



Raadsvoorstel 2013.0082656

Onderwerp Verordening werkzaamheden kabels en leidingen

Portefeuillehouder S. Bak
Steller M.H.J. van Slooten-Benders
Collegevergadering 10 december 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Een uniforme regeling voor alle eigenaren/beheerders van kabels en leidingen in openbare gronden, inclusief telecommunicatiekabels en -leidingen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Verordening werkzaamheden kabels en leidingen

We stellen een Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014 vast (bijlage 1). Deze verordening is vrijwel gelijklopend aan de onlangs gepubliceerde VNG-Modelverordening werkzaamheden kabels en leidingen. De verordening bevat bepalingen voor twee regimes: enerzijds voor telecommunicatiekabels en -leidingen en anderzijds voor alle 'overige' kabels en leidingen (hierna aan te duiden als 'overige kabels en leidingen'). Daarnaast stellen we een Handboek kabels en leidingen (bijlage 2) vast met standaardvoorschriften en -bepalingen bij graafwerkzaamheden.

Gevolgen voor de praktijk

In de praktijk zullen de feitelijke gevolgen van de nieuwe verordening voor de eigenaren/beheerders van kabels en leidingen meevallen. Sinds 2011 werken wij al met het digitale meldsysteem Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR), zowel voor de telecommunicatiekabels en -leidingen als voor de 'overige' kabels en leidingen. In de verordening en het Handboek is de huidige praktijk waar wenselijk verwerkt (zoals de huidige standaardvoorschriften). Veel andere gemeenten hebben al een leidingenverordening en een handboek en een groot deel daarvan werkt ook met MOOR. De leidingexploitanten zijn dus al in grote lijnen bekend met de nieuwe systematiek. De belangrijkste wijzigingen betreffen de invoering van een vergunningplicht voor werkzaamheden aan 'overige kabels en leidingen', de uitzondering op de vergunnings- en meldingsplicht voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard en het heffen van leges voor vergunningen voor 'overige kabels en leidingen'.

Intrekking Telecommunicatieverordening

Voor telecommunicatiekabels en – leidingen wijzigt met de nieuwe verordening weinig. Voor werkzaamheden aan telecommunicatiekabels en -leidingen geldt sinds 1999 al een meldingsplicht, die was uitgewerkt in de Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer. Voor meldingen van telecommunicatiekabels worden al leges geheven. De Telecommunicatieverordening wordt nu ingetrokken.

Vergunningenstelsel 'overige kabels en leidingen'

Vanaf 1 januari 2014 is op basis van de verordening een vergunning vereist voor het hebben en houden van 'overige kabels en leidingen' en voor werkzaamheden met betrekking tot 'overige kabels en leidingen' (met uitzondering van 'werkzaamheden van niet-ingrijpende aard', zie hierna). Voor het aanleggen van kabels en leidingen was al een vergunning nodig. Voor het opbreken van en graven in grond diende een melding te worden gedaan op grond van de APV (artikel 2:10 lid 4). In het vervolg is het opbreken en graven in grond ook vergunningsplichtig (conform het VNG-model). Er is echter wel een belangrijke uitzondering op de vergunningsplicht: voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard (zie hierna).

Werkzaamheden van niet-ingrijpende aard

In het kader van deregulering en vermindering van administratieve en financiële lasten kiezen wij ervoor om werkzaamheden van niet-ingrijpende aard uit te zonderen van de vergunnings- en meldingsplicht. Het betreft werkzaamheden met een sleuflengte van maximaal 10 meter. Deze uitzondering geldt ook voor telecommunicatiekabels en -leidingen. Deze werkzaamheden zijn doorgaans van korte duur. Voor deze werkzaamheden moet wel minimaal drie werkdagen voor aanvang een graafmelding worden gedaan in het digitale meldsysteem Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR). Hieraan zijn verder geen kosten verbonden.

Handboek kabels en leidingen

Op basis van artikel 3 van de Verordening stellen wij een Handboek kabels en leidingen vast (bijlage 2). Het Handboek bevat alle in de praktijk reeds gebruikte en gangbare voorschriften en beperkingen, die voor iedere vergunning, instemmingsbesluit en graafmelding gelden. De nadere regels in het Handboek hebben onder meer betrekking op de uitvoering, planning en coördinatie van de werkzaamheden, op de verschillende procedures en op informatie-uitwisseling. In een vergunning of instemmingsbesluit kunnen daarnaast bijzondere voorschriften en beperkingen worden gesteld.

Leges

Belangrijke wijziging ten opzichte van de huidige situatie is dat wij voortaan voor het in behandeling nemen van vergunningaanvragen voor de 'overige kabels en leidingen' leges gaan heffen. Omdat deze vergunning onder de Dienstenrichtlijn valt, mogen de leges niet meer dan kostendekkend zijn. In 2014 geldt voor deze aanvragen een legesbedrag van € 190 (Titel 3, Hoofdstuk 7 van de Tarientabel "Niet benoemde vergunningen, ontheffingen, beschikkingen of andere diensten"). In de tweede helft van 2014 wordt gezien of dit tarief kostendekkend is. Voor PWN en St. Waternet geldt een afwijkende regeling vanwege de overeenkomsten die wij in het verleden met hen zijn aangegaan (en die nog steeds gelden): op basis daarvan kunnen wij geen leges heffen.

Mandaat

De bevoegdheid te beslissen op de vergunningaanvragen en meldingen op basis van de verordening wordt ondergemandateerd aan de clustermanager en teammanagers van de cluster Beheer en Onderhoud alsmede aan de specialisten beheer 2 en 3 van team Bodem, Gegevens en Verlichting van dat cluster. Ondermandatering aan de twee laatstbedoelde medewerkers is een formalisering van de (van oudsher) bestaande praktijk. In het digitale meldsysteem MOOR beslissen zij namens het college op de aanvragen en meldingen, vaak al binnen enkele uren of dagen. Dit ondermandaat wordt te zijner tijd verwerkt in het nieuwe Mandaat-, machtigings- en volmachtbesluit.

Aanwijzingsbesluit toezichthouders werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer

Op grond van artikel 17 van de verordening wijst het college toezichthouders aan die belast zijn met het toezicht op de naleving van de verordening en de daarop berustende bepalingen. Als zodanig worden in bijgevoegd Aanwijzingsbesluit toezichthouders werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer (bijlage 3) aangewezen de specialisten beheer 1, 2 en 3 van de cluster Beheer en Onderhoud.

Verlegregeling

Wij stellen nu nog geen verlegregeling vast voor de kosten van het verleggen van kabels en leidingen (anders dan is besloten in de collegebesluiten d.d. 25 september 2012 en 3 september 2013 inzake precario nutsbedrijven/ opzeggen duurovereenkomsten). Reden hiervoor is dat in 2015 waarschijnlijk de wettelijke bepalingen over nadeelcompensatie uit de Wet nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten in werking treden. Vanaf dat moment kan nadeelcompensatie niet meer bij verordening geregeld worden. De VNG zal hierover in 2014 in samenwerking met het Ministerie van BZK een ledenbrief/handreiking opstellen. Gelet op deze ontwikkelingen achten wij het niet opportuun om nu voor relatief korte tijd een nieuwe verlegregeling of beleidsregels over verleggingskosten vast te stellen. Voorlopig blijven wij de verleggingskosten op de huidige manier berekenen.

Wat mag het kosten?

De invoering van de verordening en het Handboek kan gerealiseerd worden binnen de begrote werkzaamheden en leidt vanaf 2014 zelfs tot extra opbrengsten. Voor vergunningen voor 'overige kabels en leidingen' worden immers voortaan leges geheven (voor telecommunicatiekabels worden al leges geheven). Wij ramen deze opbrengsten voor 2014 op ongeveer € 18.000,- (uitgaande van 95 vergunningen).

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen, te wijzigen en in te trekken. De uitvoering van de verordening, het vaststellen van nadere regels daaromtrent, het toezicht op de naleving van de in de verordening opgenomen bepalingen en het aanwijzen van toezichthouders behoort tot de verantwoordelijkheid van het college.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Bij relevante ontwikkelingen zullen wij de raad informeren. De raad wordt voorts via de Voorjaars- en Najaarsrapportage en jaarrekening geïnformeerd over de ontwikkeling van de legesopbrengsten.

Publicatie

De Verordening treedt in werking door middel van publicatie in de Informeer. Tevens wordt deze geplaatst in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). Tegen de verordening zelf kan geen bezwaar dan wel beroep worden ingesteld. Rechtsmiddelen staan pas open bij afzonderlijke besluiten. Daarnaast hebben wij de eigenaren en beheerders van kabels en leidingen reeds geïnformeerd over het voornemen tot vaststelling van de Verordening en het Handboek en over de leges die voortaan zullen worden geheven voor de vergunningen.

2. Voorstel

Collegebesluit(en)

Onder voorbehoud van besluitvorming door uw raad over het vaststellen van de nieuwe Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014, heeft het college besloten om:

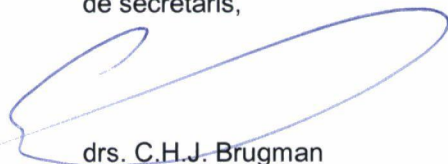
1. vast te stellen het Handboek kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer;
2. met betrekking tot het beslissen op vergunningaanvragen en meldingen op basis van de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014 mandaat vast te stellen en daarbij ondermandaat te verlenen ten behoeve van de clustermanager en teammanagers van de cluster Beheer en Onderhoud alsmede aan de specialisten beheer 2 en 3 van team Bodem, Gegevens en Verlichting van dat cluster;
3. vast te stellen het Aanwijzingsbesluit toezichthouders werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer;
4. voorsnog geen afzonderlijke regels voor de kosten van het verleggen van kabels en leidingen vast te stellen;
5. in te trekken de Algemene voorwaarden bij Instemmingsbesluit Telecom en bij verleende vergunning.

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. vast te stellen de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014, die met terugwerkende kracht op 1 januari 2014 in werking zal treden;
2. per diezelfde datum in te trekken de Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer, die op 1 juni 1999 in werking is getreden.

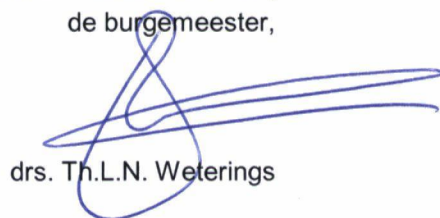
3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,



drs. C.H.J. Brugman

de burgemeester,



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

1. Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014
2. Handboek kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer
3. Aanwijzingsbesluit toezichthouders werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer

Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014

De raad van de gemeente Haarlemmermeer,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer van 10 december 2013,
gelet op de artikelen 149 van de Gemeentewet en artikel 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet, besluit vast te stellen de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014.

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. college: college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer;
- b. kabels en leidingen: één of meer kabels of leidingen, daaronder in ieder geval begrepen dat wat onder kabels wordt verstaan in artikel 1.1, onder z, van de Telecommunicatiewet, en daaronder mede begrepen lege buizen, ondergrondse en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken, bestemd voor transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie;
- c. leidingexploitant: degene onder wiens verantwoordelijkheid een kabel of leiding wordt aangelegd, beheerd of geëxploiteerd, waaronder tevens wordt begrepen degene die een vergunning voor het aanleggen van een leiding heeft aangevraagd;
- d. openbare gronden: openbare wegen en wateren als bedoeld in artikel 1.1, onder aa, van de wet;
- e. werkzaamheden van niet-ingrijpende aard: werkzaamheden in openbare gronden met een sleuflengte van maximaal 10 meter;
- f. wet: Telecommunicatiewet.

Artikel 2. Coördinatie van werkzaamheden

1. Het college is belast met de coördinatie van werkzaamheden in of op openbare gronden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen.
2. Hierbij worden mede betrokken andere werkzaamheden in of op openbare gronden.
3. Het college bevordert het medegebruik van voorzieningen, waarbij in ieder geval de technische mogelijkheden in acht worden genomen.

Artikel 3. Nadere regels

1. Het college stelt in ieder geval nadere regels vast met betrekking tot:
 - a. de eisen aan de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen;
 - b. ordening, planning en coördinatie van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen;
 - c. de omgang met kabels en leidingen in verontreinigde gronden, rond watergangen en stedelijk groen, en op verhardingen boven kabels en leidingen;
 - d. informatie-uitwisseling tussen de gemeente en netbeheerders.

Hoofdstuk 2. Werkzaamheden inzake kabels en leidingen, uitgezonderd kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk

Artikel 4. Reikwijdte van hoofdstuk 2

Dit hoofdstuk is van toepassing op werkzaamheden in of op openbare gronden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen, met uitzondering van werkzaamheden die onder de reikwijdte van hoofdstuk 3 vallen.

Artikel 5. Vergunning

1. Het is verboden zonder vergunning van het college werkzaamheden uit te voeren in of op openbare gronden inzake de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels en leidingen.
2. Het verbod is niet van toepassing op werkzaamheden van niet-ingrijpende aard en op situaties waarin wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de provinciale wegenverordening of de waterschapskeur.

Artikel 6. Beslistermijnen

1. Het college beslist op een aanvraag voor een vergunning binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
2. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 7. Weigeringsgronden

Een vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de veiligheid;
- c. het voorkomen of beperken van overlast;
- d. de bereikbaarheid van gronden en gebouwen;
- e. de ondergrondse ordening.

Artikel 8. Voorschriften en beperkingen

1. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
2. Deze kunnen slechts betrekking hebben op:
 - a. de plaats van de werkzaamheden;
 - b. het tijdstip van de werkzaamheden, met dien verstande dat het toegestane tijdstip van aanvang, behoudens zwaarwichtige redenen van publiek belang, niet later mag liggen dan 12 maanden na de datum van verlening van de vergunning;
 - c. de wijze van uitvoering van de werkzaamheden;
 - d. het bevorderen van medegebruik van voorzieningen; en
 - e. het afstemmen van de voorgenomen werkzaamheden met beheerders van overige in de grond aanwezige werken.

