkering ontvangt op grond van de WWB, IOAW of IOAZ;
 - c. is ingeschreven bij een school of instelling als bedoeld in paragraaf 2.2 of 2.4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdragen en schoolkosten dan wel als bedoeld in de artikelen 2.8 tot en met 2.11 van de Wet studiefinanciering 2000;
 - d. de inburgeringsplichtige als bedoeld in artikel 3 van de Wet inburgering,
2. Het gestelde in lid 1 van dit artikel geldt alleen voor zover betrokkene volgens de GBA woonachtig is in de gemeente Haarlemmermeer.

Artikel 3. Noodzaak van kinderopvang

1. Een tegemoetkoming wordt slechts verleend voor het aantal af te nemen uren kinderopvang dat naar het oordeel van het college als noodzakelijk kan worden aangemerkt in verband met de combinatie van de zorg voor het kind met:
 - a. deelname aan een voorziening gericht op arbeidsinschakeling;
 - b. deelname aan een lopende voorziening vóór 1 januari 2013 op grond van de Wet Inburgering;
 - c. het verrichten van betaalde werkzaamheden en aanvullend een uitkering ontvangt op grond van de WWB, IOAW of IOAZ.
2. Voor het bepalen van het noodzakelijke aantal uren kinderopvang zijn de regels die op grond van artikel 1.7 van de Wet gelden met betrekking tot het maximale uren voor de bepaling van de hoogte van de kinderopvangtoeslag, van overeenkomstige toepassing voor de bepaling van de hoogte van de tegemoetkoming op basis van deze beleidsregel.

Artikel 4. Ingangsdatum tegemoetkoming

1. De tegemoetkoming wordt vastgesteld met ingang van de datum waarop de aanvraag door het college in ontvangst is genomen.
2. Als op de in het eerste lid genoemde datum nog geen kinderopvang plaatsvindt, wordt de tegemoetkoming verleend met ingang van de datum waarop de kinderopvang zal plaatsvinden.

Artikel 5. Hoogte en duur van de tegemoetkoming

1. De hoogte van de tegemoetkoming wordt vastgesteld aan de hand van het aantal uren dat naar het oordeel van het college als noodzakelijk kan worden aangemerkt.
2. De tegemoetkoming wordt gebaseerd op het deel van de kosten kinderopvang waarover de Belastingdienst/Toeslagen de kinderopvangtoeslag berekent op grond van art. 1.7 van de Wet en de werkelijke kosten.
3. Voor de ouder/verzorger met een inkomen tot maximaal 120% van de voor hem toepasselijke bijstandsnorm bedraagt de tegemoetkoming 100% van de kinderopvangkosten. Voor de ouder/verzorger met een inkomen dat hoger is dan 120% van de voor hem geldende bijstandsnorm, wordt 35% van dit meerdere inkomen op de tegemoetkoming in mindering gebracht.
4. Indien de ouder/verzorger beschikt over een vermogen dat meer bedraagt dan het vermogen als bedoeld in artikel 34 WWB, niet zijnde het vermogen in de eigen woning, bestaat er geen recht op een tegemoetkoming.
5. De tegemoetkoming wordt toegekend voor de duur van maximaal 12 maanden en kan daarna middels een herindicatie telkens met maximaal 12 maanden worden verlengd.

Artikel 6. Uitbetaling

De tegemoetkoming wordt in maandelijkse termijnen rechtstreeks uitbetaald aan de ouder/verzorger. De tegemoetkoming wordt betaald op basis van een factuur.

Artikel 7. Inlichtingenplicht van de ouder/verzorger

1. De ouder/verzorger of de partner doet het college onmiddellijk na het bekend worden daarvan uit eigen beweging schriftelijk mededeling van inlichtingen en gegevens die kunnen leiden tot wijziging of beëindiging van de tegemoetkoming.
2. De ouder/verzorger verstrekt desgevraagd aan het college, binnen een door het college te stellen redelijke termijn, alle gegevens en inlichtingen van hem en zijn partner die voor de aanspraak op en de hoogte van de tegemoetkoming van belang zijn.

HOOFDSTUK 3: SLOTBEPALINGEN REGELING

Artikel 8. Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze beleidsregels, indien strikte toepassing ervan tot onbillijkheden van overwegende aard zou leiden.

Artikel 9. Overgangsrecht

Voor het kalenderjaar 2013 wordt aangesloten bij de overgangssystematiek die de Belastingdienst/Toeslagen hanteert.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 augustus 2013 en werken terug tot en met 1 januari 2013.

Artikel 11. Citeertitel

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Besluit beleidsregels aanvullende tegemoetkoming kinderopvang gemeente Haarlemmermeer 2013".

