



Raadsvoorstel 2012.0072486

Onderwerp Vaststelling Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013

Portefeuillehouder mr. A.Th.H. van Dijk
Steller Peter Wakkee
Collegevergadering 29 januari 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Met de vaststelling van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 willen wij ruimte creëren voor ondernemerschap bij gelijke concurrentie verhoudingen en een passend woon- en verblijfsklimaat bieden voor de inwoners en bezoekers van Haarlemmermeer. De wijziging draagt tevens bij aan deregulering.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij passen de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2012 zodanig aan dat burgers en bedrijven meer keuzevrijheid krijgen over de invulling van leven en bedrijfsvoering. Daarmee creëren wij exploitatiecondities voor passende winkelvoorzieningen en bevorderen het toerisme.

Wat mag het kosten?

De vaststelling van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 zelf brengt geen kosten met zich mee. Instelling van een toeristisch regiem voor alle branches zal leiden tot minder of geen ambtelijke inzet op het gebied van beleid en vergunningen en kan leiden tot meer ambtelijke inzet voor toezicht op en handhaving van het parkeerregiem. Verruiming van de winkeltijden kan (lokaal) leiden tot een hogere parkeeropbrengst omdat, conform het huidige parkeerbeleid, voor parkeren op koopzondagen moet worden betaald. Verruiming van de winkeltijden kan incidenteel en situationeel leiden tot een extra behoefte aan beheer en onderhoud. Deze (extra) kosten zijn voor rekening van de betreffende ondernemer(s)/winkelcentra.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De gemeenteraad heeft conform artikel 147 Gemeentewet de bevoegdheid verordeningen vast te stellen en/of te wijzigen. Het college is belast met de uitvoering van raadsbesluiten. Binnen het college is de wethouder Economie, Schiphol en Cultuur primair verantwoordelijk voor de implementatie van de Winkeltijdenwet (Wtw).

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Het functioneren van het toeristisch regiem in Haarlemmermeer wordt geëvalueerd in het kader van de actualisering van de integrale beleidsnota detailhandel (2013/2014).

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten:

1. per 1 april 2013 een toeristisch regiem in te stellen dat iedere ondernemer keuzevrijheid biedt om zelfstandig te bepalen of de winkel van deze ondernemer nooit, soms of altijd op zondag geopend is voor de burgers en bezoekers van Haarlemmermeer en zal gelden:
 - voor geheel Haarlemmermeer;
 - voor alle branches;
 - gedurende 12 maanden per jaar;
 - tussen 12.00 uur en 18.00 uur.

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen:

1. onder intrekking van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2012 de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 vast te stellen.

3. Uitwerking

Aanleiding en context

Veel omliggende gemeenten hebben inmiddels een toeristisch regiem ingesteld. Dit vormt een bedreiging voor de instandhouding van een goed voorzieningenniveau in Haarlemmermeer. Om ongelijke concurrentieverhoudingen voor onze ondernemers tegen te gaan, heeft de raad in november 2011 het college gevraagd te onderzoeken of in Haarlemmermeer ook een toeristisch regiem kan worden ingevoerd (2011-0016140). De gemeenteraad kan namelijk vrijstelling verlenen van de verplichte winkelsluiting op zon- en feestdagen, op basis van de toerisme bepaling. De raad mag deze bevoegdheid toepassen na afweging van de daarbij betrokken belangen (artikel 3, lid 6, Wtw), c.q.:

- a) Werkgelegenheid en economische bedrijvigheid in de gemeente waaronder mede wordt begrepen het belang van winkeliers met weinig of geen personeel en van winkelpersoneel;
- b) De Zondagsrust;
- c) De leefbaarheid, de veiligheid en de openbare orde in de gemeente

Op 1 november 2012 is het betreffende raadsvoorstel besproken in de raad en op 8 november 2012 is de raad in meerderheid akkoord gegaan met het voorstel; hierdoor wordt per 1 januari 2013 een toeristisch regiem mogelijk voor alle supermarkten in Haarlemmermeer. Omdat het onderbouwende onderzoeksmateriaal op onderdelen multi-interpretabel bleek, kon een goede belangenafweging ten gunste van de overige branches niet plaatsvinden.

Een beperkt toeristisch regiem zal naar verwachting binnen Haarlemmermeer leiden tot nieuwe, ongelijke concurrentie verhoudingen tussen winkelbranches. Daarom heeft de raad het college op specifieke onderdelen gevraagd om een nadere analyse van de onderzoeksgegevens. Hiermee wil de raad zich op korte termijn kunnen beraden over verdergaande verruiming van het zondag openstellingsregiem. Vooruitlopend op dit raadsvoorstel hebben wij de raad inmiddels in kennis gesteld van deze aanvullende informatie (brief aan de raad d.d. 20-12-2012; 2012 /77161).

Het wettelijke (referentie)kader voor de toepassing van een ruimere zondag openstelling is inmiddels wel substantieel veranderd. Op 30 oktober 2012 behandelde de Tweede Kamer een initiatiefwetsvoorstel van Kamerleden Van Ham en Van Gent (verdediging overgenomen door Verhoeven en Van Tongeren) dat strekt tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Genoemde Kamerleden stellen voor dat gemeenten in de toekomst kunnen besluiten over de vraag of winkels op zondagen geopend kunnen zijn zonder dat dit beperkt blijft tot toeristische gemeenten. De Tweede Kamer stemde in met dit dereguleringsvoorstel. De nieuwe wet zal naar verwachting op zijn vroegst op 1 juli 2013 ingaan.

Procedure

Zolang de nieuwe wet niet is ingesteld, moeten we ons winkeltijdenbeleid baseren op de huidige Wtw en de toerismebepaling. Om een gedegen belangenafweging mogelijk te maken dient het (aan- en) toepassen van de toerismebepaling uitgebreid te worden gemotiveerd. Als de wet in 2013 wijzigt, zullen wij indien nodig stappen nemen om de verruiming van de zondag openstelling in Haarlemmermeer in te passen onder de aangepaste wet.

Werkwijze

Bij de vaststelling om draagvlak te meten hebben wij gekeken naar de werkwijze van omliggende gemeenten.

Het verzamelen van de benodigde gegevens, is door gemeenten in de regio op verschillende manieren opgepakt. Kostenoverwegingen spelen hierbij veelal een rol.

- in Haarlem is het onderbouwend onderzoek uitgevoerd door de eigen organisatie.
- Haarlemmerliede en Amstelveen hebben geen onderzoek uitgevoerd en de belangenafweging gebaseerd op landelijke/regionale informatie en jurisprudentie en de inspraakreacties op de concept verordening winkeltijden.
- In Haarlemmermeer is (analoog aan de gemeente Amsterdam) gekozen voor objectief onderzoek door een extern bureau. In Amsterdam zijn vooral de (regionale) effecten onderzocht; in Haarlemmermeer met name de wensen en behoeften van de inwoners (1135 respondenten) en ondernemers (168 respondenten).

Het voor Haarlemmermeer beschikbare onderzoeksmateriaal van I&O biedt een gedegen en objectieve basis voor een belangenafweging. Het is verantwoord om deze onderzoeksgegevens verder te analyseren conform de wensen van de raad.

Waar mogelijk en nodig zullen we de uitkomsten vergelijken met andere (relevante) gemeenten. Daarnaast hebben wij de grote ondernemers/winkeliers- verenigingen in Haarlemmermeer en hun belangenorganisaties gevraagd om hun mening over het in te stellen toeristische regiem schriftelijk kenbaar te maken.

Met welke belangen houden wij rekening?

1. De verwachting van burgers en bezoekers van Haarlemmermeer dat winkels en andere (commerciële) voorzieningen ook op zondag geopend zijn:

In Haarlemmermeer wordt relatief veel gebruik gemaakt van de koopzondagen en in alle delen van Haarlemmermeer vormen voorstanders van permanente zondag openstelling de meerderheid. Onder het huidige koopzondagen regiem kijken onze burgers uit naar andere gemeenten als er in Haarlemmermeer geen koopzondag is. Een deel van de burgers zegt geen gebruik te maken van koopzondagen in Haarlemmermeer maar geeft aan wel aankopen te doen in andere gemeenten. Dit veroorzaakt ongewenste mobiliteit en koopkracht afvloeiing.

2. Ondernemers die graag zelf willen bepalen of en hoe vaak zij op zondag open gaan:

Om op termijn stand te houden, willen ondernemers beter inspelen op de concurrentie van het digitale verkoopkanaal en in hun bedrijfsvoering rekening houden met het nieuwe winkelen. Onder het huidige koopzondagenregiem maakt circa 50% van de ondernemers structureel of incidenteel gebruik van de koopzondagen. De ondernemers zijn open voor inwoners van de eigen gemeente (koopkrachtbinding), omliggende gemeenten (toevloeiing) en recreanten en toeristen (toevloeiing). Circa 21% heeft ook toeristen en recreanten als doelgroep. Voor deze ondernemers biedt een koopzondag in Haarlemmermeer perspectief op omzetgroei door toevloeiing van toeristen, recreanten en inwoners uit de regio.

Twee derde van de winkeliers (waaronder vooral kleine zelfstandigen) wil zelf kunnen bepalen of de winkel open gaat (keuzevrijheid). Vermoedelijk zal niet iedere ondernemer kiezen om open te gaan.

Ook alle grote ondernemersverenigingen in Haarlemmermeer dringen aan op keuzevrijheid voor de ondernemers. Na het besluit van de raad om in Haarlemmermeer een selectief toeristisch regiem in te stellen voor alleen de supermarktbranche, zijn schriftelijke reacties ontvangen van de volgende belangenverenigingen: Het Haarlemmermeers Ondernemers Platform (HOP), de Stichting Ondernemersplatform Hoofddorp Centrum (SOHC), de Ondernemersvereniging Cruquius, de Ondernemersvereniging Haarlemmermeer Zuid (OVHZ), de Ondernemersvereniging Zwanenburg-Halfweg, Boesingheliede en Omstreken (OVZH), de winkeliersvereniging Badhoevedorp. Daarnaast zijn brieven ontvangen van een supermarkt uit Rijsenhout en een bakker uit Hoofddorp centrum. In alle brieven wordt gevraagd om meer ruimte voor ondernemerschap door winkeliers keuzevrijheid te geven over hun eigen openingstijden. Tenslotte wordt voor het bakkersgilde een specifiek zondag openingsregiem gevraagd (van 8.00 tot 12 uur) in navolging van andere steden (zoals Haarlem) en andere landen waar bakkers op zondagochtend reeds geopend mogen zijn.

