



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

2011/02314



Contactpersoon
Doorkiesnummer
Uw brief
Ons kenmerk
Bijlage(n)
Onderwerp

Staf Bestuur en Directie
mr. A.S. Tuinstra
023 5676613

11.0440976
Geen
Voortgang collegeprogramma en wijziging
portefeuilleverdeling

Verzenddatum

22 DEC. 2011

Geachte heer, mevrouw,

De eerste helft van de collegeperiode 2010-2014 is bijna verstreken. Voor ons is dit een uitgelezen moment om samen met uw raad de uitgangspositie voor de komende twee jaar te bepalen. Dat doen wij in deze voortgangsbrief. We willen hierin vooral vooruitblikken. Het collegeprogramma 'Kwaliteit door Keuzes – Een nieuw evenwicht' dient daarbij uiteraard als leidraad.

Wij constateren dat de uitgangspunten die we daarin hebben geformuleerd onverminderd van kracht zijn. We hebben ons aan het begin van deze collegeperiode immers voorgenomen, ondanks de economische tegenwind, ambitieus te zijn en te blijven, met inachtneming van de realiteit. Die situatie is nog altijd aan de orde en dwingt ons en uw raad keuzes te maken. Hierbij geldt *of-of*, niet *en-en*. De gemeente Haarlemmermeer ontkomt in een crisis met internationale kenmerken nu eenmaal niet aan bezuinigingen. Wij hanteren het principe 'samen de trap op, samen de trap af. Dat wil zeggen dat wij rijkskortingen op de algemene uitkering één op één doorberekenen bij de subsidieoverdrachten.

Ook stellen wij geen middelen beschikbaar bovenop bestaande of voor nieuwe regelingen. Als er extra middelen zijn benodigd, moeten wij en uw raad elders bezuinigen. Alleen activiteiten of projecten die mensen aan het werk krijgen, kunnen hierop een uitzondering vormen.

Ondanks de recessie is er ook reden tot optimisme. De financiële positie van de gemeente is van oudsher solide en kan dat ook blijven, juist door keuzes te maken. Wij zijn er tot dusverre in geslaagd om de lastenverzwaring voor onze inwoners en bedrijven binnen de perken te houden en wij hebben voldoende financiële ruimte gecreëerd om voor de gemeente belangrijke projecten te realiseren.



Wij stonden kort geleden ook al stil bij het vraagstuk hoe de ambities uit het collegeprogramma zich verhouden tot de ontwikkelingen die de gemeente de komende jaren staan te wachten. Dat was bij de inmiddels door uw gemeenteraad vastgestelde Programmabegroting 2012-2015. Net als daarin bepalen wij onze uitgangspositie in deze voortgangsbrief aan de hand van een aantal speerpunten.

Wij liggen op koers en zijn derhalve van mening dat we goede voortgang boeken met de uitvoering van ons collegeprogramma. Dat heeft wat ons betreft niets aan actualiteitswaarde ingeboet. Met uw raad laten wij duidelijke keuzes, die soms pijnlijke gevolgen kunnen hebben, hand in hand gaan met ambities. Het is daarbij bijzonder prettig om te kunnen constateren dat de financiële positie van de gemeente Haarlemmermeer zowel in absolute als relatieve zin solide is. Met uw raad zorgen wij ervoor dat dit zo blijft, zonder dat de lasten voor de bedrijven en de inwoners bovenmatig worden verzwaard.

Tegelijkertijd constateren wij dat er een duidelijke verschuiving waarneembaar is in het takenpakket van de lokale overheid. Daar waar tot nu toe het accent vooral lag bij het fysieke en ruimtelijk-economische domein zien wij een duidelijke verschuiving naar het sociale domein. De drie aangekondigde decentralisaties op het terrein van de wet Werken naar Vermogen, de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en de jeugdzorg betekenen voor ons een nieuwe uitdaging.