Artikel 9. Vergunningaanvraag, gegevensverstrekking

1. Een vergunning wordt digitaal aangevraagd bij het college middels een daartoe vastgesteld formulier.
2. Bij de aanvraag voor een vergunning wordt een uitvoeringsplan gevoegd.
3. Het uitvoeringsplan omvat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de kabels en leidingen die worden aangelegd, in stand gehouden of opgeruimd, alsmede een omschrijving van de voorzieningen die worden mede gebruikt of voor medegebruik worden aangelegd;
 - b. de locatie van de werkzaamheden;

- c. een omschrijving van de werkzaamheden die worden uitgevoerd;
 - d. de contactgegevens van degene onder wiens verantwoordelijkheid de werkzaamheden worden verricht, inclusief een contactgegeven dat gedurende de uitvoering van de werkzaamheden de gehele dag bereikbaar zal zijn;
 - e. een opgave van het voorgenomen tijdvak waarbinnen de werkzaamheden zullen plaatsvinden en, indien van toepassing, een opgave van de fasering binnen dit tijdvak;
 - f. een aanduiding van de wijze waarop omwonenden en andere belanghebbenden vooraf in kennis worden gesteld van de werkzaamheden; en
 - g. een omschrijving van de maatregelen die om reden van openbare orde, veiligheid, het voorkomen of beperken van overlast, de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, dan wel ondergrondse ordening zijn voorgenomen.
4. Het uitvoeringsplan wordt voorzien van een tekening op een GBKN schaal 1:500 of 1:1000 waarop in ieder geval de aan te leggen, in stand te houden of te verwijderen kabels en leidingen, de daartoe te verrichten werkzaamheden en een of meer straatnamen staan aangeduid.

Artikel 10. Herstel openbare gronden na beëindiging werkzaamheden

Openbare gronden worden na beëindiging van de werkzaamheden in de oude staat teruggebracht, tenzij het college anders heeft besloten.

Artikel 11. Ernstige belemmeringen en storingen

1. Het verbod, bedoeld in artikel 5, eerste lid, geldt niet voor spoedeisende werkzaamheden ten gevolge van een ernstige belemmering of storing indien de voorgenomen werkzaamheden schriftelijk zijn gemeld aan de burgemeester.
2. Ingeval de openbare orde of gevaar dan wel de vrees voor het ontstaan van gevaar zich verzet tegen de uitvoering van voorgenomen werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid, kan de burgemeester besluiten dat deze werkzaamheden op een ander dan het voorgenomen tijdstip plaatsvinden.
3. Het besluit wordt onverwijld na het tijdstip van ontvangst van de melding genomen.
4. Het eerste lid is niet van toepassing op de door het college aangewezen gebieden.
5. De leidingexploitant verstrekt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen een week, na beëindiging van de werkzaamheden een uitvoeringsverslag aan het college.
6. Het uitvoeringsverslag omvat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de kabels en leidingen die zijn aangelegd, in stand gehouden of opgeruimd;
 - b. een omschrijving van de werkzaamheden die zijn uitgevoerd; en
 - c. een aanduiding van de spoedeisende aard van de werkzaamheden.

Hoofdstuk 3. Werkzaamheden inzake kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk

Artikel 12. Reikwijdte van hoofdstuk 3

Hoofdstuk 3 is van toepassing op werkzaamheden in of op openbare gronden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van:

- a. kabels als bedoeld in artikel 1.1, onder z, van de wet, die ten dienste staan van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in artikel 1.1, onder h, van de wet; en
- b. ondergrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken als bedoeld in artikel 5.15 van de wet.

Artikel 13. Meldings- en beslistermijnen

1. Het voornemen, bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, onder a, van de wet, wordt tenminste acht weken voor de voorgenomen aanvang van de werkzaamheden bij het college gemeld.
2. Het eerste lid is niet van toepassing op werkzaamheden van niet-ingrijpende aard.
3. Het college beslist over de instemming, bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, onder b, van de wet, binnen acht weken na de datum van ontvangst van de in het eerste lid bedoelde melding.
4. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 14. Gegevensverstrekking

1. Bij de melding van een voornemen als bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, onder a, van de wet, wordt een uitvoeringsplan gevoegd.
2. Het uitvoeringsplan omvat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de kabels die worden aangelegd, in stand gehouden of opgeruimd, alsmede een omschrijving van de voorzieningen die worden medegebruikt of voor medegebruik worden aangelegd;
 - b. de locatie van de werkzaamheden;
 - c. een omschrijving van de werkzaamheden die worden uitgevoerd;
 - d. de contactgegevens van degene onder wiens verantwoordelijkheid de werkzaamheden worden verricht, inclusief een contactgegeven dat gedurende de uitvoering van de werkzaamheden de gehele dag bereikbaar zal zijn;
 - e. een opgave van het voorgenomen tijdvak waarbinnen de werkzaamheden zullen plaatsvinden en, indien van toepassing, een opgave van de fasering binnen dit tijdvak;
 - f. een aanduiding van de belanghebbenden die vooraf in kennis worden gesteld van de werkzaamheden;
 - g. een omschrijving van de maatregelen die om reden van openbare orde, veiligheid, het voorkomen of beperken van overlast, de bereikbaarheid van gronden of gebouwen, dan wel ondergrondse ordening zijn voorgenomen.
3. Het uitvoeringsplan wordt voorzien van een tekening op een GBKN schaal 1:500 of 1:1000 waarop in ieder geval de aan te leggen, in stand te houden of te verwijderen kabels, de daartoe te verrichten werkzaamheden en een of meer straatnamen staan aangeduid.

Artikel 15. Herstel openbare gronden na beëindiging werkzaamheden

Openbare gronden worden na beëindiging van de werkzaamheden in de oude staat teruggebracht, tenzij het college anders heeft besloten.

Artikel 16. Ernstige belemmeringen en storingen

1. Artikel 5.6 van de wet is niet van toepassing op de door het college aangewezen gebieden.
2. Degene die spoedeisende werkzaamheden als bedoeld in artikel 5.6, eerste lid, van de wet heeft uitgevoerd, verstrekt zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen een week, na beëindiging van de werkzaamheden een uitvoeringsverslag aan het college.
3. Het uitvoeringsverslag omvat in ieder geval:
 - a. een omschrijving van de kabels die zijn aangelegd, in stand gehouden of opgeruimd;
 - b. een omschrijving van de werkzaamheden die zijn uitgevoerd; en
 - c. een aanduiding van de spoedeisende aard van de werkzaamheden.

Hoofdstuk 4. Handhaving

Artikel 17. Toezicht

Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze verordening bepaalde zijn belast de door het college aangewezen personen.

Artikel 18. Strafbepaling

Overtreding van artikel 5, eerste lid, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 19. Wijziging APV, intrekken oude regeling en overgangsrecht

1. Voor leidingen die op de datum van inwerkingtreding van deze verordening aanwezig en in gebruik zijn, geldt de schriftelijke toestemming op grond waarvan zij zijn gelegd als een vergunning krachtens deze verordening.
2. Artikel 2:10, vierde lid, onderdeel e, van de Algemene Plaatselijke Verordening komt te luiden:
e. de meldingsplicht in lid 4, onder c, geldt voorts niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de provinciale wegenverordening, de waterschapskeur, de Telecommunicatiewet of de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014.
3. De Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer wordt ingetrokken.
4. De Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer blijft van toepassing op aanvragen en meldingen die zijn ingediend voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening.
5. Een krachtens de Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer verleende vergunning geldt als vergunning verleend krachtens deze verordening.

Artikel 20. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2014.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014.

Toelichting op de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014

Algemeen

Deze verordening bevat regels met betrekking tot de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen.

Twee regimes voor kabels en leidingen

Een onderscheid dient gemaakt te worden tussen werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk en werkzaamheden in verband met aanleg, instandhouding en opruiming van overige kabels en leidingen.

Voor de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk bepaalt de Telecommunicatiewet (afgekort: Tw) dat de aanbieder van een openbaar elektronisch communicatienetwerk die het voornemen heeft werkzaamheden uit te voeren, slechts overgaat tot het verrichten van deze werkzaamheden als het voornemen daartoe schriftelijk is gemeld aan het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) en de aanbieder van het college instemming heeft verkregen voor de uitvoering van de werkzaamheden (artikel 5.4, eerste lid, van de Tw). De Telecommunicatiewet bepaalt daarbij (onder andere) eveneens dat het college in het instemmingsbesluit bijzondere voorschriften kan opnemen (artikel 5.4, tweede en derde lid, van de Tw) en dat de gemeenteraad met betrekking tot het verrichten van de werkzaamheden bij verordening regels vaststelt (artikel 5.4, vierde lid, van de Tw).

In deze verordening is voor elk regime een apart hoofdstuk met bepalingen opgenomen. Hoofdstuk 2 is van toepassing op de werkzaamheden voor wat betreft de (zogenoemde) overige kabels en leidingen. Hoofdstuk 3 is van toepassing op werkzaamheden voor wat betreft kabels die ten dienste staan of komen van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk.

De bepalingen van hoofdstuk 2 sluiten inhoudelijk en voor wat betreft de afweging die de gemeente dient te maken zo veel mogelijk aan bij de bepalingen voor werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van de kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk, zoals deze zijn opgenomen in de Telecommunicatiewet (zie paragraaf 5.1.2, van de Tw).

Publiekrechtelijke vergunning of instemming en privaatrechtelijke toestemming

De vergunning of instemming voor het uitvoeren van werkzaamheden in verband met kabels en leidingen is van publiekrechtelijke aard. Dat wil zeggen dat de verkrijger van de vergunning of instemming het recht krijgt om (tijdelijk en onder bepaalde voorwaarden) de openbare orde te mogen verstoren, dit om de gewenste werkzaamheden te kunnen uitvoeren. De vergunning of instemming tot het uitvoeren van werkzaamheden geeft geen privaatrechtelijke toestemming aan de vergunninghouder om daadwerkelijk de werkzaamheden uit te voeren. De verkrijger van de vergunning of instemming dient daartoe eveneens een privaatrechtelijke toestemming te verkrijgen van de eigenaar van de openbare gronden. Dat kan weliswaar de gemeente zijn, maar ook een andere overheid of een instelling, bedrijf of privépersoon.

Medegebruik van voorzieningen

De Telecommunicatiewet en deze verordening bevatten diverse bepalingen om medegebruik van voorzieningen te bevorderen. Niet elke voorziening leent zich echter voor medegebruik. Wat onder

mede te gebruiken voorzieningen moet worden verstaan kan afgeleid worden uit de volgende passage uit de memorie van toelichting bij wijziging van de Telecommunicatiewet (Kamerstukken II 2004/05, 29 834, nr.3, pp.60-61):

“Het gaat hierbij om medegebruik van de voorzieningen ter zake van de aanleg en instandhouding van kabels; daaronder kunnen de bij de kabel behorende ondersteunings- en beschermingswerken worden verstaan. Het medegebruik betreft niet de kabeldraad of glasvezel zelf. Onder bij de kabel behorende ondersteunings- en beschermingswerken worden in dit verband onder meer verstaan de kabelgoten en kabelsleuven. Ook vallen mantelbuizen ter bescherming van kabels en de handholes, lasdozen en duikers onder de voor medegebruik in aanmerking komende voorzieningen”.

Voor wat betreft medegebruik van voorzieningen geldt in de eerste plaats dat degene die de voorziening ter beschikking stelt en degene die de kabel wil aanleggen tot een overeenstemming moeten komen. Voor zover het betreft kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk kan de Autoriteit Consument en Markt (ACM, per 1 april 2013 de opvolger van de OPTA) daarbij verzocht worden om een eventueel geschil te beslechten (op grond van artikel 12.2, eerste lid, van de Tw, zie tevens de OPTA-beleidsregels inzake de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels).

De gemeente is bevoegd te bevorderen dat voorzieningen medegebruikt worden. Voor het onderzoeken van het medegebruik kan degene die voornemens is werkzaamheden uit te voeren gebruik maken van reeds aanwezige informatie bij de gemeente. Als het voornemen tot werkzaamheden voldoende uitgewerkt is – bekend is bijvoorbeeld langs welk tracé de kabels zullen lopen – dan kan de gemeente naar degene die over de voorziening beschikt doorverwijzen of, als de gemeente zelf degene is die de voorziening ter beschikking kan stellen, daarover in gesprek gaan.

Artikelsgewijze toelichting

In deze artikelsgewijze toelichting worden alleen de artikelen behandeld die in aanvulling op het algemeen deel verdere toelichting behoeven.

Artikel 1. Begripsbepalingen

Kabels en leidingen

Het begrip kabels en leidingen is gebaseerd op de begripsbepaling van 'net' uit de Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten (artikel 1, onder e, van de genoemde wet), waarbij een verbreding is aangebracht om ook de werkzaamheden in verband met bovengrondse kabels en leidingen, inclusief ondersteunings- en beschermingswerken, onder de werking van deze verordening te brengen. Als voorbeeld van dergelijke bovengrondse ondersteunings- en beschermingswerken kunnen schakelkasten worden genoemd, trafohuisjes alsmede inrichtingen voor het telecommunicatieverkeer. Mantelbuizen, kabelgoten, handholes, lasdozen en duikers kunnen worden genoemd als voorbeelden van ondergrondse ondersteunings- en beschermingswerken. Met lege buizen worden bedoeld de werken die worden aangelegd met het oogmerk deel uit te gaan maken van een netwerk en ook buizen die worden aangelegd als voorziening voor medegebruik.

Leidingexploitant

Met het begrip leidingexploitant wordt in eerste instantie bedoeld degene in wiens opdracht de kabel of leiding wordt aangelegd. Voor het gemak wordt de aanvrager van een vergunning ook als leidingexploitant aangemerkt, hoewel daar feitelijk nog geen sprake van is (er is immers in geval van nieuwe leidingen nog geen leiding aanwezig). Nadat de kabel of leiding is aangelegd, zal de exploitant

of beheerder daarvan worden beschouwd als leidingexploitant. Veelal zal dat degene zijn onder wiens verantwoordelijkheid de kabel of leiding is aangelegd, maar dat hoeft niet altijd het geval te zijn.

Openbare gronden

Het begrip openbare gronden is dezelfde als de begripsbepaling zoals deze in de Telecommunicatiewet is opgenomen (artikel 1.1, onder aa, van de Tw). Door in de verordening voortdurend te spreken over “werkzaamheden in of op openbare gronden” (evenals in de Telecommunicatiewet overigens, zie bijvoorbeeld artikel 5.4, eerste lid, van de Tw) behoort duidelijk te zijn, dat het hier gaat om zowel werkzaamheden onder het maaiveld als ook werkzaamheden boven het maaiveld.

Werkzaamheden van niet-ingrijpende aard

Als werkzaamheden van niet-ingrijpende aard zijn aangemerkt de werkzaamheden met een sleuflengte van maximaal 10 meter. Voor deze werkzaamheden geldt de vergunnings- en meldingsplicht niet.

Verordening in medebewind

Naast de hiervoor genoemde begripsbepalingen zijn ook de begripsbepalingen uit de Telecommunicatiewet van toepassing op deze verordening. Voor de uitvoering van werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk is deze verordening namelijk een verordening in medebewind. En aangezien een medebewindsverordening valt onder de zinsnede “en de daarop berustende bepalingen” (zie artikel 1.1, aanhef, van de Tw), werken de wettelijke begripsbepalingen uit de Telecommunicatiewet ook door in deze verordening.