3. Vastgoedeigenaren die willen inspelen op de wens van de consument ten aanzien van zondagopenstelling:

Vastgoedeigenaren willen hun huurders/ondernemers echter niet contractueel dwingen om open te zijn. Ook zij hechten aan vrijheid van ondernemerschap.

4. Belangen economische bedrijvigheid en werkgelegenheid:

Wij streven naar versterking van het economische klimaat waaronder de lokale economie en het toerisme. Indien mogelijk en gewenst bieden wij ruimte aan ondernemerschap en ondersteunen wij initiatieven van ondernemers die het vestigings-, woon- en verblijfsklimaat voor onze burgers, bezoekers en ondernemers versterken. Ruimere toepassing van de Winkeltijdenwet (Wtw) in de gemeente ondersteunt dit.

Lokale economie: de detailhandel en horeca bieden veel werk (circa 20.000 arbeidsplaatsen), met name aan lager geschoolde arbeidskrachten en parttimers; wij vinden het belangrijk om deze werkgelegenheid op peil te houden.

Het Randstad koopstromenonderzoek 2011 toont dat de zondag inmiddels een belangrijke winkeldag is en relatief veel omzet genereert (ondanks de beperkte openstelling: circa 16 keer per jaar; van 12 tot 18 uur). Per 1-1-2013 kunnen onze supermarkten gebruik maken van dit potentieel, maar ook andere ondernemers geven aan behoefte te hebben aan een ruimere zondag openstelling. Na evenementen wordt door lokale ondernemers veelvuldig geklaagd over gemiste kansen en synergie effecten als gevolg van de beperkingen van het vigerende zondag openstellingsregiem; en in afwijking op de reguliere koopzondagen vragen warenhuizen en perifere en grootschalige winkels (pdv/gdv) regelmatig om extra koopzondagen waarmee kan worden aangesloten op de landelijke promotiecampagnes van hun winkelorganisatie. Deze ad hoc klantvragen leggen een aanzienlijk beslag op de beschikbare ambtelijke capaciteit bij met name de afdelingen die gaan over beleid, vergunningen, juridische zaken en toezicht en handhaving.

In de Metropool Regio Amsterdam (MRA) is de ontwikkeling naar een 24 uurs-economie inmiddels een onomkeerbaar proces. In alle stadsdelen van Amsterdam is een toeristisch regiem ingesteld en in Amsterdam-Zuid en -Zuidoost start binnenkort een proef die het voor ondernemers mogelijk maakt om, conform de luchthaven Schiphol, zelf te bepalen wanneer en hoelang winkels geopend zijn (pilot 24 uur winkelopenstelling). Ook andere gemeenten binnen de MRA maken gebruik van de toerisme bepaling. Voor ondernemers in Haarlemmermeer creëert dit ongelijke concurrentieverhoudingen die leiden tot afvloeiing van koopkracht van onze inwoners en bezoekers en uiteindelijk tot ontwrichting van onze fijnmazige winkelstructuur. Dit maakt ruimere zondag openstelling van lokale voorzieningen nodig en gewenst.

Toerisme vormt een belangrijke inkomstenbron en biedt veel arbeidsplaatsen (8,3% van alle bedrijven/ 7,8 % van de banen in Haarlemmermeer is gelieerd aan de sector toerisme en recreatie). Volgens het onderzoek van I&O research is de omvang van de toeristenstromen substantieel en wordt door meerdere trekpleisters verspreid over de gemeente gegenereerd (autonoom).

Haarlemmermeer heeft na Amsterdam het grootste aantal hotels en dag/verblijfstoeristen in de regio en om het toerisme te bevorderen, neemt de gemeente deel aan verschillende stadsregionale projecten (zoals Amsterdam Bezoeken Holland Zien (dat erop gericht is toeristen die in Amsterdam verblijven te interesseren voor het achterland van de hoofdstad); MICE (dat de stadsregio promoot als congresstad) en de promotie van het regionale toerisme door de Amsterdam Tourist Board (ATCB)).

Met name de ligging nabij de luchthaven en de doorgaande snelwegen biedt toerisme gerelateerde bedrijvigheid in Haarlemmermeer (zoals verblijf, horeca, winkels en attracties) de mogelijkheid op een substantiële extra omzet uit toerisme. Om verblijfstoeristen die op zon- of feestdagen in Haarlemmermeer aankomen of anderszins willen winkelen en voor dagtoeristen die bijvoorbeeld een versnapering of een instrument ten behoeve van de recreatie willen aanschaffen, is een ruimere zondag openstelling van lokale voorzieningen nodig en gewenst.

5. Ruimere openstelling biedt kansen voor winkelpersoneel en (kleine) zelfstandigen:

Het belang van personeel ten aanzien van de werktijden is wettelijk geregeld (bijvoorbeeld Arbeidstijdenwet artikel 5:6) en nadere afspraken zoals CAO 's bieden rechtszekerheid aan winkelpersoneel. Tegenover beperkingen ten aanzien van het werken op een zon- of feestdag staat het belang van behoud of groei van werkgelegenheid. Daarnaast is werken op zon- en feestdagen voor steeds meer mensen niet bezwaarlijk. Door werk- en zorgtaken te spreiden over de week wordt de leefbaarheid verbeterd.

De detailhandel in Haarlemmermeer is ruimtelijk geordend in een fijnmazige winkelstructuur, die belangrijk is voor de aantrekkelijkheid van de woonomgeving van de huidige en nieuwe bewoners, en waarin sprake is van een samenhangend en elkaar versterkend en complementair aanbod van winkels op diverse plaatsen (bestaande uit kernverzorgende winkelcentra met een regio functie en wijk/buurtverzorgende centra). Het succes van de ene winkel draagt bij aan dat van een andere. Met name voor kleine winkels biedt verruiming van de winkeltijden en bijvoorbeeld de aantrekkingskracht van een grotere winkel, economische kansen (om die reden sloten kleine zelfstandigen zich in diverse winkelgebieden verspreid over Haarlemmermeer (illegaal) aan bij supermarkten met een vrijstelling voor zondag openstelling).

De belangen van de algemene economische bedrijvigheid en werkgelegenheid wegen voor ons zwaarder dan de weerstand van individuele ondernemers tegen een verruiming van de zondag openstelling. Verruiming van de winkeltijden schept mogelijkheden voor individuele ondernemers maar is geen bindende verplichting. Ondernemers (met weinig of geen personeel) kunnen dus altijd zelf bepalen of zij op zondag hun deuren voor de consument openen. Beperking van de vrijstelling tot 18.00 uur per zon- of feestdag beperkt voorts de belasting van winkeliers en winkelpersoneel. Op deze wijze wordt met de belangen van alle winkeliers rekening gehouden.

Wij voelen ons in dit standpunt gesteund door de uitspraak van de voorzieningenrechter d.d.1 september 2011 met betrekking tot de gemeente Rheden. Deze rechter stelt dat *“gelet op wat ten aanzien van de belangen van winkeliers met weinig of geen personeel tijdens de totstandkoming van de (wijziging van de) Winkeltijdenwet aan de orde is gekomen al voorzienbaar was welke, sociale consequenties rakende, belangen van winkeliers met weinig of geen personeel aan de orde zouden kunnen komen bij een, door de wetgever mogelijk gemaakte, verruimde zondag openstelling. De nadelige consequenties voor de winkeliers zijn door de wetgever onder ogen gezien echter dat weerhield de wetgever niet ervan de mogelijkheid open te houden dat een gemeenteraad binnen een normatief kader de belangen op zo'n wijze afweegt dat de belangen van winkeliers met weinig of geen personeel het onderspit delven”*.

Wij menen dat ten aanzien van de andere bij wet genoemde belangen (zondagsrust, leefbaarheid en openbare orde en veiligheid, winkelpersoneel) evenzeer geldt dat de wetgever willens en wetens eenzelfde mogelijkheid heeft geschapen.

6. Belangen zondagsrust:

Uit de door I&O research uitgevoerde burgerpeiling in Haarlemmermeer blijkt dat een derde van de inwoners de zondag als rustdag wil behouden. Van de inwoners van Haarlemmermeer ervaart 96% momenteel geen overlast van de koopzondag. 4% ervaart overlast in de vorm van parkeerproblemen en verkeersdrukte. Bij een permanente zondagopenstelling verwacht 13% van de inwoners een negatieve invloed op de zondagbeleving.

Wij willen rekening houden met kerkgang en zondagsrust in het algemeen en potentiële overlast in het bijzonder, door openstelling op zon- en feestdagen pas vanaf 12.00 uur in te laten gaan en in plaats van de volledige wettelijke ruimte van 16 uur, slechts 6 uur openstelling toe te staan (tot uiterlijk 18.00 uur).

7. Belangenafweging leefbaarheid, openbare orde en veiligheid:

De ervaring in andere gemeenten leert dat koopzondagen slechts incidenteel leiden tot handhavend optreden en dat de drukte op zondag juist ten goede komt van de sociale veiligheid. Ook koopzondagen in Haarlemmermeer hebben zelden tot klachten geleid of noemenswaardige problemen veroorzaakt.

In veel voorzieningencentra nemen onze ondernemers hun maatschappelijke verantwoordelijkheid door er voor te zorgen dat het openbare gebied rond hun bedrijf schoon en heel achterblijft en te investeren in het Keurmerk Veilig Ondernemen.

Hoe wegen we deze belangen af?

In het licht van het raadsbesluit d.d. 8 november 2012 en op verzoek van de raad, hebben wij de beschikbare onderzoeksgegevens (van I&O research) nader geanalyseerd en de mening gepeild van een aantal relevante ondernemers- / winkeliers- verenigingen en belangenorganisaties met betrekking tot het in te stellen zondag openstellingsregiem.

