



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Cluster HRM
Contactpersoon M. Drewes
Doorkiesnummer 023 - 5676793
Uw brief ---
Ons kenmerk 14.068957\sd 2014/611
Bijlage(n) Geen
Onderwerp Pleegzorg naar aanleiding van raadsdebat d.d. 19 december 2013

Verzenddatum
07 JAN. 2014

Geachte heer, mevrouw,

Aanleiding

In het raadsdebat over het Regionaal Transitie Arrangement (RTA) van 19 december 2013 is onder andere gesproken over de pleegzorg. Het college is met de raad van mening dat pleegzorg een belangrijk onderdeel is binnen het geheel aan jeugdhulp. Het voorzien in kwalitatief en kwantitatief voldoende pleegzorg staat dan ook voorop binnen het RTA en binnen de concrete afspraken, die we daartoe met de aanbieders gaan maken in het kader van de inkoop. Voor de goede orde geven we hierop onderstaand nog een nadere toelichting.

De betekenis van pleegzorg

Pleegzorg is een unieke en belangrijke vorm van jeugdhulp. Niet in de laatste plaats, omdat het een vorm van jeugdhulp is waarbij kinderen, die (al dan niet tijdelijk) niet bij de eigen ouders kunnen wonen, toch in een gezinssituatie kunnen opgroeien. En dat heeft, als het mogelijk is, de voorkeur boven plaatsing in een instelling. Het is ook uniek, omdat het voor een groot deel drijft op de vrijwillige inzet van pleegouders, die kinderen onderdeel laten uitmaken van hun eigen gezin. Professionele ondersteuning dient om de randvoorwaarden te creëren (bijvoorbeeld de werving en selectie van pleeggezinnen) en om de pleegouders te ondersteunen (bijvoorbeeld in het omgaan met de biologische ouders). Ook in die zin past deze hulp bij uitstek in onze visie en koers.



En ten slotte is deze hulp uniek, omdat het veel mogelijkheden tot maatwerk biedt. Je kan (deeltijd) pleegzorg aanbieden als een preventieve vorm om ouders te ontlasten. Het kan in het eigen netwerk opgelost worden maar als daar geen geschikte pleegouders gevonden kunnen worden kan het ook bij pleegouders die het kind en het gezin niet kennen. Het kan als tijdelijke oplossing ingezet worden, bijvoorbeeld als therapeutische behandeling van het kind of om de eigen gezinssituatie weer op kracht te brengen. Maar het kan ook duurzaam, als al snel duidelijk is dat terugkeer naar de eigen ouders geen reële optie is. Dan kunnen pleegouders - na een uitspraak van de kinderrechter- er ook voor kiezen om de voogdij over te nemen. Soms is plaatsing dichtbij de eigen ouders gewenst, maar het kan soms ook nodig zijn voor een veilige opvoeding om juist een eind uit de eigen buurt een pleeggezin te zoeken. Dit laatste komt bijvoorbeeld vaak voor bij crisispleegzorg.

En dan zijn er nog vormen van pleegzorg, waarin een professionele aanpak door de pleegouders vereist is vanwege ernstige problematiek bij de kinderen. Dan wordt het pleegouderschap gecombineerd met een baan als hulpverlener in het eigen gezin: de gezinshuisouders.

Kortom: om onze visie op het sociaal domein en daarbinnen op jeugdhulp, zoals verwoord in het koersdocument *Meer voor Elkaar* te kunnen verwezenlijken is de beschikbaarheid van kwalitatief en kwantitatief voldoende pleegzorg van groot belang.

De vraag naar pleegzorg

Het gebruik van pleegzorg is moeilijk te voorspellen. Landelijke cijfers, die recent door VWS gepresenteerd zijn voor het bepalen van het macro-budget, laten een grillig verloop zien (waarin jaren van stijging en daling elkaar afwisselden) in het afgelopen decennium. Gemiddeld is de pleegzorg vanaf 2001 per jaar met 3,7% per jaar gestegen.

De vraag naar pleegzorg wordt door verschillende factoren beïnvloed. De vraag zal afnemen naarmate we er meer in slagen om problemen vroeg te signaleren en gezinnen snel en effectief te ondersteunen. De verwachting is namelijk dat er daardoor minder uithuisplaatsingen nodig zullen zijn. Waar het mogelijk is de pleegzorgduur te verkorten door effectievere ondersteuning thuis zal dit ook leiden tot afname van het gebruik.