Deze verschuivingen hebben ingrijpende gevolgen. Alleen al het gegeven dat de begroting met enkele tientallen miljoenen euro's groeit, geeft daar blijk van. Dat de gemeente zelfstandig verantwoordelijk wordt voor genoemde beleidsterreinen is ook van grote invloed op de bedrijfsvoering. Een compleet beeld is op dit moment nog niet te geven, maar wij zullen onze ambities voor deze nieuwe taken nader formuleren. Deze ambities betreffen vooral sociale duurzaamheid en werk. Wij willen van de arbeidsmarkt een succes maken voor zowel werkzoekende inwoners als bedrijven.

Wij blijven met uw raad in gesprek om de decentralisaties en de verstreckende gevolgen op uiteenlopende gebieden in goede banen te leiden.

Ook bezuinigingen vormen één van de speerpunten. Want ondanks de solide financiële positie van de gemeente, ontkomen wij er niet aan om te snoeien in de uitgaven. Wij hebben uw raad in twee tranches bezuinigingsvoorstellen gedaan. In de eerste tranche stond 'snijden in eigen vlees' centraal, oftewel wij hebben bezuinigd op kosten van de eigen organisatie. Daarbij is niet alleen de formatie gereduceerd, ook de externe inhuur is fors teruggeschoefd.

In de tweede tranche zullen de bezuinigingen extern meer worden gevoeld, bijvoorbeeld als gevolg van de sluiting van gemeentelijke servicecentra. Ook de verlaging van de subsidies voor gesubsidieerde instellingen heeft externe gevolgen. In samenspraak met de instellingen bewaken wij het kwaliteitsniveau van hun aanbod. Instellingen die met teruglopende inkomsten krijgen te maken, krijgen de ruimte om het profijtbeginsel toe te passen. Ongedekte kosten kunnen hierdoor worden gecompenseerd door deze bij de gebruiker in rekening te brengen. Wij zien erop toe dat essentiële voorzieningen bereikbaar blijven voor de inwoners. Het uitgangspunt dat de lasten voor inwoners en bedrijven niet bovenmatig worden verzwaard, blijft ongewijzigd.

Mobiliteit

Een speerpunt is het thema mobiliteit. In het kader hiervan hebben wij het "Deltaplan Bereikbaarheid; vrijheid van bewegen" met bijbehorend uitvoeringsprogramma vastgesteld. Centraal in het plan staan goede lokale en regionale bereikbaarheid, goede ontsluiting van de kernen, optimale doorstroming, verbetering van het wegennet en verdere ontwikkeling van het netwerk voor hoogwaardig openbaar vervoer. Verkeersveiligheid, ook bij de scholen, is hierbij een absolute randvoorwaarde.

Een andere pijler van het plan is duurzaamheid. Wij willen nog meer werk maken van het faciliteren van duurzame mobiliteit. Het plan, dat ook bevorderlijk is voor de economie en de leefbaarheid, is mede op basis van ingekomen reacties van inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden tot stand gekomen. Aan het begin van 2012 kan uw raad een definitief besluit nemen over het plan en het Uitvoeringsprogramma. Met de uitvoering wordt eveneens in 2012 een begin gemaakt. Wij richten ons de komende jaren onder meer op het doortrekken van de Nieuwe Bennebroekerweg naar de A4 en Bollenstreek en het kwalitatief verbeteren van het fietsnetwerk. Samen met de stadsregio werken wij aan (studies voor) de uitbreiding van het HOV-netwerk. Verder realiseren wij schoolzones en werken wij verkeersonveilige situaties weg, zoals de zogenaamde 'blackspots'.

Economische Zaken

Op het gebied van Economische Zaken is samenwerking en afstemming tussen regionale partijen voor Haarlemmermeer essentieel voor de versterking van de (internationale) concurrentiepositie en de verbetering van het regionale vestigingsklimaat. Deze samenwerking vindt plaats, al dan niet in een trekkende rol, binnen het Platform Regionaal-Economische Structuur (Pres), Bestuursforum, Amsterdam Logistic Board (ALB) en het Platform Bedrijven en Kantoren (Plabeka).