Dit maakt duidelijk dat:

- Haarlemmermeer een relevante toeristische gemeente is met autonome toeristische aantrekkingskracht;
- Commerciële voorzieningen een belangrijke motor en werkgever zijn in de lokale economie;
- Veel gemeenten binnen de MRA gebruik maken van de toerisme bepaling, zonder aanvullende beperkingen te stellen. Dit creëert ongelijke concurrentieverhoudingen voor onze ondernemers die leiden tot afvloeiing van koopkracht van onze inwoners en bezoekers en uiteindelijk kunnen leiden tot ontwrichting van onze fijnmazige winkelstructuur;
- Openstelling van winkels op zondag voor alle branches bijdraagt aan evenwichtiger concurrentie verhoudingen in Haarlemmermeer en de regio. Ruimere winkelopenstelling heeft een functie voor zowel de eigen bevolking als (dag- en verblijfs-) toerisme, leidt tot meer economisch verkeer en biedt mogelijkheden om behoud- en/of groei van omzet en werkgelegenheid in de detailhandel, horeca en toerisme te bewerkstelligen;

- Verruiming van de zondagopenstelling bijdraagt aan de welvaart van de stad en aan de doelstellingen van de gemeente ten aanzien van economische ontwikkeling, participatie en deregulering. Omzetstijging en met name werkgelegenheid zijn belangrijke aspecten in de afweging over verruiming van de winkelopenstelling. De belangen om een gezonde economie te hebben en om aan individuele burgers en bedrijven individuele vrijheid te geven, wegen volgens ons op tegen eventuele tegengestelde belangen;
- De meerderheid van onze burgers voorstander zijn – en frequent gebruik maken van – koopzondagen in Haarlemmermeer en omliggende gemeenten. Zij hechten meer aan individuele keuzevrijheid dan aan de bescherming van de zondag als algemene rustdag. Het doel van de Wtw is onder meer het borgen van de zondagsrust door zondagopenstelling van winkels te beperken. Hierin kan worden voorzien door zondagopenstelling onder voorwaarden te verruimen (zondag openstelling beperkt toestaan van 12.00 tot 18.00 uur);
- Ten aanzien van de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid – bezien in samenhang met de andere punten – zijn in de belangenafweging geen bezwaren gerezen ten aanzien van ruimere zondagopenstelling.

Gelet op het bovenstaande leidt een afweging van belangen met in het bijzonder oog voor het collectieve belang en voor de individuele vrijheid tot de afweging dat verruiming van de winkelopenstelling voor alle winkelbranches goed is voor Haarlemmermeer en dat dit niet zal leiden tot een noemenswaardige aantasting van de leefbaarheid of de openbare orde in de hele gemeente. De zondagsrust blijft gedeeltelijk intact en economische belangen en belangen van speciale groepen winkeliers en werknemers zijn in belangrijke mate gewaarborgd.

Wat mag het kosten?

De vaststelling van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 zelf brengt geen kosten met zich mee. Instelling van een toeristisch regiem voor alle branches zal leiden tot minder of geen ambtelijke inzet op het gebied van beleid en vergunningen en kan leiden tot meer ambtelijke inzet voor toezicht op en handhaving van het parkeerregiem. Verruiming van de winkeltijden kan (lokaal) leiden tot een hogere parkeeropbrengst omdat, conform het huidige parkeerbeleid, voor parkeren op koopzondagen moet worden betaald. Verruiming van de winkeltijden kan incidenteel en situationeel leiden tot een extra behoefte aan beheer en onderhoud. Deze (extra) kosten zijn voor rekening van de betreffende ondernemer(s)/winkelcentra.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De gemeenteraad heeft conform artikel 147 Gemeentewet de bevoegdheid verordeningen vast te stellen en/of te wijzigen. Het college is belast met de uitvoering van raadsbesluiten. Binnen het college is de wethouder Economie, Schiphol en Cultuur primair verantwoordelijk voor de implementatie van de Winkeltijdenwet (Wtw).

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Het functioneren van het toeristisch regiem in Haarlemmermeer wordt geëvalueerd in het kader van de actualisering van de integrale beleidsnota detailhandel (2013/2014).

Juridische aspecten

In individuele gevallen wil het college middels een ontheffing kunnen afwijken van de in dit raadsvoorstel genoemde openingstijden op zon- en feestdagen. De ontheffing kan worden verleend in geval van jubilea, feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.

Op grond van de Wtw is het voor belanghebbenden mogelijk bezwaar (bij de raad) en beroep (bij het College van Beroep voor het Bedrijfsleven) in te stellen tegen de bij Verordening verleende vrijstelling in verband met op de gemeente gericht toerisme.

In- en externe communicatie

Na instemming van uw raad, zullen wij de volgende communicatiestappen nemen:

- bekendmaking van vaststelling van de nieuwe Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 in de InforMeer. Tevens zal de nieuwe verordening worden geplaatst in de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving);
- ten behoeve van communicatie aan bewoners, instellingen en winkeliers wordt een persbericht opgesteld en verschijnt een artikel in de InforMeer over het raadsbesluit;
- ondernemersverenigingen, De Meerlanden, politie en hulpdiensten worden per brief geïnformeerd over het raadsbesluit. Daarbij is het relevant te vermelden dat de extra behoefte aan beheer en onderhoud moet worden bekostigd door de betreffende winkelcentra en/of ondernemers.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

1. aanvullende data-analyse door I&O research
 2. brieven van ondernemers-, winkeliers- en belangenverenigingen.
 3. Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013
- Voor raadsleden en fractieassistenten liggen de bijlagen ter inzage op de fractiekamers en bij de postbakjes.
 - Voor overige geïnteresseerden zijn de bijlagen digitaal beschikbaar op de gemeentelijke website. Tevens liggen de bijlagen ter inzage in het raadhuis en bij de bibliotheek.

Notitie Onderzoek Verruiming Winkeltijden

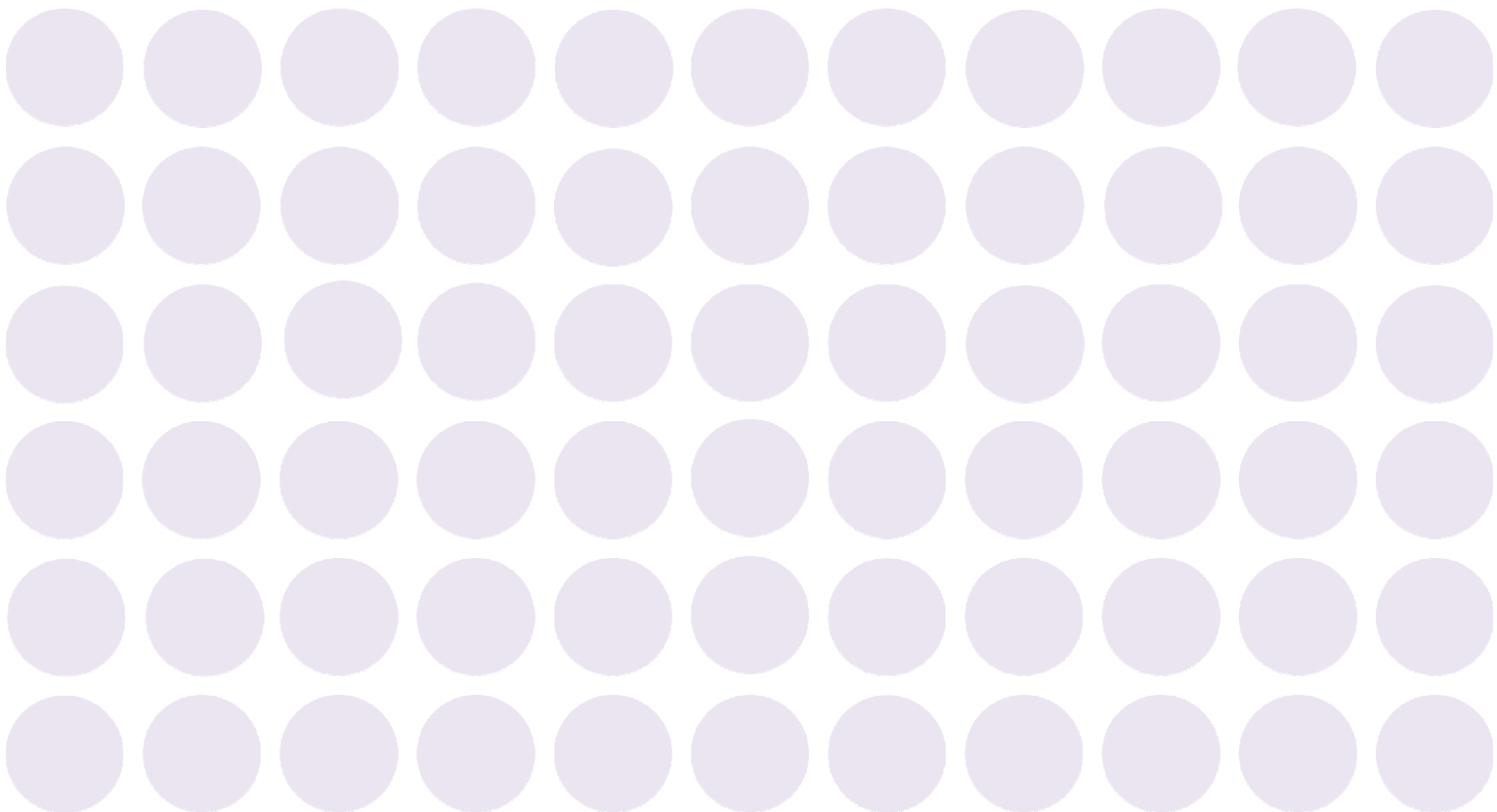
Gemeente Haarlemmermeer

November 2012

Notitie Onderzoek Verruiming Winkeltijden

Gemeente Haarlemmermeer

November 2012





Colofon

Uitgave

I&O Research
Villawal 19
3432 NX Nieuwegein

Rapportnummer

2012/108

Datum

November 2012

Opdrachtgever

Gemeente Haarlemmermeer
Raadhuisplein 1
2132 TZ Hoofddorp

Auteurs

Klaartje Asselbergs
Henry de Vaan

Bestellingen

Exemplaren zijn verkrijgbaar bij de opdrachtgever

Het overnemen uit deze publicatie is toegestaan, mits de bron duidelijk wordt vermeld.