ALGEMEEN

In deze beleidsregels zijn de bepalingen met betrekking tot de vaststelling van de noodzaak van kinderopvang, de verlening, de hoogte en de vaststelling van de tegemoetkoming opgenomen. Bij de bepalingen wat onder kinderopvang wordt verstaan, waar de kinderopvang en de houder van een centrum waar kinderopvang plaatsvindt aan moeten voldoen en de maximale uurprijs is aansluiting gezocht bij de Wkcp.

In 2013 zijn de regels voor de tegemoetkoming in de kinderopvang gewijzigd. De veranderingen gaan over de voorwaarden en de kosten voor kinderopvangtoeslag en de rol van gemeenten. Hierbij wordt de ingeslagen weg van 2012, met betrekking tot bezuinigen op de kinderopvangtoeslag, in 2013 voortgezet.

Volgens de wet worden de kosten voor de kinderopvang gedragen door het rijk, de werkgevers en de ouders. Bij sommige doelgroepen ontbreekt het werkgeversdeel, daar er geen sprake is van een dienstverband. De wet heeft een aantal doelgroepen opgenomen waarbij de gemeente het ontbrekende werkgeversdeel voor haar rekening moet nemen. Vanaf 1 januari 2013 wordt de uitvoering van deze taak overgeheveld naar de Belastingdienst/Toeslagen. Reden van dit besluit is dat het werkgeversdeel inkomensafhankelijk wordt en de Belastingdienst over de inkomensgegevens beschikt. Vanaf 1 januari 2013 wordt de volledige kinderopvangtoeslag voor alle ouders op dezelfde, inkomensafhankelijke, wijze uitbetaald door de Belastingdienst/Toeslagen.

Gemeenten krijgen er door de wijzigingen van de wet administratieve lasten bij. Dit houdt concreet in dat de gemeente verklaringsformulieren moet afgeven aan ouders die zij nodig hebben om kinderopvangtoeslag bij de Belastingdienst aan te vragen. Hierin dient omvang, begin en eind van het traject opgenomen te worden. Voor de vaststelling van de volledige kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst/Toeslagen dient de gemeente te melden wie doelgroep ouder is en welke periode deze ouder deelneemt aan een traject. De gemeente moet 4x per jaar gegevens aanleveren, via het inlichtingenbureau, aan de Belastingdienst. De Belastingdienst verlangt hierbij gemeentecode, BSN, registratienummer van het traject (ieder traject moet voorzien zijn van een unieke code) en begin- en einddatum traject. Het uitkeren van de tegemoetkoming en de vergoedingen voor sociaal medisch geïndiceerden blijft een taak van de gemeenten. Gemeenten hebben, anders dan nu, de vrijheid om al dan niet de compensatie te verlenen. Dit is in aparte beleidsregels geregeld.

T.a.v. de reguliere kinderopvang is besloten om de tegemoetkoming in de kosten voor kinderopvang te blijven verstrekken aan personen met een WWB-IOAW-IOAZuitkering voor levensonderhoud die een traject naar werk volgen. De middelen voor de tegemoetkoming (KOA kopje) en sociaal medische indicatie blijven in het gemeentefonds.

De Beleidsregels treden op 1 augustus in werking en werken terug tot 1 januari 2013.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1: BEGRIPSBEPALINGEN REGELING

Artikel 1. Begripsbepalingen

In dit artikel zijn de begripsbepalingen opgenomen die noodzakelijk zijn voor het begrip van deze regeling.

HOOFDSTUK 2: BELEIDSREGELS

Artikel 2. Doelgroep

De doelgroepen zijn niet beperkt tot de in de wet genoemde doelgroepen. Van de mogelijkheid om zelf doelgroepen aan te wijzen is in deze beleidsregels gebruik gemaakt. Naast de doelgroepen zoals die zijn opgenomen in de wet, blijft de gemeente de tegemoetkoming verstrekken aan inburgeraars die vóór 1 januari 2013 deelnamen aan een verplicht inburgeringstraject. De doelgroep inburgeraars is uit de wet gehaald omdat de regels voor inburgering per 1 januari 2013 veranderen. De gemeenten kunnen vanaf 1 januari 2013 inburgeraars geen inburgeringstraject bieden. Deze verantwoordelijkheid wordt overgeheveld naar het DUO, waardoor deze doelgroep bij gemeenten niet meer in beeld zijn. Met de overgangsregeling kan de doelgroep inburgeraars onder dezelfde voorwaarden (v.w.b. kosten kinderopvang) het inburgeringstraject afmaken.

Tevens blijft de gemeente de tegemoetkoming verstrekken aan parttime werkenden met een aanvullende WWB, IOAW of IOAZ uitkering. Nuggers vallen niet onder deze regeling.

Voor personen die parttime werken en een aanvullende WWB-uitkering hebben, dan wordt de bijdrage in de kinderopvang voor maximaal 12 maanden verstrekt en kan telkens met maximaal 12 maanden worden verlengd.

