



Nota van B&W

Onderwerp Vaststellen Ontwerp-Zonebeheersplan de Liede

Portefeuillehouder J.C.W. Nederstigt / M.J. Bezuijen
Collegevergadering 29 januari 2013
Inlichtingen Laurence Herveille
Registratienummer 2013.0004718

Samenvatting

Binnen de gemeente Haarlemmermeer biedt een aantal industrieterreinen de mogelijkheid voor vestiging van zware industrie. Wettelijk dient een dergelijk industrieterrein te worden voorzien van een geluidszone. De geluidszone betreft een aandachtsgebied rondom het industrieterrein (exclusief het industrieterrein). De geluidszone dient ter bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen in dit gebied tegen industrielawaai, en geeft de bedrijven duidelijkheid over het maximaal te produceren geluidsniveau. Tevens worden bedrijven middels de geluidszone beschermd tegen een mogelijke beperking van de bedrijfsactiviteiten ten gevolge van bv. nieuwe woningbouw.

De gemeente Haarlemmermeer is met ingang van 1-1-2007 verantwoordelijk voor het beheer van de geluidszone van de industrieterreinen gelegen binnen haar grenzen. Dit 'zonebeheer' was voorheen toebedeeld aan de provincie. Het is van belang om de verdeling van bevoegdheden bij het zonebeheer, de verantwoordelijkheid en de diverse procedures vast te leggen in een beleidsdocument. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid een Zonebeheersplan op te stellen als hulpmiddel bij het zonebeheer (art. 164 Wgh).

Het zonebeheersplan zal de status van een beleidsregel krijgen. Voor de vaststelling van het zonebeheersplan zal de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb worden toegepast.

Inleiding

In artikel 163 lid 1 Wgh is geregeld dat zonebeheer een taak is van de gemeente waarin het industrieterrein is gelegen. Taak van de zonebeheerder is het verschaffen van informatie over de beschikbare geluidsruimte aan bedrijven die zich willen vestigen of willen uitbreiden op het industrieterrein en het bewaken van de zoneringsgrenswaarden op de zonegrens en de woningen die gelegen zijn binnen de 50 dB(A)- zone. De in januari 2007 gewijzigde Wet geluidhinder biedt met artikel 164 de mogelijkheid om een zonebeheersplan op te stellen. Met dit instrument kan richting worden gegeven als het gaat om de verdeling van geluidsruimte per bedrijf/kavel.

Het industrieterrein De Liede wordt middels het in voorbereiding zijnde nieuwe bestemmingsplan De Liede aanzienlijk vergroot. Voor dit terrein is het ontwerp zonebeheersplan Industrieterrein De Liede opgesteld door het bureau DGMR.

Het zonebeheersplan is van belang voor een goede verdeling van de geluidsruimte van bedrijven die zich gaan vestigen op de lege kavels van het industrieterrein. Tevens is het zonebeheersplan van belang voor de bescherming van bestaande woningen die na vaststelling van het ontwerpbestemmingsplan de Liede 'nieuw' op het industrieterrein komen te liggen.

Voor het zonebeheersplan Industrieterrein De Liede zijn wij van de volgende algemene uitgangspunten uitgegaan:

- het nu en in de toekomst respecteren van de grenswaarden uit de Wgh;
- het voorkomen van volledig gebruik van de geluidsruimte door het eerstvolgende bedrijf dat zich vestigt of uitbreidt. Dit brengt de vestiging van daaropvolgende nieuwe bedrijven of de uitbreidingsmogelijkheden voor zittende bedrijven in gevaar;
- er voor zorgen dat de informatie rond zonebeheer en vergunde rechten actueel wordt gehouden.

Probleemstelling

De roep om geluidsruimte op een industrieterrein te kunnen sturen wordt steeds luider. Het zonebeheersplan levert hier een bijdrage aan. Het biedt de mogelijkheid om de aanwezige, (schaarse) geluidsruimte op een industrieterrein te beheren en te verdelen.

Het zonebeheersplan reguleert de vestiging van bedrijven op een kavel. Hiermee wordt voorkomen dat bedrijven met een aanzienlijke geluidsproductie de vestiging van andere bedrijven, op naastgelegen kavels, akoestisch onmogelijk maken. Het is van belang nieuwe bedrijven die meer geluid produceren dan een kavel toelaat op basis van het zonebeheersplan naar een andere kavel te kunnen verwijzen. Zonder toepassing van een zonebeheersplan is de kans aanwezig dat lege kavels ontstaan, die door een tekort aan geluidsruimte onvoldoende mogelijkheden bieden en niet kunnen worden verkocht.

Naast de mogelijkheid voor verdeling van de geluidsruimte kan het beheer van geluidsruimte per kavel ook worden gehanteerd om voor eventuele gevoelige bestemmingen op een industrieterrein een acceptabele akoestische leefkwaliteit te bevorderen.

Hiertoe kan de geluidsruimte van naastgelegen kavels worden gereduceerd. Uiteraard is deze mogelijkheid aanzienlijk groter indien het lege kavels betreft.

Zonder zonebeheersplan is reductie van de geluidsruimte enkel mogelijk middels een WABO-procedure (milieuvergunning/AMvB).

Doelstelling

Het doel van dit zonebeheersplan is het scheppen van een beleidskader, dat richtinggevend is enerzijds voor het beheer van de geluidsruimte (beschikbaar voor het industrieterrein De Liede) en anderzijds voor het opleggen van geluidsnormen bij bedrijven. Het heeft betrekking op vergunningsplichtige (type C) en meldingsplichtige (type B) bedrijven. Aan beide type bedrijven worden op grond van dit plan geluidsvoorschriften opgelegd.

Het beleid heeft daarmee betrekking op de wijze, waarop de beoordeling wordt uitgevoerd bij procedures voor een melding (Activiteitenbesluit), omgevingsvergunning en bestemmingsplan.

Ontwerp Zonebeheersplan Industrierrein De Liede

Het ontwerp zonebeheersplan De Liede geeft inzicht in de beschikbare geluidsruimte, de reeds verdeelde geluidsruimte en de nog aanwezige reserve. Wat de reserve betreft, is sprake van een bestemmingsreserve en van een algemene reserve.

De hoofdprincipes voor de verdeling van geluidsruimte over de kavels is als volgt:

- De geluidsruimte wordt verdeeld over de thans bestaande kavels op het industrieterrein op basis van kengetallen in dB(A)/m^2 . Deze zijn weergegeven op de "verkavelingskaart" die deel uitmaakt van het zonebeheersplan en tevens direct in het bestemmingsplan wordt opgenomen.
- Geluidsruimte toegekend aan een perceel (gelegen op een kavel) die niet wordt gebruikt door een bedrijf blijft beschikbaar op het betreffende perceel; dit om de bruikbaarheid van de percelen in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde).
- Indien een perceel wordt gesplitst (bijvoorbeeld bij verkoop) zal de geluidsruimte worden herverdeeld en toegekend aan de opgesplitste delen.
- Een deel van de beschikbare geluidsruimte wordt in een algemene reserve ondergebracht. De zonebeheerder heeft de beschikking over deze geluidsruimte en kan extra geluidsruimte overdragen aan bedrijven. De grenswaarden voor geluid mogen hierbij niet overschreden worden.

Wij kiezen ervoor de bestaande rechten die bedrijven kunnen ontlenen aan verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen te respecteren. Dit betekent dat de kavels waarop bedrijven zijn gevestigd, indien voor hun activiteiten een geldige vergunning is verleend - en/of een melding is ingediend, voor de betreffende etmaalperiode(n) deze vergunde geluidsruimte krijgen toegekend.

Op de bij het ontwerp plan behorende verkavelingskaart zijn 11 kavels van een arcering voorzien. Deze kavels en de daarop gevestigde bedrijven hebben een dermate grote geluidsinvloed op de toetspunten van de geluidszone dat hiervoor een specifieke regeling is getroffen. Het betreffen kavels met bestaande bedrijven en lege kavels (uitbreidingsgronden) waarop nieuwe inrichtingen zich kunnen vestigen.

Om te voorkomen dat het industrieterrein De Liede in de toekomst akoestisch "op slot" zal raken, is de toekenning van geluidsruimte voor de kavels met bestaande bedrijven in een toetsingstabel geregeld.

Voor de lege kavels wordt het totale geluidsniveau per kavel (immissieniveau) gebaseerd op de grootte van de kavel dB(A)/m^2 . De geluidsruimte voor deze kavels wordt in de toetsingstabellen vastgelegd als immissiewaarden op de toetspunten van de geluidszone. Het emissieniveau gebaseerd op het daadwerkelijke bronvermogen behorende bij de bedrijfsactiviteiten wordt getoetst aan dit immissieniveau. Overschrijding van het immissieniveau is niet mogelijk. Dit kan alleen indien er extra geluidsruimte wordt toegekend vanuit de 'algemene reserve'.

De mogelijkheid om binnen de kavel bronnen te realiseren die een hogere geluidsemisatie veroorzaken dan het toegewezen immissieniveau kan tevens indien voor de kavel afscherming wordt gerealiseerd (bv. geluidsschermen). Middels deze afscherming dient uiteindelijk alsnog te worden voldaan aan de immissiewaarde op het toetspunt. In het zonebeheersplan zijn de toetspunten gekoppeld aan de kavels op het industrieterrein.

Voor de bedrijven gelegen in het midden van het industrieterrein zal de bijdrage aan het immissieniveau op de vastgestelde toetspunten door de afscherming van omliggende bedrijfsgebouwen veel minder groot zijn. Daarom is ervoor gekozen het zonebeheer voor de desbetreffende kavels uit te voeren middels bewaking van de kavelwaarde in dB(A)/m².

Woningen op gezoneerd industrieterrein

De woningen aan de Spaarnwouderweg (tussen viaduct N205 en de Remweg) zijn in de huidige situatie niet op het industrieterrein gelegen. Na vaststelling van het bestemmingsplan is dit wel het geval. Hierdoor verliezen deze woningen hun beschermende status op grond van de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer (WABO). De gemeente hecht er waarde aan voor deze woningen een goed akoestisch leefklimaat te waarborgen.

Effecten

Wij zijn voorstander van het optimaal benutten van het industrieterrein. Ruimte voor de meer milieubelastende bedrijvigheid is schaars in de gemeente Haarlemmermeer. De plek, die het industrieterrein De Liede biedt voor dergelijke industrie is dan ook zeer welkom.

Het beheren van de geluidsemissie van de bedrijven gebeurt ten eerste via de omgevingsvergunning afwijkend bestemmingsplan. In tweede instantie vindt (gelijktijdig) toetsing plaats in de omgevingsvergunning milieu (type C bedrijven), tenzij voor geluid algemene regels uit het Activiteitenbesluit gelden (type B bedrijven). Voor een groot deel van de bedrijven gelden tegenwoordig alleen de algemene regels uit het Activiteitenbesluit. De gemeente treedt voor deze bedrijven op als (toezichhoudend) bevoegd gezag. Het beheer van de geluidszone vraagt daarmee dus in ieder geval om afstemming en coördinatie tussen ruimtelijke ordening en vergunningen: een afstemming en coördinatie, die bij het zonebeheer gaat over het optimaal benutten van de voor het gehele industrieterrein beschikbare geluidsruimte.

Naast bovengenoemde mogelijkheden zal middels het koppelen van de keuzes uit het zonebeheersplan aan de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan, de zogenaamde 'verankering' ook sturing op de toelaatbare geluidsruimte per kavel (emissie) mogelijk zijn.

Voor de woningen aan de Spaarnwouderweg (tussen viaduct N205 en de Remweg) wordt door middel van het zonebeheersplan, in combinatie met het bestemmingsplan, tevens een goede ruimtelijke ordening gewaarborgd.

Middelen

Voor het opstellen van het zonebeheersplan bestaat financiële dekking.

Juridische aspecten

Verankering zonebeheersplan in bestemmingsplan

Om de mogelijkheden als hierboven beschreven volledig te kunnen benutten dient het zonebeheersplan als een zelfstandig toetsingskader te fungeren.

Uit recente jurisprudentie (ABRvS 2 november 2011, Puinrecycling Nijmegen B.V.) komt naar voren dat een zonebeheersplan geen zelfstandig toetsingskader kan zijn voor een omgevingsvergunning milieu, omdat een dergelijk plan niet kan worden beschouwd als een concretisering of invulling van het belang van de bescherming van het milieu. Het

zonebeheersplan is slechts een informatiemodel over de beschikbaarheid van geluidsruimte binnen de zone.

De consequentie hiervan is dat strijdigheid met de geluidsreservering voor een kavel (meer geluid produceren dan het maximaal toegestane geluidsniveau) niet kan leiden tot de weigering van een omgevingsvergunning milieu.

Als gevolg hiervan zou een bedrijf met een aanzienlijke geluidsemisatie de gereserveerde geluidsruimte van een naastgelegen lege kavel kunnen verbruiken, zodat voor deze kavel onvoldoende geluidsruimte resteert om een bedrijf te vestigen. De wens om enkel met een zonebeheersplan de beschikbare geluidsruimte doelmatig te verdelen voor een optimale benutting van het industrieterrein is daarmee onvervulbaar.

Het zonebeheersplan voor het industrieterrein De Liede wordt, om optimale benutting mogelijk te maken, daarom verankerd in het (vast te stellen) bestemmingsplan De Liede. Dit betekent dat in de regels van het bestemmingsplan een verwijzing naar het zonebeheersplan komt te staan, welke als bijlage bij de regels wordt opgenomen. Naast deze verwijzing zal in de betreffende bestemmingen (Bedrijf en Bedrijventerrein) ook een aantal gebruiksregels worden opgenomen.

Zienswijzen

Het ontwerp zonebeheersplan wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. In deze periode kan een ieder zijn of haar zienswijze hierop indienen, waarna het zonebeheersplan al dan niet gewijzigd wordt vastgesteld. Na vaststelling bestaat geen mogelijkheid om bezwaar of beroep in te stellen.

Niet uitgesloten kan worden dat de houdbaarheid van het zonebeheersplan aan de orde komt in een beroepsprocedure voor het bestemmingsplan De Liede. Omdat het zonebeheersplan tegemoet komt aan een aantal bezwaren, zoals die eerder geuit zijn in de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan De Liede, is de verwachting dat het aantal zienswijzen beperkt zal blijven.