Artikel 2. Coördinatie van werkzaamheden

Het college van burgemeester en wethouders is belast met de coördinatie van de binnen zijn grondgebied uit te voeren werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. Degene die voornemens is om werkzaamheden uit te voeren moet een vergunning of instemming van het college hebben. Deze instemming betreft het tijdstip, de plaats en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden. Het college kan bij het instemmingsbesluit zo nodig in afwijking van het gemelde voornemen voorwaarden stellen aan het tijdstip en de werkwijze van de werkzaamheden. Door deze coördinatie kan de overlast van graafwerkzaamheden voor burgers en bedrijfsleven beperkt worden.

Artikel 3. Nadere regels

Dit artikel bevat de grondslag voor het college om ter uitvoering van deze verordening nadere regels te stellen. Deze nadere regels zijn opgenomen in het Handboek kabels en leidingen. Door vaststelling van dit Handboek krijgen de daarin neergelegde normen een publiekrechtelijk karakter. Het Handboek ligt voor belangstellenden en betrokkenen bij de cluster Beheer en Onderhoud, team Bodem, Gegevens en Verlichting ter inzage en zal tevens op internet worden geplaatst (www.haarlemmermeer.nl).

Artikelen 5 en 13 (Vergunning en Meldings- en beslistermijnen)

In het tweede lid van de artikelen 5 en 13 is bepaald dat de vergunnings- en meldingsplicht niet geldt voor werkzaamheden van niet-ingrijpende aard. Het betreft werkzaamheden met een sleuflengte van maximaal 10 meter. Dergelijke werkzaamheden zijn doorgaans van korte duur. Voor deze uitzondering op de vergunning en meldingsplicht is gekozen omwille van deregulering en vermindering van administratieve en financiële lasten. De opbrek melding van artikel 2:10, vierde lid, van de APV geldt evenmin voor deze werkzaamheden. Wel moet voor deze werkzaamheden minimaal drie

werkdagen voor aanvang een graafmelding worden gedaan in het digitale meldsysteem MOOR (zie het Handboek kabels en leidingen). Hieraan zijn verder geen kosten verbonden voor de leidingexploitant.

Artikel 6. Beslistermijnen

In lid 3 is bepaald dat paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (de *lex silencio positivo*) niet van toepassing is op de beslistermijn van artikel 6, eerste lid. Dit betekent dat de vergunning voor werkzaamheden in verband met de aanleg, instandhouding of opruiming van kabels en leidingen niet als van rechtswege verleend mag worden beschouwd bij het verstrijken van de beslistermijn.

Artikelen 7 (Weigeringsgronden) en 8 (Voorschriften en beperkingen)

Artikel 7 somt de weigeringsgronden op voor het verlenen van de vergunning. De gronden zijn gelijklopend met de belangen die zijn genoemd in artikel 5.4, tweede lid, van de Tw. Ook kan het college, op grond van artikel 8, voorschriften en beperkingen aan vergunningen verbinden. Dit artikel is in lijn met artikel 5.4, tweede en derde lid, van de Tw.

Het Handboek kabels en leidingen bevat standaardvoorschriften en -beperkingen die voor alle verleende vergunningen, instemmingsbesluiten en graafmeldingen (bij niet-ingrijpende werkzaamheden) gelden. Daarnaast kan het college aan iedere vergunning en ieder instemmingsbesluit bijzondere voorschriften en beperkingen verbinden.

Wat betreft eventueel te stellen voorschriften met betrekking tot het tijdstip van de werkzaamheden geldt dat dit (parallel aan artikel 5.4, derde lid, onder b, van de Tw) in beginsel niet later mag liggen dan 12 maanden na het gemelde voornemen. Hiermee wordt voorkomen dat de termijnen waarbinnen gemeenten de werkzaamheden toestaan te zeer uiteen gaan lopen. Het tijdstip van de werkzaamheden zal echter in het overgrote deel van de gevallen veel eerder liggen dan de genoemde 12 maanden. Deze termijn wordt genoemd om aanbieders de zekerheid te bieden dat de aanvang niet later kan liggen dan 12 maanden, tenzij er zwaarwichtige redenen zijn van publiek belang die zich hier tegen verzetten. Slechts in dat geval kan het college een later gelegen tijdstip voorschrijven.

Artikel 9. Vergunningaanvraag en gegevensverstrekking

Het eerste lid regelt dat de vergunningaanvraag digitaal moet worden ingediend. Op de website van de gemeente Haarlemmermeer (www.haarlemmermeer.nl) en in het Handboek kabels en leidingen is aangegeven hoe de vergunning moet worden aangevraagd. De gemeente Haarlemmermeer maakt voor het aanvragen van vergunningen, meldingen op grond van deze verordening en meldingen van opbrekingen en tijdelijke verkeersmaatregelen gebruik van het digitale systeem van het Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR) (www.opbrekingen.nl).

In het tweede lid is bepaald dat bij de aanvraag een uitvoeringsplan moet worden gevoegd. Het uitvoeringsplan is een figuur dat bekend is uit het stelsel van de Telecommunicatiewet (zie artikel 5.4, lid 4, van de Tw). Bij de melding van werkzaamheden in het kader van deze wet dient eveneens een uitvoeringsplan te worden gevoegd. Het tweede en derde lid bepalen vervolgens wat dit uitvoeringsplan ten minste moet bevatten.

Artikelen 10 en 15. Herstel openbare gronden na beëindiging werkzaamheden

De leidingexploitant is verantwoordelijk voor een goede en zorgvuldige aanleg van de kabel of leiding en moet ervoor zorgen dat de grond of bodem weer in de oorspronkelijke wijze wordt opgeleverd, tenzij het college anders bepaalt (bijvoorbeeld in de vergunningvoorwaarden). Voor het herstraten geldt dat de vraagstukken hieromtrent in eerste instantie een kwestie zijn tussen degene die de grond ter beschikking stelt en degene die de werkzaamheden wil uitvoeren. Dat de gemeente in het

overgrote deel de eigenaar is van de openbare gronden doet daar niets aan af. Bij overeenkomst worden afspraken gemaakt over welke partij tot herstraten overgaat, tegen welke kosten en met welke kwaliteit (als onderdeel van de privaatrechtelijke toestemming). Toch heeft de gemeente vanuit haar verordenende bevoegdheid en vanuit de belangen die met deze verordening zijn gegeven, wel degelijk een belang bij de wijze van herstraten. Dit belang is overigens niet direct gelegen bij de vraag wie herstraat en tegen welke kosten, maar juist bij het kwaliteitsniveau van de openbare gronden na beëindiging van de werkzaamheden. Om dit belang te waarborgen bevat deze verordening de bepaling dat de gronden na beëindiging van de werkzaamheden in de oude staat terug behoren te worden gebracht. Het college kan evenwel anders beslissen (artikelen 10 en 15). Deze regel vormt het uitgangspunt voor de afspraken tussen degene die de grond ter beschikking stelt en degene die de werkzaamheden wil uitvoeren. Als de gemeente geen eigenaar is van de gronden, vormt deze bepaling een belangrijk instrument van sturing, en de grond waarop de gemeente kan optreden tegen een slechte oplevering van werkzaamheden.

Artikel 11. Ernstige belemmeringen en storingen

Het eerste lid omvat een uitzondering op het verbod om zonder vergunning werkzaamheden uit te voeren in het geval van ernstige belemmeringen en storingen. Ernstige belemmeringen en storingen moeten in beginsel onmiddellijk kunnen worden verholpen, waarbij als voorwaarde wordt gesteld dat de werkzaamheden wel vooraf dienen te worden gemeld bij de burgemeester (of bij een gemachtigde). In het tweede lid is aansluitend geregeld dat de burgemeester alsnog kan besluiten dat werkzaamheden in verband met het verhelpen van ernstige belemmeringen en storingen niet op het voorgenomen tijdstip plaatsvinden. Het vierde lid verwijst naar door het college aangewezen gebieden. Deze gebieden zijn te raadplegen via de website van het Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR) (www.opbrekingen.nl). De strekking van dit artikel is in lijn met artikel 5.6 van de Tw en artikel 16 van deze verordening.

Artikel 16. Ernstige belemmeringen en storingen

In dit artikel wordt aan de artikelen 5.4, vierde lid, onder f, en 5.6 van de Tw voldaan. In het geval van spoedeisende werkzaamheden in verband met ernstige belemmeringen en storingen aan een openbaar elektronisch netwerk kan worden volstaan met een melding aan het college. Ernstige belemmeringen of storingen in de communicatie zijn niet nader omschreven, wel wordt in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel als voorbeeld gegeven de situatie van een kabelbreuk (Kamerstukken II 2004/05, 29 834, nr.3, p.55). Het gemeentebestuur zal moeten beoordelen of een ernstige belemmering of storing in de communicatie voor één individuele aansluiting voldoende reden is om als spoedeisend te worden aangemerkt.

Artikel 18. Strafbepaling

De strafbaarstelling is op deze plaats beperkt tot een aantal handelingen uit hoofdstuk 2. Strafbaarstelling van de mededeling en instemming met bijbehorende voorschriften voor werkzaamheden inzake de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels ten dienst van een openbaar communicatienetwerk, anders gezegd de handelingen waarop hoofdstuk 3 van toepassing is, verloopt via de Wet op de Economische Delicten (via artikel 1, onder vier, van de genoemde wet).

Artikel 19. Wijziging APV, intrekken oude regeling en overgangsrecht

Met de wijziging van artikel 2:10, vierde lid, onderdeel e, van de APV wordt bereikt dat voor werkzaamheden die op grond van deze verordening zijn vergund of waarmee is ingestemd, geen opbrek melding op grond van de APV hoeft te worden gedaan. Indien in het kader van de werkzaamheden tevens sprake is van opslag van goederen of tijdelijke verkeersmaatregelen, is daarvoor wel nog steeds een melding op grond van artikel 2:10, vierde lid, van de APV nodig.

Handboek Kabels en Leidingen

*Nadere regels voor de uitvoering van de Verordening werkzaamheden
kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014*

1	<u>Inleiding</u>	<u>3</u>
2	<u>Begrippenlijst</u>	<u>4</u>
2.1	Betrokkenen en rolverdeling	4
2.2	Beschrijving partijen	4
2.3	Begripsbeschrijvingen	5
3	<u>Algemene voorschriften en beperkingen voor opbreek- en graafwerkzaamheden in openbare grond</u>	<u>9</u>
3.1	Vergunning of instemmingsbesluit	9
3.2	Meldingsprocedure werkzaamheden van niet-ingrijpende aard (melding opbrekingen)	Fout! Bladwij.
3.3	Voorschriften en beperkingen bij de graafvergunning	9
3.4	Beëindiging graafvergunning	10
3.5	Meldingsprocedure spoedeisende werkzaamheden	10
3.6	Meldingsprocedure start opbreek- /graafwerkzaamheden	10
3.7	Calamiteiten en Storingen	11
3.8	Overschrijding van de datum van beëindiging werk	11
3.9	Tijdelijk opschorten van de graafvergunning	11
3.10	Maatregelen bij het werken zonder toestemming	12
4	<u>Richtlijnen ten behoeve van de tracé engineering</u>	<u>13</u>
4.1	Eisen ten aanzien van de tracébeëindiging	13
4.2	Bepalingen ten aanzien van de engineering/ werkvoorbereiding	14
4.3	Situering handholes of ondergrondse lasmoffen	15
4.4	Bovengrondse voorzieningen behorend bij kabel- /leidingnet	16
5	<u>Voorschriften ten aanzien van de uitvoering</u>	<u>17</u>
5.1	Operationele voorschriften	17
5.2	Verkeersmaatregelen en bereikbaarheid	18
5.3	Werktijden	18
5.4	Informatie en communicatie	19
6	<u>Voorschriften werken in openbare ruimte</u>	<u>20</u>
6.1	Algemene voorwaarden	20
6.2	Voorschriften voor werken in verontreinigde grond	20
6.3	Ontgraven en verdichten sleuf of werkgat	22
6.4	Herstel verharding	23
6.5	Asfaltverharding	24
6.6	Voorwaarden bij uitnemen groenvoorzieningen	25
6.7	Bescherming bomen	25
6.8	Herstel groenvoorzieningen	25
7	<u>Aansprakelijkheid en schade</u>	<u>27</u>
8	<u>Bijlage 1: Profielen</u>	<u>28</u>
9	<u>Bijlage 2: Bomenposter</u>	<u>29</u>
10	<u>Bijlage 3: Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014</u>	<u>30</u>

1 Inleiding

Voor u ligt het Handboek kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer (verder: Handboek). Het Handboek is van toepassing op alle kabels leidingen die in openbare grond van de gemeente Haarlemmermeer liggen, inclusief de kabels en leidingen van telecomaانبieders, en geldt in alle gevallen waarin de gemeente een vergunning, instemmingbesluit of toestemming voor opbrekingen bij werkzaamheden van niet-ingrijpende aard (verder gezamenlijk aan te duiden als: graafvergunning) verleent voor werkzaamheden aan of ten behoeve van kabels en leidingen.

Op 1 januari 2014 is de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014 (verder: de verordening) in werking getreden. Op grond van de verordening is vanaf 1 januari 2014 voor alle werkzaamheden aan kabels en leidingen met een sleuflengte van meer dan 10 meter een vergunning dan wel instemmingsbesluit vereist. De verordening bevat twee regimes:

1. voor werkzaamheden aan telecommunicatiekabels en –leidingen. De meldingen en instemmingsbesluiten met betrekking tot deze werkzaamheden waren voorheen in de Telecommunicatieverordening gemeente Haarlemmermeer geregeld. Die verordening is per 1 januari 2014 ingetrokken; en
2. voor werkzaamheden aan de 'overige kabels en leidingen'.

Zowel voor de vergunningen als voor de instemmingsbesluiten zijn leges verschuldigd (zie de Tarieventabel bij de Legesverordening). De verordening bevat voorts onder meer bepalingen over coördinatie, beslistermijnen, gegevensverstrekking en toezicht. De verordening is als bijlage opgenomen bij dit Handboek.

Dit Handboek is gebaseerd op artikel 3 van de verordening, dat bepaalt dat het college nadere regels stelt voor de uitvoering van de verordening. Doel van het Handboek is:

- het zoveel mogelijk bundelen van de standaardvoorschriften en -beperkingen bij graafvergunningen;
- het bevorderen van een veilige ligging en ordening van de ondergrondse infrastructuur;
- het beperken van de overlast en het bevorderen van een veilige omgeving voor de burgers tijdens de werkzaamheden aan ondergrondse infrastructuur;
- het voorkomen van schade aan private- en gemeentelijke eigendommen;
- het borgen van de kwaliteit van de openbare ruimte.