Daarnaast is Haarlemmermeer lid geworden van de Amsterdam Economic Board. In de Board werken overheid, kennisinstututen en het bedrijfsleven samen om de Metropoolregio tot de top 5 van sterke Europese vestigingsregio's te laten behoren. Over de voortgang op het economisch domein zal specifiek worden ingegaan in een brief die u in het eerste kwartaal van 2012 zult ontvangen.

Dienstverlening

Wij menen dat Haarlemmermeer op het gebied van dienstverlening thuis hoort bij de beste 100.000+ gemeenten. Bereikbaarheid (telefonisch, digitaal, loket, post), participatie, volledige en tijdige informatie en betrouwbaarheid zijn de pijlers van de hoogwaardige service aan inwoners, bedrijven en instellingen die wij voor ogen hebben. Een verdere uitbreiding en ontwikkeling van de digitale dienstverlening is daarbij onontbeerlijk.

Verder blijven wij op zoek naar mogelijkheden om te dereguleren. Dit vanuit de overtuiging dat een lagere administratie lastendruk voor inwoners en bedrijven een betere service betekent. De vereenvoudiging van de subsidieaanvraag kan als voorbeeld dienen, evenals het afschaffen van de kapvergunning.

Bij participatie geldt, zo vinden wij, dat deze gericht moet zijn op het verwerven van draagvlak. Het meeste effect verwachten wij van participatie op maat.

Wij presenteren op korte termijn onze visie op strategische huisvesting, waarbij de dienstverlening voor inwoners en bedrijven centraal blijft staan.

Minimabeleid

Het bestaande minimabeleid is gehandhaafd. Met de wetswijzigingen die op ons af komen zijn wij genoodzaakt voorzieningen aan te passen. Wij zetten ons in om, binnen de kaders van de wet, een ruimhartig beleid te voeren voor deze doelgroep. De HaarlemmermeerPas is vervangen door de pilot "Haarlemmermeer doet Mee". De regeling heeft in het eerste jaar al een veel hoger bereik gerealiseerd. De kosten per individu zijn niet uitgestegen boven het budget dat per individu beschikbaar was bij de HaarlemmermeerPas. In het eerste kwartaal van 2012 volgt een evaluatie die ter kennisgeving aan de raad wordt gezonden.

MeerWaarde

Begin 2010 hebben wij geconcludeerd dat de financiële situatie van MeerWaarde zeer zorgelijk was. Alle reserves waren gebruikt om negatieve financiële resultaten te compenseren. Met financiële maandrapportages en frequent overleg werd een verbetertraject in gang gezet, gericht op de versterking van de financiële positie en het vergroten van het inzicht in de prestaties van MeerWaarde. Dit traject werd in 2011 doorgezet en wij constateren dat dit zijn vruchten heeft afgeworpen. De financiële situatie van MeerWaarde is sterk verbeterd, zonder extra bijdragen van de gemeente. Er wordt beter gestuurd op het nakomen van de gemaakte prestatie afspraken. Het jaar 2010 is met een positief resultaat afgesloten en ook voor 2011 is dit de verwachting. Middels het opstellen van een concreet Programma van Eisen 2011 en 2012 hebben wij als opdrachtgever tevens duidelijk aangegeven welke activiteiten wij aan MeerWaarde vragen en op basis hiervan vindt dan ook de uiteindelijke vaststelling van de subsidie plaats.

Cultuur

Wij laten het Cultuurgebouw uitgroeien tot een bruisend ondernemend cultureel centrum voor de inwoners van Haarlemmermeer. Cultureel initiatief in de gemeente zal meer in een netwerk opereren. De gemeente stimuleert de instellingen met uitdagende prestatieafspraken en beperkt de belemmeringen voor ondernemerschap zoveel mogelijk. In het begin van 2012 komt de concept-cultuurnota tot stand in nauw overleg met alle instellingen op cultureel gebied. Nadat deze met uw raad is besproken, wordt het stuk eind februari 2012 aangepast en kan uw raad in het voorjaar van 2012 tot besluitvorming overgaan. In het nieuwe cultuurbeleid draait het vooral om het vergroten van de verdiencapaciteit van de culturele instellingen, cultuureducatie en een grotere focus van de culturele instellingen op jongeren. Van belang is verder een nauwere samenwerking met cultureel initiatief in de kernen. Het nieuwe cultuurbeleid heeft straks tot resultaat dat de unieke culturele kenmerken van de gemeente (musea, erfgoed, beeldende kunst, landschap) bijdragen aan de bekendheid van Haarlemmermeer voor inwoners en bezoekers (geur, kleur en smaak).