Evaluatie

In 2017 zullen wij dit zonebeheersplan evalueren. Op dat moment wordt tevens besloten op welke wijze de evaluatie wordt uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van eventuele (geplande) ruimtelijke ontwikkelingen, het soort bedrijven dat zich in de tussentijd heeft gevestigd en het klachtenpatroon uit de omgeving.

In- en externe communicatie

Het zonebeheersplan is een nieuw element dat we aan het bestemmingsplan De Liede toevoegen. Dit betekent dat, voordat we het bestemmingsplan vast kunnen stellen, we het concept- zonebeheersplan publiceren en dat het gedurende zes weken ter visie ligt in onder andere het raadhuis.

Degenen die het recht hebben gebruikt om zienswijzen in te dienen op het ontwerpbestemmingsplan De Liede worden voorafgaand aan de terinzagelegging per brief op de hoogte gesteld van het concept- zonebeheersplan.

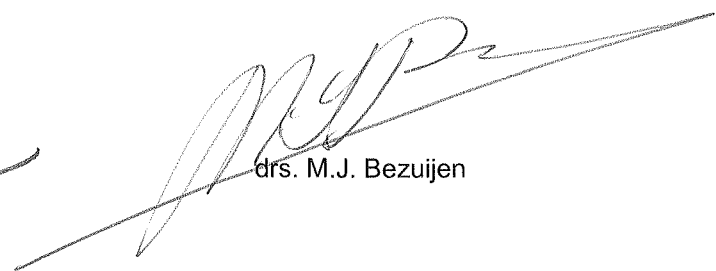
Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. het ontwerp zonebeheersplan Industrieterrein De Liede als beleidsregel vast te stellen;
2. het ontwerp met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb ter inzage te leggen;
3. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouders,


J.C.W. Nederstigt


drs. M.J. Bezuijen

Bijlage(n)

Rapport M.2012.0804.00.R001

Industrieterrein De Liede, Haarlemmermeer

Ontwerp Zonebeheerplan

Status: CONCEPT (versie 4)

Van Pallandtstraat 9-11
Postbus 153
6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41

Casuariestraat 5
Postbus 370
2501 CJ Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99

Lavendelheide 2
Postbus 671
9200 AR Drachten
T +31 (0)512 52 23 24

Geerweg 11
Postbus 640
6130 AP Sittard
T +31 (0)46 411 39 30

info@dgm.nl
www.dgm.nl

Colofon

Rapportnummer:	M.2012.0804.00.R001	
Plaats en datum:	Den Haag, 24 december 2012	
Versie:	004	Status: CONCEPT
Opdrachtgever:	Gemeente Haarlemmermeer Cluster Ruimtelijke Ontwikkeling Postbus 250 2130 AG HOOFDDORP	
Opdrachtnummer:	-	
Contactpersoon:	de heer L. Herveille	
Telefoon:	023 567 60 58	
E-mail:	laurence.herveille@haarlemmermeer.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Informatie:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
E-mail:	ks@dgmr.nl	
Telefoon:	026 351 21 41	
Fax:	026 443 58 36	
Auteur(s):	ing. R.W. (Raymond) Kockx ir. R.J. (Robert) Bos ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Eindverantwoordelijke:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Verwerkt door:	KS GLO BR	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING.....	4
1.1 Waarom een beheerssystematiek voor het industrieterrein De Liede?.....	4
1.2 Planmatig zonebeheer.....	6
1.3 Doelstelling	7
2. KADERS.....	8
2.1 Rijk.....	8
2.2 Provincie	10
2.3 Gemeente	10
3. SYSTEEM.....	11
3.1 Taken zonebeheerder	11
3.2 Instrumenten	12
3.3 Geluidverdelingssystematiek.....	12
3.4 Geplande verkaveling van de geluidsruimte	14
3.5 Borging	16
4. UITVOERING	17
4.1 Inleiding.....	17
4.2 Toekenning van geluidsruimte	18
4.3 Stappenplan	20
5. EVALUATIE.....	23
Bijlage 1: Verklarende woordenlijst	
Bijlage 2: Uitgangspunten Rekenmodel	
Bijlage 3: Geluidverdelingssystematiek	
Bijlage 4: Ligging toetspunten en verkavelingskaart De Liede	
Bijlage 5: Toetsingstabellen (peildatum 1 oktober 2012)	
Bijlage 6: Stroomschema behandeling vergunningsaanvragen en meldingen	
Bijlage 7: Protocol toetsing aan emissiegrenswaarden De Liede	
Bijlage 8: Protocol toetsing aan immissiegrenswaarden De Liede	

1. Inleiding

1.1 Waarom een beheerssystematiek voor het industrieterrein De Liede?

In de nota 'Laagwaardig bedrijventerrein Haarlemmermeer' is geconstateerd dat behoefte bestaat aan laagwaardige bedrijventerreinen binnen de gemeente Haarlemmermeer. In de nota is aangegeven dat een groot deel van de benodigde ruimte gerealiseerd moet worden door uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein De Liede. Daarbij zijn De Liede Noord, De Liede Zuid en De Liede West als uitbreidingslocaties benoemd. Vervolgens is in 2004 voor De Liede een ontwikkelingskader opgesteld waarbij de opgave voor de uitbreiding verder is geconcretiseerd. Het ontwikkelingskader De Liede is op 29 juni 2004 door de gemeenteraad vastgesteld.

Het ontwikkelingskader De Liede is verder uitgewerkt in het masterplan De Liede dat op 22 maart 2007 door de gemeenteraad is vastgesteld. De Provincie Noord-Holland heeft met het masterplan De Liede ingestemd door het vaststellen van een partiële herziening van het streekplan Noord-Holland Zuid op 19 november 2007 en het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord op 17 december 2007. Daarmee past het programma zoals opgenomen in het ontwikkelingskader en het masterplan binnen het provinciaal ruimtelijk beleid.

In het bestemmingsplan De Liede worden verschillende ontwikkelingen uit het masterplan De Liede planologisch en juridisch mogelijk gemaakt. Daarnaast worden ook de vigerende regelingen geactualiseerd. Hierbij is gekozen om het bestaande bedrijventerrein en de uitbreidingen globaal te bestemmen teneinde voldoende flexibiliteit voor ontwikkelingen te bieden. De bestaande woningen en bedrijfsbebouwing aan de Vijfhuizerdijk en Zwanenburgerdijk zijn meer gedetailleerd bestemd om de bestaande rechten te respecteren en verdere uitbreidingen te beperken.

De gemeente Haarlemmermeer breidt het geluidsgezoneerde industrieterrein De Liede uit. Met de uitbreidingen wijzigt niet alleen de grens van het industrieterrein, maar ook de ligging van de zonegrens. Industrieterrein De Liede blijft een industrieterrein (conform de terminologie van de Wet geluidhinder) voor de zwaardere, meer milieubelastende, categorie bedrijvigheid. Indien zich op een terrein bedrijven mogen vestigen, zoals bedoeld in onderdeel D van Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht¹, wordt in het kader van de Wet geluidhinder² gesproken van een industrieterrein.

Industrieterreinen hebben een geluidszone. Een geluidszone is een aandachtsgebied rond een industrieterrein, waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Woningen (evenals overigens andere geluidsgevoelige bestemmingen), die binnen de zone liggen, kunnen een geluidsbelasting hebben die hoger is dan 50 dB(A). Het binnen de perken houden van de totale milieubelasting van dit industrieterrein is de zorg van de gemeente en provincie als betrokken overheden.

¹ Inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

² Definitie artikel 1 Wet geluidhinder: een *industrieterrein* is een terrein waaraan een bestemming is gegeven, die de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, insluit.

Het is voor geluid ook een wettelijke taak. Die taak houdt in, het vastleggen van de maximaal beschikbare geluidsruimte in de vorm van een zonebesluit en het bewaken van die zone via het zonebeheer.

De nieuwe industrieterrein- en zonegrens zijn zo gekozen, dat zowel voldoende geluidsruimte voor de bedrijven beschikbaar blijft als voldoende bescherming wordt geboden aan de (bedrijfs)woningen, die in de geluidszone van het industrieterrein en op het industrieterrein liggen. De geluidszone die bij het industrieterrein hoort, heeft tot doel milieuoverlast in de vorm van geluidhinder te normeren. Dit betekent dat deze geluidszone geen informatie geeft over de beschikbare geluidsruimte binnen de zone. Om in die leemte te voorzien, stelt de gemeente dit zonebeheerplan vast.

In figuur 1 zijn de nieuwe grenzen van het industrieterrein weergegeven.



Figuur 1: Ligging van de industrieterreingrens

De gemeente zet zich in voor het optimaal benutten van het industrieterrein. Ruimte voor de meer milieubelastende bedrijvigheid is schaars in de gemeente Haarlemmermeer. De plek, die het industrieterrein De Liede biedt voor dergelijke industrie is dan ook zeer welkom.

Het beheren van de geluidsruimte van de bedrijven gebeurt ten eerste via het bestemmingsplan.

In tweede instantie vindt (gelijktijdig) toetsing plaats in de omgevingsvergunning milieu (type C bedrijven), tenzij voor geluid algemene regels uit het Activiteitenbesluit gelden (type B bedrijven³). Voor een groot deel van de bedrijven gelden de algemene regels uit het Activiteitenbesluit. De gemeente treedt voor deze bedrijven op als (toezichhoudend) bevoegd gezag.

Het beheer van de geluidszone vraagt daarmee dus in ieder geval om afstemming en coördinatie tussen ruimtelijke ordening en vergunningen: een afstemming en coördinatie, die bij het zonebeheer gaat over het optimaal benutten van de voor het gehele industrieterrein beschikbare geluidsruimte.

De gemeente heeft verschillende instrumenten tot haar beschikking om te bepalen welke bedrijven zich waar op het industrieterrein gaan vestigen:

- gronduitgifte;
- Wet ruimtelijke ordening (bestemmingsplan);
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (omgevingsvergunning milieu voor type C-bedrijven) en Wet milieubeheer (algemene regels uit het Activiteitenbesluit en maatwerkvoorschriften voor type B-bedrijven).

De gemeente Haarlemmermeer heeft een geluidszone vastgesteld, waarin de maximaal toelaatbare geluidsniveaus op de zonebewakingspunten (grenswaarden) zijn verankerd. Met dit zonebeheerplan geeft de gemeente Haarlemmermeer aan hoe zij ervoor zorg wil dragen dat het industrieterrein optimaal kan worden benut en dat daarmee ook de grenswaarden, die met de zonering zijn vastgesteld, niet overschreden worden. Met dit plan wordt voorkomen dat het industrieterrein 'op slot' komt te zitten en de ruimte voor bedrijfsontwikkelingen verdwijnt.

1.2 Planmatig zonebeheer

De eerste aanleiding voor planmatig beheer van de geluidssituatie is de wens van de gemeente Haarlemmermeer om nu en in de toekomst de grenswaarden te respecteren. Dit is te bereiken door bijvoorbeeld gerichte keuzes te maken bij het uitgeven van gronden bij vestiging van bedrijven, een voorkeursbeleid te hanteren voor een bepaald type bedrijven en de reeds vergunde/uitgegeven geluidsruimte optimaal te benutten. De relatie tussen de per bedrijf toegestane geluidsruimte en de totale beschikbare geluidsruimte op een industrieterrein is zonder een lokale invulling van de beleidsruimte, die de Wet geluïshinder bevat evenwel niet eenvoudig te sturen.

³ Voor 2007 en soms nog steeds AMvB-bedrijven genoemd.

Een tweede aanleiding voor planmatig zonebeheer is het voorkomen van volledig gebruik van de geluidsruimte door het eerstvolgende bedrijf dat zich vestigt of uitbreidt. Dit brengt de vestiging van daaropvolgende nieuwe bedrijven of de uitbreidingsmogelijkheden voor zittende bedrijven in gevaar⁴. Met actief zonebeheer kan bij de beoordeling van een aanvraag voor geluidsruimte naast een toetsing op de zonegrens ook rekening worden gehouden met bedrijven, die zich in de toekomst willen vestigen. Daarvoor wordt geluidsruimte gereserveerd per kavel.

De derde aanleiding is dat het wenselijk is dat de informatie rond zonebeheer en vergunde rechten actueel wordt gehouden. Door een plan op te stellen met een akoestische verkaveling, bestaat de prikkel om het zonebeheer op orde te houden en zal geen achterstallig onderhoud ontstaan. Dit voorkomt afwijzing van activiteiten, terwijl daar 'de facto' wel geluidsruimte voor aanwezig is.

1.3 Doelstelling

Het doel van dit zonebeheerplan is het scheppen van een beleidskader, dat richtinggevend is enerzijds voor het beheer van de geluidsruimte, die beschikbaar is voor het industrieterrein De Liede en anderzijds voor het opleggen van geluidsnormen bij bedrijven. Het heeft betrekking op vergunningsplichtige (type C) en meldingsplichtige (type B) bedrijven. Aan beide type bedrijven worden op grond van dit plan geluidsvoorschriften opgelegd.

Het beleid heeft daarmee betrekking op de wijze, waarop de beoordeling wordt uitgevoerd bij procedures voor een melding (Activiteitenbesluit), omgevingsvergunning en bestemmingsplan. Om deze procedures voorspoedig te laten verlopen, worden ook grondaankoop en -uitgifte betrokken in het beheer.

⁴ Zie ook: Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, Ministerie van VROM, 1998, p. 45

2. Kaders

Het beperken en voorkomen van geluidsoverlast is grotendeels een gemeentelijke taak. De gemeente gebruikt hiervoor over een complex van kaders op verschillen bestuursniveaus: beleid, wetten, algemene maatregelen van bestuur (AMVB's) en circulaire's. De kaders zijn hierna toegelicht

2.1 Rijk

Wet geluidhinder (Wgh)

Indien op een bedrijventerrein bedrijven gevestigd zijn of zich mogen vestigen zoals bedoeld in onderdeel D van Bijlage I Besluit omgevingsrecht (Bor)⁵, wordt in het kader van de Wet geluidhinder gesproken van een 'industrieterrein'. De term 'industrieterrein' moet worden verstaan in de specifieke betekenis die artikel 1 van de Wet geluidhinder daaraan toekent:

industrieterrein: terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken.