Om deze doelstellingen te bereiken bevat dit Handboek uniforme voorbereidings- en uitvoeringsvoorschriften voor alle kabel- en leidingwerkzaamheden in het openbare gebied van de gemeente Haarlemmermeer. De voorschriften in dit Handboek gelden uitdrukkelijk ook voor de werkzaamheden van niet-ingrijpende aard (werkzaamheden met een sleuflengte van maximaal 10 meter), waarvoor op grond van artikel 2:10, vierde lid, onderdeel c, van de Algemene Plaatselijke Verordening (verder: APV) een opbrek melding moet worden gedaan.

Het Handboek is als volgt opgebouwd. In Hoofdstuk 2 worden veel gebruikte begrippen nader omschreven. Hoofdstuk 3 bevat de algemene voorschriften en beperkingen voor graafwerkzaamheden en een beschrijving van de verschillende procedures. De hoofdstukken 4, 5 en 6 bevatten respectievelijk voorschriften voor het tracé, operationele voorschriften en voorschriften voor het werken in de openbare ruimte. Hoofdstuk 7 bevat bepalingen over aansprakelijkheid en schade. Ten slotte bevat het Handboek een aantal bijlagen. In bijlage 1 zijn de profielen van kabels en leidingen bij bedrijfsterreinen en woningbouwplannen opgenomen. Bijlage 2 bevat de bomenposter. Bijlage 3 bevat de tekst van de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014.

2 Begrippenlijst

2.1 Betrokkenen en rolverdeling

In de praktijk zijn er vaak verschillende partijen in verschillende rollen betrokken bij werkzaamheden aan kabels en leidingen: leidingexploitant – vergunninghouder – opdrachtgever en uitvoerder. Ook kunnen deze rollen door één en dezelfde partij worden vervuld. Voor de gemeente is echter alleen de vergunninghouder aansprakelijk en verantwoordelijk voor het (doen) naleven van de bepalingen in het Handboek, ongeacht de relatie tussen vergunninghouder enerzijds en een eventuele leidingexploitant en uitvoerder anderzijds. De gemeente behoudt zich echter het recht voor om in dringende gevallen handhavingsmaatregelen rechtstreeks met de uitvoerder af te handelen en de vergunninghouder pas later daarvan in kennis te stellen.

2.2 Beschrijving partijen

Gemeente:

De rechtspersoon gemeente Haarlemmermeer.

College:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer en/of de ambtenaren, die door mandaat bevoegd zijn namens het college op te treden.

Clustermanager en teammanagers cluster Beheer en Onderhoud en de specialisten beheer 2 en beheer 3 team Bodem, Gegevens en Verlichting, Cluster Beheer en Onderhoud:

Degenen die uit hoofde van hun functie namens het college mandaat bevoegd zijn voor het verlenen van vergunningen en instemmingsbesluiten voor het leggen, hebben en onderhouden van kabels en leidingen.

De specialisten beheer 2 en 3, team Bodem, Gegevens en Verlichting, Cluster Beheer en Onderhoud:

Degenen die uit hoofde van hun functie en mandaat de gemeentelijke regie voeren over de uitvoering door derden van kabel- en leidingwerkzaamheden.

Toezichthouder:

De medewerkers van de gemeente Haarlemmermeer die in het Aanwijzingsbesluit toezichthouders zijn aangewezen door het college om het gemeentelijke toezicht te houden over de uitvoering van werkzaamheden ten behoeve van kabels en leidingen.

Uitvoerder:

De natuurlijke of rechtspersoon onder wiens verantwoordelijkheid of leiding de feitelijke (graaf)werkzaamheden worden verricht (ook wel de uitvoerende partij of grondroerder genoemd).

Leidingexploitant:

Degene die als natuurlijk persoon, handelend in de uitvoering van een beroep of een bedrijf, dan wel als rechtspersoon een kabel- of buisleidingennet beheert.

Opdrachtgever:

De natuurlijke of rechtspersoon, die opdracht geeft tot het uitvoeren van een werk waarbij graafwerkzaamheden worden verricht.

Vergunningaanvrager:

De natuurlijke of rechtspersoon die aan de gemeente vergunning vraagt voor het leggen, hebben, onderhouden, verwijderen etc. van kabels en leidingen in openbare gronden die door de gemeente beheerd worden. Een derde partij kan namens de leidingexploitant als aanvrager optreden, mits dit rechtsgeldig geschiedt en de derde voldoende door deze gemandateerd/gevolmachtigd is.

Vergunninghouder:

De natuurlijke of rechtspersoon, in de regel een leidingexploitant, aan wie de gemeente een graafvergunning heeft verleend voor het leggen, hebben, houden, onderhouden en verwijderen etc. van ondergrondse infrastructuur in openbare gronden die door de gemeente beheerd worden. Een derde partij kan optreden namens de leidingexploitant in het vergunning aanvraag proces, mits rechtsgeldig en voldoende door deze gemandateerd.

2.3 *Begripsbeschrijvingen*

APV:

De Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Haarlemmermeer.

As built (revisie)tekening:

Een gewaarmerkte tekening die de gerealiseerde ligging aangeeft, welke leidingen gelegd zijn in X-, Y- en Z-coördinaten volgens het RD-stelsel alsmede hoeveel leidingen gelegd zijn in een sleuf(deel). De Z-coördinaat wordt over het algemeen alleen in die gevallen gebruikt waarin de kabels- en leidingen niet op de door de gemeente aangegeven of wettelijk bepaalde profieldiepte zijn gelegd.

Boring/persing:

Met behulp van sleufloze techniek een holle ruimte maken in de grond zonder daarbij de omringende grondslag te verwijderen.

Buisleiding:

Buis voor het doorstromen van gassen of vloeistoffen, bestemd om hetzij een gas of een vloeistof te transporteren, hetzij een vloeistof als intermediair te gebruiken voor het transport van warmte of een opgelost of verpulverd product. Een voorziening ten behoeve van het inblazen en omvatten van (glasvezel)kabel is geen buisleiding maar wordt gelijkgesteld aan een kabel.

Beheerkosten:

De vergoeding van de kosten die door- of namens de gemeente zijn gemaakt aangaande het toezicht en controle houden op de uitvoering van het werk, de hiermee verband houdende verkeersmaatregelen en de naleving op de van gemeentewege gestelde voorwaarden.

Calamiteit:

Onverwachte verstoring aan ondergrondse infrastructuur, zoals bijv. gaslek, grote wateroverlast door lekkage waterleiding waarbij openbare orde, veiligheid en/of gezondheid voor (directe) omgeving gevaar oplevert en per direct tot herstel of reparatie moet worden overgegaan.

Definitief herstel:

Terugbrengen van de verhardingsmaterialen op een vakkundige wijze in hun oorspronkelijke verband.

DIOR:

Leidraad Duurzame Inrichting Openbare Ruimte.

Gemeentegrond:

Wegen, grond, groen en wateren in eigendom of beheer bij de gemeente.

Gefundeerde open verharding:

Verhardingsconstructie bestaande uit elementen of andere ongebonden materialen op een al dan niet hydraulische granulaatfundering of gebonden zandfundering.

Gesloten verharding:

Verhardingsconstructie bestaande uit een bitumen, cement of kunststof gebonden materiaal.

Graaflocatie:

De locatie waar graafwerkzaamheden worden verricht.

Graafvergunning:

Schriftelijke toestemming, vergunning of instemmingsbesluit van het college van burgemeester en wethouders voor het verrichten van (graaf)werkzaamheden in openbare gronden die door de gemeente beheerd worden. Hieronder valt ook de (al dan niet stilzwijgende) toestemming voor het opbreken van grond op grond van een melding als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, onderdeel c, van de APV, indien het werkzaamheden van niet-ingrijpende aard betreft.

Graafwerkzaamheden:

Het handmatig en/of mechanisch verrichten van werkzaamheden in de ondergrond.

Handboek

Handboek kabels en leidingen, dat nadere voorschriften en bevat die door het college zijn vastgesteld met betrekking tot de voorbereiding, aanleg, exploitatie, onderhoud en verwijdering van kabels en leidingen.

Handhole:

Afsluitbare ondergrondse holle behuizing voor het onderbrengen van voornamelijk telecommunicatie appendages of apparatuur, met toegangsluik onder de verharding of op maaiveldniveau. Een handhole moet altijd toegankelijk blijven.

(Huis)aansluiting

Het gedeelte van de kabel of leiding door openbare grond dat een netwerk verbindt met een netwerkaansluitpunt ten behoeve van een onroerende zaak als bedoeld in artikel 16, onderdelen a tot en met d, van de Wet Waardering Onroerende Zaken, of met een ander netwerk.

Kadaster-sectie KLIC:

Instantie de uitvoering geeft aan de Wet Informatie-uitwisseling Ondergrondse Netten (WION) en het voorkomen van graafschade als doelstelling heeft alsmede zorgdraagt voor de uitwisseling van kabel- en leidinggegevens.

Kabels en leidingen

Een of meer kabels of leidinge), daaronder in ieder geval begrepen dat wat onder kabels wordt verstaan in artikel 1.1, onder z, van de Telecommunicatiewet, en daaronder mede begrepen lege buizen, onder- en bovengrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken,), behoudens voor deze verbindingen liggen binnen de installatie van een producent of van een afnemer. Voorbeelden hiervan zijn onder andere telecommunicatie- en omroepkabels, elektriciteitskabels (koppel-, transport- en distributiekabels), gasleidingen (transport-, distributie- en dienstleidingen), waterleidingen, rioleringen (buizen) en kabels en leidingen ten behoeve van industriële netwerken.

Niet-openbare kabels en leidingen

Kabels en leidingen (dan wel het netwerk waartoe deze behoren) die niet gebruikt worden om openbare (voor het publiek beschikbare) diensten aan te bieden.

Leggen van kabels en leidingen:

Het aanbrengen, leggen, onderhouden, omleggen, vernieuwen, herstellen en verwijderen van kabels en leidingen en het verrichten van de hierbij behorende werkzaamheden.

Ligginggegevens:

Gegevens over de werkelijke plaats van een leiding, zoals deze op het moment van vaststelling visueel waarneembaar en controleerbaar zijn.

Mantelbuis:

Beschermbuis om een leiding.

MOOR (Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte):

Digitaal Meldsysteem voor het melden van opbrekingen en het aanvragen van vergunningen of instemmingsbesluiten in de openbare ruimte door leidingexploitanten of uitvoerders.

Montagegat of lasgat:

Sleuven met over het algemeen beperkte afmetingen, die worden gemaakt t.b.v. de toegang tot een handhole, het opgraven van een kabelrol voor klantaansluitingen, het maken van aftakkingen, voor het herstellen van kabels of leidingstoringen dan wel inspectiedoeleinden.

Net of netwerk:

Één of meer ondergrondse kabel(s) en/of leiding(en), daaronder mede begrepen lege buizen, ondergrondse ondersteuningswerken en beschermingswerken, bestemd voor het transport van vaste, vloeibare of gasvormige stoffen, van energie of van informatie.

Normprofiel:

Het door de gemeente in de DIOR eenzijdig vastgestelde en voor de vergunninghouder verplichte schema in de ligging van kabels en leidingen in gemeentegrond voor woningbouw dan wel bedrijfsterreinen (zie Bijlage 1).

Opbreekverbod:

Tijdelijke opschorting van graaf-/opbreekwerkzaamheden op last van de gemeente als gevolg van weersomstandigheden zoals wateroverlast, zware sneeuwval en vorst. Grondslag voor de opschorting is de overlast voor de bewoners en/ of schade voor de gemeente door bijvoorbeeld breuk van vastgevroren bestratingsmateriaal, niet goed te verdichten ondergrond dan wel het niet (meer) aaneengesloten kunnen afwerken van sleuven of verhardingen.

Open verharding:

Verhardingsconstructie bestaande uit elementen of andere ongebonden materialen al of niet op een puinfundering, waaraan geen bindmiddel is toegevoegd.

Ondergrondse lasmof:

Afsluitbare ondergrondse holle behuizing of (semi)permanent afgesloten behuizing voor het onderbrengen van verbindingen in kabels met metalen- of glasvezelgeleiders of glasvezelgeleidingsbuisjes. Een ondergrondse lasmof moet altijd toegankelijk blijven.

Onderhoudskosten:

De kosten die zijn verbonden aan het onderhouden van de definitief herstelde verharding.

Tijdelijk herstel:

Het tijdelijk terugbrengen van de verhardingsmaterialen op een niet noodzakelijke vaktechnische wijze, maar wel zodanig dat het functionele gebruik door het verkeer volledig is hersteld en geen gevaar ontstaat voor de weggebruiker.

Sleuf:

De opening die ontstaat door het verwijderen van verharding en/of grond ten behoeve van het leggen van kabels en leidingen.

Spoedeisende werkzaamheden:

Spoedeisende werkzaamheden, noodzakelijk in verband met een ernstige belemmering of storing in de dienstverlening via het betreffende net en waarvan uitstel niet mogelijk is (zie ook Calamiteit).

Storing:

Verstoring in een ondergronds net variërend van kleine- tot grote impact, waarvan de leidingexploitant de urgentie van herstel of reparatie bepaalt.

Uitvoeringskosten:

De genormeerde kosten verbonden aan het definitieve herstel van de verharding.

Verordening:

De Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014.

Verborgene gebreken:

De definitie voor buitenproportionele verzakking van opgeleverd en goedgekeurd hersteld straatwerk. Als norm voor "buitenproportioneel" wordt een verzakking aangehouden van meer dan 0,03 m, die zich binnen één jaar na het eerste herstel voordoet (CROW-norm voor "ernstige schade").

Werkzaamheden van niet-ingrijpende aard:

Werkzaamheden ten behoeve van kabels of leidingen met een sleuflengte van maximaal 10 meter. Voor deze werkzaamheden geldt niet de vergunning- of meldingsplicht van de verordening, maar moet minimaal drie werkdagen voor aanvang een digitale graafmelding worden gedaan via MOOR.

Werkterrein:

De stallingsplaats van haspel-, vracht-, directie-, materiaalwagens, enz.

WION:

De Wet Informatie-uitwisseling ondergrondse netten (WION), die tot doel heeft gevaar of economische schade door beschadiging van ondergrondse kabels of leidingen te voorkomen. Hiertoe zijn leidingexploitanten verplicht om de geografische gegevens van hun belangen te registreren en te delen met grondroerders die hierom vragen.

