



## **Raadsvoorstel 2014.0001672**

Onderwerp Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings  
Steller Dik Cuvelier (023 5676372)/Peter Klaver (023 5673560)  
Collegevergadering 21 januari 2014  
Raadsvergadering

### **1. Samenvatting**

#### ***Wat willen we bereiken?***

Wij willen het mogelijk maken gegevens uit de basisregistratie personen te verstrekken.

#### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

Wij stellen een verordening vast waarin de gegevensverstrekking wordt geregeld.

#### ***Wat mag het kosten?***

Deze verordening heeft geen financiële consequenties.

#### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De raad heeft verordenende bevoegdheid en stelt de kaders vast. Het college geeft uitvoering aan de door de raad gestelde kaders. Binnen het college is de burgemeester als portefeuillehouder verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet basisregistratie personen en de daarop gebaseerde verordening.

#### ***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

Wij rapporteren in het kader van de reguliere P&C-producten over deze verordening.

### **2. Voorstel**

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Gemeente Haarlemmermeer 2014 vast te stellen.

### **3. Uitwerking**

De Wet basisregistratie personen (hierna: Wrp) vervangt op 6 januari 2014 de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (hierna: Gba) en vormt het wettelijke kader voor de nieuwe basisregistratie personen. De wet vormt de juridische vertaling van nieuwe ontwikkelingen die zich op het terrein van de Nederlandse bevolkingsadministratie voordoen. De belangrijkste daarvan zijn: de technische modernisering van de basisregistratie, de uitbreiding van de basisregistratie met de opname van gegevens over niet-ingezetenen, de verbetering van de kwaliteit van de basisregistratie en van de dienstverlening, en de vermindering van de administratieve lasten in verband met de basisregistratie. Het is nodig om op basis van de Wrp een verordening vast te stellen. Met de invoering van die wet wordt de Gba namelijk ingetrokken, en is de op de Gba gebaseerde Verordening basisregistratie personen Haarlemmermeer 2012 (Verordening

BRP) van rechtswege vervallen. Daardoor is ook de rechtsbasis onder het verstrekken van gegevens uit de basisregistratie aan derden en aan de gebruikers binnen onze gemeente niet meer aanwezig.

De mogelijkheid die de Gba kende om regels te stellen over de verstrekking van gegevens over inwoners van de eigen gemeente is in de Wrp overgenomen. Daarmee is het uitgangspunt dat de gemeente zelfstandig de informatiehuishouding met betrekking tot de eigen inwoners moet kunnen inrichten, gehandhaafd. De gemeente kan in dit opzicht een eigen beleid voeren, waarbij zij uiteraard niet buiten de in de Wrp vastgelegde kaders kan treden. Deze wettelijke kaders beogen te waarborgen dat de verstrekkingen uit de basisregistratie niet leiden tot een onevenredige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de ingeschreven personen.

De Wrp brengt met de artikelen 3.8 en 3.9 geen wezenlijke wijzigingen in de mogelijkheden die een gemeente heeft voor het verstrekken van gegevens aan organen van de eigen gemeente en derden (t.o.v. de Gba, met de artikelen 96 en 100). De taken die gemeenten uitvoeren veranderen immers ook niet met het vervangen van de gemeentelijke basisadministratie door de basisregistratie personen; datzelfde geldt voor de gegevens die nodig zijn voor de goede uitvoering van die taken. De gemeente Haarlemmermeer kan dus blijven verstrekken aan degenen aan wie zij gewend was te verstrekken en dat blijven doen op de wijze waarop ze dat deed. Met het vervallen van de verordening is het echter wel nodig een nieuwe verordening vast te stellen omdat er anders geen grondslag is voor de verstrekkingen. De thans voorgelegde verordening voorziet daarin. Met betrekking tot de mogelijkheden om te verstrekken aan de eigen organisatie en/of aan derden zit er tussen de oude en de nieuwe verordening inhoudelijk geen verschil.

In de verordening wordt (uitsluitend) de verstrekking geregeld door het college van burgemeester en wethouders (hierna: college) van gegevens uit de basisregistratie, over inwoners van de eigen gemeente aan organen van de eigen gemeente en aan derden. Ten aanzien van de vraag welke gegevens het college verstrekt uit de basisregistratie, en aan welke bedrijfsonderdelen binnen de gemeente, kan een keuze gemaakt worden uit een tweetal opties:

- I. de raad stelt bij de verordening een bijlage vast, waarin opgenomen is welke gegevens mogen worden verstrekt;
- II. de raad delegeert de bevoegdheid aan het college, die hiervoor een nadere regeling opstelt.