Industrieterreinen hebben een geluidszone. Een geluidszone is een gebied rond een industrieterrein waarbuiten de gecumuleerde geluidsbelasting van alle daarop gevestigde bedrijven niet hoger mag zijn dan 50 dB(A). Met zonering wordt beoogd ruimtelijke scheiding te creëren tussen 'grote lawaaimakers' en geluidsgevoelige functies. Lawaaimakers kunnen aan de ene kant hun geluidsproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen onbeperkt opschuiven naar de bedrijven. Gevoelige bestemmingen op een gezoneerd industrieterrein krijgen geen bescherming tegen geluid van inrichtingen.

In artikel 163 lid 1 Wgh is geregeld dat zonebeheer een taak is van de gemeente waarin het industrieterrein is gelegen. Taak van de zonebeheerder is het verschaffen van informatie over de beschikbare geluidsruimte aan bedrijven die zich willen vestigen of willen uitbreiden op het industrieterrein en het bewaken van de zoneringsgrenswaarden op de zonegrens en de woningen die gelegen zijn in de zone. De in januari 2007 gewijzigde Wet geluidhinder biedt met artikel 164 de mogelijkheid om een zonebeheerplan op te stellen. Met dit instrument kan richting worden gegeven als het gaat om de verdeling van geluidsruimte per bedrijf/kavel.

⁵ Inrichtingen die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken, voorheen ook wel grote lawaaimakers of A-inrichtingen genoemd.

Met de inwerkingtreding van de Crisis- en herstelwet op 31 maart 2010 zijn onderdelen uit het hoofdstuk Industrielawaai van de Wet geluidhinder gewijzigd. Belangrijk onderdeel van de wijzigingen is dat gemeenteraad de bevoegdheid heeft om de grenzen van een gezoneerd industrieterrein vast te stellen (waarop zich naast Wgh-inrichtingen ook niet-zoneringsplichtige bedrijven kunnen vestigen).

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Wet milieubeheer (Wm)

Bijna alle bedrijven vallen onder de regels van de Wabo en/of de Wet milieubeheer. Dit betekent dat geluidsnormen op de bedrijven van toepassing zijn om de woonomgeving te beschermen tegen geluidhinder. Vergunningsplichtige bedrijven hebben te maken met op maat gesneden. Een groot aantal bedrijven valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer), tenzij ze zijn opgenomen in een limitatieve lijst van vergunningsplichtige bedrijven (bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht).

Voor deze bedrijven zijn algemeen geldende (geluids-)voorschriften van toepassing⁶. De gemeente heeft de bevoegdheid om bij overtredingen van de geluidsvoorschriften te handhaven.

De Wabo regelt de omgevingsvergunning. De omgevingsvergunning is een geïntegreerde vergunning voor bouwen, wonen, ruimte, natuur en milieu (omvat circa 25 regelingen). De Wabo regelt de procedures voor onder andere de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu.

De Wabo is op 1 oktober 2010 in werking getreden. Vanaf deze datum blijft de provincie bevoegd gezag voor de gpbv-installaties of IPPC-bedrijven en Brzo-bedrijven. Deze situatie blijft ook na 2012 zo, wanneer naar verwachting de regionale omgevingsdiensten (RUD's) zijn ingesteld.

In afwachting van de regionale uitvoeringsdienst heeft gedeputeerde staten een deelbevoegdheid voor een aantal inrichtingen. Deze deelbevoegdheid heeft de vorm van een vvgb (*verklaring van geen bedenkingen*). Naar verwachting zijn de regionale uitvoeringsdiensten op 1 januari 2013 gerealiseerd.

Bij het uitvoeren van de wettelijke taken verlangen overheden van bedrijven dat de beste beschikbare technieken⁷ worden toegepast. Daarmee worden in de eerste plaats reducties van bronemissies bereikt en in de tweede plaats komt er na verloop van tijd geluidsruimte vrij die kan worden herverdeeld. De verdelingssystematiek die genoemd is in dit zonebeheerplan voorziet hierin. Ook een noodzakelijke herverdeling van beschikbare geluidsruimte vanwege wijziging in uitoefening van bedrijven (oprichting, sluiting, sloop gebouwen, e.d.) is mogelijk op grond van dit zonebeheerplan.

⁶ Op grond van artikel 2.17 lid 2 van het Activiteitenbesluit geldt de standaardgrenswaarde voor bedrijven op een gezoneerd industrieterrein op een afstand van 50 meter vanaf de inrichtingsgrenzen.

⁷ BBT staat voor beste beschikbare technieken. Artikel 1.1 lid 1 van de Wabo geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Wet ruimtelijke ordening (Wro)

Op grond van artikel 3.1 Wro stelt de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een bestemmingsplan vast. De Wro bepaalt dat de ruimtelijke inrichting moet voldoen aan de eis van een 'goede ruimtelijke ordening'. Verschillende functies mogen elkaar niet onaanvaardbaar negatief beïnvloeden en moeten op elkaar worden afgestemd. Door onder andere milieuzonering worden milieubelastende en milieugevoelige functies zoveel mogelijk gescheiden.

In bestemmingsplannen wordt met een bedrijvenlijst vastgelegd welk type bedrijven zich mag vestigen op een industrieterrein. Onder andere wordt hierin vastgelegd of zich zoneringsplichtige⁸ bedrijven mogen vestigen.

2.2 Provincie

De provincie Noord-Holland heeft een aantal taken, die relevant zijn voor deze uitvoeringsnota:

- verlenen en handhaving van omgevingsvergunningen milieu voor enkele grote bedrijven in de gemeente;
- vaststellen van een structuurvisie;
- vaststellen van een milieubeleid.

2.3 Gemeente

De gemeente heeft een aantal taken, die relevant zijn voor dit zonebeheerplan:

- verlenen en handhaving van omgevingsvergunningen milieu voor type C bedrijven;
- accepteren en handhaven van meldingen en het opleggen van maatwerkvoorschriften voor type B bedrijven;
- vaststellen van ruimtelijk beleid en bestemmingsplannen.

⁸ Deze bedrijven zijn aangewezen in onderdeel D van Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht.

3. **Systeem**

3.1 **Taken zonebeheerder**

De taken van de zonebeheerder zijn onder te verdelen in drie werkgebieden, dit zijn:

- institutioneel;
- organisatorisch;
- uitvoeringstechnisch.

Ten eerste de institutionele zonebeheerder. Dit is het college van B&W van de gemeente Haarlemmermeer. Uiteraard is dit organisatorisch belegd binnen de gemeente. In de praktijk zijn er op drie manieren contacten tussen bedrijven en de gemeente:

- met de bedrijfscontactfunctionaris over interesse voor de aankoop van gemeentelijke kavels;
- met de vergunningverlener voor de omgevingsvergunningen en meldingen;
- met de medewerker ruimtelijke ordening voor de inpasbaarheid in het bestemmingsplan.

Binnen de gemeente Haarlemmermeer is er één aanspreekpunt voor het zonebeheer. Dat betekent dat de hierboven genoemde functionarissen bij bedrijfscontacten inzake industrieterrein De Liede altijd contact met de zonebeheerder opnemen, om te bekijken of het betreffende bedrijf akoestisch inpasbaar is. De organisatorische zonebeheerder rapporteert periodiek aan het bevoegd gezag, in casu het college van Burgemeester en Wethouders.

Uitgewerkt betekent dit dat de zonebeheerder tot taak heeft om:

- a. De optimale benutting van het industrieterrein binnen de afgesproken geluidsgrenzen te bewaken en daarover bestuur en organisatie van gemeente gevraagd en ongevraagd te adviseren.
- b. De informatie over de op het industrieterrein uitgegeven en nog beschikbare geluidsruimte bij te houden, alsmede de informatie over de daaruit volgende geluidsbelasting voor de omgeving actueel te houden.
- c. Potentiële vraagstukken over gewijzigd gebruik van de geluidsruimte door ontwikkelingen op het industrieterrein te signaleren en de afhandeling daarvan te organiseren.
- d. Intern binnen gemeente en provincie aangaande bedrijven, die gevestigd zijn of gevestigd worden op het industrieterrein De Liede, als adviseur op te treden in overleggen over en procedures voor bestemmingsplan, omgevingsvergunning milieu en melding milieu inclusief de handhaving ervan.
- e. Potentiële vraagstukken voor het zonebeheer door nieuwe regelgeving op alle niveaus te signaleren en te agenderen.

De zonebeheerder heeft uitdrukkelijk niet de taak zelfstandig de voor het zonebeheer benodigde procedures voor milieu- of ruimtelijke orderingszaken uit te voeren. Daar gaan de betreffende organisatieonderdelen bij gemeente en provincie over.

3.2 Instrumenten

De zonebeheerder heeft vier uitvoeringsinstrumenten nodig om zijn taken te kunnen verrichten:

1. De geluidsverdelingssystematiek, waarin de afspraken voor de verdeling van geluidsruimte op het industrieterrein De Liede zijn vastgesteld.
2. De toetsingstabellen, waarin de feitelijke toedeling van geluidsruimte staat. Deze tabellen zijn vastgesteld op basis van de eerder verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen, de kavelreserveringen en de met de geluidszone vastgestelde grenswaarden.
3. Het rekeninstrumentarium, dat benodigd is om actuele informatie over de geluidsruimte op orde te houden, en tevens op een uniforme en consistente manier de actuele situatie te beschrijven, waardoor het rekeninstrumentarium te gebruiken valt voor toetsing aan normen en voor het prognosticeren van toekomstige situaties.
4. De beschrijving van de werkwijze en werkprocessen rond het zonebeheer. Dit om eenduidigheid te creëren in de uitvoering van de vergunningverlening en het toezicht en de handhaving, evenals het proces van beheren van de verdeling van de geluidsruimte. In dit proces worden voornoemde drie uitvoeringsinstrumenten hierbij ingezet.

Deze instrumenten creëren in samen een eenduidigheid bij de uitgifte van gronden, de uitvoering van de vergunningverlening en het toezicht en de handhaving, evenals het proces van beheren van de verdeling van de geluidsruimte. In hoofdstuk 4 is het instrumentarium uitgewerkt.

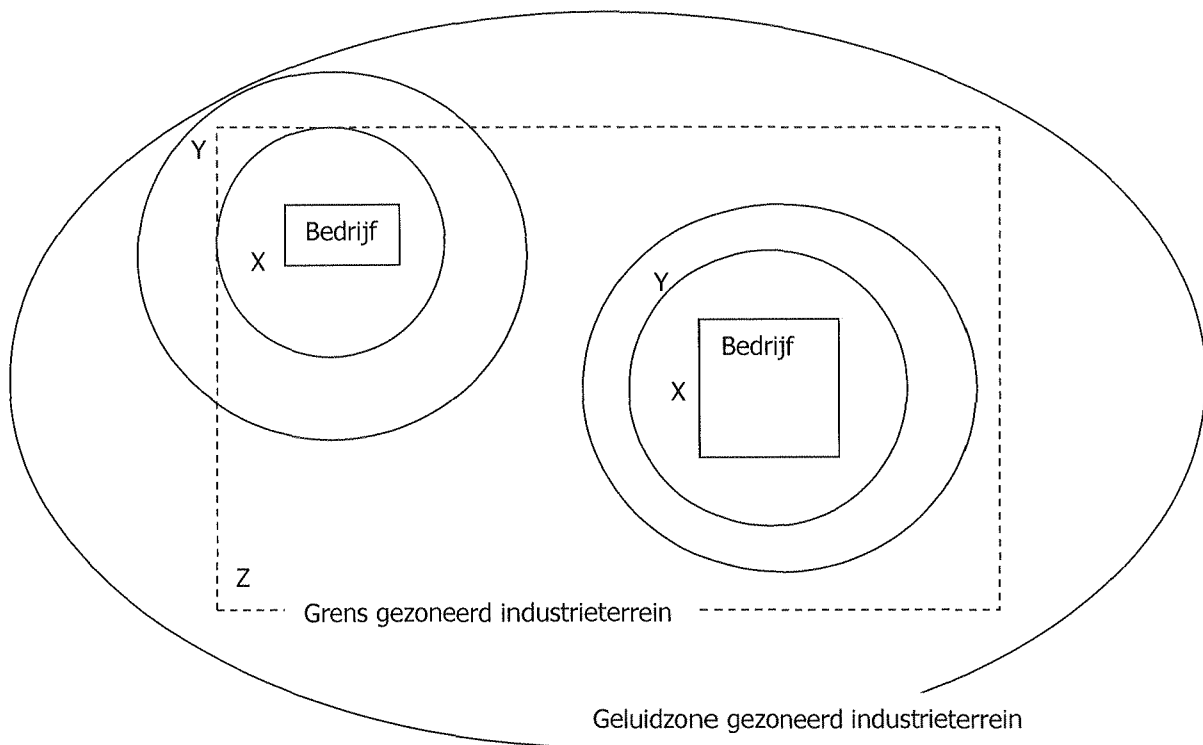
3.3 Geluidverdelingssystematiek

In deze paragraaf is de manier waarop de geluidsruimte voor industrieterrein De Liede wordt verdeeld toegelicht. De totale geluidsruimte zal daarbij bestaan uit de reeds verdeelde geluidsruimte en de daarna nog bestaande reserve. Wat de reserve betreft, is sprake van een bestemmingsreserve en van een algemene reserve.

Met een transparante werkwijze kan de geluidsruimte dynamisch worden beheerd. Aangenomen is dat het zonebeheerplan zal worden opgesteld volgens een transparante systematiek. Dit wil zeggen dat de geluidsruimte is vastgelegd op de verkavelingskaart en in de toetsingstabellen, waarbij onderscheid wordt gemaakt in:

- vergunde ruimte (x): geluidsruimte die samenhangt met de vergunde activiteiten van bestaande inrichtingen, aanvragen die in behandeling zijn genomen en daarmee samenhangende ontwerpbesluiten en geaccepteerde meldingen, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen;
- de bestemmingsreserve (y): het deel van de gereserveerde geluidsruimte uitgedrukt in toebedeelde emissies per kavel, dat beschikbaar is voor kavels van bestaande en toekomstige inrichtingen op het industrieterrein, zoals vastgelegd op de verkavelingskaarten en de toetsingstabellen;
- algemene reserve (z): het deel van de gereserveerde geluidsruimte van het gehele industrieterrein dat resteert na toedeling van de vergunde ruimte en bestemmingsreserve.