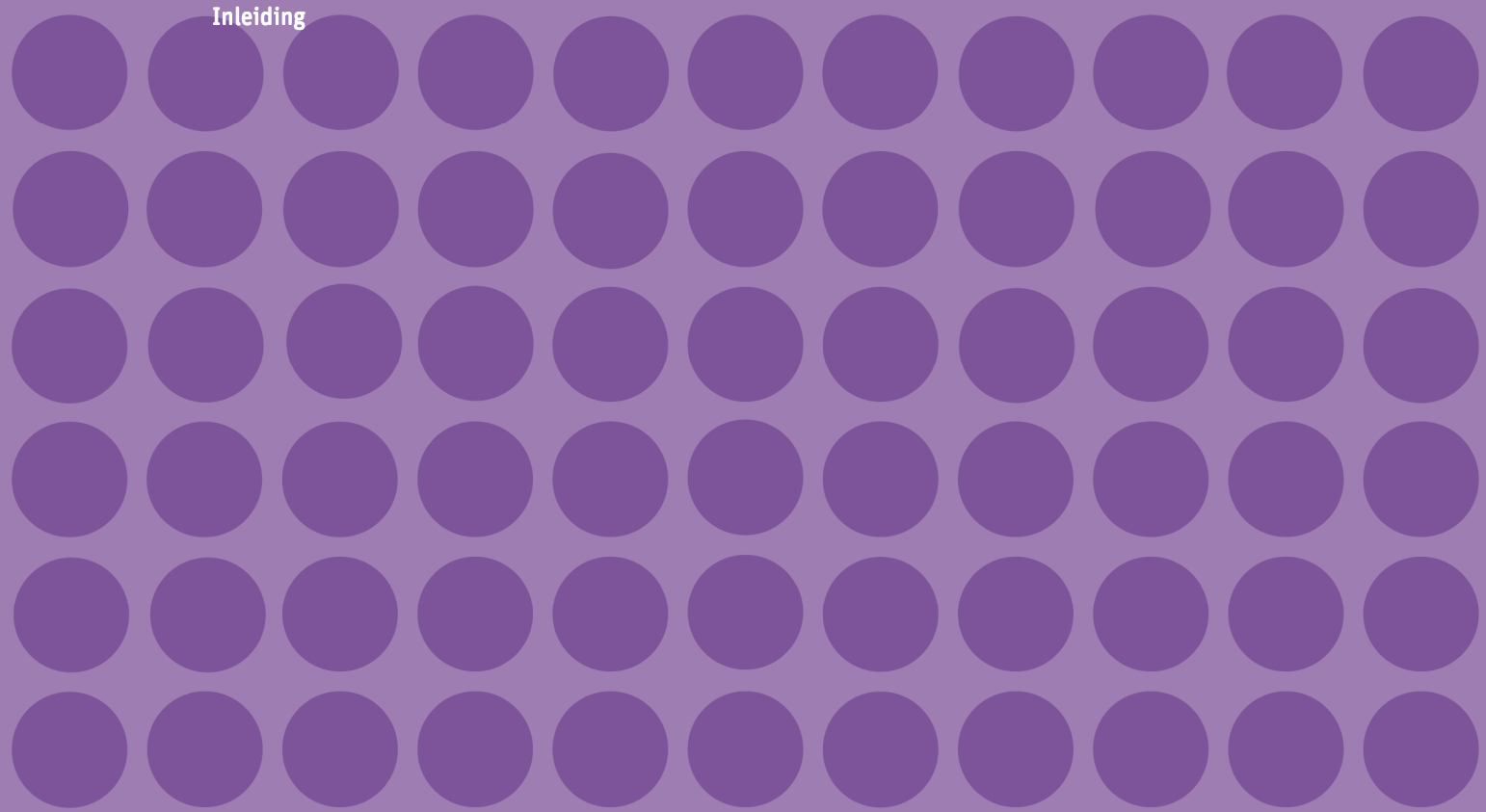
Inhoudsopgave	pag.
---------------	------

1. Inleiding	1
2. Uitkomsten nader bekeken	3
2.1 Trends en ontwikkelingen	3
2.2 KSO 2011	4
2.3. Inwoners	5
2.4 Winkeliers	6
2.5 Conclusie	8

Hoofdstuk

1

Inleiding





1. Inleiding

De gemeente Haarlemmermeer heeft I&O Research gevraagd de resultaten van het Onderzoek Verruiming Winkeltijden nader te analyseren en te verduidelijken om vragen van de gemeenteraad te beantwoorden.

Hierbij hebben we, waar nodig en beschikbaar, gebruik gemaakt van aanvullend onderzoeksmateriaal (resultaten uit het Koopstromenonderzoek 2011, uitgevoerd door I&O Research) om zaken in perspectief te plaatsen.

2

Hoofdstuk

Uitkomsten nader bekeken



2. Uitkomsten nader bekeken

2.1 Trends en ontwikkelingen

De wereld van de detailhandel verandert in hoog tempo. Landelijke trends in de detailhandelsector die ook gevolgen hebben voor winkeliers in de gemeente Haarlemmermeer zijn:

- Langdurig laag consumentenvertrouwen door de aanhoudende economische crisis, waardoor de uitgaven in de detailhandel achterblijven; Winkeliers hebben te maken met dalende omzetten en vloerproductiviteiten die onder druk staan.
- Overbewinkeling: het aantal winkels en het aantal meters verkoopvloeroppervlak is de laatste jaren harder gestegen dan de bestedingen van consumenten;
- Toenemend aandeel internetbestedingen;
- Het Nieuwe Winkelen;
- Toenemende behoefte van consumenten om winkelen te spreiden (ook op zondag): de consument is steeds meer gewend om 24 uur per dag en zeven dagen in de week aankopen te kunnen doen;
- Meer focus op de klant;
- Winkelen als beleving en de combinatie met horeca/leisure en gebiedsmanagement: het winkelgebied als één geheel, één bedrijf benaderen.

Deze trends hebben niet op elke sector en elk bedrijf binnen de detailhandel hetzelfde effect. Een grote ketenwinkel zal andere effecten merken en anders (en waarschijnlijk makkelijker) op ontwikkelingen kunnen inspelen dan de lokale verswinkel, echter alle type winkels hebben in meer of mindere mate te maken met een veranderend winkellandschap.

Stilstand kan relatieve achteruitgang ten opzichte van de concurrentie veroorzaken. Het is uiteindelijk aan de winkeliers zelf of men individueel/collectief kan, of wil, inspelen op de veranderingen om hen heen.

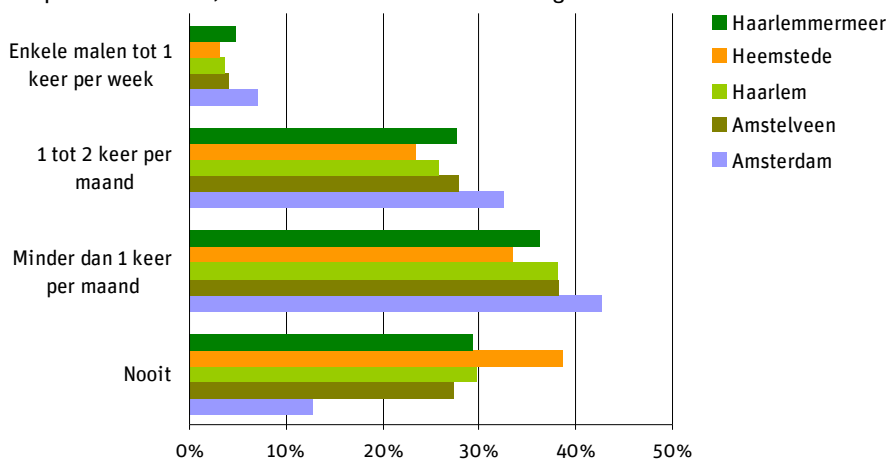


2.2 KSO 2011

In 2011 heeft I&O Research het Koopstromenonderzoek (KSO 2011) voor de gehele Randstad uitgevoerd. Met de resultaten op gemeenteniveau kan Haarlemmermeer in perspectief worden geplaatst met andere gemeenten. Een belangrijke trend in de detailhandel en een belangrijke concurrent van de 'fysieke winkel', is de groei in aankopen via internet.

Figuur 2.1

Aankopen via internet, inwoners Haarlemmermeer vergeleken



Bron: KSO 2011

Veel inwoners van Haarlemmermeer doen, in vergelijking met omliggende gemeenten, zeer regelmatig aankopen via internet (enkele malen tot 1 keer per week). Alleen de inwoners van Amsterdam doen vaker internetaankopen. Als we kijken naar de groep die '1 tot 2 keer per maand' via internet aankopen doet, zit Haarlemmermeer gelijk aan Amstelveen.

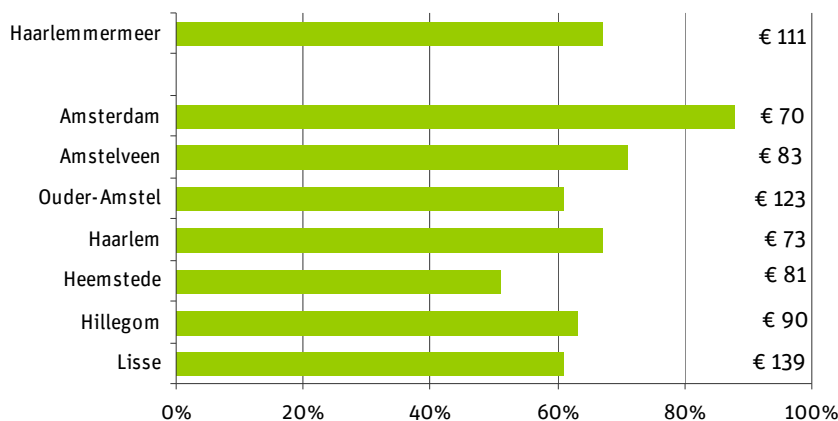
In figuur 2.2 zijn het bezoek en de bestedingen weergegeven van inwoners van Haarlemmermeer en omliggende gemeenten. Vergeleken met omliggende gemeenten, zitten inwoners van Haarlemmermeer op een gemiddeld bezoek van koopzondagen per jaar. Amsterdammers en Amstelveeners winkelen (veel) vaker op een koopzondag.

Het bedrag dat wordt genoemd in de figuur is de gemiddelde besteding per koopzondagbezoek. In Haarlemmermeer is dat € 111,- per bezoek. Daarmee besteden inwoners van Haarlemmermeer relatief veel als ze winkelen op zondag: alleen inwoners van Lisse en Ouder-Amstel besteden meer per bezoek, zij winkelen echter minder vaak op een koopzondag.



Figuur 2.2

Bezoek en bestedingen koopzondag, inwoners Haarlemmermeer vergeleken



Bron: KSO 2011

Op basis van genoemde resultaten kan geconcludeerd worden dat bij een wekelijkse koopzondag (een deel van) de Haarlemmermeerse koopzondagbezoekers -en dus de omzet van deze koopzondagbezoekers- in de eigen gemeente gehouden zou kunnen worden als de winkels in de gemeente Haarlemmermeer op zondag ook zijn geopend.