Wij opteren voor optie II. vanuit het idee dat het hier uitvoeringsgerichte zaken betreft. Binnen optie II. kan sneller en flexibeler worden ingespeeld op veranderende situaties met veranderende informatiebehoefte. E.e.a. vindt uiteraard altijd plaats binnen de kaders van de wettelijke mogelijkheden. Waar nodig zullen wij uw raad hierover informeren.

#### 4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris, de burgemeester,

drs. C.H.J. Brugman

Bijlage(n): 1.

drs. Th.L.N. Weterings

De raad van de gemeente Haarlemmermeer,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 januari 2014;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet, de artikelen 3.8 en 3.9 van de Wet basisregistratie  
personen en de Wet bescherming persoonsgegevens;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

**VERORDENING GEGEVENSVERSTREKKING BASISREGISTRATIE PERSONEN GEMEENTE  
HAARLEMMERMEER 2014**

**Artikel 1. Verstrekkingen aan organen van de gemeente**

1. Het college van burgemeester en wethouders verstrekt aan een overheidsorgaan gegevens uit de basisregistratie, voor zover dit is bepaald bij nadere regeling van het college.
2. In de regeling als bedoeld in lid 1 wordt geregeld de voorwaarden waaraan verzoeken om gegevensverstrekking moeten voldoen, en op welke wijze de gegevensverstrekking plaatsvindt.

**Artikel 2. Verstrekkingen aan derden**

1. Het college van burgemeester en wethouders kan overeenkomstig artikel 3.9 van de Wet basisregistratie personen, op verzoek van een derde over een ingeschrevene die ingezetene is van de gemeente Haarlemmermeer en over een overledene die op het moment van overlijden ingezetene van de gemeente Haarlemmermeer was, aan hem gegevens verstrekken uit de basisregistratie personen aan derden als:
  - a. de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt, of
  - b. de verstrekking in overeenstemming is met het bepaalde krachtens het derde lid.
2. Verstrekking overeenkomstig het eerste lid, aanhef en onder b, vindt enkel plaats voor zover deze noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan.
3. Het college van burgemeester en wethouders wijst aan:
  - a. de werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt; en
  - b. de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie.

**Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na publicatie en werkt terug tot en met 6 januari 2014.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Gemeente Haarlemmermeer 2014.

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 20 februari 2014,

De griffier,  
dhr. J. van der Rhee, B.Ha

De voorzitter,  
drs. Th.L.N. Weterings

## **Toelichting**

### **Algemeen**

Sinds 1 januari 2010 zijn alle overheidsorganen, waaronder de gemeenten en haar organisatieonderdelen, verplicht om bij de verwerking van persoonsgegevens, de basisgegevens uit de Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens (GBA) te betrekken. Burgers hoeven sindsdien ook niet meer de bij de basisregistratie bekende gegevens opnieuw te verstrekken bij contact met de overheid.

De wetgever vervangt met ingang van 6 januari 2014 het wettelijk kader voor de GBA door de Wet basisregistratie personen (Wbrp). Voor de zeer korte termijn heeft dit als gevolg, dat het bestaande gemeentelijk kader voor de GBA-systemen aangepast moet worden aan de nieuwe wet en dat landelijk gegevens beschikbaar komen van personen die een relatie hebben met de Nederlandse overheid en/of niet in Nederland woonachtig zijn.

Onder de GBA diende de gemeenteraad bij verordening kaders te stellen voor het gebruik van GBA-gegevens binnen de eigen organisatie en de verstrekking van gegevens aan bepaalde derden. Op grond van de Wbrp is de gemeenteraad verplicht kaders te stellen voor het verstrekken van gegevens aan derden.

De wetgever laat het aan het inzicht van de gemeenteraad over, om dit al dan niet voor het intern gebruik van gegevens uit de basisregistratie te doen. Informatievoorziening, waaronder persoonsinformatie, heeft zich ontwikkeld tot een volwaardig bedrijfsmiddel, waarvan de gemeentelijke dienstverlening en bedrijfsvoering volledig afhankelijk zijn geworden. Vanuit dat belang, is het noodzakelijk dat de gemeenteraad meer in het algemeen kaders stelt voor beleid, organisatie en beheer van de informatievoorziening, waarvan de persoonsinformatievoorziening deel uitmaakt. De onderhavige Verordening voorziet er in dat het college van burgemeester en wethouders nadere invulling geeft aan de verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen aan de organen van de gemeente Haarlemmermeer.