Schematisch ziet dat er als volgt uit:



De hoofdprincipes wat betreft de verdeling van geluidsruimte over de kavels zijn als volgt:

- De geluidsruimte wordt verdeeld over de thans bestaande kavels op het industrieterrein op basis van kengetallen in $\text{dB(A)}/\text{m}^2$.
- Geluidsruimte toegekend aan een kavel die niet wordt gebruikt door een bedrijf blijft beschikbaar op het betreffende kavel; dit om de bruikbaarheid van de kavels in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde).
- Indien een kavel wordt gesplitst of samengevoegd (bijvoorbeeld bij verkoop) zal de geluidsruimte worden herverdeeld en toegekend aan de opgesplitste of samengevoegde delen.
- De gemeente Haarlemmermeer kiest er voor om een deel van de beschikbare geluidsruimte in een algemene reserve onder te brengen. De zonebeheerder heeft de beschikking over deze geluidsruimte en kan extra geluidsruimte overdragen aan bedrijven. Het college kan dit vaststellen door gebruik te maken van de afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. De grenswaarden⁹ voor geluid mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet door het bedrijf onderzocht worden welke maatregelen boven BBT redelijkerwijs getroffen kunnen worden.

In het zonebeheerplan wordt de keuze gemaakt om per kavel een minimale geluidsemissie vast te stellen.

⁹ met grenswaarden worden zowel de vastgestelde hogere waarden als de zonegrens bedoeld.

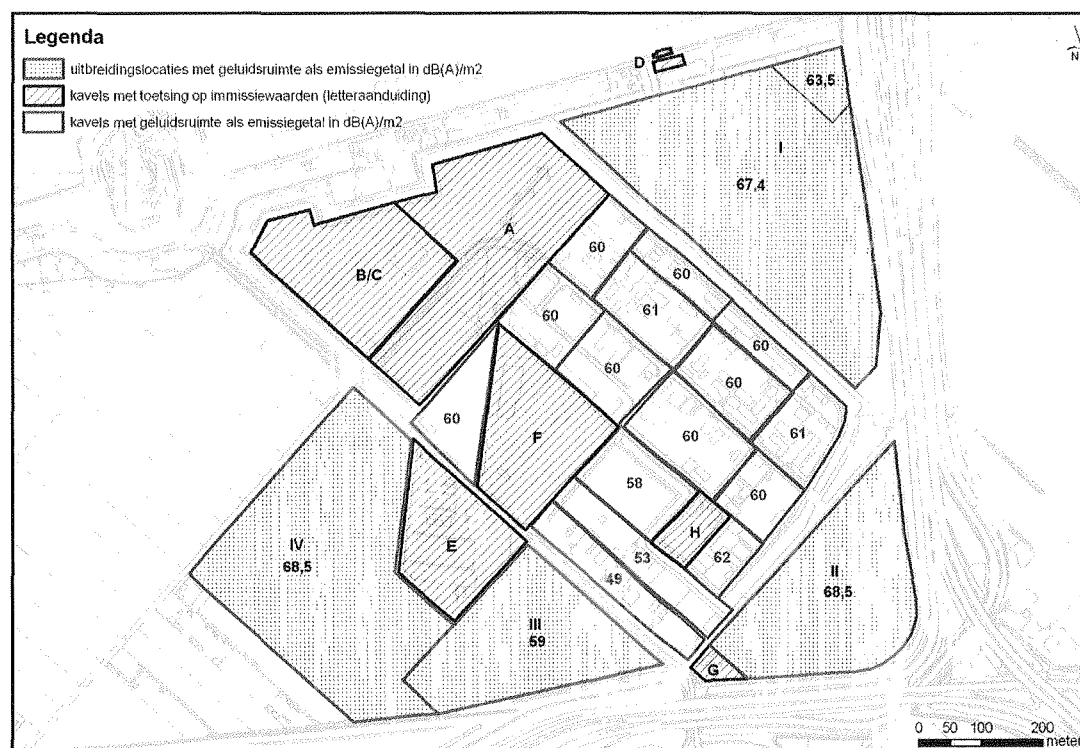
3.4 Geplande verkaveling van de geluidruimte

De verkavelingskaarten vormen in combinatie met de toetsingstabellen binnen het planmatig zonebeheer het instrumentarium dat bepaalt waar op het bedrijventerrein welke geluidruimte beschikbaar is. En wel zodanig dat het totaal aan toegekende geluidruimte de zoneringsgrenswaarden respecteert. Op de verkavelingskaarten en in de toetsingstabellen staat per kavel hoeveel geluidruimte beschikbaar is voor bestaande en voor nieuwe bedrijven. Dit wordt uitgedrukt in een dB(A)/m²-getal, te weten de geluidruimte zoals die is toebedeeld aan de kavel.

Voor industrielawaai is het gebruikelijk dat aparte grenswaarden worden gesteld voor de dag-, avond-, en nachtperiode. Bij de toegekende geluidruimte is daarom dan ook onderscheid gemaakt voor deze drie etmaalperioden: de dagperiode (van 07.00 tot 19.00 uur), de avondperiode (van 19.00 uur tot 23.00 uur) en de nachtperiode (van 23.00 tot 07.00 uur).

De gemeente kiest ervoor de bestaande rechten die bedrijven kunnen ontlenen aan verleende vergunningen en geaccepteerde meldingen te respecteren. Dit betekent dat de kavels waarop bedrijven zijn gevestigd, indien voor hun activiteiten een geldige vergunning is verleend - en/of een melding is geaccepteerd, voor de betreffende etmaalperiode(n) deze vergunde geluidruimte krijgen toegekend.

In onderstaande figuur is de verkavelingskaart weergegeven. Deze kaart is eveneens als bijlage 4 opgenomen.



Figuur 2: Toekenning geluidruimte als kavelreservering

Op de verkavelingskaart wordt onderscheid gemaakt tussen een drietal typen kavels:

- Kavels waarvoor de beschikbare geluidsruimte als emissiegetal in dB(A)/m² is vastgelegd.
- Kavels waarvoor de beschikbare geluidsruimte als immissiewaarden op toetspunten is vastgelegd.
- Nog braakliggende terreinen, zonder een concreet verkavelingsplan, waarvoor een generieke geluidsruimte als emissiegetal in dB(A)/m² geldt. Toekomstige uit te geven kavels worden getoetst op immissiewaarden op de toetspunten. Deze immissiewaarden worden berekend op basis van een standaard kavelbron die de afmeting van het kavel representeert en met het voor dat terrein geldende emissiegetal.

Het bovenstaande onderscheid is gemaakt om te voorkomen dat het industrieterrein De Liede in de toekomst akoestisch "op slot" zal geraken. Voor de kavels waarvoor geldt dat deze op immissiewaarden worden getoetst, geldt dat de op deze kavels gevestigde bedrijven een grote geluidsinvloed op de toetspunten hebben. Hierom wil de gemeente aan deze kavels speciale aandacht schenken. Voor deze kavels is de geluidsruimte in de toetsingstabellen vastgelegd als immissiewaarden op toetspunten. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de dag-, de avond- en de nachtperiode. Deze kavels zijn op de verkavelingskaart van een arcering voorzien. In onderstaande tabel zijn deze kavels aangeduid.

Tabel 1
Overzicht maatgevende kavels (bestaande bedrijven)

aanduiding	kavel/bedrijf
A	Afvalzorg
B	Constar (Sorteer)
C	Dura Vermeer
D	Loswal Dura Vermeer
E	NUON
F	SITA Vijfhuizen
G	Spaarnwouderweg 1119
H	ZSH

De toetsingstabellen van de dag-, avond- en nachtperiode zijn weergegeven in bijlage 5.

Verder zijn op de verkavelingskaart vier terreinen separaat gemarkeerd. Dit zijn de uitbreidingslocaties waarvoor op dit moment nog geen verkaveling is gemaakt. Voor bedrijven die zich in de toekomst aandienen, zal getoetst worden op immissiewaarden. Deze immissiewaarden worden gegenereerd op basis van het kavel dat in gebruik zal worden genomen. Dit vindt plaats door uit te gaan van standaard kavelbron¹⁰ met een bronvermogen dat voor het betreffende terrein is vastgelegd.

¹⁰ Rondom uitstralende geluidsbron op 5 meter hoogte, met het standaard industrielawaai spectrum.

In de toetsingstabellen is de geluidsimmissie van de uitbreidingslocaties opgenomen zoals van toepassing voor het gehele kavel.

3.5 Borging

Dit zonebeheerplan kan niet dienen als zelfstandig toetsingskader voor de verlening van omgevingsvergunningen milieu en/of de toetsing van meldingsplichtige activiteiten. Om het doel van dit plan te bereiken, is een instrument nodig dat toetsen aan de verdeling van geluidsruijnte wel kan. De gemeente Haarlemmermeer kiest daarom voor het verankeren van geluidsverdeelstestem in een bestemmingsplan.

Deze toedeling van geluidsruijnte is ingegeven door ruimtelijke overwegingen. De bedoeling is immers om als invulling van het begrip 'goede ruimtelijke ordening' de geluidsruijnte op het gezoneerde industrieterrein zo optimaal mogelijk toe te kennen. Hiermee wordt aldus een optimale invulling en gebruik van het bedrijventerrein beoogd.

Indien de gemeente Haarlemmermeer een grondpositie heeft, kan zij deze gebruiken om te sturen in de optimale indeling en benutting van het industrieterrein. Een deel van de borging van de systematiek voor toedeling/optimalisatie moet daarnaast dan ook zijn uitwerking vinden via het spoor van omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften voor type B bedrijven.

De koppeling van de geluidsruijnte aan het bestemmingsplan wordt vormgegeven via de gebruiksregels bij de bestemmingsdoeleinden binnen de grens van het gezoneerde industrieterrein.

4. Uitvoering

4.1 Inleiding

Met een goed werkend systeem kan het doel van dit plan worden bereikt. De nadere inhoudelijke en procesmatige uitwerking van de in hoofdstuk 3 opgenomen hoofdlijnen van het systeem helpt de zonebeheerder en actoren bij het adequaat beheren van de geluidszone. De uitwerking in dit hoofdstuk maakt een optimale inzet van de volgende instrumenten voor het sturen van de ontwikkeling (vestigen, uitbreiden) van bedrijvigheid op industrieterrein De Liede mogelijk:

- gronduitgifte;
- Wet ruimtelijke ordening (bestemmingsplan);
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (vergunningplichtige type C-bedrijven) en Wet milieubeheer (algemene regels uit Activiteitenbesluit en maatwerkvoorschriften voor type B-bedrijven).

De geluidsruimte van een bedrijf op een industrieterrein heeft voor elk afzonderlijk bedrijf een formeel-juridische basis. Dit is geregeld in de omgevingsvergunning milieu of melding milieu (met maatwerkvoorschriften). Dit is ruimtelijk schaalniveau 'kavel'. Op dit niveau gaat het om het toestaan van het gebruik van geluidsruimte aan een bedrijf op een kavel.

De geluidsverdeelsystematiek kent zijn grondslag op het ruimtelijk schaalniveau daarboven, het 'industrieterrein met geluidszone'. Op dit niveau gaat om de optimale verdeling van de ruimte over de kavels. De formeel-juridische basis voor dit schaalniveau is het bestemmingsplan, waarin de verdeling van (geluids)ruimte is geregeld.

De uitvoering van het zonebeheer vergt dus in ieder geval afstemming tussen:

- de uitvoering van vergunningverlening milieu en het nemen van ruimtelijke besluiten;
- de ruimtelijk schaalniveaus kavel en industrieterrein met geluidszone.

Dit laat onverlet dat er een relatie met andere werk- en beleidsterreinen, zoals economie, kan bestaan. Zeker wanneer zich in de gemeente Haarlemmermeer beleidsmatige of planmatige ontwikkelingen voordoen, is het raadzaam om als zonebeheerder daar alert mee om te gaan en te zorgen voor een positie, waarmee de gevolgen voor de geluidssituatie in een vroeg stadium in kaart kunnen worden gebracht. Deze ontwikkelingen kunnen voorkomen in relatie tot ontwikkeling van plannen, zoals:

- het bestemmingsplan of aangrenzende bestemmingsplannen;
- de structuurvisie;
- het gemeentelijk milieubeleidsplan.

Zonder al te diep in te gaan op de afzonderlijke planfiguren gaat het erom dat zonebeheer op strategisch niveau inhoudt dat de zonebeheerder actief deelneemt aan processen, waarin besluiten worden genomen, die gevolgen hebben voor de geluidssituatie op en rond het industrieterrein De Liede. Deze actieve deelname heeft tot doel dat enerzijds de ontwerp- en ontwikkelmogelijkheden vanuit geluidsoogpunt worden benut en dat anderzijds de zonebeheerder dit zonebeheerplan actueel houdt.

In de volgende paragrafen is allereerst helderheid gegeven over de verdeling van de geluidsruimte (schaalniveau industrieterrein met geluidszone) en het daarbij te gebruiken instrumentarium. Vervolgens staat beschreven hoe het proces, waarin de systematiek toegepast zal worden er uitziet. In de fasen, die horen bij de bedrijfsontwikkelingsprocessen (schaalniveau kavel) is vervolgens zoveel mogelijk aangegeven waar afgestemd moet worden met andere afdelingen.

4.2 Toekenning van geluidsruimte

In deze paragraaf is de manier waarop de geluidsruimte wordt verdeeld bij beschikkingen en meldingen krachtens de Wabo toegelicht. Doel daarvan is de schaarse geluidsruimte zuinig en doelmatig te beheren. Hiermee wordt voorkomen dat bedrijven zich niet op het Industrieterrein De Liede kunnen vestigen, omdat de grenswaarden overschreden worden en kavels niet of onvoldoende benut worden, waarvoor zij bestemd zijn. De totale geluidsruimte zal daarbij altijd bestaan uit de reeds verdeelde geluidsruimte en de daarna nog bestaande reserve.

De hoofdprincipes voor het toekennen van geluidsruimte aan de kavels is dat de geluidsruimte die niet wordt gebruikt door een bedrijf beschikbaar blijft op het betreffende kavel; dit om de bruikbaarheid van de kavels in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde). In specifieke gevallen, als dit voor een goede ruimtelijke ontwikkeling van belang is, kan de gemeente na bestuurlijke afweging extra geluidsruimte beschikbaar stellen aan bedrijven, die meer geluidsruimte nodig hebben. De grenswaarden voor geluid mogen hierbij niet overschreden worden. Daarnaast moet door het bedrijf onderzocht worden welke maatregelen, die verder gaan dan BBT-maatregelen, redelijkerwijs getroffen kunnen worden.