Jeugd en onderwijs

In 2011 hebben wij ons jeugdbeleid geactualiseerd. Ons beleid blijft zich richten op het creëren van optimale omstandigheden, waarbinnen de jeugd kan opgroeien tot zelfstandige en zelfredzame burgers. Wij blijven daarbij ook de nadruk leggen op preventie. De actualisatie heeft geleid tot een aantal bezuinigingen, waarbij kwetsbare groepen zijn ontzien, en intensiveringen om een teruggang in het voorzieningenniveau tegen te gaan. Wij focussen ons op uitvoering, met als uitdaging om met een gewijzigde inzet meer rendement te behalen. Tevens hebben wij geconcludeerd dat de meetbaarheid van het jeugdbeleid moet worden verbeterd, daarvoor wordt in 2012 een monitor jeugdbeleid ontwikkeld. De

decentralisatie van de jeugdzorg stelt ons voor een grote uitdaging. Wij worden verantwoordelijk voor de uitvoering van de gehele zorg voor kinderen, jongeren en hun opvoeders. Het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) zal een pijler zijn in onze aanpak. Wij werken voortvarend aan de uitbouw van de CJG-samenwerking en wij zijn trots op de koploperspositie die ons CJG landelijk gezien inneemt.

Een geactualiseerd Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) en de nieuwe Verordening voorziening huisvesting onderwijs zijn eind 2011 ter besluitvorming aan de raad aangeboden. Met het IHP wordt het meerjarenbeeld vastgesteld voor de onderwijshuisvesting en wordt vorm gegeven aan een eigen gemeentelijk beleidskader. Via de verordening wordt het uitvoeringskader vastgelegd gebaseerd op de wettelijke uitgangspunten en landelijke normen.

Duurzaamheid

Haarlemmermeer blijft zich onderscheiden op het gebied van duurzaamheid. Daarom is via het Programmaplan Duurzaamheid meerjarig geïnvesteerd in dit thema. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat wij dit als gemeente niet alleen kunnen. Samen met burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en kennis- en onderwijsinstellingen werken wij aan een verdere verduurzaming. Wij wakkeren de dynamiek aan en zetten in op het verder 'mogelijk maken' van verduurzaming. Verschillende projecten zijn in 2011 gestart, zoals de energiebesparingscampagne 'Hoofddorp Oost Duurzaam' en 'Opgroeien met duurzaamheid'. Tevens is er een innovatief digitaal monitoringssysteem ontwikkeld. Een integrale benadering van duurzaamheid binnen de verschillende beleidsterreinen is een belangrijk onderdeel van onze ambitie. In 2011 zijn wij daar onder meer bij kantoren- en bedrijventerreinen en openbare verlichting voortvarend mee gestart.

In 2012 wordt het Duurzaam Bedrijf opgericht. Dit biedt de ruimte aan de ontwikkeling en aanbidding van innovatieve energiediensten en innovatieve financieringsconstructies. Na bespreking van de contouren met uw raad werken wij het Duurzaam Bedrijf verder uit. Het groenste idee van Haarlemmermeer, dat in 2011 een succes is gebleken, wordt in 2012 geprolongeed.