3 Algemene voorschriften en beperkingen voor opbreek- en graafwerkzaamheden in openbare grond

3.1 Vergunning of instemmingsbesluit

1. Voor alle werkzaamheden aan kabels en leidingen in openbare grond dient voorafgaand aan de werkzaamheden een vergunning of instemmingsbesluit voor het leggen, hebben en onderhouden van kabels en leidingen te worden aangevraagd. Deze vergunnings- dan wel meldingsplicht geldt niet indien het werkzaamheden van niet-ingrijpende aard betreft (graafwerkzaamheden met een sleuflengte van maximaal 10 meter), zie paragraaf 3.2.
2. De vergunning of instemming wordt digitaal aangevraagd via de website van het Meldpunt Opbrekingen Openbare Ruimte (MOOR), www.opbrekingen.nl. Voor informatie over de aanvraag van een vergunning dan wel het verkrijgen van een instemmingsbesluit voor het leggen, hebben en onderhouden van kabels en leidingen, wordt verwezen naar de website van de gemeente Haarlemmermeer:
[http://www.haarlemmermeer.nl/Digitale balie/Alle producten alfabetisch/U t m Z/Vergunning aanvraag kabels en leidingen#beschrijving](http://www.haarlemmermeer.nl/Digitale_balie/Alle_producten_alfabetisch/U_t_m_Z/Vergunning_aanvraag_kabels_en_leidingen#beschrijving).
3. De graafvergunning geldt voor gronden in (aankomend) eigendom/beheer van de gemeente Haarlemmermeer.
4. Een graafvergunning vervalt indien daarvan zonder opgave van redenen binnen twaalf maanden na de datum van vergunningverlening geen gebruik is gemaakt.
5. De leidingexploitant of uitvoerder stelt de betrokken bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden schriftelijk in kennis van voorgenomen werkzaamheden. In deze kennisgeving worden in elk geval vermeld de aard, startdatum en duur van het werk alsmede de naam en het telefoonnummer van de uitvoerder.

3.2 Voorschriften en beperkingen bij de graafvergunning

1. Naast de in dit Handboek vermelde standaardvoorschriften en -beperkingen kunnen aan een graafvergunning specifieke voorschriften en beperkingen worden verbonden.
2. Ter bescherming van zijn belangen kan het college aan de graafvergunning voorschriften en beperkingen verbinden over het medegebruik of de overname van voorzieningen, zoals kabelsleuven, kabelgoten en mantelbuizen.
3. De wijze van uitvoering bij aanleg, onderhoud, verplaatsing en opruiming van kabels en leidingen alsmede medegebruik van voorzieningen moet gebeuren conform de bepalingen in dit Handboek.

3.3 Beëindiging graafvergunning

1. De graafvergunning eindigt door een intrekingsbesluit:
 - indien binnen een termijn van twaalf maanden de werkzaamheden zijn gestaakt;
 - indien de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen niet in acht worden genomen;
 - in het belang van een veilig gebruik van de openbare ruimte;
 - in verband met de wijziging van bestaande wegen of in verband met aanleg van nieuwe wegen in de openbare ruimte.
2. De graafvergunning eindigt tevens als de vergunninghouder geen belang meer heeft bij het werk. Dit moet schriftelijk door vergunninghouder kenbaar worden gemaakt bij de specialist beheer van de gemeente.

3.4 Meldingsprocedure spoedeisende werkzaamheden

1. Spoedeisende werkzaamheden (aanvang binnen 48 uur), die noodzakelijk zijn in verband met een calamiteit of storing in de dienstverlening van het betreffende net waarvan uitstel niet mogelijk is, dienen uiterlijk de volgende werkdag in MOOR gemeld te worden.
2. De graafvergunning wordt achteraf aangevraagd of, indien het werkzaamheden van niet-ingrijpende aard betreft, de opbreking wordt achteraf in MOOR gemeld.

3.5 Meldingsprocedure start opbreek- /graafwerkzaamheden

1. Ongeacht of een graafvergunning is verleend moeten de graafwerkzaamheden in openbare gronden binnen de gemeente Haarlemmermeer minimaal 3 werkdagen voorafgaand aan de start via meldsysteem MOOR bij de gemeente worden gemeld ('graafmelding').
2. De voorschriften en beperkingen in dit Handboek zijn ook van toepassing op graafmeldingen met betrekking tot werkzaamheden van niet-ingrijpende aard.
3. Ongeacht of een graafvergunning is verleend, moet het straatwerk (hoeveelheid bestrating, asfalt of bermen) binnen twee weken na gereedkomen van de werkzaamheden worden ingevoerd in meldsysteem MOOR.
4. Indien op de aangegeven datum zonder opgave van redenen niet gestart is met het werk, vervalt de toestemming en dient het werk opnieuw te worden gemeld tenzij de aanvrager aan kan tonen dat het werk niet kon worden gestart door weersomstandigheden of onvoorzien omstandigheden op de werklocatie.
5. De gemeente kan op grond van evenementen, onderhoudsplannen in de openbare ruimte en het woningbouwprogramma besluiten om de uitvoeringsplanning door de vergunningaanvrager te laten aanpassen. De Evenementenkalender is te raadplegen via de website van de gemeente:

http://www.haarlemmermeer.nl/Sport_en_vrije_tijd/Evenementen_organiseren, zie "Evenementenkalender".

3.6 Calamiteiten en Storingen

1. Een calamiteit dient uiterlijk de volgende werkdag in MOOR gemeld te worden.
2. Werkzaamheden in verband met storingen dienen als vergunningplichtige werkzaamheden dan wel als werkzaamheden van niet-ingrijpende aard (sleuflengte van maximaal 10 meter) in MOOR gemeld te worden, niet als calamiteit.
3. Kosten van hulpdiensten en/of de gemeente die voortvloeien uit spoedeisende werkzaamheden worden rechtstreeks bij betreffende leidingexploitant in rekening gebracht. Indien van toepassing moet betreffende leidingexploitant deze kosten vervolgens zelf verhalen bij de veroorzaker van de calamiteit /storing.

3.7 Overschrijding van de datum van beëindiging werk

1. Bij dreigende overschrijding van de aangegeven dan wel toegestane tijdsduur van het werk dient voor verlenging ervan toestemming te worden aangevraagd middels een melding in MOOR.
2. Tijdens deze verlenging blijven de aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen onverminderd van kracht. Zo nodig kunnen aanvullende voorschriften en beperkingen worden gesteld.
3. De leidingexploitant of uitvoerder dient de betrokken bewoners en bedrijven van de verlenging in kennis te stellen, tenzij deze korter is dan twee dagen.

3.8 Tijdelijk opschorten van de graafvergunning

1. Bij bepaalde weersomstandigheden, bijv. wateroverlast, zware sneeuwval of vorst, waarbij de uitvoering van de werkzaamheden tot overlast voor de bewoners en/ of schade voor de gemeente leidt, zal de gemeente overgaan tot het tijdelijk opschorten van een verleende graafvergunning ("Breekverbod"). De specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting van de gemeente bepaalt, mede op basis van de plaatselijke weersomstandigheden/condities en de beschikbare meteo informatie, of er omstandigheden zijn die het instellen of opheffen van een breekverbod rechtvaardigen.
2. Het instellen en het opheffen van het opbreekverbod geschiedt uitsluitend door de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting, dan wel door een vervanger bij eventuele afwezigheid.

3. Indien de leidingexploitant en de gemeente vooraf overeenkomen dat, tijdens een opschortingperiode als bedoeld in lid 1, reguliere werkzaamheden aan netwerken voor levering van gas, water en/of elektriciteit niet langer kunnen worden uitgesteld, kan de gemeente onder voorwaarden een ontheffing voor het betreffende werk verlenen. Aanvullend dienen tussen de gemeente en de leidingexploitant afspraken te worden gemaakt over tijdelijk - en/of definitief herstel van de openbare weg.

3.9 Maatregelen bij het werken zonder toestemming

1. De gemeente is bevoegd het werk tot nader order stil te leggen en de opgebroken sleuf terstond door de uitvoerder te laten herstellen, zonder vergoeding van kosten, indien:
 - de voorschriften zoals vermeld in de graafvergunning en in dit Handboek niet worden nageleefd en/of afgeweken wordt van de overeengekomen uitvoeringsperiode;
 - er wordt afgeweken van de tijdstippen zoals aangegeven in dit Handboek, tenzij anders overeengekomen;
 - er wordt gewerkt tijdens een periode waarin een breekverbod van kracht is;
 - uitvoerend personeel zich onbehoorlijk, kwetsend en/of overlastgevend gedraagt;
 - er grote verkeershinder en/of gevaarzetting voor het publiek ontstaat.
2. In aanvulling op de genoemde maatregelen in lid 1 is de gemeente bevoegd een extra bedrag van € 100,00 euro in rekening te brengen, indien:
 - er wordt gewerkt zonder graafvergunning;
 - er wordt gewerkt zonder voorafgaande melding, met uitzondering van calamiteiten.
3. In het geval dat sprake is van een of meer situaties als genoemd in lid 2, hanteert de gemeente, afhankelijk van de aard en gevaarzetting van de geconstateerde omissie, de volgende twee procedures:
 - het geven van een waarschuwing aan betreffende uitvoerder, waarbij de uitvoerder direct moet overgaan tot het opheffen van de ongewenste situatie, waarbij het reguliere werk nog door mag gaan en de betreffende leidingexploitant aansluitend wordt geïnformeerd;
 - het vorderen van staken van het werk aan uitvoerder, waarbij de uitvoerder direct het opbreek-, graaf- en legwerk moet stilleggen, en moet overgaan tot het aanvullen van de gegraven sleuf alsmede het herstellen van de verharding, waarbij eerst tussen de gemeente en de betreffende leidingexploitant overlegd wordt over het tijdstip en de condities waaronder het graafwerk mag worden hervat.
4. Indien de uitvoerder die het betreffende werk uitvoert na eerste sommatie in gebreke blijft bij het opvolgen van de door de gemeente uitgebrachte aanwijzingen of verplichtingen, zal de gemeente de voor het in oorspronkelijke staat terugbrengen van de openbare ruimte benodigde werkzaamheden (laten) uitvoeren.
5. Kosten en gevolgen, die voortvloeien uit het opleggen van extra voorwaarden en/of opschorting en/of eventuele herstelverplichtingen, zullen worden verhaald op de leidingexploitant.

4 Richtlijnen ten behoeve van de tracé engineering

4.1 Eisen ten aanzien van de tracébepaling

1. Bij de tracébepaling van leidingen zijn drie aspecten van belang:
 - de horizontale ligging;
 - de verticale ligging;
 - de onderlinge afstand tussen de kabels en leidingen in de ondergrond.Het doel van deze liggingen is:
 - een optimaal gebruik van de openbare ruimte;
 - een ongestoorde exploitatie van leidingen;
 - optimaliseren van de veiligheid.
2. Het normprofiel bij herontwikkeling /nieuwbouw wordt door de betreffende (project)ontwikkelaar met de leidingexploitanten en gemeente afgestemd en ter vaststelling aan de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting voorgelegd.
3. Horizontale ligging
 - In het tracé, bij een tracébreedte zonder bomen en gerekend vanaf erfgrans/gevel, geldt als richtlijn dat distributieleidingen volgens een vaste volgorde worden ingedeeld (zie normprofielen hoofdstuk 8). In het overig deel van de openbare weg liggen de transportleidingen. De normprofielen uit hoofdstuk 8 zijn indicatief waardoor de werkelijke situatie kan afwijken en de gemeente genoodzaakt wordt een andere indeling te bepalen.
 - In bermen langs rijbanen is de afstand tot de zijkant van de verharding ten minste gelijk aan de diepteligging, tenzij anders wordt overeengekomen.
4. Aanvullende eisen voor horizontale ligging
 - Werkzaamheden aan- of bij groenvoorzieningen en bomen worden zoveel mogelijk vermeden. Is dit onvermijdelijk dan wordt eerst overleg met de gemeentelijk coördinator gevoerd, ongeacht er sprake is van een verlegging in een nieuw- of een bestaand tracé. Bij de werkzaamheden wordt de bomenposter in acht genomen (Bijlage 2).
 - Indien voor nieuwe kabels een tracé buiten de wortelzone niet mogelijk is, kan de gemeente bepalen dat de wortelzone gepasseerd moet worden door het boren van mantelbuizen onder de wortelzone dan wel andere maatregel te treffen. CROW-publicatie 208 wordt hierbij als uitgangspunt genomen.
5. Verticale ligging
 - Richtlijn is dat distributieleidingen en transportleidingen bij een standaard tracébreedte zonder bomen en gerekend vanaf erfgrans, volgens een vaste diepte worden ingedeeld (zie normprofielen hoofdstuk 8).
 - Voor aanleg kabels en leidingen geldt een minimale gronddekking van 40 cm. Voor transport kabels en leidingen geldt minimaal 60 cm.
 - In bepaalde situaties en in overleg kan de gemeente een andere diepteligging toestaan.
 - Uitgangspunten bij verticale ligging:
 - distributieleidingen liggen niet dieper dan transportleidingen;
 - vrijverval leidingen hebben voorrang boven drukleidingen;

- bij kruisingen van leidingen met andere leidingen bedraagt de tussenruimte (verticale dagmaat) ten minste 0,20 m;
- strook tussen 0,70 m en 0,90 m beneden het (toekomstige) maaiveld voor de huisaansluiting van het riool vrijhouden.

6. Aanvullende eisen voor verticale ligging

Bij boringen/persingen, in welke vorm ook, is de diepteligging afhankelijk van de situatie ter plaatse. De minimale verticale dagmaat ten opzichte van de te kruisen leidingen bedraagt ten minste 0,50 m, waarbij de te boren/persen leiding onder de bestaande leiding moet worden gevoerd. Genoemde minimale verticale dagmaat moet aantoonbaar worden gegarandeerd om afwijkingen tijdens de uitvoering op te vangen.

- Bij het kruisen van sloten / open watergangen moet een minimale gronddekking van 1,00 m ten opzichte van de ontwerpdiepte van de bodem van de watergang worden aangehouden.
- Indien de aanwezige bodem van de watergang lager ligt dan de ontwerpdiepte moet een gronddekking van 2,00 m ten opzichte van de aanwezige bodem worden aangehouden. Een en ander conform de eisen van het Hoogheemraadschap Rijnland.

7. Kruising gesloten verhardingen

Kruisingen onder een verharding moeten middels een boring of persing worden uitgevoerd.

Het opbreken van gesloten verhardingen is zonder voorafgaand overleg met- en verkregen toestemming van de Specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting niet toegestaan waarbij door aanvrager aangetoond moet worden dat de gewenste opbreking niet te vermijden is.

8. Ligging nabij andere objecten

Objecten die kunnen worden beïnvloed door de tracering en aanleg van leidingen moeten vooraf door de aanvrager worden geïdentificeerd. Objecten kunnen onder meer zijn: bestaande wegen, spoorwegen, waterlopen, voetpaden, primaire- en secundaire waterkeringen, kademuuren, viaducten, tunnels, naastliggende leidingen, bomen en gebouwen.