In het akoestisch onderzoek is de toekenning van geluidsruimte aan de kavels gemotiveerd. Om deze toegekende geluidsruimte en de geluidsruimte van de aanwezige bedrijven te beheren, is een rekeninstrument nodig. De toegekende geluidsruimte is overgenomen in dit instrument. De uitgangspunten van het hiertoe gehanteerde rekenmodel staan in bijlage 2. Met dit rekeninstrument zijn vervolgens de verkavelingskaart en de toetsingstabellen vervaardigd. De kaart en de tabellen zijn binnen het planmatig zonebeheer de instrumenten die bepalen waar op het bedrijventerrein welke geluidsruimte beschikbaar is. En wel zodanig, dat het totaal aan toegekende geluidsruimte de zoneringsgrenswaarden respecteert. Op deze kaart en in deze toetsingstabellen staat per kavel aangegeven hoeveel geluidsruimte beschikbaar is voor de bedrijven.

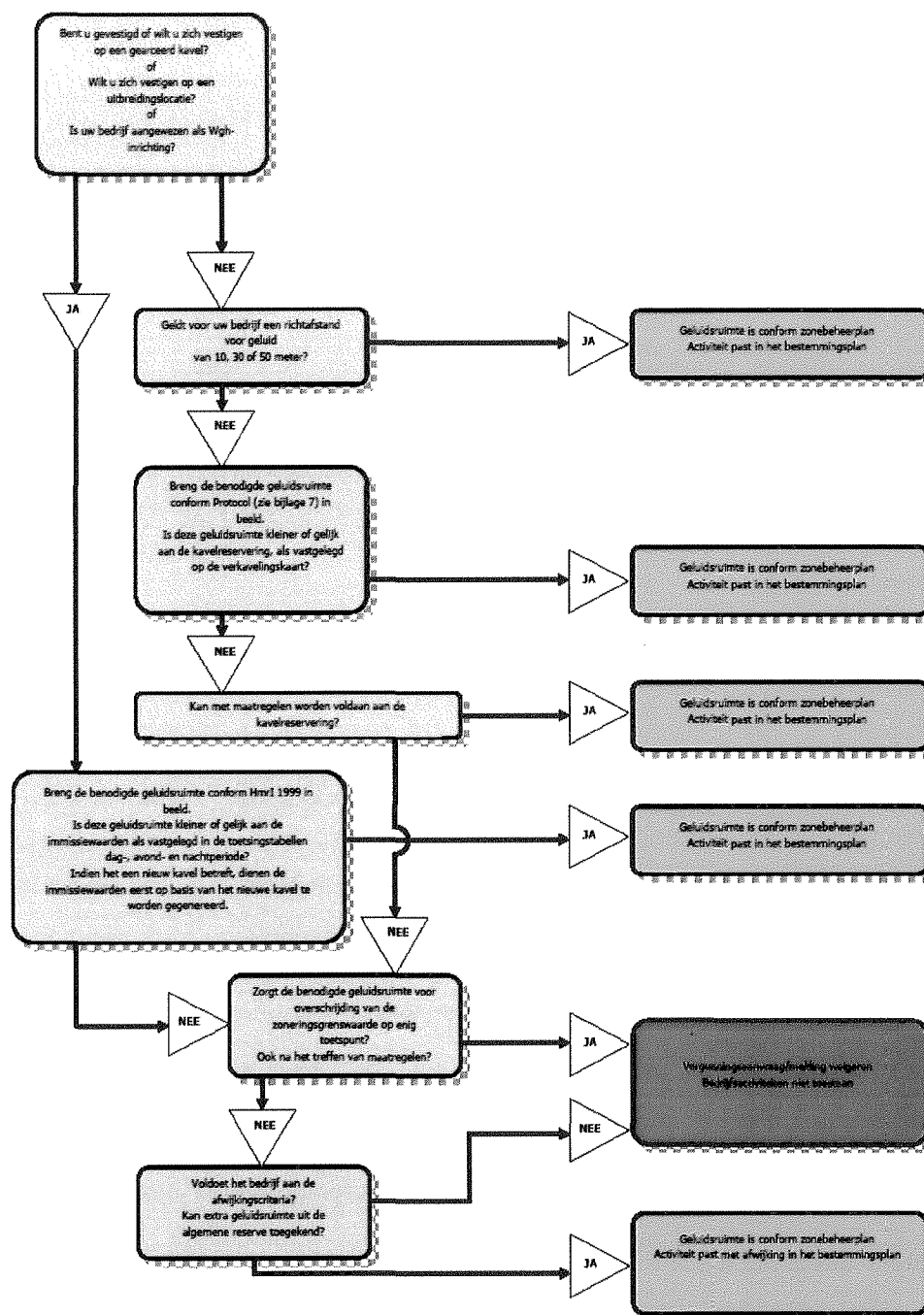
De toetsingstabellen zijn gespecificeerd naar de dag-, avond- en nachtperiode als geluidsbelasting in dB(A)-getal, voor elk van de toetspunten. Als de bijdrage van een kavel, beschouwd per etmaalperiode, meer dan 25 dB(A) onder de van toepassing zijnde zoneringsgrenswaarde ligt, is geen waarde in de toetsingstabellen opgenomen. Voor deze beoordelingspunten geldt dat de bijdrage van een bedrijf ten hoogste de zoneringsgrenswaarde minus 25 dB(A) mag bedragen.

De gemeente Haarlemmermeer kiest er voor om een gedeelte van de beschikbare geluidsruimte in een algemene reserve te houden. Hiertoe is de kavelreservering van nog uit te geven gronden met 1,5 dB gereduceerd ten behoeve van de algemene reserve. De zonebeheerder heeft de beschikking over deze geluidsruimte en kan, indien nodig, naar eigen inzicht extra geluidsruimte overdragen aan bedrijven. Hierbij spelen aspecten zoals werkgelegenheid, duurzaamheid en beste beschikbare technieken (BBT) een belangrijke rol.

Geluidsruimte, die niet wordt gebruikt door een bedrijf blijft beschikbaar voor de kavel; dit om de verkoopbaarheid van de kavels in de toekomst te kunnen garanderen (behoud van economische waarde). De toetsingstabellen zijn opgenomen in bijlage 5.

4.3 Stappenplan

Onderstaand is een vertaling van de gemaakte keuzes voor de werkwijze voor het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen weergegeven.



Figuur 3: Stappenplan behandeling vergunningsaanvragen en meldingen
 Bovenstaand stroomschema is eveneens opgenomen als bijlage 6.

De algemene lijn is dat de gemeente Haarlemmermeer geen bijzondere aandacht wil schenken aan bedrijven met een geringe geluidsinvloed. Bedrijven waarvoor in de bedrijvenlijst bij het bestemmingsplan een richtafstand voor het aspect geluid van 10, 30 of 50 meter is opgenomen hoeven geen geluidsonderzoek uit te voeren. De geluidsruimte die samenhangt met dergelijke bedrijfsactiviteiten past binnen de doelstellingen van het zonebeheerplan.

Voor de overige bedrijven geldt dat zij met behulp van een vereenvoudigde systematiek (het protocol daarvoor is beschreven in bijlage 7) kunnen aantonen dat de bedrijfsactiviteiten (al dan niet na het treffen van voorzieningen of maatregelen) passen binnen de geluidsruimte die aan het kavel is toegekend. Indien dat het geval is, passen deze bedrijfsactiviteiten binnen de doelstellingen van het zonebeheerplan.

Alleen voor de bedrijven op maatgevende, gearceerde kavels geldt de verplichting om een uitgebreid geluidsonderzoek uit te voeren. Dit om aan te tonen dat zij kunnen voldoen aan de immissiewaarden zoals opgenomen in de toetsingstabellen voor de dag-, avond- en nachtperiode. Het protocol daarvoor is beschreven in bijlage 8.

Zoals vermeld in paragraaf 3.4 geldt ook voor de uitbreidingslocaties dat nieuwe bedrijven die zich hier willen vestigen een uitgebreid geluidsonderzoek dienen uit te voeren.

Voor (nieuwe) Wgh-inrichtingen geldt altijd de verplichting om uitgebreid geluidsonderzoek te doen.

In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om bedrijven die meer geluidsruimte nodig hebben, deze geluidsruimte toe te kennen.

Afwegingskader bij aanvraag om grotere geluidsruimte dan toegekend

Bij de afweging voor het toekennen van extra geluidsruimte kunnen bijvoorbeeld de volgende elementen een rol spelen (dit is een niet-limitatieve lijst; deze elementen worden niet als bindend ontheffingscriteria gehanteerd):

- Naast de (wettelijk verplichte) BBT-maatregelen, worden zo veel als redelijkerwijs mogelijk is BBT+ maatregelen getroffen
- bestaande bedrijven krijgen voorrang (voor nieuwe bedrijven is het immers eenvoudiger in de bedrijfsopzet rekening te houden met geluidsuitstraling en nieuwe bedrijven kunnen wellicht ook nog kiezen uit andere kavels);
- extra geluidsruimte voor bedrijven als zij bijdragen aan het realiseren van de duurzaamheidsdoelstellingen voor industrieterrein De Liede;
- of voor bedrijven die significant bijdragen aan werkgelegenheid in de gemeente Haarlemmermeer en directe omgeving;
- of voor bedrijven die bijdragen aan de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkeling van De Liede
- of voor bedrijven waarmee door de bedrijfsverplaatsing, elders een milieuhygiënisch knelpunt wordt opgelost
- een onevenredig gebruik van de reserveruimte (meer dan 33%) wordt zo veel mogelijk voorkomen

Bij afwijking van het bestemmingsplan dienen altijd de zoneringsgrenswaarden in acht genomen te worden.

Geluidsruimte bij splitsing en samenvoeging van kavels

Toekenning van de bij het kavel behorende geluidsruimte is maatwerk. De toekenning wordt gespecificeerd en gemotiveerd in de beschikking.

Beoordeling milieuneutrale meldingen

Bovenstaande werkwijze geldt NIET voor aanvragen om vergunning voor milieuneutrale wijzigingen. Die aanvragen worden immers enkel getoetst aan de reeds vergunde geluidsruimte.

5. Evaluatie

Jaarlijks wordt een verslag opgesteld over het zonebeheer.

Onderdeel daarvan is een analyse van de maatgevende bedrijven, die al langer geen gebruik maken van de extra toegekende geluidsruimte. Voor deze bedrijven zal de gemeente gebruikmaken van de haar toegekende wijzigingsbevoegdheid om de geluidsruimte te verkleinen tot de standaard geluidsemissiekengetallen. De zonebeheerder verwerkt, na afronding van deze besluitvorming, de resultaten en rapporteert hierover.

In 2017 wordt dit zonebeheerplan geëvalueerd. Op dat moment wordt tevens besloten op welke wijze de evaluatie wordt uitgevoerd. Dit is mede afhankelijk van eventuele (geplande) ruimtelijke ontwikkelingen, het soort bedrijven dat zich in de tussentijd heeft gevestigd en het klachtenpatroon uit de omgeving.

Den Haag, 24 december 2012
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Verklarende woordenlijst

VERKLARENDE WOORDENLIJST

aanvraag: een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

beste beschikbare technieken: beste beschikbare technieken, zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

bewakingspunten:

de geluidsruimte van het industrieterrein wordt bewaakt aan de hand van de geluidsbelastingen ter plaatse van de bewakingspunten als opgenomen in tabel 1.

geluidsruimte: de verdeling van de beschikbare geluidsruimte per kavel passend binnen de zonegrens geluid, zoals vastgelegd in de toetsingstabel behorend bij het zonebeheerplan.

inrichting: inrichting zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

milieu: voor wat betreft de begripsbepaling wordt aangesloten bij artikel 1.1 lid 2 onder a, b en c van de Wet milieubeheer met dien verstande dat onder gevolgen voor het milieu en het belang van de bescherming van het milieu mede wordt verstaan de zorg voor een zuinig en doelmatig gebruik van de fysieke ruimte op industrieterrein De Liede.

publicatie Bedrijven en milieuzonering: de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' editie 2009 biedt handreikingen voor inpassing van milieubelastende functies (zoals bedrijven) nabij milieugevoelige functies (zoals woningen) en omgekeerd.

vergunning: een vergunning op grond van Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

toetsingstabel: de tabel, die onderdeel uitmaakt van het zonebeheerplan, waarin zijn weergegeven de toetspunten, de zoneringsgrenswaarden en de toegekende geluidsruimte aan bedrijven/kavels.

zoneringsgrenswaarden: de grenswaarden voor geluid ter plaatse van de zonegrens en de vastgestelde hogere waarden.

Uitgangspunten Rekenmodel

Het digitale rekenmodel is opgesteld en wordt bijgehouden in versie 2.11 van GeoMilieu; de peildatum voor het gehanteerde zonebeheermodel is 12 augustus 2012. De invoergegevens van het model zijn opgenomen in DHV-rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder" van 30 mei 2011.

Het rekenmodel is grotendeels gemaakt op basis van de uitgangspunten uit het akoestisch onderzoek. Enige wijziging is dat de geluidsuitstraling van twee bedrijven zodanig is gereduceerd, dat zij maximaal 50 dB(A) op de gevels van woningen buiten hun eigen inrichting veroorzaken¹¹. De toetsingstabel is daarmee gebaseerd op twee uitgangspunten:

1. de toegestane geluiduitstraling van de op het industrieterrein aanwezige bedrijven;
2. de reserveringen voor de nieuwe terreindelen.

De toetsingspunten voor de bewaking van de geluidsruimte van alle kavels tezamen op de in het bestemmingsplan vastgelegde geluidszone staan vermeld in tabel 2. Hierbij is gekozen voor toetspunten die maatgevend zijn voor het begrenzen van de geluidsmismissie van de kavels. In bijlage 4 is de geografische ligging van deze punten weergegeven.