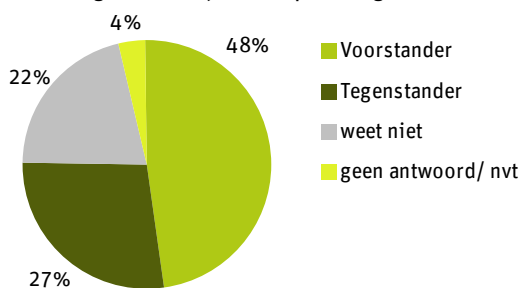
2.3. Inwoners

Verspreid over noord, midden en zuid Haarlemmermeer zijn in totaal 1.135 inwoners geïnterviewd. Dit geeft een betrouwbaar beeld van de wensen en behoeften van de inwoners van Haarlemmermeer. Bijna de helft van de inwoners blijkt voorstander van permanente zondagopening van winkels in Haarlemmermeer (48 procent), 27 procent is tegen.

Het merendeel van de 'tegenstanders' van de koopzondag geeft aan zelf geen behoefte te hebben aan meer kooppogingen maar is er niet op tegen als andere burgers dat wel doen. Een kleine groep geeft aan de zondag als rustdag te beschouwen.

Figuur 2.3

Voor of tegen wekelijkse koopzondag?

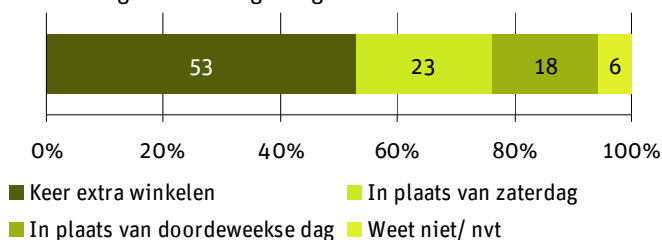


Bron: Onderzoek Verruiming Winkeltijden, 2012



Aan de inwoners die wel eens op zondag winkelen is gevraagd of zij dit doen in plaats van een andere dag, of dat zij op zondag meestal een keertje extra gaan winkelen. Meer dan de helft van de inwoners die winkelt op zondag, doet dit extra (53 procent), dus naast het winkelen op een doordeweekse dag of zaterdag. In totaal winkelt 41 procent in plaats van een andere dag.

Figuur 2.4
Verschuiving van winkelgedrag of extra keer winkelen?



Bron: Onderzoek Verruiming Winkeltijden, 2012

2.4 Winkeliers

Voor het onderzoek Verruiming Winkeltijden is aan alle winkeliers de volgende vraag gesteld: *'Bent u voor- of tegenstander van het elke zondag open zijn van winkels in Gemeente Haarlemmermeer?'*

Uit deze vraag komt naar voren dat 60 procent van de winkeliers tegenstander is van een wekelijkse koopzondag (figuur 2.5); 20 procent is voorstander en 18 procent geeft aan voorstander te zijn van 'keuzevrijheid van de ondernemer'.

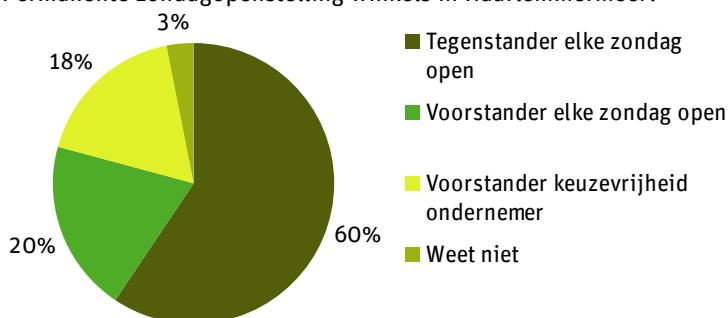
Hiermee geven deze laatste winkeliers aan er geen probleem mee te hebben dat andere winkels in Haarlemmermeer wel op zondag open gaan, al willen ze zelf niet (elke) zondag open. Deze winkeliers verwachten geen omzetverlies of hinder te ondervinden als andere winkels in Haarlemmermeer wel wekelijks open gaan.

We hebben de winkeliers gevraagd wat de belangrijkste reden is om niet (elke) zondag open te willen gaan. Hieruit blijkt dat de kleine zelfstandigen vooral een vaste vrije dag in de week belangrijk vinden, echter dit hoeft niet per sé de zondag te zijn; religieuze of principiële overtuiging om niet open te gaan op zondag is zeer weinig aan de orde.

Een bijna even grote groep winkeliers geeft aan dat de kosten niet opwegen tegen de opbrengsten om elke zondag open te gaan. Verder zijn sommige winkels seizoensafhankelijk: zij gaan de hele zomer open en blijven in de winter zondags dicht.



Figuur 2.5
Permanente zondagopenstelling winkels in Haarlemmermeer?



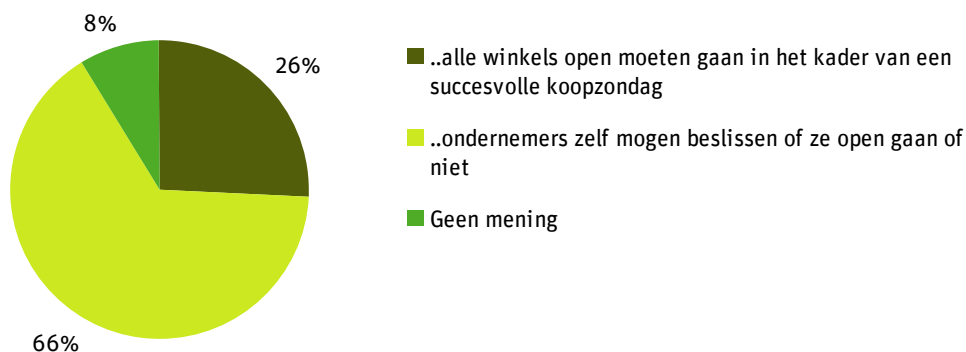
Bron: Onderzoek Verruiming Winkeltijden, 2012

Vervolgens is gevraagd aan alle winkeliers: 'Stel dat er voor permanente zondagopenstelling wordt gekozen in de gemeente Haarlemmermeer, dan vindt u het belangrijk dat: 1) alle winkeliers open moeten gaan of 2) ondernemers zelf mogen beslissen of ze open gaan.'

De resultaten geven weer dat tweederde van de ondernemers het belangrijk vindt dat de winkeliers zelf kunnen bepalen of ze open gaan of niet, als de gemeente Haarlemmermeer besluit dat winkels wekelijks open mogen (figuur 2.6).

Ruim een kwart van de winkeliers is van mening dat bij een wekelijkse koopzondag alle winkels gezamenlijk open zouden moeten gaan. De ketenwinkels en grotere lokale winkelbedrijven in Haarlemmermeer zijn sterk vertegenwoordigd in de groep die van mening is dat winkels collectief open moeten als er wekelijks koopzondag is.

Figuur 2.6
Als er voor permanente zondagopenstelling wordt gekozen in Haarlemmermeer, dan vindt u het belangrijk dat..



Bron: Onderzoek Verruiming Winkeltijden, 2012



Uiteraard kunnen winkeliers nooit worden gedwongen om open te gaan op koopzondag, niet vanuit de gemeente en niet vanuit de verhurende vastgoedpartij. Echter, via winkeliersverenigingen kunnen wel onderlinge afspraken worden gemaakt over zondagopening, openingstijden en gezamenlijke acties en activiteiten om meer consumenten naar een winkelgebied te trekken.

Respons

In totaal hebben 168 winkeliers in Haarlemmermeer meegedaan aan het onderzoek. In vergelijking met het totaal aantal winkels in de gemeente is dit relatief beperkt. Aan de hand van de respons is het lastig over de verschillende deelgebieden binnen Haarlemmermeer betrouwbare uitspraken te doen. Zoals in elke gemeente waar het draagvlak voor de koopzondag wordt onderzocht, hebben voornamelijk MKB-winkeliers meegedaan met de enquête. Deze groep ondernemers is (landelijk) overwegend tegenstander van de koopzondag. Grootwinkelbedrijven, die veel consumenten trekken en graag open willen op zondag, zijn ondervertegenwoordigd.

Als we de resultaten van Haarlemmermeer vergelijken met andere gemeenten waar soortgelijk onderzoek is uitgevoerd, blijkt dat er relatief weinig weerstand is tegen de koopzondag. Ook in jonge steden als Almere, Zoetermeer en Lelystad, waar het toeristisch aanbod kleiner is dan in Haarlemmermeer en de weerstand vanuit de kleine winkelier even groot of zelfs groter is, is toch gekozen voor zondagsopening, voornamelijk vanuit economische beweegredenen (concurrentieoverwegingen). In Amstelveen is geen draagvlakonderzoek uitgevoerd.

2.5 Conclusie

Er gebeurt veel in de detailhandelssector; consumententrends als winkelen op zondag en internetwinkelen vinden landelijk plaats en worden niet tegengehouden. Negeren van deze veranderende vraag van consumenten leidt tot verlies van klanten en omzet, en relatieve achteruitgang ten opzichte van omliggende gemeenten die wel op zondag open gaan.

Ook de Haarlemmermeerse bevolking vraagt om verandering. In vergelijking met omliggende steden doen relatief veel inwoners van Haarlemmermeer zeer regelmatig aankopen via internet (enkele malen tot 1 keer per week). Daarnaast besteden inwoners van Haarlemmermeer relatief veel als ze winkelen op zondag: de koopzondag voorziet in een winkelbehoefte. Gezien het toeristisch potentieel van de gemeente, kan zondagopenstelling hier leiden tot extra omzet in plaats van omzetsubstitutie.

Veel Haarlemmermeeders bezoeken de koopzondag in de buurgemeenten, omdat daar de winkels wel altijd open zijn. Ook in Amstelveen zal per februari 2013 de wekelijkse koopzondag plaatsvinden. De koopzondagen in de omgeving leiden ontegenzeggelijk tot omzetverlies bij de detailhandel in Haarlemmermeer.

Ondernemers willen over het algemeen niet gedwongen worden om op veranderingen in te spelen (bijvoorbeeld door iedere zondag open te *moeten* zijn), maar willen in meerderheid wel zelf kunnen bepalen óf, waar, wanneer en hoe op veranderingen moet worden ingespeeld.



