



Raadsvoorstel 2013.0062655

Onderwerp Vaststellen tarieven buitensport-accommodaties 2013-2014

Portefeuillehouder A. Elzakai, J.J. Nobel
Steller Maurits van Tubergen Lotgering
Collegevergadering 24 september 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Binnen ons sportbeleid is het naast het stichten en in stand houden van sportaccommodaties onze zorg om als onderdeel van het voorwaardenscheppend beleid, accommodaties tegen een betaalbaar tarief ter beschikking te stellen. Jaarlijks worden daartoe de tarieven voor het gebruik van de gemeentelijke buitensportaccommodaties vastgesteld.

Wat gaan we daarvoor doen?

We stellen jaarlijks de tarieven voor onze buitensportaccommodaties vast. De tarieven worden hiervoor jaarlijks geïndexeerd met de CBS Consumentenprijs-index 'alle huishoudens'. Voor dit sportseizoen (2013-2014) geldt daarvoor een percentage van 2,5%. Nadat de tarieven zijn vastgesteld worden de verenigingen daarover geïnformeerd.

Om vanaf seizoen 2013-2014 te voldoen aan het Sportbesluit van de staatssecretaris van Financiën (27.10.2011/nr. BLKB 2011/26M), en daarmee de btw (21%) op onze investeringen op sportterreinen en het onderhoud er van te kunnen terugvorderen, wordt 6% btw over de sporttarieven geheven. We kiezen er echter voor deze in het tarief te verwerken, waardoor de sportaanbieders niet te maken krijgen met hogere tarieven. Wel houdt dit in dat onze inkomsten 6% lager zijn. Dit wordt echter ruim gecompenseerd door het in aftrek kunnen brengen van de btw (21%) op de investeringen en het onderhoud.

Wat mag het kosten?

In de Programmabegroting 2013-2016 is bij programma 7 *Cultuur, Sport en Recreatie* rekening gehouden met de inkomsten uit verhuur (nu als gebruiksvergoeding te interpreteren) van de velden.

De effecten van het Sportbesluit worden in de Voorjaarsrapportage 2014 verwerkt.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

In het Raadsvoorstel over dit onderwerp is in 2007 (2007/12585) besloten dat de vaststelling van de tarieven conform de ontwikkeling van het prijsindexcijfer voor gemeentelijke onoverdekte sportaccommodaties is gemandateerd aan het college. Dit is echter abusievelijk juridisch niet correct gebeurd, de Raad had dit aan het college moeten delegeren. Hierdoor is de vaststelling van de tarieven nog altijd een bevoegdheid van de Gemeenteraad.

Met dit voorstel willen wij dit alsnog corrigeren en vanaf seizoen 2014-2015 het vaststellen van de indexering van de tarieven buitensportaccommodaties alsnog aan het College delegeren.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De Raad wordt via de Planning & Control cyclus op de hoogte gehouden.

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de huidige tarieven (2012-2013) voor het gebruik van de gemeentelijke buitensportaccommodaties voor het seizoen 2013-2014 met 2,50% te verhogen en dit te verweken bij de Voorjaarsrapportage 2014;
2. de tarieven per ingang van het seizoen 2013-2014 te belasten met 6% btw, welk in het huurtarief geacht wordt te zijn verdisconteerd;
3. de gebruikstarieven voor de gemeentelijke buitensportaccommodaties voor het seizoen 2013-2014 vast te stellen;
4. onder voorbehoud instemming van de belastingdienst met het feit dat wij daadwerkelijk voldoen aan het eerder genoemde criterium van het "gelegenheid geven tot sportbeoefening" , de effecten van het Sportbesluit te verwerken bij de Voorjaarsrapportage 2014;
5. de vaststelling van de indexering van de gemeentelijke gebruikstarieven voor buitensportaccommodaties vanaf 1 januari 2014 te delegeren aan het College.

3. Uitwerking

Wat willen we bereiken?

Binnen ons sportbeleid is het naast het stichten en in stand houden van sportaccommodaties onze zorg om als onderdeel van het voorwaardenscheppend beleid, accommodaties tegen een betaalbaar tarief ter beschikking te stellen. Jaarlijks worden daartoe de tarieven voor het gebruik van de gemeentelijke openlucht sportaccommodaties vastgesteld.