Tabel 2
Overzicht toetsingspunten

nr.	omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	hoogte (m)	zoneringsgrenswaarde
Bf 1	Woonboot Ford	107573,8	488238,3	1,5	50
Bf 2	Woonboot Ford	107458,0	488211,6	1,5	50
ex11	Kromme Spieringweg 169 en 171 N	108587,4	487183,1	5	55
ex13	Kromme Spieringweg 126 Z	108961,8	487476,2	5	55
hsw169	Haarlemmerstraatweg 169	108657,4	488507,1	5	55
spier164	Kromme Spieringweg 164	108635,4	487124,4	5	53
spier175	Kromme Spieringweg 175	108545,2	487144,2	5	54
Z01	Zonebewakingspunt 01	107571,3	488267,7	5	50
Z02	Zonebewakingspunt 02	107274,5	488033,8	5	50
Z03	Zonebewakingspunt 03	107260,6	487483,1	5	50
Z04	Zonebewakingspunt 04	108020,5	486909,9	5	50
Z05	Zonebewakingspunt 05	108805,4	487024,5	5	50
Z06	Zonebewakingspunt 06	109201,0	487744,6	5	50
Z07	Zonebewakingspunt 07	109008,4	488403,3	5	50
ZwDk 21	Zwanenburgerdijk 21	107889,0	488225,8	5	55
ZwDk 28 29	Zwanenburgerdijk 28 en 29	107974,5	488255,5	5	55
ZwDk 31	Zwanenburgerdijk 31	108014,4	488262,7	5	55

¹¹ Overeenkomstig het gestelde op pagina 5.3.2 van het akoestisch onderzoek bij het ontwerp bestemmingsplan.

Geluidsverdelingssystematiek

Geluidsruimte koppelen aan milieucategorieën

In het artikel in het blad "Geluid" nummer 1, maart 2004 van Martin Tennekes (destijds werkzaam bij het ministerie van VROM), wordt het belang van het zonebeheer van industrieterreinen aangegeven. Verder is in december 2006 door het ministerie van VROM de Handreiking Zonebeheerplan uitgebracht. In beide bronnen is ingegaan op het gebruik van kengetallen in dB(A)/m² voor het modeleren van kavelreserveringen.

Eén van de mogelijkheden hiervoor is het gebruik van de richtafstanden voor geluid uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering'. In deze publicatie zijn richtafstanden voor onder meer geluid gekoppeld aan bedrijfstypen. Buiten de gegeven richtafstand is de geluidsbelasting een gemiddeld bedrijf minder dan 45 dB(A)-etmaalwaarde. De vertaalslag van een eis op een aangegeven afstand naar een geluidsemissie per vierkante meter kan slechts als benadering worden beschouwd vanwege variabelen, zoals de vorm en oppervlak van de kavel van een bedrijf, het spectrum van de geluidsbronnen, afschermdende dan wel reflecterende bebouwing, bronhoogtes, bodemimpedantie, etc.




Verschillende benaderingen kunnen worden gekozen om tot een kengetal te komen. Recentelijk is door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. onderzoek uitgevoerd naar de bepaling van kengetallen. Met dit onderzoek zijn kengetallen bepaald, die voldoen aan de eis van 45 dB(A) op een aangegeven afstand uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. In figuur 2 is het eindresultaat opgenomen. In deze kengetallen is geen rekening gehouden met interne afscherming door bebouwing, niet-rondom uitstralende geluidsbronnen en dergelijke. Dat betekent dat er wordt gewerkt met een 'worst case' situatie (in de praktijk zal dit leiden tot geluidsbelastingen, die circa 3 tot 5 dB(A) lager liggen). Hieronder is een aantal voorbeelden gegeven van de geluidsruimte, die een bepaald type bedrijf gemiddeld gezien nodig heeft.

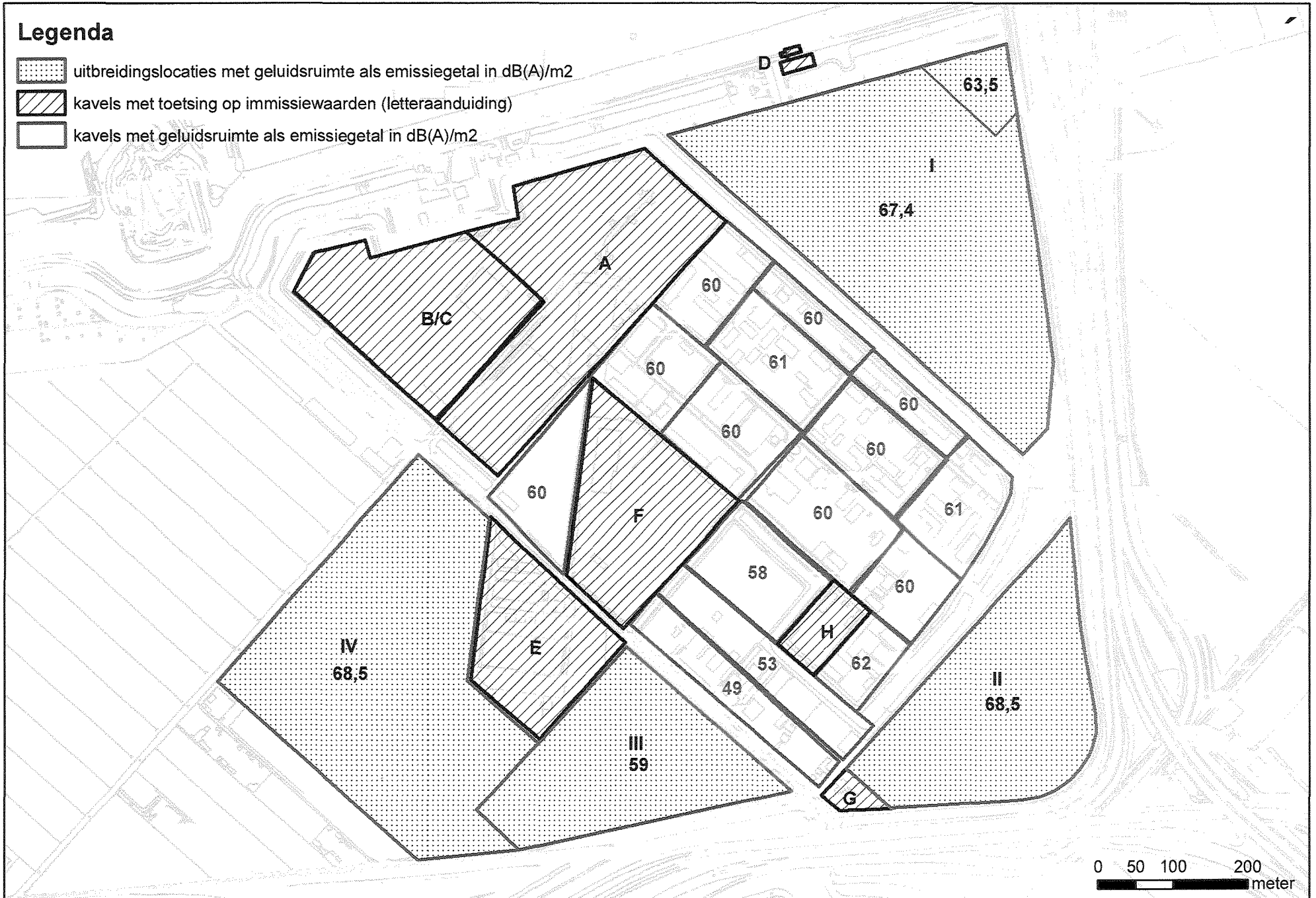
Klasse	Realistisch/ worst-case	Bedrijfstype	VNG-categorie
1	40 / 50 dB(A)	Zeer lichte industrie - kantoren - dienstverlening - brood/banketbakkerijen - grafische bedrijven - woningstofeerderijen - Doe het zelf	1-4
2	50 / 55 dB(A)	Lichte industrie - kleinere productiebedrijven - elektrotechnische industrie	1-4
3	55 / 60 dB(A)	Gemiddelde industrie - tankopslag gecombineerd met kleine procesinstallaties - grote metaal/houtbewerkinginstallaties geheel in fabriekshallen (4.1) - opslag en distributie (3.1)	3-5
4	60 / 65 dB(A)	Zwaardere industrie (naar stand der techniek uitgevoerd) - containerterminals (4.2) - kleinere procesinstallaties - Metaal/houtbewerking gedeeltelijk in buitenlucht. (4.2) - energiecentrales (4.2) - procesindustrie (3.1 / 4.2)	4-6
5+	65 / 75 dB(A)	Zware luidruchtige industrie - valt buiten kader onderzoek	6
Bij de bedrijfstypen is tussen haakjes de specifieke VNG-categorie opgenomen.			
'Realistisch' = het redelijkerwijs te verwachten geluidniveau per m ²			
'Worst case' = de theoretische worst-case situatie..			

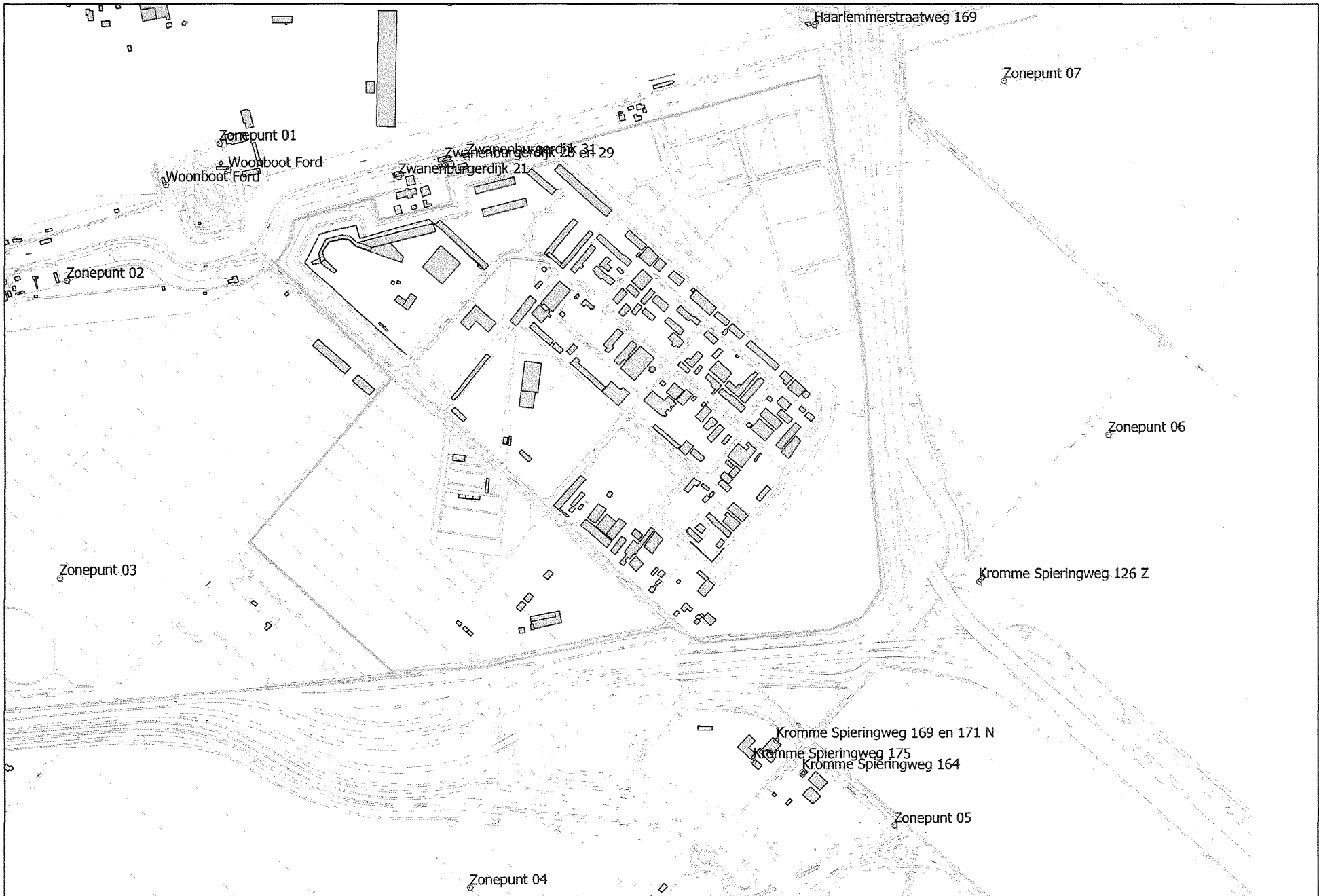
Figuur 4: kengetallen kavelreserveringen in relatie tot de afstandsnormen (milieucategorieën). bron: Geluidbeheerplan Vossenber West/Midden.