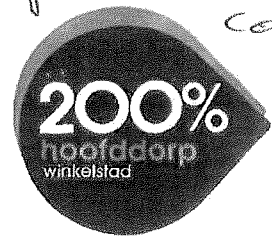
Selectieve zondagsopening, waarbij alleen de supermarkten open mogen, creëert een ongelijk speelveld tussen supermarkten en andere winkels in Haarlemmermeer en beperkt de keuzevrijheid van de ondernemer.

Raad d.d. 20-12-2012
conform voorstel
afdoering door
college

RAAD

Gemeente Haarlemmermeer	
BEL IEZ	
Datum:	22 NOV 2012
Bestuur:	2012/71316
Afschrift:	
Aan:	Algemeen (paraaf)

Cobi'v'za
BELIEZ



Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Hoofddorp, 20-11-2012

Geachte Leden van de Raad,

De winkeliers in Hoofddorp centrum, verenigd in de Stichting Ondernemersfonds Hoofddorp Centrum (SOHC) verzoeken u om alle winkelbranches de mogelijkheid te bieden zelf (en idealiter in overleg met de SOHC) te bepalen wanneer zij hun winkel op zondag openen.

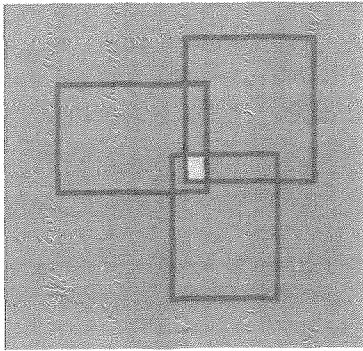
Hoofddorp centrum is van maandag tot en met zaterdag en op koopzondagen een goed bezocht winkelcentrum met regionale toevloeiing. Daarnaast profiteren wij van de nabijheid van de luchthaven met zijn grote bezoekersstromen en uitgebreide logiesfaciliteiten. Echter veel buitenlandse bezoekers van ons centrum zijn in hun eigen land gewend dat winkels op zondag open zijn en vinden het onbegrijpelijk dat zij alleen en in beperkte mate kunnen winkelen op Schiphol. Daarnaast wil de toerist ook op zondag kunnen winkelen. Omdat de winkels in Amsterdam en Haarlem (en binnenkort ook Amstelveen) op elke zondag wel open (mogen) zijn, zien wij deze extra omzet met lede ogen terecht komen in de kas van onze concurrenten. Ook de inwoners van Hoofddorp maken veelvuldig gebruik van de winkelmogelijkheid op zondag. En als dat hier niet kan, dan weten zij in de omgeving wel een centrum te vinden waar zij wel terecht kunnen. Daarmee vloeit lokaal te binden koopkracht weg naar de buurgemeenten. Zij worden er groter en sterker door; wij moeten op termijn de buikriem aanhalen. Op termijn kan dit zelfs leiden tot vertrek van (grote) winkelketens, verschraving van ons aanbod en een afnemende investeringsbereidheid (in renovatie en of uitbreiding) bij vastgoedeigenaren. Daarom verzoeken wij u zo snel mogelijk een eind te maken aan deze ongelijke concurrentieverhoudingen en aan alle winkelbranches toe te staan zelfstandig te bepalen welke zondagen de winkels geopend zullen zijn.

Wij gaan ervan uit dat u ons verzoek zult begrijpen en honoreren.

Hoogachtend,
Bestuur Stichting Ondernemersfonds Hoofddorp Centrum



C.H. Dieckman
Voorzitter



Ondernemingsvereniging
Halfweg
Zwanenburg
Boesingheliede
& omstreken

RAAD

Onderwerp: MEO/EZ	
Datum: 19 NOV 2012	
Brieftnr.: 12/70107	
Afschrift aan:	Afgeleverd (postaf):

-cobiv
-MEO/EZ

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Raad d.d. 20-12-2012
conform voorstel
afdoening door
college

Zwanenburg, 5-11-2012

Geachte leden van de raad,

Hierbij wil de Ondernemersvereniging Halfweg-Zwanenburg reageren op uw bespreking op 1 november 2012 van het raadsvoorstel en de onderliggende stukken met betrekking tot de instelling van een toeristisch regiem in Haarlemmermeer.

Wij zijn verheugd dat u verruiming van de winkeltijden in Haarlemmermeer overweegt. De ons omliggende gemeenten beschikken inmiddels allemaal over een toeristisch regiem (Haarlem, Haarlemmerliede-Spaarnwoude, Amsterdam) of zullen dit binnenkort invoeren (Amstelveen). In Amsterdam wordt binnenkort zelfs gestart met een regiem waarin winkeliers 24 uur per dag geopend kunnen zijn zodat de klant, net als op het internet, op ieder gewenst moment zijn bestelling(en) kan plaatsen.

De ondernemers in Zwanenburg hebben er last van dat zij niet op gelijke wijze kunnen ondernemen als hun concurrenten aan de andere kant van de Ringvaart en zijn in meerderheid voor de mogelijkheid om zelf te kunnen beslissen wanneer zij de winkel kunnen openen. Dat wil niet zeggen dat zij ook iedere zondag de winkeldeuren zullen openen. Met name kleine winkeliers en winkeliers met weinig of geen personeel geven aan dat zij weinig tot geen belangstelling hebben om op zondag open te gaan. Zij willen niet verplicht worden om open te gaan op zondag maar hebben er geen bezwaar tegen als andere ondernemers wel de vrijheid nemen om de consument te bedienen. Want duidelijk is dat de inwoners en bezoekers van Zwanenburg gebruik wensen te maken van de koopzondag en elders gaan shoppen als in Zwanenburg de winkels gesloten zijn.

Daarom zijn wij blij dat u onze supermarkt ondernemers de mogelijkheid biedt om met ingang van 1-1-2013 iedere zondag geopend te zijn. Maar hiermee wijzigt u slechts de ongelijke concurrentie verhoudingen tussen Zwanenburg en de omliggende gemeenten in ongelijke concurrentie verhoudingen tussen ondernemers binnen Zwanenburg. Helaas ontnemt u andere ondernemers in Zwanenburg die dat willen de mogelijkheid om in vrijheid in te spelen op de marktmogelijkheden. Hierbij willen wij u verzoeken om uw beslissing te heroverwegen en het toeristisch regiem in te stellen voor alle winkelbranches in geheel Haarlemmermeer, van 12.00 tot 18.00 uur.

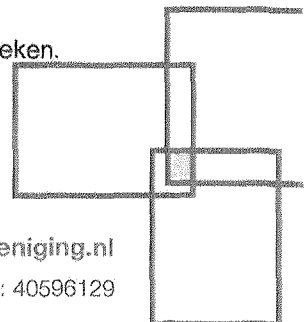
Wij vertrouwen op uw weloverwogen besluitvorming.

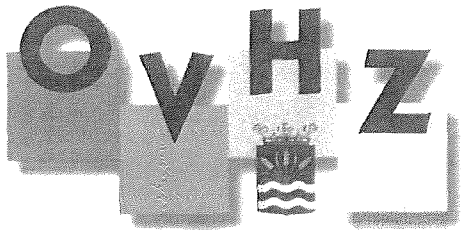
Hoogachtend,

Het bestuur van de Ondernemersvereniging Zwanenburg-Halfweg, Boesingheliede en Omstreken.
namens deze,

Paul Kok
Voorzitter

Wim Verlinden
Vice-voorzitter





Ondernemers Vereniging Haarlemmermeer Zuid

Postbus 67
2150 AB Nieuw-Vennep
secretariaat@ovhz.nl
www.ovhz.nl
Rekeningnummer 67.65.10.264

RAAD

COBIV
MEC/6Z

Gemeente Haarlemmermeer	
MEC	EZ
Datum:	21 NOV 2012
Briefnr.:	12/70577
Afschrift aan:	Afgedaan (paraal)

Raad d.d. 20-12-201
conform voorstel
afdoering door
College

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Hoofddorp, 11-11-2012

Geachte leden van de raad,

De Ondernemers Vereniging Haarlemmermeer Zuid (OVHZ) sluit zich aan bij het advies van MKB Nederland (brief d.d. 24-5-2012). Wij willen dat ondernemers hun eigen werktijden kunnen bepalen en vinden dat ook winkeliers goed in staat zijn om zelf te beoordelen hoe en wanneer zij hun klanten moeten bedienen.

Wij verzoeken u het toeristisch regiem in te stellen in geheel Haarlemmermeer en geen onderscheid te maken naar deelgebied, branche, e.d. Omdat de instelling van een toerisme regiem voor geheel Haarlemmermeer geen verplichtend karakter heeft voor de individuele ondernemers, zal het vrijgeven van koopzondagen er niet toe leiden dat overal winkels op alle zondagen open zullen zijn. Volgens de commissie zal deze keuzevrijheid niet leiden tot een sterk veranderde en/of chaotische situatie en wordt het aantal collectieve koopzondagen in de meeste winkelgebieden niet gewijzigd. Naar verwachting zullen plaatselijke winkeliersverenigingen hierbij een coördinerende rol vervullen. Uiteindelijk zal slechts een beperkt aantal winkelbranches vaker of elke zondag geopend zijn (bijvoorbeeld bakkers, supermarkten en een aantal landelijke winkelketens zoals Saturn).

Wij hopen op uw medewerking te mogen rekenen.

Hoogachtend,

Het bestuur van de Ondernemers Vereniging Hoofddorp Zuid (OVHZ),
namens deze,

P/O



Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Hoofddorp, 3-01-2013

Geachte leden van de raad,

Als supermarkt ondernemer uit Rijsenhout wil ik u danken voor uw besluit om per 1-1-2013 een toeristisch regiem in te stellen voor supermarkten.

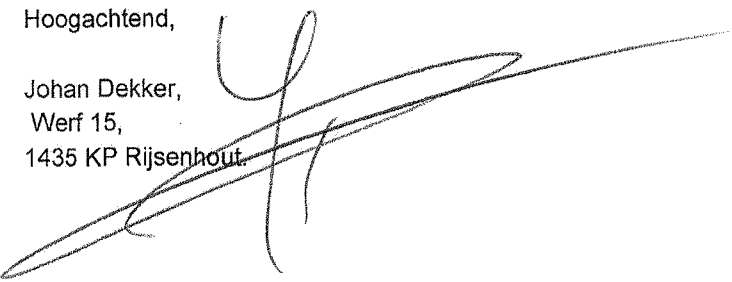
Vooraf in een kleine kern is het zeer belangrijk om op alle mogelijke manieren de concurrentie aan te kunnen gaan met de omliggende gemeenten. Daarbij spelen vrije winkeltijden ook een grote rol. Daarmee kan ik als ondernemer zelf bepalen waar en wanneer ik de concurrentie moet aangaan. De afgelopen jaren heb ik dan ook dankbaar gebruik gemaakt van de zogenaamde zondagavond openstelling vergunning. Dankzij uw besluit is deze rompslomp voor mij nu niet meer nodig en nemen mijn administratieve lasten af. Helaas ontnemt uw besluit de kleine winkeliers in het dorp de mogelijkheid om gelijktijdig met mij in te spelen op de klantvraag.

