



Raadsvoorstel 2013.0006041

Onderwerp Addendum afwegingskader verbonden partijen ten aanzien van nieuwe toetredende partijen

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings
Steller mr. A.S. Tuinstra
Collegevergadering 5 februari 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Op 21 januari 2010 heeft uw raad het vierjarig afwegingskader voor verbonden partijen vastgesteld (2009.0020492), waarmee de transparantie en eenduidigheid rond de besluitvorming over het aangaan van (nieuwe) samenwerkingsverbanden met verbonden partijen is verbeterd. Op 9 februari 2012 is in een raadsessie de positie van de gemeente Haarlemmermeer bij verbonden partijen besproken, waarna wij u bij brief van 23 mei 2012 (2012/33700) hebben geïnformeerd over het afwegingskader samenwerkingsinitiatieven. Vervolgens is dit afwegingskader met u op 7 juni 2012 besproken, hetgeen heeft geleid tot een uitbreiding op het onderdeel van bestaande samenwerkingsverbanden en -initiatieven. Een geactualiseerde versie van het afwegingskader is u bij brief van 19 juli 2012 (2012/45206) toegezonden. Dit voorstel vormt een addendum op het afwegingskader verbonden partijen van 21 januari 2010 en beoogt een bestendige lijn te ontwikkelen bij *uitbreiding* van bestaande samenwerkingsrelaties en de (meerderheids-) aandelenverhoudingen of stemverhoudingen van Haarlemmermeer bij nieuwe toetredende partijen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Beslisboom met afwegingsmomenten

Om tot een bestendige lijn te komen, is een beslisboom geformuleerd ten aanzien van de uitbreiding van bestaande samenwerkingsrelaties en de (meerderheids-)aandelenverhoudingen of stemverhoudingen van Haarlemmermeer bij nieuwe toetredende partijen. In de beslisboom zijn een viertal afwegingsmomenten van belang:

1. Komt uitbreiding ten goede aan het publiek belang waarvoor de verbonden partij primair tot stand is gekomen?
2. Vermindert door de uitbreiding de mate van zeggenschap van Haarlemmermeer?
3. Zo ja, wegen de voordelen voor het publiek belang bestuurlijk op tegen het verlies aan zeggenschap?
4. Stemt de gemeenteraad – indien daartoe de bevoegdheid bestaat (gemeenschappelijke regelingen) – in met de uitbreiding?

Ad. 1: uitbreiding van de verbonden partij moet bijdragen aan een aantoonbaar betere (of minimaal gelijkblijvende) taakvervulling dan in de bestaande situatie. Een betere taakvervulling komt tot uiting door schaalvoordelen voor wat betreft effectiviteit (het inhoudelijke doel wordt beter bereikt) en/of efficiency (de kostprijs daalt). De onderbouwing dient Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden (SMART) worden geformuleerd.

Ad. 2: de zeggenschap wordt bij publiekrechtelijke rechtsorganen (gemeenschappelijke regelingen/wgr+) bepaald door de stemverhouding. Bij privaatrechtelijke rechtsorganen (zoals NV/BV) is de aandelenverhouding bepalend voor de mate van zeggenschap.

Ad. 3: dit betreft een bestuurlijke afweging waarin niet alleen de SMART geformuleerde voordelen een rol spelen, maar bijvoorbeeld ook aspecten als politiek-bestuurlijke verhoudingen en overige netwerkrelaties.

Ad. 4: voorstellen tot uitbreiding van verbonden partijen zullen indien daartoe de bevoegdheid bestaat (gemeenschappelijke regelingen) worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Bij privaatrechtelijke rechtsorganen (overheids-BV/NV) ligt de bevoegdheid bij het college met dien verstande dat mogelijk een wensen- en bedenkingenprocedure gevolgd moet worden.

Zie de bijlage voor de beslisboom met bovengenoemde afwegingsmomenten.

Verbonden partijen met mogelijke uitbreiding

Uit de paragraaf Verbonden partijen uit de programmabegroting 2013 blijkt dat in onze gemeente de volgende verbonden partijen bestaan:

1. NV Bank Nederlandse Gemeenten (BNG)
2. Cocencus
3. Hoofdvaart BV
4. GEM A4 Zone West Beheer CV
5. GEM President Beheer CV
6. Amstelland en Meerlanden overleg
7. Stadsregio Amsterdam (voormalige ROA)
8. Veiligheidsregio Kennemerland (VRK)
9. Werkvoorzieningschap Amstelland/Meerlanden (AM-Groep)
10. Stichting Openbaar Primair Onderwijs Haarlemmermeer (SOPHO)
11. Stichting Samenwerkingsbestuur Dunamare (voortgezet onderwijs)
12. Stichting Halt
13. Recreatieplas Haarlemmermeer BV
14. Recreatieschap Spaarnwoude
15. De Waterwolf Dienstverlening Buitenruimte BV (WDB)
16. De Meerlanden Holding NV (DMH)
17. Schiphol Area Development Company (SADC)

Inmiddels kunnen ook de Regionale Uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied (18), het Duurzaam Bedrijf i.o. (19) en Haarlemmermeer Energie i.o. (20) aan deze lijst worden toegevoegd.