Ligging toetspunten en verkavelingskaart De Liede

Legenda

-  uitbreidingslocaties met geluidsruimte als emissiegetal in dB(A)/m²
-  kavels met toetsing op immissiewaarden (letteraanduiding)
-  kavels met geluidsruimte als emissiegetal in dB(A)/m²





Toetsingstabellen (peildatum 20 december 2012)

Dagperiode (07.00 - 19.00 uur)

toetspunt	Bf 1	Bf 2	ex11	ex13	hsw169	spier164	spier175	Z01	Z02	Z03	Z04	Z05	Z06	Z07	ZwDk 21	ZwDk 28 29	ZwDk 31
totale geluidsbelasting [dB(A)]	47.39	47.26	53.03	53.75	54.14	51.82	52.20	48.32	47.64	48.71	48.95	48.97	48.92	48.87	53.21	54.66	54.75
toetsingswaarde [dB(A)]	50.49	50.49	55.49	55.49	55.49	53.49	54.49	50.49	50.49	50.49	50.49	50.49	50.49	50.49	55.49	55.49	55.49
algemene reserve [dB(A)]	3.10	3.23	2.46	1.74	1.35	1.67	2.29	2.17	2.85	1.78	1.54	1.52	1.57	1.62	2.28	0.83	0.74
geluidsruimte gebruikt [%]	49.0	47.5	56.8	67.0	73.3	68.1	59.0	60.7	51.9	66.4	70.1	70.5	69.7	68.9	59.2	82.6	84.3
geluidsruimte vrij [%]	51.0	52.5	43.2	33.0	26.7	31.9	41.0	39.3	48.1	33.6	29.9	29.5	30.3	31.1	40.8	17.4	15.7
A - Afvalzorg	27.07	32.01	32.36	33.10	40.93	31.46	32.03	34.60	29.77	28.25	29.54	29.59	31.16	35.33	44.40	46.44	46.91
B - Constar (Sorteer)								27.25							44.55	44.99	44.46
C - Dura Vermeer	41.57	39.23	39.01	38.11	33.43	38.26	38.01	40.83	40.07	34.81	33.05	35.96	35.90	30.55	46.97	49.09	48.11
D - Loswal Dura Vermeer	27.50	25.91			40.85									30.34			
E - NUON	33.17	31.86				30.49	29.86	33.62	32.80	30.07	28.05	28.98	27.01		35.00	33.73	35.08
F - SITA Vijfhuizen		25.67	31.60	31.55	31.78	30.50	30.60	28.07	27.43	27.38	28.81	28.34	28.54	28.65	34.79	37.05	37.39
G - Sp-weg 1119, AMVB							31.71										
H - ZSH	27.03	27.06	37.29	36.38		35.12	37.04	28.19	26.92	27.46	30.47	31.64	31.43	29.17	32.23	32.63	34.44
I - De Liede Noord	34.10	33.48	33.56		46.27	32.80	32.15	33.09	32.90	30.35	30.83	31.32	34.19	39.11	39.81	44.22	45.60
II - leeg kavel zuidoost	35.65	34.64	51.76	52.82	40.09	49.76	49.93	36.57	35.16	36.19	41.07	46.43	45.21	39.92	39.37	40.01	40.33
III - Tennet											28.90						
IV - leeg kavel trafo station zuid	44.09	44.37	37.23	41.93	40.42	43.33	44.73	44.76	44.92	47.56	46.95	41.25	38.89	38.33	46.10	45.38	44.92
totaal	47.39	47.26	53.03	53.75	54.14	51.82	52.2	48.32	47.64	48.71	48.95	48.97	48.92	48.87	53.21	54.66	54.75

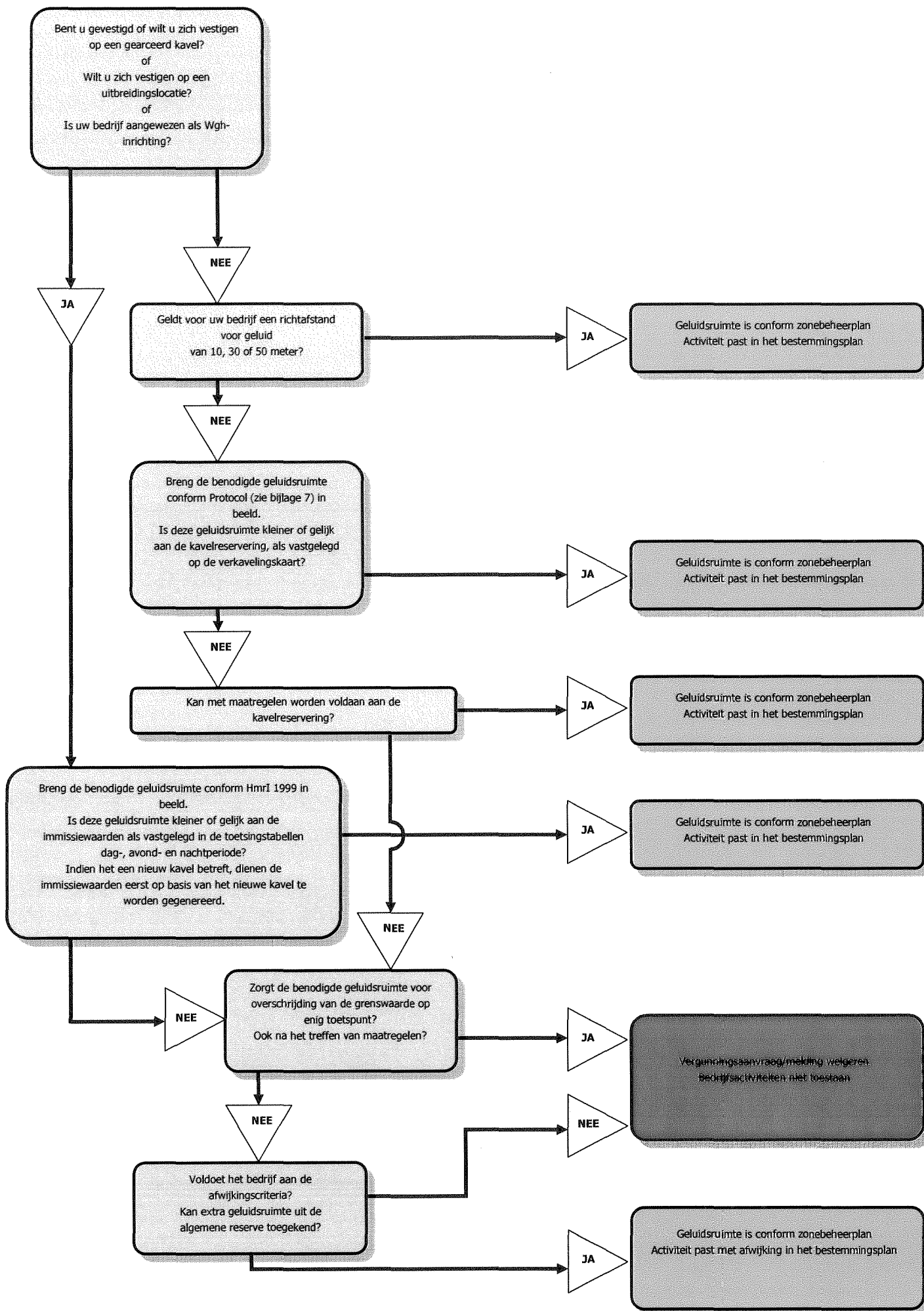
Avondperiode (19.00 - 23.00 uur)

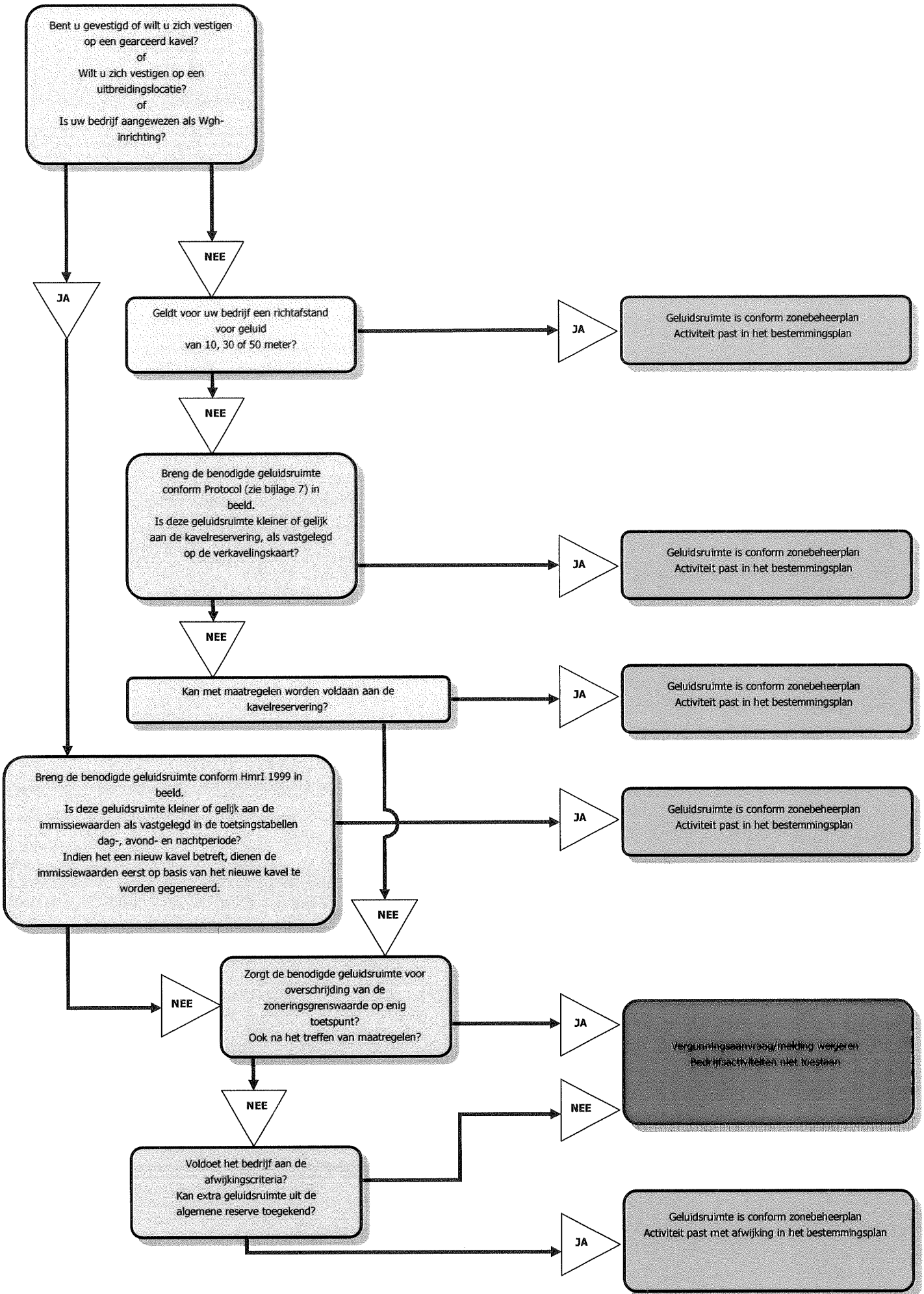
toetspunt	Bf 1	Bf 2	ex11	ex13	hsw169	spier164	spier175	Z01	Z02	Z03	Z04	Z05	Z06	Z07	ZwDk 21	ZwDk 28 29	ZwDk 31
totale geluidsbelasting [dB(A)]	41.78	42.01	47.66	48.48	49.25	46.51	46.87	42.59	42.20	43.63	43.87	43.68	43.50	43.59	45.43	46.47	46.97
toetsingswaarde [dB(A)]	45.49	45.49	50.49	50.49	50.49	48.49	49.49	45.59	45.49	45.49	45.49	45.49	45.49	45.49	50.49	50.49	50.49
algemene reserve [dB(A)]	3.71	3.48	2.83	2.01	1.24	1.98	2.62	3.00	3.29	1.86	1.62	1.81	1.99	1.90	5.06	4.02	3.52
geluidsruimte gebruikt [%]	42.6	44.9	52.1	63.0	75.2	63.4	54.7	50.1	46.9	65.2	68.9	65.9	63.2	64.6	31.2	39.6	44.5
geluidsruimte vrij [%]	57.4	55.1	47.9	37.0	24.8	36.6	45.3	49.9	53.1	34.8	31.1	34.1	36.8	35.4	68.8	60.4	55.5
A - Afvalzorg	25.35	28.00	26.67	26.67	30.72	25.75	25.53	30.81	27.09	25.44	25.24	23.94	24.64	26.65	40.83	44.67	46.33
B - Constar (Sorteer)																	
C - Dura Vermeer	30.48	31.45	27.25	25.90	25.75	26.33	26.67	28.12	29.17	26.72	26.88	24.10	22.80	23.44	33.90	34.42	32.84
D - Loswal Dura Vermeer	27.17	25.58			40.64			22.40	22.44			20.84	24.15	29.99	25.96	28.58	29.10
E - NUON	32.78	31.50	27.89	29.12	29.34	29.60	28.44	33.28	32.46	29.11	25.47	28.22	26.33	24.18	34.59	33.14	34.61
F - SITA Vijfhuizen	21.65	23.89	26.84	25.78		25.59	25.62	24.28	24.06	23.99	25.87	23.23	22.37	22.71	26.51	31.49	31.78
G - Sp-weg 1119, AMvB							26.71										
H - ZSH																	
I - De Liede Noord	29.10	28.48	28.56		41.27	27.80	27.15	28.09	27.90	25.35	25.83	26.32	29.19	34.11	34.81	39.22	40.60
II - leeg kavel zuidoost	30.65	29.64	46.76	47.82	35.09	44.76	44.93	31.57	30.16	31.19	36.07	41.43	40.21	34.92	34.37	35.01	35.33
III - Tennet	22.84	21.58			25.92	27.44	29.29	22.98	22.08	24.15	28.86	24.64	21.53			25.57	25.50
IV - leeg kavel trafo station zuid	39.09	39.37	32.23	36.93	35.42	38.33	39.73	39.76	39.92	42.56	41.95	36.25	33.89	33.33	41.10	40.38	39.92
totaal	41.78	42.01	47.66	48.48	49.25	46.51	46.87	42.59	42.2	43.63	43.87	43.68	43.5	43.59	45.43	46.47	46.97