Wat gaan we daarvoor doen?

De indexering levert de volgende tarieven op voor onze gemeentelijke buitensportaccommodaties voor seizoen 2013-2014 op. Ter vergelijking zijn ook de tarieven voor seizoen 2012-2013 weergegeven.

| | Seizoen | 12-13 | 13-14 |
|-------------------------------|---------|-------|---------|
| Graswedstrijdveld | € | 2.581 | € 2.646 |
| Grasoefenveld | € | 1.495 | € 1.532 |
| Grassmasterveld | € | 2.581 | € 2.646 |
| Kunstgrasvoetbalveld | € | 4.076 | € 4.178 |
| Honkbalveld | € | 3.182 | € 3.262 |
| Softbalveld/jeugd honkbalveld | € | 1.301 | € 1.334 |
| Kunstgrashockeyveld | € | 2.578 | € 2.642 |
| Verhard handbalveld | € | 1.556 | € 1.595 |
| Graskorfbalveld | € | 1.822 | € 1.868 |
| Kunstgraskorfbalveld | € | 1.366 | € 1.400 |
| Cricketpitch | € | 449 | € 460 |
| Kunststof atletiekvoorziening | € | 5.652 | € 5.793 |

| | | |
|---|---------|---------|
| Wielersbaan | € 5.181 | € 5.311 |
| Landijsbanen (continuering van bestaande afspraken) | € 1 | € 1 |
| Incidenteel gebruik door binnen de gemeente gevestigde organisaties | € 99 | € 101 |
| Incidenteel gebruik door buiten de gemeente gevestigde organisaties | € 127 | € 130 |

Nb. Het tarief voor de landijsbaan is in het verleden vastgesteld op 1 euro. De vereniging beheert en onderhoudt namelijk het volledige terrein, zonder de medewerking van de gemeente. Indertijd is besloten dat het vragen van een hoger tarief, in lijn met de andere huurbedragen, niet reëel en wenselijk is. Omdat een terrein voor € 0,- verhuren niet mogelijk is, is met de desbetreffende ijsclubs afgesproken dat het terrein voor dit symbolische bedrag gehuurd kan worden.

Sportbesluit

In het Stockholm Lindöpark-arrest (18 januari 2001, C-150/99) is het Hof van Justitie ingegaan op de vraag wanneer nu sprake is van verhuur van een onroerende zaak, dan wel van dienstbetoon, (zijnde géén passieve terbeschikkingstelling van ruimte). In het laatste geval is namelijk geen sprake van btw-vrijgestelde verhuur, maar van een btw-belaste prestatie. In dat geval dient door de gebruiker (eigenaar) over de vergoeding omzetbelasting in rekening te worden gebracht en heeft hij recht op aftrek van voorbelasting. Naar aanleiding van vermeld arrest, heeft de staatssecretaris van Financiën voor de Nederlandse wetgeving een toelichtende beleidsnotitie gepubliceerd (het Sportbesluit), welke in de loop der jaren meerdere malen is vernieuwd. In het meest recente besluit van 27 oktober 2011, nr. BLKB 2011/26M, heeft de staatssecretaris aangegeven aan welke voorwaarden moet worden voldaan wil er sprake zijn van het ter beschikking stellen van een sportaccommodatie voor actieve beoefening van sport ter invulling van het criterium het gelegenheid geven tot sportbeoefening.

Er is sprake van het gelegenheid geven tot sportbeoefening als een sportaccommodatie is ingericht voor actieve sportbeoefening door de mens. Dit beschikbaar stellen omvat (door aanvullend te verrichten dienstbetoon) meer dan louter de passieve terbeschikkingstelling van een ruimte (in casu het verhuren van een sportaccommodatie). Zo moet de accommodatie door de afnemer alleen gebruikt worden voor actieve sportbeoefening, de afnemer mag de accommodatie alleen gebruiken om zelf te sporten of om anderen onder zijn/haar leiding te laten sporten en de exploitant van de sportaccommodatie (in casu de gemeente) moet zorg dragen voor onderhoud, beveiliging of schoonmaak van de accommodatie.