Tegelijk zijn er andere bewegingen, die de vraag naar pleegzorg kunnen doen toenemen. Het kan hierbij zowel gaan om preventieve inzet van (deeltijd) pleegzorg als om de inzet van pleegzorg als alternatief voor plaatsing in instellingen. Overigens hebben wij in onze (stads)regio met deze beweging al een grote slag gemaakt: in 2012 zijn veel groepen in de residentiele instellingen gesloten en is de plaatsing in pleeggezinnen al fors toegenomen. Het gebruik van pleegzorg is, zoals gezegd, moeilijk te voorspellen, mede omdat het een resultante is van andere bewegingen, die we met de transformatie in gang willen zetten. Toch hebben we hierover voor het transitie-arrangement een aanname moeten doen. We hebben daarin de aanname gehanteerd dat het beroep op pleegzorg ongeveer gelijk zal blijven op het niveau van 2012 (saldo van de twee bewegingen van toename en afname) en dat de kosten per kind zullen dalen (door gemiddeld kortere verblijfsduur). Op voorhand is een budgetgarantie van 80% van het pleegzorgbudget van 2012 gegeven. Voorliggend aan deze aannamen is evenwel het uitgangspunt, dat –daar waar pleegzorg nodig is- hierin moet worden voorzien. Dit geldt in het bijzonder voor de beschikbaarheid van crisisopvang. De daadwerkelijke vraag blijkt uit de praktijk gedurende het jaar. Onze inkoopafspraken met instellingen zullen dan ook daarop gericht zijn.

Afspraken met de instellingen over pleegzorg

Onze belangrijkste aanbieder van pleegzorg is Spirit, daarnaast maken we ook beperkt gebruik van pleegzorg door de William Schrikker Stichting (WSG) voor gehandicapte kinderen. Op 1-1- 2013 waren er 97 Haarlemmermeerse kinderen bij Spirit in pleegzorg en verbleven er 2 kinderen in een gezinshuis. We zullen met de huidige aanbieders ook voor 2015 en 2016 inkoopafspraken maken voor de pleegzorg. De continuïteit van zorg maar ook de kwaliteit zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Bij het werven, matchen en begeleiden van pleeggezinnen komt veel kijken. Wij hebben hierbij een positieve indruk (mede op basis van gesprekken met pleeggezinnen) van de wijze waarop Spirit deze taken uitvoert. Bij de uitwerking van het inkooptraject met de instellingen zullen we, zoals al aangegeven, als uitgangspunt hanteren, dat de pleegzorg die nodig is er ook daadwerkelijk moet komen. We zullen hiertoe op korte termijn met de instellingen bekijken hoe de pleegzorg (en de verschillende vormen daarbinnen) zich in 2013 ontwikkeld heeft. Op basis daarvan zullen we inkoopafspraken uitwerken met de instellingen voor 2015 en 2016. Onderdeel van inkoop- en contractmanagement is dat we monitoren hoe het daadwerkelijk gebruik zich verhoudt tot de ingeschatte volumes. Mocht de vraag naar pleegzorg groter of kleiner zijn dan de prognoses dan zal er gedurende het jaar bijstelling en bijsturing plaatsvinden.

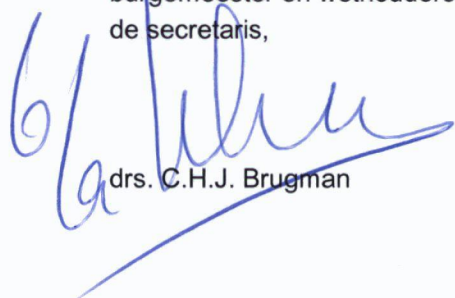
Het werven van pleeggezinnen

Het werven en begeleiden van pleeggezinnen is de kerntaak van de leverancier en zij zijn er verantwoordelijk voor dat er bij elke pleegzorgvraag een passend pleeggezin wordt gevonden. Dat kan door te zoeken binnen het netwerk van het gezin, of door te zoeken in het bestand aan pleeggezinnen. Het matchen van kinderen en pleeggezinnen is overigens altijd maatwerk dat in de ene situatie gemakkelijker is te realiseren dan in de andere. Het is de verantwoordelijkheid van de instelling om het bestand aan pleeggezinnen kwalitatief en kwantitatief zo goed mogelijk af te stemmen op de te verwachten vraag en ook om dit bestand zorgvuldig te beheren. Dit wordt door de gemeente als opdrachtgever opgenomen in het programma van eisen en hierop wordt gestuurd. Waar nodig of wenselijk kunnen we dit als gemeente ondersteunen en stimuleren in onze communicatie of activiteiten in de lokale infrastructuur.

Langs deze lijnen met basisafspraken in combinatie met doorlopende monitoring verwachten wij voldoende garantie in te bouwen om te voorzien in kwalitatief en kwantitatief voldoende pleegzorg.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,



drs. C.H.J. Brugman



de burgemeester,
drs. Th.L.N. Weterings