Veiligheid

Wij hebben in deze collegeperiode het veiligheidsbeleid geïntensiveerd en dat werpt duidelijk zijn vruchten af. We laten hierbij preventie en repressie samen optrekken. Met de inzet van extra Rijksmiddelen zijn diverse projecten op het gebied van veiligheid uitgevoerd. Meest opvallende succes is de groepsaanpak Jeugdoverlast en de inzet van de straatcoaches. Ook de brandveiligheid in Haarlemmermeer is toegenomen. Door de inzet van extra toezichthouders – buitengewone opsporingsambtenaren, ook wel boa's genoemd – is er op tal van plekken in de polder zichtbaar meer blauw op straat. Wij blijven de komende jaren nieuwe instrumenten ontwikkelen, toepassen en uitbreiden. Zo is het aantal halten van de Zuidtangent dat met cameratoezicht is uitgerust, gestegen. Als gegevens van de politie hiertoe aanleiding geven, is verdere uitbreiding mogelijk. Ook Burgernet is een nieuw instrument dat in 2011 is geïntroduceerd. Wij streven naar een dekking van vijf procent. In het voorjaar van 2012 zal de Eerste Kamer besluiten over de invoering van de Nationale Politie. Voor de politie Kennemerland betekent dit dat zij zal opgaan in de nieuw te vormen regio Noord-West Holland.

Wonen

Ook de Haarlemmermeerse woningmarkt heeft te maken met de wereldwijde economische malaise en de financiële crisis. Scherpere eisen ten aanzien van hypothecaire financiering alsmede het dalende consumenten vertrouwen hebben ertoe geleid dat de kopersmarkt welhaast op slot zit. De verlaging van de inkomensgrens voor sociale huurwoningen alsmede de nieuw ingestelde (fiscale) afdrachten voor woningcorporaties aan het rijk en de eerder genoemde financieel economische crisis hebben gevolgen voor dit deel van de woningmarkt. Waar in het verleden sprake was van een aanbod gestuurde markt is en zal deze wijzigen in vraagsturing op alle niveaus.

In de woonvisie die wij binnenkort aan u zullen presenteren, zetten wij uiteen dat er – ondanks de uiterst lastige woningmarkt – mogelijkheden zijn voor woningbouw. Met name onderwerpen als particulier opdrachtgeverschap en de huisvesting van de lage middeninkomens (dus boven de zogenaamde € 33.614,= grens) zijn hierin de nieuwe uitdagingen.

Grootschalig groen en recreatie

De afgelopen periode heeft het Kabinet besloten om onder andere zwaar te korten op uitgaven met betrekking tot groen en recreatie gebieden (onder andere ruimte om de stad gelden (Rods) en inrichting landelijk gebied (ILG). Door deze korting hebben wij eerder moeten afzien van een aantal kleinere projecten waar juist de rijksbijdragen bepalend waren. Tegelijkertijd hebben wij de keuze gemaakt om, op basis van het Masterplan Park21, ons te focussen op de uitvoering van dit voorstel.

Met de keuzes om vanuit de Structuurvisie en de Nota strategisch grondbeleid middelen beschikbaar te krijgen voor bovenplans groen en infrastructuur, hebben wij het belang onderstreept voor het aanleggen van groen en recreatie gebieden en meer specifiek de ontwikkeling van Park21. Zoals afgesproken met uw raad, zullen wij de nadere planuitwerking inclusief financiële onderbouwing in het eerste kwartaal aan u voorleggen.

Regionale samenwerking

In de tweede helft van deze bestuursperiode gaat veel van onze aandacht uit naar regionale samenwerking. Hiermee reageren wij op de taakverzwaring die ons staat te wachten. Een belangrijk voorbeeld is jeugdzorg. Wij onderzoeken of samenwerking soelaas biedt, zowel organisatorisch als financieel en welke samenwerkingspartners het meest geschikt zijn. Voor ICT geldt dit evenzeer. Wij voorzien dat de behoefte aan digitaliseringsoplossingen blijft groeien, de gemeentelijke ICT-taak in complexiteit en omvang toeneemt en dat hierdoor onze ICT-budgetten meer en meer onder druk komen te staan. De vragen die wij komende jaren beantwoorden, is op welke manier de gewenste kwaliteit verder kan worden vergroot.