4.2 Bepalingen ten aanzien van de engineering/ werkvoorbereiding

1. De vergunningaanvrager of leidingexploitant is bij het initiëren van omvangrijke projecten en/of aanleg transportleidingen verantwoordelijk voor het informeren van en afstemmen met andere leidingexploitanten over voorgenomen werkzaamheden en inzichtelijk maken van ondergrondse belangen van derden incl. kruisingen binnen het beoogde tracé(s).
2. De vergunningaanvrager kan door gemeente verplicht worden, voorafgaand aan de vaststelling van het definitieve tracé, onderzoek te doen naar de werkelijke ligging van kabels en leidingen doormiddel van proefsleuven. Het resultaat van de proefsleuven (incl. maatvoering) dient bij eerste aanzeggen bij de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting aangeleverd te worden.
3. Indien leidingen onder een overbouwing worden gesitueerd, dan dient de hoogte van de overbouwing ten opzichte van het ter plaatse vastgestelde uitgiftepeil minimaal 2,50 m te bedragen, in verband met de benodigde werkruimte voor mechanisch en ander materieel.

4. Koppelbalken t.b.v. funderingen mogen alleen worden gekruist als de afstand tussen de bovenkant van de koppelbalken en het maaiveld ten minste 2.00 m bedraagt en de te overbruggen ruimte tussen de koppelbalken is voorzien van een gewapende betonplaat waarboven de leidingen een veilige ligging verkrijgen.
5. Indien leidingen boven een onderbouwing worden gesitueerd, dan dient de diepte van de onderbouwing ten opzichte van het ter plaatse vastgestelde maaiveld ten minste 2,00 m te bedragen, in verband met benodigde gronddekking voor leidingen.
6. Tijdelijk aan te brengen voorzieningen in de openbare ruimte zoals damwanden, heipalen, etc. dienen na voltooiing van de werkzaamheden te worden verwijderd. De coördinator en/of toezichthouder van de gemeente dient zowel bij plaatsing als verwijdering in kennis te worden gesteld. Mocht dit om welke reden dan ook niet mogelijk zijn, dan kan door de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting en/of toezichthouder besloten worden deze voorzieningen tot een nader te bepalen maat onder het maaiveld te verwijderen. In de regel is deze maat minimaal 2,50 m.
7. Bij het plannen van routes van kabels, leidingen en voorzieningen nabij bomen en in- of nabij groenvoorzieningen dienen de voorschriften uit paragraaf 6.8, 6.9 en 12.1 van dit handboek in acht genomen te worden. Tevens ter voorbereiding van graafwerkzaamheden nabij bomen dient de handreiking CROW publicatie 208 "Combineren onder- en bovengrondse infrastructuur met bomen" geraadpleegd te worden.
8. Er worden geen bovengrondse obstakels boven leidingen geplaatst. Indien geen andere oplossing mogelijk is, dan kan in overleg en na goedkeuring van de gemeente of leidingbeheerders alsnog tot plaatsing boven leidingen worden overgegaan.
9. Huisaansluitingen worden zo veel mogelijk haaks op het distributienet aangelegd om geen beslag te leggen op de ruimte voor distributieleidingen.

4.3 *Situering handholes of ondergrondse lasmoffen*

1. Voor aanleg van handholes gelijktijdig met aanleg van de bijbehorende leidingtracés, dient in de aanvraag voor een instemmingsbesluit het aantal en de afmetingen aangegeven te worden. De locatie van de handhole dient op de vergunningtekening aangegeven te zijn.
2. Voor afzonderlijke aanleg van handholes in bestaande tracés dient instemming verkregen te worden. In de aanvraag voor een instemmingsbesluit dient het aantal en de afmetingen aangegeven te worden. De locatie van de handhole dient op de vergunningtekening aangegeven te zijn.
3. Vergunningaanvrager dient voorafgaand op beoogde locatie een proefsleuf te maken om zich ervan te vergewissen dat er sprake is van vrije ligging ten opzichte van ondergrondse infrastructuur.
4. Tijdens de uitvoering kan de graafvergunning voor de aangevraagde locatie alsnog worden ingetrokken als blijkt dat plaatsing tot onoverkomelijke problemen voor de gemeente of derden leidt. De vergunninghouder zal in die gevallen samen met de

- specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting een alternatief zoeken.
5. Nadat het gat ten behoeve van de handhole is ontgraven dient de toezichthouder in de gelegenheid te worden gesteld aanwezig te zijn bij de daadwerkelijke plaatsing van de handhole.
 6. Handhole of ondergrondse lasmof moet geplaatst worden op een, naar oordeel van de gemeente, maatschappelijk verantwoorde plaats. In geen geval mag een handhole geplaatst worden in/op kabel- en leidingtracés, parkeerplaatsen, uitwegen, kruisingen, ter plaatse van de aansluitlocatie van woningen en binnen de beschermingszones rond boomwortels zoals aangegeven in hoofdstuk 12.
 7. Afgaande en inkomende buizen en kabels moeten onder de eventueel aanwezige kabels en/of leidingen van derden worden gelegd. De in- en uitgaande buizen van de handhole moeten onderlangs het tracé uitgebogen worden naar de handhole toe. Verweving van het kabel- of buizenstelsel moet zoveel mogelijk worden voorkomen.
 8. De minimale afstand in horizontaal vlak tussen handhole of ondergrondse lasmof en (hoofd)riool, (hoofd)leidingen dient 0,75 m te zijn. Indien hier niet aan voldaan kan worden, dient dit overlegd en afgestemd te worden met de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting.
 9. Handholes dienen zodanig aangebracht te worden dat de deksel van de handhole een minimale dekking heeft van 0,3 m onder maaiveld. Verder dient de handhole ingebed en afgedekt te worden met straatzand conform de RAW bepalingen.
 10. De maximale toegestane uitwendige breedte van de handhole is 0,7 m. Indien deze niet toepasbaar is door ruimtegebrek dient een andere locatie te worden bepaald. Handholes van afwijkend formaat vooraf ter goedkeuring aan de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting voorleggen.
 11. De handhole of ondergrondse lasmof is eigendom van de vergunninghouder. De vergunninghouder draagt zorg voor het beheer van de handhole of ondergrondse lasmof, waaronder het op eerste aanzegging van de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting op de juiste hoogte te stellen van de handhole.

4.4 Bovengrondse voorzieningen behorend bij kabel- /leidingnet

1. De exacte plaats van bovengrondse voorzieningen behorend bij een kabel-/leidingnet, waaronder kabelkasten, verdeelkasten, onderstations en andere kasten moet altijd in overleg met de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting worden vastgesteld.
2. De toezichthouder van de gemeente moet minimaal één werkdag voorafgaand aan de plaatsing door de leidingexploitant of uitvoerder op de hoogte worden gebracht om eventueel aanwezig te kunnen zijn bij de plaatsing ervan.

5 Voorschriften ten aanzien van de uitvoering

5.1 Operationele voorschriften

1. De uitvoerder dient de bepalingen van de WION na te leven.
2. De uitvoerder dient onderzoek te doen naar de precieze ligging van alle leidingen op de graaflocatie conform CROW publicatie 250 (Zorgvuldig Graafproces).
3. Op het werk moeten minimaal aanwezig zijn de gebiedsinformatie (klic), een goedgekeurde MOOR-melding en (voor zover van toepassing) de graafvergunning met goedgekeurde vergunningtekening.
4. Omwille van efficiency, het voorkomen van schade en het beperken van overlast in de openbare ruimte dient te worden nagestreefd dat de werkzaamheden met betrekking tot kabels en leidingen door één (combi-)aannemer worden uitgevoerd.
5. Het resultaat van proefsleuven dient op eerste aanzeggen aan de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting overhandigd te worden.
6. Indien voor de uitvoering van de werkzaamheden bronbemaling (ontwatering) noodzakelijk is, dient de leidingexploitant mogelijk een melding dan wel een aanvraag tot maatwerkvoorschriften op grond van Besluit lozen buiten inrichtingen voor het lozen van het grondwater in te dienen. Indien sprake is van een calamiteit (korter dan 48 uur) is er geen melding of maatwerk nodig.
7. Wijzingen in de uitvoering van het werk ten opzichte van de verstrekte gegevens waarop de vergunning is gebaseerd, dienen aan de toezichthouder te worden gemeld. De wijzigingen mogen niet eerder worden gerealiseerd dan nadat hiervoor toestemming is verleend. Bij grote wijzigingen kan van de leidingexploitant worden verlangd opnieuw een vergunning aan te vragen.
8. Indien het college wijziging in plaats of samenstelling van de krachtens de vergunning gemaakte werken nodig acht, is de vergunninghouder verplicht op aanschrijving van het college binnen de daarbij te stellen termijn de wijziging uit te voeren, met inachtneming van alle voorschriften en beperkingen.
9. Vervallen leidingen moeten worden verwijderd, tenzij anders met de wegbeheerder overeen wordt gekomen. Indien een vervallen buisleiding om gegronde reden in de ondergrond blijft liggen, dient deze te worden vol geschuimd en/of aan te uiteinden afgedicht te worden ter voorkoming van indringend water, grond, vuil etc.
10. Bij reconstructies of herontwikkeling dient de initiatiefnemer (bijv. de projectontwikkelaar of de gemeente) een geschikt tracé aan te bieden voor de (her)aanleg van kabels en leidingen.
11. Vóór het aanvullen van de sleuf of een pers- of lasput wordt de leidingexploitant van de vrijgegraven naastliggende en/of kruisende kabels en leidingen altijd in de gelegenheid gesteld om zijn kabels en leiding(en) te inspecteren. Vergunninghouder is verplicht om de informatie en coördinatie ter zake uit te voeren.

12. De leidingexploitant is verantwoordelijk voor het houden van toezicht op de uitvoering van de werkzaamheden. Het toezicht van de gemeente beperkt zich tot het controleren van het naleven van de bepalingen uit de graafvergunning, de verordening, de APV en andere gemeentelijke verordeningen en het Handboek.
13. De uitvoerder zal hinder en overlast als gevolg van lawaai, stank, modder, stof etc. tot een minimum beperken.
14. De uitvoerder zal tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden de begaanbare trottoir- en wegverhardingen vrij houden van milieuschadelijke- /verontreinigende stoffen.
15. Alle materialen, zoals haspels, kabelresten, afzettingen, tijdelijke verkeersmaatregelen, zand en puin, dienen direct na gereedkomen van de werkzaamheden opgeruimd te zijn. Indien dit niet is gebeurd, zullen deze materialen op kosten van de vergunninghouder door de gemeente worden opgeruimd.
16. Indien de vergunning door de vergunninghouder niet meer wordt gewenst of is vervallen, is de vergunninghouder verplicht binnen een termijn van zes maanden de krachtens de vergunning gemaakte werken op te ruimen en de voor de aanwezigheid van deze werken bestaande toestand ten genoegen van het college geheel te herstellen zonder enige schadeloosstelling te kunnen vorderen. Bij nalatigheid, zulks ter beoordeling van het college, zullen de herstelwerkzaamheden van gemeentewege geschieden op kosten van de vergunninghouder.

5.2 Verkeersmaatregelen en bereikbaarheid

1. Bij melding voor de start van de opbrekwerkzaamheden in MOOR voegt de melder indien nodig het bijbehorende verkeersplan dan wel de tijdelijke verkeersmaatregel toe.
2. De werkzaamheden moeten naar genoegen van de gemeente in tijd en uitvoeringswijze zodanig worden gepland dat het verkeer over de weg niet wordt gestremd en zo min mogelijk wordt belemmerd en dat de belemmering van de bereikbaarheid van woningen, bedrijven en openbare voorzieningen tot het minimum wordt beperkt.
3. Indien de gemeente het noodzakelijk acht, kan vergunninghouder worden verplicht 's nachts of in de avonduren de werkzaamheden uit te voeren. Dit zal indien vooraf bekend bij graafvergunning schriftelijk worden medegedeeld.
4. Het afvoeren van voorzieningen moet op een zorgvuldige wijze gebeuren ter voorkomen van beschadigingen aan gemeentelijke en particuliere eigendommen.
5. De toezichthouder controleert of het werk veilig wordt uitgevoerd en is bevoegd om, bij onveilige situaties, correctieve maatregelen af te dwingen.

5.3 Werktijden

1. Het is niet toegestaan om op zaterdagen, zondagen alsmede nationale feestdagen opbrek-, graaf-, kabel-, aanvulling-, verdichting-, en/of bestratingwerkzaamheden in

de openbare ruimte te verrichten, met uitzondering van een calamiteit of storing of indien in de graafvergunning anders is aangegeven.

2. Het is niet toegestaan om op werkdagen vóór 07.00 uur en na 18.00 uur opbreek-, graaf-, kabel-, aanvulling-, verdichting-, en/of bestratingwerkzaamheden in de openbare ruimte te verrichten, met uitzondering van een calamiteit of storing of indien in de graafvergunning anders is aangegeven.
3. Op de werkdag voorafgaande aan het weekend of nationale feestdag moeten uiterlijk om 16.30 uur de verhardingen hersteld en gesloten zijn.
4. De gemeente kan de vergunninghouder in specifieke gevallen verplichten werkzaamheden 's nachts uit te voeren.
5. In winkelstraten en op evenementenpleinen mogen geen opbrekingen zijn of worden uitgevoerd gedurende de door de gemeente in het kader van de APV namens het college vergunde evenementen, inclusief de opbouw- en afbreekperiode. Hieronder vallen onder andere:
 - Koninginnedag;
 - De wekelijkse markten;
 - Lokale evenementendagen.De Evenementenkalender is te raadplegen via de website van de gemeente: http://www.haarlemmermeer.nl/Sport_en_vrije_tijd/Evenementen_organiseren, zie "Evenementenkalender".

5.4 Informatie en communicatie

1. Namens de uitvoerende partij dient altijd één Nederlands sprekend aanspreekpunt op het werk aanwezig te zijn die de verantwoordelijk draagt voor het nakomen van de afspraken en voorwaarden overeenkomstig in de graafvergunning vermeld is.
2. Naast de contactgegevens die in het uitvoeringsplan moeten worden vermeld, geeft de uitvoerder of leidingexploitant een telefoonnummer door aan de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting van de gemeente dat gebruikt kan worden in geval van calamiteiten.
3. Uitvoerder dient op verzoek de gevraagde informatie met betrekking tot het werk aan toezichthouder(s) ter beschikking te stellen en medewerking te verlenen om toezicht mogelijk maken.
4. De leidingexploitant of uitvoerder stelt betrokken bewoners, bedrijven en andere belanghebbenden schriftelijk in kennis van voorgenomen werkzaamheden. In deze kennisgeving worden in elk geval vermeld aard, startdatum en duur van het werk alsmede naam en telefoonnummer van de uitvoerder. Ook van een verlenging van de werkzaamheden stelt de leidingexploitant genoemde personen schriftelijk in kennis, tenzij de verlenging korter is dan twee dagen.
5. In geval de bereikbaarheid tijdelijk wordt verminderd, bijv. als gevolg van wegafzetting of omleiding, moet de uitvoerder de betreffende bewoners, bedrijven en hulpdiensten minimaal 3 werkdagen voor aanvang van het werk schriftelijk op de hoogte stellen.
6. Een afschrift van de bewonersbrief wordt bij de graafmelding in MOOR gevoegd.