De diensten door organisaties (zoals sportverenigingen) die zich de beoefening van sport c.a. aan hun leden ten doel stellen zijn wettelijk vrijgesteld van omzetbelasting. Echter, als wij als gemeente – gelet op het zogenoemde Sportbesluit - voldoen aan het criterium "geven van gelegenheid tot sportbeoefening", zijn deze diensten belast met 6% omzetbelasting. Hoewel de wettekst het woord 'sportaccommodatie' niet noemt, geldt het 6%-tarief alleen bij het verlenen van het recht gebruik te maken van een sportaccommodatie voor de actieve sportbeoefening door de mens. Andere diensten, zoals het aanbieden van reclameborden, zijn gewoon onderworpen aan het algemene (thans 21%) tarief.

Om vanaf seizoen 2013-2014 te voldoen aan het Sportbesluit, en daarmee de btw (21%) op onze investeringen op sportterreinen en het onderhoud er van te kunnen terugvorderen,

wordt 6% btw over de sporttarieven geheven. We kiezen er echter voor deze in het tarief te verwerken, waardoor de sportaanbieders niet te maken krijgen met hogere tarieven. Wel houdt dit in dat onze inkomsten, exclusief 2,5% indexatie, 6% (totale huurinkomst 2011-2012 * 6% = circa € 15.000) lager zijn.

Dit wordt echter ruim gecompenseerd door het in aftrek kunnen brengen van de btw (21%) op de eerder genoemde investeringen en het onderhoud. Het per saldo terug te vorderen bedrag bedraagt jaarlijks naar verwachting tenminste € 135.000. Dit bedrag is tot stand gekomen door de door ons betaalde inkoop-btw (circa € 150.000) te verminderen met de door ons verschuldigde btw over de opbrengsten (circa € 15.000) op sportvelden. De effecten zullen in het kader van de Voorjaarsrapportage 2014 nader worden berekend.

Een randvoorwaarde hierbij is dat de belastingdienst instemt met het feit dat wij daadwerkelijk voldoen aan het eerder genoemde criterium van het "gelegenheid geven tot sportbeoefening" en waarover naar verwachting in september 2013 overeenstemming wordt bereikt. Eén van de daarbij van belang zijnde voorwaarden waaraan moet worden voldaan is de hoogte van de door ons in rekening te brengen gebruiksvergoeding aan de verenigingen. Er mag geen sprake zijn van een "symbolische vergoeding", maar er dient een marktconforme vergoeding te worden berekend.

Wat mag het kosten?

In de Programmabegroting 2013-2016 is bij programma 7 *Cultuur, Sport en Recreatie* rekening gehouden met de inkomsten uit verhuur (nu als gebruiksvergoeding te interpreteren) van de velden.

De effecten van het Sportbesluit worden in de Voorjaarsrapportage 2014 verwerkt.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

In het Raadsvoorstel over dit onderwerp is in 2007 (2007/12585) besloten dat de vaststelling van de tarieven conform de ontwikkeling van het prijsindexcijfer voor gemeentelijke onoverdekte sportaccommodaties is gemandateerd aan het college. Dit is echter abusievelijk juridisch niet correct gebeurd, de Raad had dit aan het college moeten delegeren. Hierdoor is de vaststelling van de tarieven nog altijd een bevoegdheid van de Gemeenteraad.

Met dit voorstel willen wij dit alsnog corrigeren en vanaf seizoen 2014-2015 het vaststellen van de indexering van de tarieven buitensportaccommodaties alsnog aan het College delegeren.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De Raad wordt via de Planning & Control cyclus op de hoogte gehouden.

Overige relevante informatie

De sportverenigingen zijn bekend met de jaarlijkse tariefaanpassingen. Verenigingen worden na vaststelling schriftelijk geïnformeerd over de tarieven voor het seizoen 2013-2014. De sportverenigingen ontvangen in het najaar van 2013 een btw-factuur.

Onderwerp Tarieven buitensport accommodaties
Volgvel 5

5. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)
Geen