De detailhandel in Haarlemmermeer is ruimtelijk geordend in een fijnmazige winkelstructuur, die belangrijk is voor de aantrekkelijkheid van de woonomgeving en waarin sprake is van een samenhangend en elkaar versterkend en complementair aanbod van winkels. Het succes van de ene winkel draagt bij aan dat van een andere. De aantrekkingskracht van een grotere winkel die op zondag open is, biedt vooral voor kleine winkels economische kansen.

Daarom adviseer ik u geen ongelijke concurrentieverhoudingen te creëren en aan alle winkelbranches toe te staan zelfstandig te bepalen welke zondagen de winkels geopend zullen zijn. Ik hoop dat u mijn advies zult overnemen.

Hoogachtend,

Johan Dekker,
Werf 15,
1435 KP Rijsenhout.



KOPIE



RAAD

Gemeente Haarlemmermeer		
MEO	EZ	
Datum:	15 JAN 2013	
Briefnr:	13 / 2379	
Afschrift aan:		Afgedaan (paraf)

- cobid -
- MEO/EZ

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Cruquius, 11 - 01 - 2013

Geachte leden van de raad,

De winkeliers van de Cruquius Plaza hebben last van de ongelijke concurrentieverhoudingen in de regio en binnen Haarlemmermeer. Zij verzoeken u alle winkelbranches toe te staan zelfstandig te bepalen wanneer zij hun winkel op zondag openen.

Cruquius Plaza is een bovenregionaal winkelgebied dat klanten trekt van het Noordzeekanaal tot ver in de Bollenstreek. Binnen dit gebied zijn wel winkelgebieden of winkelketens (zoals Ikea) open op zondag. Omdat de zondag een, voor de consument, steeds aantrekkelijker aankoopmoment vormt en algemeen bekend is dat meubelboulevards vooral zon- en feestdagen populair zijn bij de consument, leiden wij economische schade als Cruquius Plaza op zondag is gesloten en overal elders naar hartenlust kan worden gewinkeld.

Op uw raadsvergadering d.d. 1-11-2012 is ingesproken door een van onze ondernemers. De Mediamarkt is een grote speler in de markt die optimale verkoopmogelijkheden zoekt. Tot dusverre bood Cruquius Plaza die mogelijkheid ook, maar door de veranderende concurrentieverhoudingen in de regio vrezen wij voor het moment dat deze belangrijke trekker zijn pijlen op andere aankoopplaatsen gaat richten.

Wij hopen op uw medewerking te mogen rekenen.

Hoogachtend,

Het bestuur van de Ondernemersvereniging Cruquius Plaza,
namens deze,

Ed Heemskerk (voorzitter)

KOPIE

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

RAAD

Gemeente Haarlemmermeer	
MED	EZ
Datum:	24 DEC 2012
Briefnr.:	12 / 77700
Afschrift aan:	
	Afgedaan (paraaf)

- cobw
- MED/EZ

Badhoevedorp, 9-11-2012

Geachte leden van de raad,

De winkeliersvereniging Badhoevedorp heeft kennis genomen van uw besluit om met ingang van 1-1-2013 een selectief toeristisch regiem in te stellen voor supermarkten in geheel Haarlemmermeer. Wij willen u verzoeken om de branchebeperking in uw besluit te herzien en alle winkeliers de mogelijkheid te bieden om per kern, winkelgebied in te spelen op de vraag van onze (potentiele) klanten.

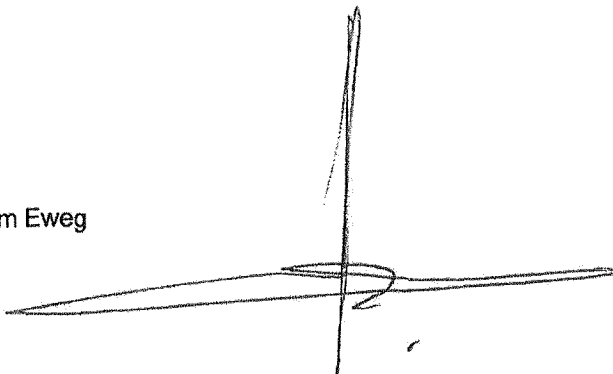
Volgens het regionale koopstromenonderzoek 2012 gaat het niet goed in Badhoevedorp. Behoud en een gezonde ontwikkeling van de detailhandel in Badhoevedorp blijken geen vanzelfsprekendheid. De omzetten zijn teruggelopen en ons toekomst perspectief wordt er niet beter op als u niets doet aan onze ongelijke concurrentieverhoudingen. De detailhandel verandert snel en in de regio is sprake van een grote dynamiek t.a.v. de (her)ontwikkeling van winkellocaties. De ons omringende gemeenten beschikken ook over een toeristisch regiem of voeren dit binnenkort in en in Amsterdam zuid wordt gestart met een proefproject dat winkeliers de mogelijkheid biedt om 24 uur per dag geopend te zijn. Wij kunnen niet (langer) achterblijven. Alle winkeliers in Badhoevedorp moeten zelf kunnen beslissen wanneer zij de winkel openen en de consument bedienen. Zondag openstelling mag geen verplichting zijn maar een keuze mogelijkheid van de ondernemer. Ondernemers in Badhoevedorp zijn in meerderheid voor deze vrijheid van ondernemerschap. Het actuele regeerakkoord biedt deze mogelijkheid als de raad deze verruiming van de winkeltijden ondersteunt. Daarom verzoeken wij u een toeristisch regiem in te stellen voor alle winkelbranches. Om geen nieuwe ongelijke concurrentieverhoudingen te creëren vragen wij u dit regiem in te stellen op alle zondagen van 12.00 tot 18.00 uur en in geheel Haarlemmermeer.

Wij hopen dat u ons verzoek zult honoreren.

Hoogachtend,

Het bestuur van de winkeliersvereniging Badhoevedorp,
namens deze,

Wim Eweg





Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Zwanenburg, 19 september 2012

Geachte leden van de raad,

Hierbij reageren wij op het standpunt van B&W ten aanzien van koopzondagen en de selectieve instelling van een toeristisch regiem in Haarlemmermeer. Tevens willen wij onze tevredenheid uitspreken over het onderzoek naar de wensen en behoeften van inwoners en ondernemers van Haarlemmermeer met betrekking tot de zondagopenstelling. Het onderzoek is door I&O research degelijk en objectief uitgevoerd. Middels een begeleiding en adviescommissie hebben de ondernemers goed kunnen participeren bij alle facetten van het onderzoek (van aanbesteding tot concept rapportage).

De commissie was divers samengesteld uit groot- en kleinbedrijf, voor en tegenstanders, en alle delen van de polder, namelijk:

Paul Kok (voorzitter); Fabian Nagtzaam (MKB); Joop Verburg (noord- grootwinkelbedrijf (gwb); Marco v.d.Weijden en/of Wim Eweg (noord-midden en kleinbedrijf (mkb); Edwin Wielinga (midden-gwb); Anton v Dijk (midden-gwb); Thomas Hendriksen (zuid-mkb); Johan Dekker (zuid-mkb);. Daarnaast is de commissie ambtelijke ondersteund door onderzoek & statistiek, vergunningen, handhaving & toezicht en beleid

De onderzoeksresultaten tonen:

- dat het toeristisch product van Haarlemmermeer autonoom is (c.q. de toeristische aantrekkingskracht wordt niet bepaald doordat s' zondags kan worden gewinkeld in Haarlemmermeer) en een substantiële omvang en kwaliteit heeft (in vergelijking met andere gemeenten die inmiddels een toeristisch regiem hebben ingesteld).
- koopzondagen in Haarlemmermeer positief worden ontvangen door burgers en bezoekers. Er wordt relatief veel gebruik gemaakt van de koopzondagen in en om Haarlemmermeer.
- koopzondagen in Haarlemmermeer niet leiden tot omzetsubstitutie maar een omzetverhogend effect hebben. Dit effect verschilt per gebied en per branche en kan het best door de afzonderlijke ondernemers worden ingeschat.
- dat ondernemers op deze omzetspotentie willen inspelen. De ondernemers van Haarlemmermeer hebben geen moeite met verruiming van het koopzondag regiem als zij de vrijheid krijgen om hieraan deel te nemen. Met name kleine zelfstandigen hechten belang aan keuzevrijheid.
- dat een koopzondag niet leidt tot verstoring van de zondagrast, leefbaarheid, openbare orde en veiligheid.

RAAD

Gemeente Haarlemmermeer	
ME01 EZ	
Datum:	22 NOV 2012
Afschrift:	12 / 70881
Adres:	
Postcode:	



- ME01/EZ
- COBIV

Gemeente Haarlemmermeer
T.a.v. de leden van de gemeenteraad
Postbus 250
2130 AG HOOFDORP

Raad d.d. 20-12-2012
conform voorstel

afdoening door college

Hoofddorp, 21 november 2012

Geachte leden van de raad,

Het Haarlemmermeers Ondernemers Platform (HOP) heeft kennis genomen van uw beslissing om per 1-1-2013 vrije zondag openstelling mogelijk te maken voor alle supermarkten in Haarlemmermeer (van 12.00 uur tot 18.00 uur). Wij juichen deze verruiming van de winkeltijden toe, maar betreuren het dat u deze verruiming heeft beperkt tot alleen de supermarktbranche. Wij verzoeken u uw besluit zodanig aan te passen dat ondernemers zelf de keuzevrijheid krijgen om te bepalen of en welke zondagen zij geopend zijn.

Wij verbazen ons er over dat sinds lang is ingeburgerd dat in bedrijven (van de primaire tot de kwartaire sector) vol continu wordt gewerkt (24 uur per dag en 7 dagen per week) maar dat winkels nog steeds worden beperkt in hun bedrijfsvoering. Voor horeca heeft u inmiddels vrije sluitingstijden ingesteld, maar voor winkels is dit tot nu toe onoverkomelijk gebleken. Zowel regionaal als lokaal ontstaan hierdoor ongewenste concurrentie verhoudingen. Omdat bijvoorbeeld uw integrale detailhandelsbeleid mogelijkheden schept voor ondersteunende detailhandel bij bedrijven, en deze ondersteunende nevenactiviteit van de bedrijven open mag zijn zolang de hoofdfunctie geopend is, krijgen deze bedrijfswinkels een onbedoeld concurrentievoordeel. U maakt het hiermee voor ieder bedrijf en op ieder bedrijventerrein extra interessant om te starten met detailhandel als ondersteunende nevenactiviteit.