Artikel 3. Noodzaak van kinderopvang

Een tegemoetkoming wordt slechts verstrekt indien kinderopvang noodzakelijk is voor de combinatie van de zorg voor het kind en de taak van de ouder waardoor deze tot de doelgroep behoort (deelname aan een voorziening gericht op arbeidsinschakeling, participatie, inburgering of het verrichten van betaald werk). Bij de bepaling van de noodzaak wordt tevens rekening gehouden met de verplichtingen van de eventuele partner van de ouder en de reistijden van de ouder en de partner. Indien de ouder gedurende meer uren gebruik maakt van kinderopvang dan naar het oordeel van het college noodzakelijk is, dan wordt bij de bepaling van de tegemoetkoming slechts rekening gehouden met de kosten tot het maximaal aantal noodzakelijke uren. De meerkosten als gevolg van het onnodig afnemen van uren worden niet meegenomen bij het bepalen van het recht op de tegemoetkoming. Hierbij wordt aangesloten bij de regels op grond van 1.7 van de wet met betrekking tot de kinderopvangtoeslag.

De tegemoetkoming die de gemeente verstrekt, wordt berekend op basis van het verschil van de kinderopvangtoeslag die door de belastingdienst wordt verstrekt en de werkelijke kosten, rekening houdend met het maximale uurtarief dat de door de belastingdienst is vastgesteld.

Lid 1 onder c

De tegemoetkoming in de kosten kinderopvang wordt ook verstrekt aan de groep parttime werkenden met een aanvullende WWB. IOAW en IOAZ-uitkering

Artikel 4. Ingangsdatum tegemoetkoming

De tegemoetkoming moet door de ouder(s)/verzorger(s) schriftelijk worden aangevraagd bij het college. De aanvraagdatum is in principe de ingangsdatum. De tegemoetkoming wordt alleen verstrekt als er daadwerkelijk kinderopvang plaatsvindt.

Artikel 5. Hoogte en duur van de tegemoetkoming

Net als bij de tegemoetkoming op grond van de Wkcp is de hoogte van de tegemoetkoming voor de kosten van kinderopvang afhankelijk van het aantal uren kinderopvang dat noodzakelijk is en de prijs die voor de kinderopvang betaald moet worden. Verder wordt een maximale uurprijsvergoeding gehanteerd voor de kinderopvang. Deze uurprijsvergoeding en het maximaal te vergoeden uren, wordt jaarlijks vastgesteld door de Belastingdienst. Indien er geen kinderopvang beschikbaar is tegen de maximale uurprijs, dan kan het college afwijken van deze regel.

Voor de ouder(s)/verzorger(s) met inkomen tot 120% van de voor hen toepasselijke bijstandsnorm, betaalt de gemeente de volledige kinderopvangkosten rekening houdend met de maximale uurprijsvergoeding. Ouder(s)/verzorger(s) met inkomen hoger dan 120% van de voor hen toepasselijke bijstandsnorm, moeten een deel van de kosten zelf betalen. Van het inkomen dat hoger is dan 120% van de toepasselijke norm, wordt 35% op de tegemoetkoming in mindering gebracht.

Indien de ouder(s)/verzorger(s) een vermogen hebben dat hoger is dan het vrij te laten bescheiden vermogen zoals dat opgenomen is in artikel 34 van de WWB, bestaat er geen recht op een tegemoetkoming. Er wordt geen rekening gehouden met het vermogen in de door de ouder(s)/verzorger(s) bewoonde (eigen) woning.

Artikel 6. Uitbetaling

De tegemoetkoming wordt in beginsel maandelijks aan de ouder uitbetaald aan de hand van te overleggen nota's.

Artikel 7. Inlichtingenplicht van de ouder/verzorger

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

HOOFDSTUK 3: SLOTBEPALINGEN REGELING

Artikel 8. Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 9. Overgangsrecht

Vanaf 2013 wordt de duur van het recht op kinderopvangtoeslag voor doelgroepouders beperkt tot de maanden waarin de doelgroepouder daadwerkelijk een traject naar werk, studie of verplicht een inburgeringscursus volgt. Voor 2013 hanteert de belastingdienst een overgangsregeling waarbij de doelgroepouder in de trajectmaand 230 per maand krijgt toegekend, ongeacht het gebruik van kinderopvang. Dat betekent dat dat een ouder die minder dan het maximale aantal uren kinderopvang per maand gebruikt een buffer opbouwt voor de maanden na afloop van het traject. De rechten zijn in 2013 te gebruiken.

In 2014 volgt waarschijnlijk bij de belastingdienst een koppeling aan daadwerkelijk gemaakte uren die direct verband houden met het te volgen traject.

Artikel 10. Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 11. Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.