Tegelijkertijd moet ICT betaalbaar blijven. Bundeling van krachten, oftewel regionale samenwerking, is een belangrijk deel van het antwoord. De beoogde schaalvoordelen zijn van zowel kwalitatieve als financiële aard. Zo kan door samenwerking met dezelfde investeringen méér vernieuwing in de samenwerkende gemeenten bereikt worden (zie voorbeeld pilotproject Wabo / overige vergunningen). En meer vernieuwing in de gemeentelijke processen leidt tot hogere kwaliteit van dienstverlening aan de burger én biedt mogelijkheden voor efficiëntie in de gemeentelijke bedrijfsvoering. Regionale samenwerking is ook het antwoord op de vraag hoe de gemeente in de nabije toekomst de complexe en

specialistische taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving van milieu- en bouwregels, alsmede de taken die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vervult. Het is onze ambitie om hiervoor de Omgevingsautoriteit Noordzeekanaalgebied (NZKG) binnen het gebied van de drie veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland te realiseren.

Externe bestuurlijke positionering

Ook in 2012 en volgende jaren zullen wij ontmoetingen met andere colleges, bedrijfsleven en overheidsinstanties organiseren en ons netwerk uitbreiden en versterken. Verder participeert Haarlemmermeer actief in de G32, VNG en het European New Town platform. Met deze krachtige aanhaking waarborgen wij de belangen van Haarlemmermeer in Europa. Doel van deze externe bestuurlijke positionering is Haarlemmermeer op de kaart te zetten in (bestuurlijk) Nederland – en daarbuiten – en de positie van de gemeente te versterken. Wij hebben daarbij de komende jaren een sterk verhaal want Haarlemmermeer telt qua inwonertal en oppervlakte mee in Nederland. De luchthaven Schiphol ligt op Haarlemmermeers grondgebied, steeds meer internationale bedrijven vestigen zich in Haarlemmermeer, een aantal belangrijke infrastructurele werken doorkruist de gemeente en Haarlemmermeer groeit qua inwonertal nog steeds. Door een krachtige externe bestuurlijke positionering kunnen wij met "de agenda van Haarlemmermeer" participeren in vele werkprocessen op Rijks- en regionaal niveau.

Wijziging portefeuillevdeling

Zoals eerder aangegeven is er een duidelijke verschuiving waarneembaar in het takenpakket van de lokale overheid, in het bijzonder op het sociale domein. Deze decentralisaties betekenen voor ons een nieuwe uitdaging, die collegebreed wordt opgepakt. In dat kader hebben wij de portefeuillevdeling kritisch onder de loep genomen. In de tweede helft van deze bestuursperiode zal wethouder Van Dijk medeverantwoordelijkheid gaan krijgen voor het decentralisatieprogramma in het sociale domein. Hij zal deel uit gaan maken van de stuurgroep die bezig is met de voorbereidingen hiervoor.

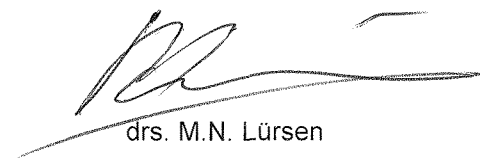
Het portefeuillevonderdeel Wonen van wethouder Van Dijk verschuift naar wethouder Bezuijen.

Het werkdeel van de Wet Werk en Bijstand (WWB), tot nog toe ondergebracht bij wethouder Nederstigt, verschuift naar wethouder Bak, die zich nu dus geheel over de WWB ontfermt. Wethouders Nobel en Bezuijen worden binnen het onderdeel bedrijfsvoering de eerstverantwoordelijke wethouders voor ICT en strategische huisvesting.

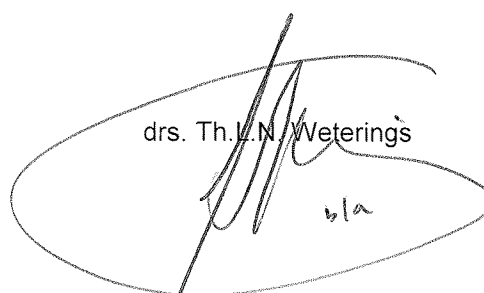
Het onderdeel personeel en organisatie zal onder de verantwoordelijkheid van wethouder Bak blijven vallen.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
Loco-secretaris, de burgemeester,



drs. M.N. Lürsen



drs. Th. L.N. Weterings
b/a