Wij adviseren u om het toeristisch regiem in te stellen in geheel Haarlemmermeer en geen onderscheid te maken naar deelgebied, branche, e.d. Omdat de instelling van een toerisme regiem voor geheel Haarlemmermeer geen verplichtend karakter heeft voor de individuele ondernemers verwachten wij dat het vrijgeven van koopzondagen er naar verwachting niet toe zal leiden dat overal winkels op alle zondagen open zullen zijn. Volgens de commissie zal deze keuzevrijheid niet leiden tot een sterk veranderde en/of chaotische situatie en wordt het aantal collectieve koopzondagen in de meeste winkelgebieden niet gewijzigd.

Wij hopen dat uw ons advies overneemt.

Hoogachtend,
Het bestuur van het Haarlemmermeers Ondernemers Platform,
namens deze,

Hans Bakker, voorzitter.

Raadsinformatie

Aan: Raadsleden
CC: Fractieassistenten; Fractiemedewerkers; Raadsinformatie overig
Onderwerp: Aan de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Urgentie: Hoog

Van: Aria [mailto:aria@bakkerijgorthuis.nl]
Verzonden: maandag 7 januari 2013 15:19
Aan: Griffie Centrale Postbus
Onderwerp: aan de gemeenteraad van de haarlemmermeer
Urgentie: Hoog

Beste raadsleden,

Ik hoop dat ik even tijd van u mag vrijmaken voor het volgende:

Zoals bij ons bekend is gaan per 1 januari 2013, als uitzonderingspositie, de supermarkten alle zondagen open van 12.00 tot 18.00 uur en gaan er plannen om te kijken of alle winkels alle zondagen open mogen gaan.

Voor ons als bakkerij zijnde is de zondag openstelling van de supermarkten een behoorlijke domper en zal ons zeker ook omzet gaan kosten als wij geen tegengas kunnen geven.

Echter zoals u wellicht zelf ook weet is een bakkerij een typische ochtendwinkel en zeker in het weekend! Voor onze branche heeft het geen zin om op zondagmiddag open te gaan aangezien onze klanten juist op zondagochtend (lieft tussen 8.00 en 11.00 uur blijkt na enquête) naar de bakker willen om lekkere verse croissants en broodjes en gebak te kunnen halen voor het ontbijt, koffie en de (vroeg) lunch.

Dit is niet een verzinsel van ons maar is in de praktijk al gebleken bij de vele bakkers die inmiddels al open (mogen) zijn op zondag, de bakkers die op zondagochtend open mogen zijn hebben een goede omzet en klanten maar degene die in de middag open zijn geven aan dat het niet echt zode aan de dijk zet, vele zijn er ook weer mee gestopt zeker ook omdat de werknemers 200% uitbetaald dienen te worden + extra vrije dag dus er moet behoorlijk omzet gedraaid worden om dit eruit te halen.

Ook in België zijn de bakkers op zondagochtend i.p.v. middag open en ook daar is dit een succes.

Aangezien de regering inmiddels de Zondagswet heeft opgeheven moet het geen probleem zijn om de bakkers op zondagochtend open te laten zijn lijkt ons.

Wij zouden dan ook aan u willen vragen of er voor de bakkers in de Haarlemmermeer, ik weet dat wij zeker niet de enige bakker zijn die dit graag zouden willen, net als voor de supermarkten een uitzonderingspositie gemaakt kan worden en dat onze branche op zondagochtend open mag gaan van 8.00 tot 11.00 uur zodat ook wij mee kunnen blijven concurreren in deze toch al moeilijke tijd, zeker voor de kleinere ondernemers.

En het moeten tenslotte toch niet alleen de supermarkten zijn die de uitzonderingen mogen zijn op alles?

Een hoop bakkers in de Haarlemmermeer zouden u zeer dankbaar zijn, wij in ieder geval!

Voor een eventuele persoonlijke toelichting ben ik of mijn man Peter altijd bereikbaar.

Namens alle bakkers van de Haarlemmermeer wil ik u alvast hartelijk danken voor uw tijd, hopende op een positieve uitslag;

Met vriendelijke groet,

Aria Gorthuis

RAAD
KOPIE

Gemeente Haarlemmermeer	
MED	EZ
Ingekomen d.d.: -7 JAN. 2013	
Brieftnummer: 13/915	
afschrift aan:	Algemeen: (paraaf)
1	

-cobiv
-MED/EZ

De raad van de gemeente Haarlemmermeer,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2013;
gelet op de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet;
besluit vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING WINKELTIJDEN GEMEENTE HAARLEMMERMEER 2013

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet;
- c. feestdag: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders

Artikel 2. Beslistermijn

1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen 8 weken.
2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.

Artikel 3 Positieve fictieve beschikking

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op alle aanvragen voor vergunning of ontheffing ingevolge deze verordening.

Artikel 4 Weigeringsgronden ontheffingen

Het college kan weigeren een ontheffing te verlenen indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel/standplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.

Artikel 5 Voorwaarden of beperkingen

Het college kan nadere beperkingen stellen en voorschriften verbinden aan de vrijstelling of de ontheffing zoals genoemd in hoofdstuk 2 van deze verordening.

Artikel 6 Overdracht van de ontheffing

1. Een ontheffing op grond van deze verordening is overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
2. In geval van een voorgenomen overdracht doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

Artikel 7. Intrekken of wijzigen van de ontheffing

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

1. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
2. veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
3. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
4. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
5. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 3 maanden;
6. de houder dit aanvraagt.

Hoofdstuk 2 Vrijstellingen en ontheffingen

Artikel 8. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van het toerisme

1. Van de verboden genoemd in artikel 2 lid 1 onder a en b en tweede lid van de wet wordt vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tussen 12.00 en 18.00 uur.

Artikel 9. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties

1. Het college kan voor wat betreft zon- en feestdagen ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet genoemde verboden ten behoeve van:
 - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
 - b. het uitstellen van goederen;
 - c. tentoonstellingen in kunstateliers en galeries
2. De ontheffing kan worden verleend in geval van feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.

Artikel 10. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder c, en tweede lid van de wet.

Artikel 11. Openstelling op zon- en feestdagen tussen 8.00 en 12.00 uur

Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden, bedoeld in artikel 2 lid 1 onder a en b en tweede lid van de wet.

Artikel 12. Aanvraag ontheffing

Een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 9 en 10 van deze verordening dient uiterlijk acht weken voor het tijdstip waarop de ontheffing ziet worden ingediend.

Hoofdstuk 3 Slotbepalingen

Artikel 13. Intrekking voorgaande regeling

De Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2012, d.d. 8 november 2012 wordt ingetrokken.

Artikel 14. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2013.

Artikel 15 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum]

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plagen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden de volgende dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn (naast de zondag): Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag. Deze dagen zijn in artikel 1 van de modelverordening gedefinieerd als feestdag. Daarnaast noemt artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet nog drie dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn vanaf 19.00 uur: Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Deze dagen vallen dus niet onder het begrip feestdag in de modelverordening.

Koninginnedag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn, voor zover deze dagen niet op zondag vallen, in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn. Een kiosk die niet door het publiek betreden kan worden, wordt in deze verordening gelijkgesteld aan een standplaats.

Artikel 3. Overdracht van de ontheffing

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. De ontheffing kan aan een (rechts)persoon worden verleend als het gaat om straatverkoop als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet. Als het om een winkel gaat, heeft de ontheffing naar zijn aard betrekking op het pand waarin het winkelbedrijf wordt uitgeoefend. Als het om een ontheffing voor straatverkoop gaat biedt de tussenkomst het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de bedrijfsvoering van de opvolger. Als het gaat om overdracht van het winkelpand aan een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden. Er kan immers sprake zijn van een heel ander soort winkel dan voorheen.

Artikel 6. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van toerisme

De grondslag van het artikel is artikel 3, derde lid, onder a van de Winkeltijdenwet. De vrijstelling is verleend door de raad en geldt voor de tijdstippen 12.00 tot 18.00 uur.

Het toeristische regime en de relatie met de zondagsrust is toegelicht in de nota "zondagopenstelling regiem Haarlemmermeer 2012".

Voor verkoop tijdens een evenement op zon- en feestdagen is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.

Artikel 7. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties

Dit artikel steunt op artikel 4, tweede lid, Winkeltijdenwet

Uit de bewoordingen van artikel 4, eerste lid, van de Winkeltijdenwet in relatie tot die van 3, vierde lid volgt dat deze ontheffing zowel op aanvraag als ambtshalve kan worden verleend.

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen voor de zon- en feestdagen voor bijzondere situaties. De wet laat hierin de gemeente beleidsvrijheid. Met gebruikmaking van deze

beleidsvrijheid kan de ontheffing verleend worden voor tentoonstellingen in kunstateliers en galeries. De achtergrond van deze bijzondere status voor kunstateliers en galeries is dat de mogelijkheden voor kunstenaars aan hun werk bekendheid te geven door middel van (verkoop)tentoonstellingen niet te zeer aan banden gelegd mag worden. Bovendien spelen concurrentieoverwegingen hier nauwelijks een rol, gezien het individuele karakter van de betrokken voorwerpen.

Aangezien de winkels met deze verordening op iedere zon- en feestdagen open mogen, worden voor jaarlijks terugkerende dagen als feestdagen, moeder-/vaderdag, landelijke fietsdag etc. geen ontheffing van de winkeltijden verleend. Een jubileum (5- jaarlijks) wordt wel als bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard gezien.

De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

Artikel 8. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur

Dit artikel steunt op artikel 7, tweede lid, van de Winkeltijdenwet. In afzonderlijke gevallen kan een ontheffing worden verleend. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde. De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

In het Vrijstellingenbesluit is voor een aantal overige vormen van detailhandel alleen de openstelling op zon- en feestdagen geregeld. De openstelling van deze vormen van detailhandel op de uren tussen 22.00 en 06.00 uur op werkdagen wordt door de verordening geregeld.

Voor verkoop tijdens een evenement op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.