6 Voorschriften werken in openbare ruimte

6.1 Algemene voorwaarden

1. Het herstel van de weg zal in beginsel door of in opdracht van de leidingexploitant geschieden. In bijzondere omstandigheden kan de gemeente aangeven dat zij het herstel van de weg in eigen beheer zal laten uitvoeren voor rekening van de leidingexploitant.
2. Het herstel van de weg dient direct na voltooiing van het werk te worden uitgevoerd. In overleg met de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting van de gemeente kan hier zo nodig van worden afgeweken. Totdat de weg geheel is hersteld dient de leidingexploitant of uitvoerder de in paragraaf 5.2 genoemde afzettingen en verkeersvoorzieningen in stand houden.
3. In geval van het opbreken van verharding niet ouder dan 5 jaar moet met de gemeente overlegd worden over de wijze van herstel om de vereiste kwaliteit te bereiken. De gemeente kan verlangen om de verharding over de volle breedte (van band tot band) opnieuw te straten of om de kabels en leidingen via een ander tracé te leggen dan.
4. In tegenstelling tot het gestelde in lid 3 van deze paragraaf kan de gemeente de volgende verhogingstoeslag verlangen voor het opbreken van jong straatwerk:
 - voor straatwerk met een leeftijd van < 1 jaar een verhoging van 200%,
 - voor straatwerk met een leeftijd van > 1 - < 2,5 jaar een verhoging van 100%,
 - voor straatwerk met een leeftijd van > 2,5 - < 5 jaar een verhoging van 50 %.In dergelijk geval is lid 4 niet van toepassing.
5. Ter plaatse van nieuwbouw-, reconstructie- en herbestratingprojecten kunnen er tussen de gemeente en civiele aannemers garantieafspraken bestaan inzake de aanwezige verharding. In die gevallen kan gemeente van de leidingexploitant verlangen dat het herstel van de verharding op kosten van de leidingexploitant door de betreffende contractpartij wordt uitgevoerd tegen marktconforme tarieven.
6. Eventuele geconstateerde tekortkomingen bij oplevering 1^e herstel moeten op eerste aanzeggen van toezichthouder, terstond worden hersteld, waarna de leidingexploitant of uitvoerder dit gereed meldt aan de toezichthouder.
7. Na herstel dan wel oplevering straatwerk kan de gemeente een beroep doen op de garantietermijn van resp. 3 maanden voor nutsbedrijven en 12 maanden voor telecommunicatiebedrijven voor het verrichten van onderhoud (vervolgherstel).
8. De kosten voor het herstel van verharding en/of degeneratie, worden berekend conform B -Tarief, VNG Straatwerk (telecommunicatiebedrijven) óf Leidraad tarieven Noord-Holland NIDIG (nutsbedrijven).

6.2 Voorschriften voor werken in verontreinigde grond

1. Ter voorbereiding en bij uitvoering van graafwerkzaamheden dienen de richtlijnen van CROW publicatie 307 "Kabels en leidingen in verontreinigde bodem" in acht te worden genomen. Deze uitgave is een afgeleide van CROW publicatie 132.

2. Bij reconstructies of herontwikkeling dient de initiatiefnemer (bijv. de projectontwikkelaar of de gemeente) een geschikt tracé aan te bieden voor de (her)aanleg van kabels en leidingen.
3. Vergunninghouder dient te voldoen aan de eisen die zijn gesteld in de Wet Bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit.
4. De bodemkwaliteitskaart geeft informatie over bodemkwaliteit en locaties van verontreinigde of verdachte grond. De kaart is te raadplegen via de website van de gemeente: www.haarlemmermeer.nl/wonen_en_leven/woonomgeving_en_milieu/bodem; zie het onderdeel "Bodemkwaliteitskaart".
5. Het Besluit Bodemkwaliteit is van toepassing op het toepassen van grond, bagger en steenachtige bouwstoffen. Het is echter niet van toepassing indien grond binnen een werk tijdelijk wordt uitgenomen (ontgraven) om later weer teruggeplaatst te worden waarbij de grond het werk niet verlaat en de samenstelling ervan niet veranderd wordt.
6. Bij het werken in (sterk) verontreinigde grond >25m³ is de Provincie het bevoegde gezag en gelden de afwijkende of aanvullende voorschriften van de Provincie (BUS-melding).
7. Voor het afvoeren en verwerken van grond, vrijkomend uit de sleuven, wordt onderscheid gemaakt tussen niet-chemisch - en chemisch verontreinigde grond. Niet chemische verontreinigde grond wordt zo veel mogelijk teruggeplaatst, tenzij deze verontreinigd is met mechanische verontreinigingen (puin, hout etc.). Dan kan deze grond in overleg met de toezichthouder van afdeling Stadsbeheer, onder voorwaarden en op kosten van de leidingexploitant worden afgevoerd naar het gemeentelijk gronddepot. Chemisch verontreinigde grond kan worden teruggeplaatst (zie punt 5). Bij overschot dient de grond op kosten van de leidingexploitant te worden afgevoerd naar een erkend verwerker. Daarbij dient gewerkt te worden conform CROW-publicatie 132.
8. Grond afkomstig uit de sleuf, die civieltechnisch niet geschikt is voor hergebruik (verdichten sleuf) kan op een andere locatie binnen Haarlemmermeer worden toegepast volgens de bodemkwaliteitskaart en het Besluit Bodemkwaliteit. Indien de kwaliteit van de grond milieutechnisch niet geschikt is voor hergebruik moet de grond worden afgevoerd naar een erkende en gecertificeerde verwerker. De bijkomende kosten, zoals acceptatie- en beheerkosten, komen voor rekening van vergunninghouder.
9. Aan te voeren aanvulgrond moet voor het gebruiksdoel geschikt zijn en passen binnen de Bodemkwaliteitskaart van Haarlemmermeer. De kwaliteit van deze aanvulgrond moet middels een wettig erkende kwaliteitsverklaring zijn gewaarborgd.
10. Het werken in de grond valt onder de Wet bodembescherming, art. 27 en 28, waarbij de vergunninghouder dient aan te tonen dat de vereiste procedures zijn doorlopen, alvorens tot afvoer wordt overgegaan. Correspondentie met de betrokken instanties of bedrijven dient te worden overhandigd aan de specialist beheer 2 of 3 van het team Bodem, Gegevens en Verlichting van de gemeente.

11. Als tijdens het uitvoeren van werkzaamheden buiten kantooruren grond vrijkomt, moet de betreffende leidingexploitant er zorg voor dragen dat grond op milieuhygiënisch verantwoorde wijze op zijn kosten tijdelijk wordt opgeslagen. De tijdelijk opgeslagen grond moet daarna, indien deze vervuild blijkt, op een milieuhygiënische verantwoorde wijze worden afgevoerd naar een erkende, gecertificeerde verwerker.
12. De door vergunninghouder af te voeren grond moet vergezeld gaan van een transportgeleidebiljet. Een kopie daarvan moet direct na het afleveren van de grond, getekend door de beheerder van het depot van de verwerker, aan de toezichthouder worden overlegd of gemaïld.

6.3 Ontgraven en verdichten sleuf of werkgat

1. Tenzij anders is overeengekomen, mag per dag geen grotere sleuflengte worden gemaakt, dan – indien mogelijk - op die dag weer volledig kan worden dichtgemaakt.
2. Ondergraven van de wegbedekking en haar onderbed is verboden. Wegbedekking en onderbed moeten altijd over minstens de volle lengte en breedte van de ontgraving worden opgebroken.
3. Ontgraving binnen de wortelzone (overeenkomstig omvang kruin boom) van bomen dient zo beperkt mogelijk te worden uitgevoerd en zo snel mogelijk te worden aangevuld. Te kort komende grond dient door de leidingexploitant of uitvoerder te worden aangevuld. De aanvulgrond moet voldoen aan de bepalingen van het Bouwstoffenbesluit.
4. Verharding en grond moeten gescheiden op soort worden ontgraven en opgeslagen. Funderingsmateriaal dat met de uitkomende grond wordt vermengd is niet meer geschikt om als fundering te worden gebruikt en wordt eigendom van de leidingexploitant of uitvoerder en moet vervolgens door deze op zijn kosten worden afgevoerd.
5. Ontgraven funderingsmateriaal kan worden hergebruikt, mits dit geen hoogovenslakken zijn en mits gescheiden van zand is ontgraven en weer gescheiden wordt aangebracht. Indien het funderingsmateriaal bestond uit hoogovenslakken dient als nieuw funderingsmateriaal menggranulaat te worden gebruikt.
6. Indien tijdelijke opslag van uitgenomen sleufmateriaal langs de sleuf niet mogelijk is dient in overleg met de toezichthouder van de gemeente een locatie te worden bepaald.
7. De bij de ontgraving vrijgekomen gescheiden grondsoorten of verhardingen dienen bij het herstel in de juiste volgorde te worden teruggebracht zodat de oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel zoveel mogelijk wordt herkegen.
8. Om verzakkingen in de weg te voorkomen dient de verdichting in lagen te geschieden van maximaal 30 centimeter, waarbij iedere laag afzonderlijk moet worden afgetrild. Indien bij het verdichten, afhankelijk van de uitvoeringswijze en omstandigheden, meer zand nodig is, dient de leidingexploitant of uitvoerder hier zelf zorg voor te dragen.

9. De verdichtingsgraad van de opbreking dient minimaal 95% te zijn en/of 98% van de direct naastgelegen grond. De gemeente kan hierop met een handsondeerapparaat controle uitoefenen. De verdichtingsgraad wordt bepaald volgens proef 3 van de Standaard RAW-Bepalingen 2010, dan wel daarvoor in de plaats tredende latere regelingen of aanvullingen van vergelijkbare strekking.
10. Sleuven in bermen en plantsoenen dienen volgens oorspronkelijke opbouw van het bodemprofiel te worden verdicht met het uitgegraven materiaal of grond. Daar waar nodig wordt met schone grond of teelaarde aangevuld.
11. Indien een sleuf door een Wadi of daarmee gelijkgestelde constructie wordt gegraven, dient na afloop van de werkzaamheden de gehele Wadi constructie weer in de oorspronkelijke vorm, hoedanigheid en functionaliteit te worden hersteld. Indien noodzakelijk dient vergunninghouder op zijn kosten de gehele Wadi opnieuw te construeren.

6.4 Herstel verharding

1. Wanneer na aanvulling en verdichting de grondslag te hoog blijkt, moet deze op de juiste hoogte worden aangebracht. De overtollige grond moet worden afgevoerd. Ook is het mogelijk grond toe te passen op basis van de bodemkwaliteitskaart.
2. Alle bestratingsmaterialen, trottoirbanden en opsluitbanden dienen in oorspronkelijke staat en onbeschadigd te worden aangebracht. De uitvoerder dient bij beschadiging zelf te zorgen voor vervangend materiaal dat van dezelfde soort, afmeting, kleur en kwaliteit moet zijn als het oorspronkelijk aanwezige materiaal.
3. De gemeente kan via De Waterwolf, indien voorradig, vervangend materiaal leveren. Indien het materiaal voor aanvang van het werk beschadigd blijkt te zijn dan stelt de gemeente het materiaal kosteloos ter beschikking. Als de uitvoerende partij de schade aan het materiaal veroorzaakt, dan wordt het vervangende materiaal door de gemeente in rekening gebracht.
4. Door de gemeente ter beschikking gestelde bouwstoffen en materialen kunnen uitsluitend als volgt worden verkregen. De aannemer neemt contact op met de toezichthouder van de gemeente en geeft hierbij het volgende door:
 - soort werk, onder vermelding van MOOR;
 - hoeveelheid, soort en/of type materiaal.Het materiaal kan op afspraak worden opgehaald bij De Waterwolf, Diamantlaan 15 te Hoofddorp. Met de toezichthouder wordt een afspraak gemaakt over de datum en het tijdstip van het afhalen van het materiaal.
5. Tijdens de werkzaamheden vrijgekomen, niet herbruikbare materialen dienen door de leidingexploitant of uitvoerder op eigen kosten te worden afgevoerd.
6. Indien de leidingexploitant of uitvoerder op het werkterrein, voorafgaand aan het werk, beschadigde materialen aantreft, kan op zijn verzoek een voorschouw worden gehouden met de toezichthouder, waarbij tevens afspraken kunnen worden gemaakt over de levering van de vervangende materialen via de gemeente.
7. Tenzij anders overeengekomen met de toezichthouder van de gemeente geldt dat alle weer aangebrachte elementen ten opzichte van de ongeroerde elementen met een

lichte mate overhoogte (bolling) bestraat dient te worden. Binnen het weer aangebrachte straatwerk mogen geen oneffenheden voorkomen. Het straatwerk dient onder hetzelfde profiel en verband te worden bestraat als voor de werkzaamheden aanwezig was.

8. Indien bestratingsmateriaal passend gemaakt moet worden dient dit te gebeuren door knippen of zagen.
9. Uitgevoerd straatwerk dient te worden afgetrild en ingeveegd met brekerzand.
10. Asphalt- en overige gesloten verhardingen dienen door de leidingexploitant tijdelijk te worden dichtgeblokt met voor diens rekening aan te leveren betonklinkers.
11. Definitief herstel van gesloten verharding wordt op kosten van de leidingexploitant uitgevoerd door de gemeente, tenzij anders overeen te komen.
12. Na het afwerken van de bestrating mag geen puin, grond, zand en/of afval van de werkzaamheden meer voorkomen op het werk.