Deze Verordening voorziet daarnaast in de aanwijzing van door derden verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente en van de categorieën van derden die dergelijke werkzaamheden verrichten ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt. Daarmee voldoet de gemeente aan de vereisten zoals gesteld in de Wbrp.

### **Begripsbepalingen**

De begripsbepalingen uit de Wrp werken door in deze verordening. Daarmee wordt in deze verordening verstaan onder:

- basisregistratie: de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wrp;
- derde: elke natuurlijke persoon niet zijnde een overheidsorgaan of een ingeschreven en elke rechtspersoon die niet krachtens publiekrecht is ingesteld, noch met enig openbaar gezag is bekleed;
- ingeschrevene: degene ten aanzien van wie een persoonslijst in de basisregistratie is opgenomen;
- overheidsorgaan: 1° een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of 2° een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed;
- persoonslijst: het geheel van gegevens, bedoeld in artikel 2.7, eerste lid, en 2.69, eerste lid van de Wrp, over één persoon in de basisregistratie.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1. Verstrekkingen aan organen van de gemeente**

De minister van BZK verstrekt de gemeente voor de uitvoering van haar taken, gegevens van personen die wel in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in de gemeente Haarlemmermeer woonachtig zijn. Deze systematische verstrekking van gegevens aan de gemeente is gebaseerd op een autorisatiebesluit van de minister van BZK voor de gemeente Haarlemmermeer op grond van artikel 3.2 Wbrp.

Zolang de Wbrp door de gemeente wordt uitgevoerd met behulp van de systemen die zij al gebruikte onder het regime van de wet GBA, is er met betrekking tot de eigen inwoners nog geen sprake van systematische verstrekking van persoonsgegevens door de minister van BZK. De gemeente beschikt immers nog over de persoonsgegevens van haar eigen inwoners.

Voor het gebruik van gegevens van personen die in de BRP zijn ingeschreven, maar niet in onze gemeente woonachtig zijn, dient de gemeente het autorisatiebesluit van de minister van BZK in acht te nemen.

### **Artikel 2. Verstrekkingen aan derden**

Dit artikel maakt het mogelijk dat op verzoek van een derde aan hem door het college gegevens worden verstrekt over inwoners van de gemeente. De verstrekking kan echter uitsluitend plaatsvinden in twee gevallen, namelijk:

- als de derde voorafgaande schriftelijke toestemming heeft van de ingeschrevene over wie gegevens worden verstrekt (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wrp); of
- ten behoeve van door een derde verrichte werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang voor de gemeente (artikel 3.9, eerste lid, aanhef en onder b, en tweede lid van de Wrp).

Er worden echter geen gegevens verstrekt als op de persoonslijst een aantekening omtrent beperking van de verstrekking van gegevens aan derden is vermeld, als bedoeld in artikel 3.21, eerste lid. Bovendien vindt verstrekking in het tweede geval alleen plaats voor zover dat noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de derde en het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de ingeschrevene niet aan de verstrekking in de weg staan (zie het tweede lid).

De werkzaamheden met een gewichtig maatschappelijk belang, ten behoeve waarvan gegevens uit de basisregistratie kunnen worden verstrekt, en de categorieën van derden die in aanmerking komen voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie, worden door het college bij besluit aangewezen (zie het derde lid). Dit besluit is een verordening van het college, zodat aan de eis uit de Wrp wordt voldaan om hierin bij verordening te voldoen.

### **Artikel 3. Inwerkingtreding en citeertitel**

Aan de verordening wordt terugwerkende kracht toegekend tot en met 6 januari 2014, te weten de datum waarop de Wrp in werking trad en de Gba en de Verordening basisregistratie personen Haarlemmermeer 2012 vervielen. Hiermee wordt aan de verstrekkingen gedaan in de periode tussen 6 januari en de inwerkingtreding van deze verordening alsnog een adequate grondslag geboden. Terugwerkende kracht ligt hier in voor de hand, omdat enkel daarmee de voortdurende goede uitvoering van bepaalde gemeentelijke taken gewaarborgd is. Bovendien gaat het om een korte periode en zijn de verstrekkingen een voortzetting van de bestaande praktijk (zoals deze voorheen onder de Gba plaatsvond).