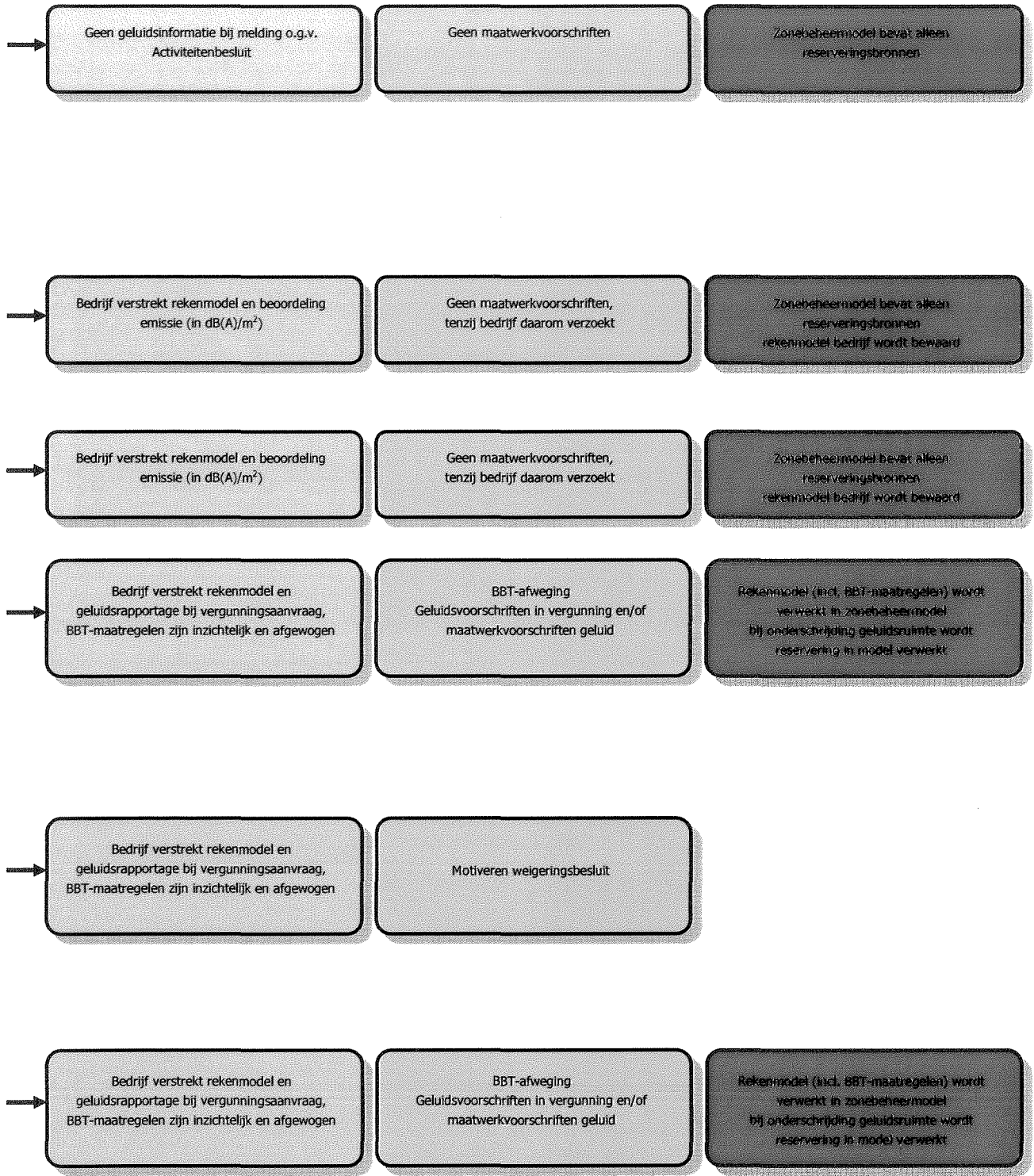
Nachtperiode (23.00 - 07.00 uur)

toetspunt	Bf 1	Bf 2	ex11	ex13	hsw169	spler164	spler175	Z01	Z02	Z03	Z04	Z05	Z06	Z07	ZwDk 21	ZwDk 28 29	ZwDk 31
totale geluidsbelasting [dB(A)]	38.23	38.33	42.80	43.61	43.75	41.73	42.04	38.78	38.42	39.11	39.16	38.99	38.65	38.56	41.59	42.27	42.67
toetsingswaarde [dB(A)]	40.49	40.49	45.49	45.49	45.49	43.49	44.49	40.49	40.49	40.49	40.49	40.49	40.49	40.49	45.49	45.49	45.49
algemene reserve [dB(A)]	2.26	2.16	2.69	1.88	1.74	1.76	2.45	1.71	2.07	1.38	1.33	1.50	1.84	1.93	3.90	3.22	2.82
geluidsruimte gebruikt [%]	59.4	60.8	53.8	64.9	67.0	66.7	56.9	67.5	62.1	72.8	73.6	70.8	65.5	64.1	40.7	47.6	52.2
geluidsruimte vrij [%]	40.6	39.2	46.2	35.1	33.0	33.3	43.1	32.5	37.9	27.2	26.4	29.2	34.5	35.9	59.3	52.4	47.8
A - Afvalzorg	20.35	23.00	21.67	21.67	25.72	20.75	20.53	25.81	22.09	20.44	20.24	18.94	19.64	21.65	35.83	39.67	41.33
B - Constar (Sorteer)																	
C - Dura Vermeer	30.48	31.45	27.26	25.90	25.75	26.33	26.67	28.12	29.17	26.73	26.88	24.10	22.80	23.44	33.90	34.42	32.84
D - Loswal Dura Vermeer																	
E - NUON	32.78	31.50	27.89	29.12	29.34	29.60	28.44	33.28	32.46	29.11	25.47	28.22	26.33	24.18	34.59	33.14	34.61
F - SITA Vijfhuizen	16.64	18.94	21.81	20.72		20.56	20.55	19.24	19.11	19.03	20.85	18.24	17.31	17.69	21.57	26.57	26.89
G - Sp-weg 1119, AMvB							21.71										
H - ZSH																	
I - De Liede Noord	24.10	23.48	23.56		36.27	22.80	22.15	23.09	22.90	20.35	20.83	21.32	24.19	29.11	29.81	34.22	35.60
II - leeg kavel zuidoost	25.65	24.64	41.76	42.82	30.09	39.76	39.93	26.57	25.16	26.19	31.07	36.43	35.21	29.92	29.37	30.01	30.33
III - Tennet	18.55	17.77		21.47		22.23	24.15	18.85	17.80	19.93	24.60	19.79	17.10	15.71		20.60	20.59
IV - leeg kavel trafo station zuid	34.09	34.37	27.23	31.93	30.42	33.33	34.73	34.76	34.92	37.56	36.95	31.25	28.89	28.33	36.10	35.38	34.92
totaal	38.23	38.33	42.80	43.61	43.75	41.73	42.04	38.78	38.42	39.11	39.16	38.99	38.65	38.56	41.59	42.27	42.67

Stroomschema behandeling vergunningsaanvragen en meldingen







Protocol toetsing aan emissiegrenswaarden De Liede

Protocol berekening emissiegrenswaarden in dB(A)/m² bij vergunningsaanvragen en meldingen

U heeft aangegeven voornemens te zijn activiteiten op industrieterrein 'De Liede' in de gemeente Haarlemmermeer te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te wijzigen. Om het mogelijk te maken de akoestische gevolgen van deze activiteiten te kunnen beoordelen, is een akoestisch onderzoek belangrijk. Daarmee kan beoordeeld worden of de bedrijfsactiviteiten passen binnen de beheersafspraken ten aanzien van de voor het terrein vastgestelde zoneringsgrenswaarden.

De gemeente Haarlemmermeer heeft een basisrekenmodel en een Excel-spreadsheet ter beschikking. U kunt het voor u van belang zijnde deel van het rekenmodel en de spreadsheet opvragen bij:

Laurence Herveille
Onderzoeker Geluid en Luchtkwaliteit
Cluster Ruimtelijke Ontwikkeling

Gemeente Haarlemmermeer
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp
023 5676058
laurence.herveille@haarlemmermeer.nl

De aangevraagde geluidsruimte van het bedrijf wordt op basis van akoestisch onderzoek omgerekend naar een gemiddelde emissie in dB(A) per m². Onderstaand volgen de uitgangspunten van deze berekening.

1. De geluidsemissie wordt berekend met GeoMilieu versie 2.11.
2. Rondom de inrichting worden op een afstand van ca. 500 meter 12 rekenpunten gelegd. De ligging van deze punten ten opzichte van het centrum ligt vast en wordt verstrekt in een rekenmodel, waarmee de berekeningen kunnen worden uitgevoerd. De rekenpunten dienen zodanig te worden gepositioneerd dat het centrum van de rekenpunten (gemodelleerd met een GPS-punt) in het midden van de inrichting ligt.
3. Het rekenmodel wordt buiten de inrichtingsgrenzen helemaal leeg gemaakt. Binnen de grenzen van de inrichting worden alle gemodelleerde items uit het akoestisch onderzoek meegenomen, dus ook de bodemgebieden, schermen en gebouwen.
4. De standaard bodemfactor is 0, dus de geluidoverdracht buiten de inrichtingsgrenzen wordt berekend met een volledig harde bodem.
5. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (aanvraag) worden ingevoerd in het aangeleverde excel-bestand in de cellen D7 t/m F18.

6. Vervolgens wordt een kopie gemaakt van het rekenmodel en worden alleen alle geluidbronnen verwijderd. Daarvoor in de plaats wordt een standaard kavelbron gemodelleerd, die qua afmetingen exact overeenkomt met de afmetingen van de kavel van de inrichting. De bronsterkte van de standaard kavelbron is afhankelijk van de ligging van de inrichting op het industrieterrein. Zie hiervoor de verkavelingskaart. De standaard kavelbron is opgenomen in het aangeleverde rekenmodel. De waarden van de standaard kavelbron (dag, avond en nacht) worden ingevoerd in het aangeleverde excel-bestand in de cellen I23 t/m K23.
7. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (standaard kavelbron) worden ingevoerd in het aangeleverde excel-bestand in de cellen I7 t/m K18.
8. In de cellen I24 t/m K24 staat vervolgens de benodigde gemiddelde emissie in dB(A)/m² voor de dag-, avond- en nachtperiode vermeld. Deze waarden worden door het bevoegd gezag getoetst aan de geluidsruijme als vastgelegd op de verkavelingskaart.

Protocol onderzoek voor toetsing aan immissiegrenswaarden De Liede

Protocol akoestisch onderzoek voor vergunning procedures Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en bedrijven waarvoor alleen algemene regels gelden uit het Activiteitenbesluit

U heeft aangegeven voornemens te zijn activiteiten op industrieterrein 'De Liede' in de gemeente Haarlemmermeer te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te gaan wijzigen. Om het mogelijk te maken de akoestische gevolgen van deze activiteiten te kunnen beoordelen, is een akoestisch onderzoek voor uw bedrijf vereist. Daarnaast zal worden bezien of de wijzigingen passen binnen de beheersafspraken ten aanzien van de voor het terrein vastgestelde wettelijke geluidzone.

Het rekenmodel van uw bedrijf dient hiertoe te worden geïmplementeerd in het actuele zonebeheermodel van het industrieterrein. Het bestaande rekenmodel wordt aangeleverd door de gemeente in versie 2.11 van het GeoMilieu-formaat (softwarepakket van DGMR). U kunt het voor u van belang zijnde deel van het rekenmodel met de objecten en bodemgebieden opvragen bij:

Laurence Herveille
Onderzoeker Geluid en Luchtkwaliteit
Cluster Ruimtelijke Ontwikkeling

Gemeente Haarlemmermeer
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp
023 5676058
laurence.herveille@haarlemmermeer.nl

Het onderzoek en de rapportage dienen aan de onderstaande specificaties te voldoen, naast de aanwijzingen in de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (HmrI), uitgave 1999":

1. De specificatie en uitwerking van de berekeningen van de geluidsbronvermogens van de ingevoerde geluidsbronnen moeten samen met het rekenmodel worden aangeleverd. Dit betreft voornamelijk de bronuitwerking volgens methode II.2, II.3 en II.7 conform de HmrI 1999. Voor de rapportage-eisen verwijzen wij naar de HmrI 1999.
2. De bronnen in het zonebeheermodel zijn gegroepeerd per bedrijf, deze groepen zijn in groepenbeheer aanwezig. Om het overzicht te bewaren, maakt u onder de hoofdgroep voor het bedrijf een nieuwe groep aan met de naam: "AAbedrijfsnaam". Zowel de bronnen als de objecten en ontvangerpunten, die u aanmaakt moeten in deze groep aanwezig zijn. Binnen deze groep kunt u naar keuze subgroepen aanmaken voor de bronnen. Reeds aanwezige objecten, die binnen de inrichting zijn gelegen, kunt u -indien noodzakelijk- aanpassen of verwijderen.
3. Het is niet toegestaan objecten en bodemgebieden buiten het terrein van de inrichting te wijzigen. Indien u meent dat dit noodzakelijk is, kunt u in overleg treden met de zonebeheerder.

4. In het rekenmodel is een uitgebreid hoogtemodel opgenomen, waardoor sprake is van een maaiveld met een wisselende hoogte. Items die worden ingevoerd dienen te worden gemodelleerd met hoogtedefinitie 'Relatieve hoogte'. Er dient te worden gerekend met bodemfactor 0,8 buiten het bedrijfsterrein.
5. Bij geluidberekeningen in het kader van zonering dient alleen de representatieve bedrijfssituatie (RBS) te worden beschouwd. Ten behoeve van de vergunningverlening dienen eventuele afwijkende bedrijfssituaties en incidentele bedrijfssituaties wel te worden omschreven.
6. Berekeningen dienen te worden gespecificeerd per etmaalperiode (dag-, avond- en nachtperiode).
7. Bij inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein is aandacht vereist voor het toepassen van de toeslag voor het eventuele tonale of impulsachtig karakter. En is aandacht vereist voor het inzichtelijk maken van piekgeluidsniveaus

Met het eventueel tonale of impulsachtig karakter van het geluid heeft bij de toetsing van de zone geen rekening te worden gehouden. Bij vergunningverlening aan bedrijven op het gezoneerde industrieterrein dient deze toeslag wel te worden beschouwd. In het rekenmodel dient de toeslag niet te worden ingevoerd. In de rapportage dient wel melding gemaakt te worden van eventueel tonaal- of impulsachtig karakter.

Hoewel hiervoor geen wettelijke toetswaarden bestaan, moeten ook de piekgeluidsniveaus ($L_{A,max}$) ter plaatse van woningen en ter plaatse van de referentiepunten in de directe nabijheid van de inrichting in beeld worden gebracht.

8. Het berekenen van de geluidsbelasting (invallend geluidniveau) gebeurt ter plaatse van de in het omgevingsmodel aanwezige zonebewakingspunten en MTG-punten en op door de adviseur te kiezen referentiepunten op 50 meter van de grens van de bedrijfskavel waarvoor onderzoek wordt uitgevoerd.
9. Er dient getoetst te worden aan de geluidsvoorschriften uit de vigerende vergunning of maatwerkvoorschriften.
10. In het rapport dient een overweging te worden gegeven naar mogelijk te treffen geluidsreducerende maatregelen conform het BBT-principe overeenkomstig de Wet milieubeheer.
11. In het rapport dient aandacht te worden besteed aan toekomstige ontwikkelingen en de daarmee gepaard gaande geluidsbelasting (afname of toename).

12. Als bijlage bij het akoestisch rapport a.u.b. een overzicht van de uitgevoerde metingen met bijbehorende uitwerkingen, de ingevoerde bronnen, objecten en bodemgebieden en de vier referentiepunten op korte afstand rond het bedrijf. Daarnaast de rekenresultaten op de zonebewakingspunten en MTG-punten, met daarbij voor de belangrijkste punten een gedetailleerde uitdraai voor alle etmaalperioden.

Het akoestisch onderzoeksrapport dient met de vergunningaanvraag naar de gemeente te worden gestuurd, evenals het rekenmodel in versie 2.11 van GeoMilieu.

Voor nadere uitleg en/of inhoudelijke vragen betreffende de eisen voor het akoestisch onderzoek kunt contact opnemen met:

Laurence Herveille
Cluster Ruimtelijke Ontwikkeling
Gemeente Haarlemmermeer