6.5 *Asfaltverharding*

1. Alvorens een asfaltconstructie te verwijderen moeten de sleufkanten worden ingezaagd. De vrijgekomen materialen worden onderscheiden in:
 - teerhoudend;
 - niet teerhoudendAsfalt dient te worden verwijderd of verwerkt conform CROW publicatie 210 (richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt). De kosten voortkomend uit de in de CROW publicatie 210 genoemde werkzaamheden zijn voor rekening van de vergunninghouder.
2. Binnen 5 werkdagen na ondertekening van het begeleidingsformulier door de uitvoerende partij moet bij de toezichthouder een kopie van het dossier m.b.t. het in lid 1 genoemde worden ingeleverd met daarin opgenomen:
 - tekening waarop duidelijk de wegvak(ken) met teerverdachte lagen zijn aangegeven. (oppervlakte, diepte en laagdikte);
 - onderzoeksrapport van de boorkern(en). (laagopbouw en hoeveelheid teer per laag);
 - frees- of schollenplan;
 - plan voor het omgaan met vrijgekomen materialen;
 - (kopie) weegbon(nen);
 - vergunning tijdelijk opslagdepot (indien van toepassing);
 - Wm -vergunning van uitvoerende partij (een bewijs dat een omgevingsvergunning+ inzamelvergunning gevaarlijk afval is verleend);
 - (kopie van de) doorslag (bewijs van ontvangst) van het door de vergunde inrichting ondertekende begeleidingsformulier(en) (waarop aangegeven de aard, de hoeveelheid, de herkomst en de vervoerder).
3. De ontstane sleuf in de asfaltverharding moet over de volle breedte worden opgevuld en verdicht tot 0,15 m onder de oppervlakte met zand en een toplaag van 0,25 m menggranulaat 0/31.5. De ondergrond van de fundering en de funderingslaag moeten hersteld en verdicht zijn volgens de vigerende RAW standaard

4. Direct aansluitend aan de verdichting moet de sleuf in de asfaltverharding worden dichtgestraat in ten minste 50 mm brekerzand met betonstenen in blokverband in een ligging die geen gevaar oplevert. De bovenzijde van de stenen moeten gelijk liggen met het ingezaagde asfalt. De betonstenen moeten door de vergunninghouder voor diens rekening worden geleverd.
5. Bij het graven van een sleuf in de lengterichting langs een gefundeerde weg dient minimaal een afstand van 0,50 m tussen de rand van de sleuf en de rand van de wegfundering te worden aangehouden.
6. Oversteekbuizen, mantelbuizen en overige beschermingsmaatregelen dienen minimaal 0,50 m aan weerszijden van het te kruisen vlak door te lopen.

6.6 Voorwaarden bij uitnemen groenvoorzieningen

1. De gemeente besluit aan de hand van de melding van de vergunninghouder welke beplanting (bomen, planten, struiken, gras) mag worden verwijderd of gesnoeid en onder welke voorwaarden.
2. Opgenomen grasbedekking/zoden in berm dient na uitsteken goed aansluitend te worden teruggeplaatst.
3. Eventueel te handhaven struiken en vaste planten in het kabel- of leidingtracé van een te graven sleuf dienen ruim te worden uitgestoken, gescheiden gehouden te worden van ontgraven grond en te worden beschermd tegen uitdroging.

6.7 Bescherming bomen

1. Voor de bescherming van bomen is de poster " Boombescherming op bouwlocaties" van de Vereniging Stadswerk van toepassing. Deze poster is opgenomen in Bijlage 2 en is ook te raadplegen via de website van de gemeente:
http://www.haarlemmermeer.nl/Wonen_en_leven/Woonomgeving_en_milieu/Openbare_buitenruimte/Onderhoud_van_openbaar_groen/Monumentale_bomen, klik op: "Boombescherming".
2. Het is de leidingexploitant of uitvoerder niet toegestaan zelfstandig wortels te kappen. Hiervoor dient men contact op te nemen met de toezichthouder van de gemeente.
3. De gemeente moet door vergunninghouder in de gelegenheid worden gesteld de wortels, kabels en leidingen te inspecteren alvorens tot aanvullen van de sleuf mag worden overgegaan.

6.8 Herstel groenvoorzieningen

1. Beplantingsmateriaal en/of gazon welke verloren is gegaan ten gevolge van werkzaamheden aan kabels & leidingen wordt door de vergunninghouder in een gunstig jaargetijde vervangen dan wel ingezaaid op kosten van de vergunninghouder.
2. Bij de vergunningverlening kunnen aparte specifieke afspraken gemaakt worden over bijzondere omstandigheden, dan wel afwijkende voorwaarden of werkzaamheden.

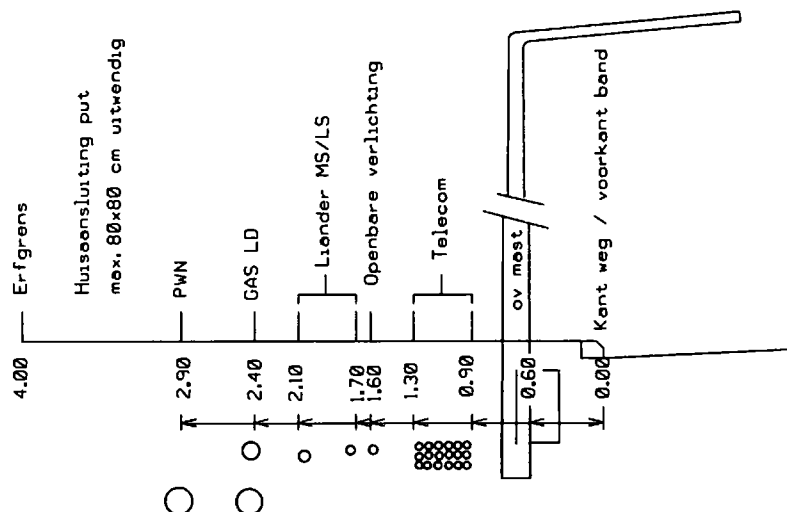
3. De grond moet op zodanige wijze zijn afgewerkt dat er na klink sprake is van een vlakke aansluiting op de ongeroerde grond. Reservering voor klink mag maximaal 0,05 m bedragen.
4. Te handhaven struiken en vaste planten moeten direct na het gereedkomen van de grondwerkzaamheden ter plaatse zijn terug geplant.

7 Aansprakelijkheid en schade

1. Leidingen die zijn gelegd in afwijking van aanwijzingen, richtlijnen e.d. van de gemeente moeten op eerste aanzegging van de gemeente door en voor rekening van de vergunninghouder worden verlegd naar de door de gemeente aan te geven plaats of hoogte.
2. Vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen om te voorkomen dat de gemeente dan wel derden ten gevolge van het werk schade lijden.
3. Indien tijdens werkzaamheden schade ontstaat, dient dit direct door de leidingexploitant of uitvoerder te worden gemeld aan de toezichthouder en aan de eigenaar van het beschadigde object. Bij schade aan ondergrondse voorzieningen kan worden gedacht aan schade aan de hoofdrieling, huisaansluitingen, kolken en kolkaansluitingen op het riool, peilbuizen, kabels van de openbare verlichting en verkeersregelinstallaties, drainageleidingen en ondergrondse containers.
4. Het herstel of vergoeding van opgetreden schade vindt plaats in overleg en voor rekening van de veroorzaker. Uitgangspunt bij het herstel van de (voorzien) schade als gevolg van de werkzaamheden is dat, voor zover de Wegenwet hierin niet voorziet, de leidingexploitant of uitvoerder de situatie in de oorspronkelijke staat herstelt of de schade vergoedt binnen de door het college te stellen termijn.
5. Voor schade die zich als gevolg van leidingwerkzaamheden achteraf openbaart of in geval van verborgen gebreken is de leidingexploitant of uitvoerder aansprakelijk. Voorbeelden hiervan zijn onder andere:
 - Werkzaamheden waarbij de overlevingskans van de aanwezige/teruggeplaatste beplanting gering is en deze beplanting vervangen dient te worden;
 - Werkzaamheden waarbij boomwortels zodanig zijn aangetast dat de overlevingskans of stabiliteit van de boom verloren is gegaan;
 - Aantasting (ecologische) kwaliteit groeiplaats.
6. Bij schade buiten de sleuf of het werkgebied ten gevolge van werkzaamheden is de leidingexploitant of uitvoerder aansprakelijk. Hierbij kan o.a. worden gedacht aan schade aan voet-/fietspaden, groenstroken etc. als gevolg van rijden/parkeren door voertuigen of ander materieel. Afhankelijk van de situatie kan het wenselijk zijn voorafgaand aan de werkzaamheden een (gezamenlijke) schouw uit te voeren waarbij de bestaande situatie wordt nagegaan en vastgesteld. Ontstane schade als bedoeld zal door de toezichthouder worden vastgelegd in een schaderapport voorzien van fotomateriaal.
7. De vergunninghouder vrijwaart de gemeente voor alle vorderingen van derden tot vergoeding van schade, die ten gevolge van het maken, gebruiken, onderhouden, in stand houden of opruimen aan eigendommen van derden wordt toegebracht.
8. De gemeente vrijwaart de vergunninghouder niet voor schade, tenzij de schade is ontstaan door schuld van de gemeente.

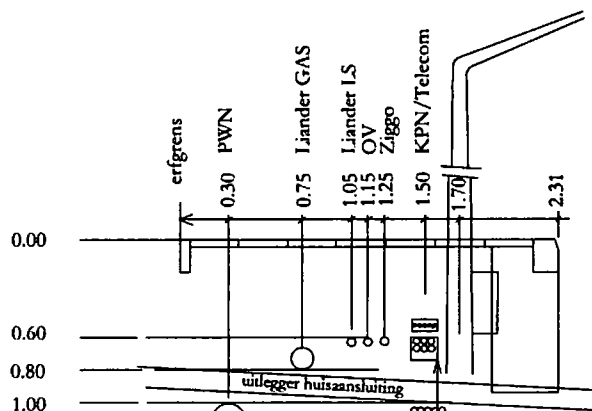
8 Bijlage 1: Profielen

Profiel kabels en leidingen bij bedrijfsterreinen



PWN leiding moet minimaal 1 meter van eventuele bebouwing af liggen
 Afstand tussen kabels en/of leidingen en eventuele bomen minimaal 1 meter
 In dit profiel is geen ruimte voor riolering
 In dit profiel is geen ruimte gereserveerd voor eventuele HD gasleidingen
 Er dient rekening gehouden te worden met diepte ligging wko i.v.m kruisingen
 huiseensluiting nutsbedrijven / riolering

Profiel kabels en leidingen bij woningbouwplannen



Indien de bebouwing minder dan 0,70 m.
 van de erfgrans staat wordt de volgorde
 van de nutsbedrijven omgedraaid

- 0.30 kpn/telecom
- 0.55 ziggo
- 0.65 liander ls
- 0.75 openbare verlichting
- 1.05 liander gas
- 1.50 pwn

pakket buizen maximaal 20 cm breed en 12 cm
 hoog i.v.m. riool huiseensluitingen

Indien nodig in overleg met gemeente bepalen

Mocap (ovp) niet plaatsen in trace huiseensluitingen

9 Bijlage 2: Bomenposter

Boombescherming op bouwlocaties



Stadswerk

Opbouw van de boom

Let op!
Waarbij boomwerkzaamheden beginnen, aandacht voor de volgen de voorwaartslin.

Algemeen
De voorwaartslin, ook de banchewang van bomen, dient op de bouwlocatie te worden beschermd. Dit kan worden gedaan door de boom te voorzien van een beschermingsmaatregel (zie: Standaard RAV-bepalingen). De aanroeper is verplicht zijn medewerkers op deze voorwaartslin te wijzen en zorg te dragen voor de bescherming daarvan.

Schade
Een beschadiging van wortels, takken en/of stam kan de aanroeper verplicht de overblijvende, aan de boombeheerder van de directie te melden. Vaak wordt er nog geen kas opbouw schade en vervolg schade beperken dat wel moet worden. Ingeval van schade dient de voorwaartslin te worden hersteld. De hoogte van het schadebedrag wordt bepaald door de partij en omgeving van de bogen. De schade en de boombeheerder volgens de "Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen" (NVTB) voor de waardebepaling van bomen.

6. Graafwerkzaamheden

In de werkzone (infectiezone) graven met behoud van de wortels. Het is niet toegestaan om de wortels te verwijderen. Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen. Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen.

7. Bouwput

Let op afwijkingen bij grondvervalsing! Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen. Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen.

Beschermingscode:

- Vooruitlopen op boom-activiteiten moeten de te handhaven boom met de werkelijke kroonprojectie op tekening staan aangegeven.
- Nemen voor de start van de werkzaamheden contact op met de boombeheerder voor de te nemen beschermingsmaatregelen.
- Machinaal graafwerk binnen de kroonprojectie is verboden!
- Vorken bodemverdichting onder de kroonprojectie door transport, opslag van materialen e.d.
- Stapelen van takken en wortels dikker dan 5 cm diameter uitsluitend na overleg met de boombeheerder en vervolgens laten uitvoeren door voldoende boomverzorgers (Europese Treeworke).

1. Kroonprojectie-bescherming

Afwezig van kroonprojectie van boom. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

2. Boompiegel-bescherming

Bescherming van boom van de kroonprojectie. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

Terreinaanpassingen

Terreinaanpassingen en afgravingen binnen de kroonprojectie zijn alleen bij uitzondering toegestaan, en dan uitsluitend indien voorafgaand toestemming is overleg met de boombeheerder van de directie. Oplegging van afgraving leidt tot afsluiting van boomprojectie door schade of naar uitgang.

8. Terreinafhoging

In de werkzone graven met behoud van de wortels. Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen. Het is niet toegestaan om de wortels te beschadigen.

9. Terreinafgraving

Niet machinaal afgraven binnen kroonprojectie. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

3. Stambescherming

Afwezig in afsluitingszone (binnen de kroonprojectie). Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

Boombescherming

Bescherming van boom van de kroonprojectie. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

10. Bodemverdichting

Bodemverdichting leidt tot afsluiting van de boom. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

11. Bodemverdichting

Op de bodem verdichting met behoud van de wortels. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

4. Bouwplaats

De boombeheerder is het aanspreekpunt voor de bouwlocatie. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

5. Bouwverkeer

Eigen bomen de kroonprojectie van boom. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

Bouwplaats/Bouwverkeer

Binnen de kroonprojectie mogen geen bomen in de werkzone worden. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.

12. Opslagplaats

De boombeheerder is het aanspreekpunt voor de bouwlocatie. Het is niet toegestaan om de kroonprojectie te beschadigen.



Uitgever: Vereniging Stadswerk, Nederl. land volksgroep Groen, Natuur en Landschap, maart 2007

Te bestellen bij secretariaat Stadswerk: 020 461 21 21 of info@stadswerk.nl

**10 Bijlage 3: Verordening werkzaamheden kabels en
leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014**

PM

Aanwijzingsbesluit toezichthouders werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer;

gelet op artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 17 van de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014;

Besluit:

aan te wijzen als toezichthouder belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij en krachtens de Verordening werkzaamheden kabels en leidingen gemeente Haarlemmermeer 2014: de specialisten beheer 1, 2 en 3 van de Cluster Beheer en Onderhoud.

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2014.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,



drs. C.H.J. Brugman

de burgemeester,



drs. Th.L.N. Weterings