Van bovenstaande verbonden partijen ligt uitbreiding het meest voor de hand bij¹:

1. Cocensus (gemeenschappelijke regeling): Cocensus streeft naar een reductie van de uitvoeringskosten door middel van synchronisatie van de uitvoering van de heffing en inning van de belastingen voor zes gemeenten en het vinden van nieuwe deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Samen met de gemeente Haarlem hebben wij een meerderheid van zeggenschap.
7. Stadsregio Amsterdam (gemeenschappelijke regeling plus): het nieuwe kabinet komt met een voorstel tot afschaffing van de WGR+. Wij zullen – in goede dialoog met de Amsterdamse regio en de Provincie Noord-Holland – met de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland gezamenlijk positie bepalen richting de Metropoolregio Amsterdam. Wij hebben zeggenschap op basis van inwonertal.
16. De Meerlanden Holding (Naamloze Vennootschap): wij hebben een meerderheid van de aandelen.
18. Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (gemeenschappelijke regeling): de Omgevingsdienst NZKG is naast de gemeente Haarlemmermeer voor de provincie Noord-Holland en de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Purmerend, Ouder-Amstel, Uithoorn en Zaanstad. De stemverhouding in het algemeen bestuur is: provincie Noord-Holland (20%), de gemeente Amsterdam (30%) en voor de overige gemeenten gezamenlijk 50% (naar rato van hun inbreng). De gemeente Haarlemmermeer heeft hierin een stem van 14%. Onze ambitie is het verwezenlijken van één omgevingsdienst binnen het gebied van de drie veiligheidregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland per 1 januari 2015.

Het gebruik van de bijgevoegde beslisboom zal moeten leiden tot een voorgenomen besluit om al dan niet tot toetreding van nieuwe partijen over te kunnen gaan.

Wat mag het kosten?

De aanvulling van het afwegingskader verbonden partijen brengt geen extra kosten met zich mee.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De raad is verantwoordelijk voor de financiële en beleidsmatige kaders inzake verbonden partijen en stelt daarom het addendum op het afwegingskader vast. Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering, in casu het toetsen van mogelijke uitbreiding van verbonden partijen aan de beslisboom. Voor elke verbonden partij geldt dat de rol van bestuurder/eigenaar bij een collegelid ligt en de rol van klant/opdrachtgever bij het college als totaal.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De raad wordt via de Planning- en Control Cyclus (PCC) en indien nodig tussentijds geïnformeerd. Eind 2013 is een eerstvolgend evaluatiemoment van het Afwegingskader verbonden partijen.

¹ Informatie uit de paragrafen Programmabegroting 2013: Verbonden Partijen.

Onderwerp Addendum afwegingskader verbonden partijen ten aanzien van nieuwe toetredende partijen
Volgvel 4

2. Voorstel

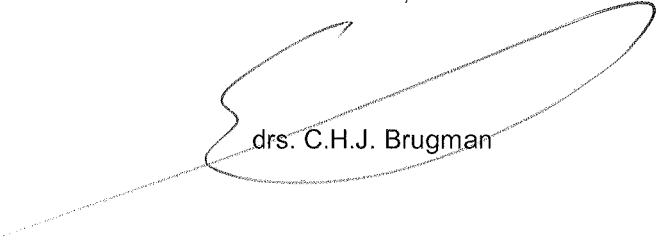
Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met het addendum afwegingskader verbonden partijen ten aanzien van nieuwe toetredende partijen.

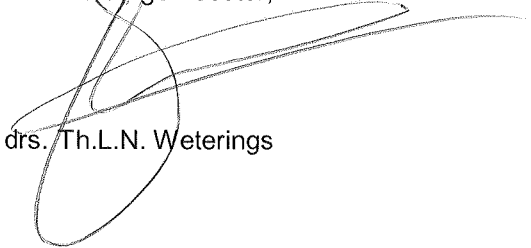
3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)
Beslisboom

Bijlage: beslisboom

