



Raadsvoorstel 2013.0082984

Onderwerp Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings
Steller mw. R.E. Laman LL.M
Collegevergadering 10 december 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Artikel 2:14 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) bepaalt dat berichten niet uitsluitend elektronisch mogen worden gepubliceerd, tenzij een wettelijk voorschrift anders bepaalt. Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is, voldoende te bereiken.

Volgens de Awb moet bij besluiten (in de zin van die wet), onderscheid gemaakt worden tussen twee vormen van 'naar buiten brengen': bekendmaken en kennisgeven. Deze verordening betreft alleen de kennisgeving (publicatie) van diverse berichten en gaat niet over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan. Dat is namelijk al uitputtend geregeld in diverse wetten.

Bekendmaken

Voor de volledigheid geven wij hieronder aan hoe de bekendmaking is geregeld is voor verordeningen, beschikkingen en beleidsregels.

1. Artikel 139 van de Gemeentewet bepaalt met ingang van 1 januari 2014 dat algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) op elektronische wijze bekend worden gemaakt in een elektronisch gemeenteblad.
2. Voor besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht – daarbij gaat het bijna altijd om beschikkingen – bestaat de bekendmaking uit toezending of uitreiking aan die belanghebbenden (artikel 3:41 lid 1 Awb).
3. Over de bekendmaking van besluiten die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, voornamelijk besluiten van algemene strekking zoals beleidsregels, bepaalt artikel 3:42 lid 2 van de Awb dat bekendmaking op papier zal geschieden, zolang het gemeenteblad niet elektronisch wordt uitgegeven. Nu de Gemeentewet bepaalt dat wij per 1 januari 2014 een elektronisch gemeenteblad moeten hebben voor de bekendmaking van onze algemeen verbindende voorschriften, ligt het voor de hand om dit medium ook te gebruiken voor de elektronisch publicatie van besluiten van algemene strekking. Dit hoeft echter niet in een verordening te worden bepaald. Vanzelfsprekend zal wel de nodige rechtvaardigheid worden gegeven aan het elektronisch bekendmaken van deze besluiten.

Kennisgeving

Kennisgeving is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van openbaarmaking van besluiten en andere documenten, die erop gericht is dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen. Doel van deze kennisgeving is dus niet de inwerkingtreding van een besluit.

Bij beschikkingen zijn vaak meer belanghebbenden betrokken dan alleen degene tot wie de beschikking is gericht. Daarom is toezending of uitreiking aan de geadresseerden niet altijd voldoende en is er een ruimere kennisgeving voorgeschreven dan die welke nodig is voor de bekendmaking. Ook voor aanvragen om een beschikking is kennisgeving aan potentieel belanghebbenden vaak verplicht. Datzelfde geldt voor veel ontwerpplannen en voor allerlei andere stukken.

Voorkeur voor elektronische publicatie

Elektronische publicatie heeft de voorkeur boven gedrukte publicatie via de Informeer. Gedrukte publicatie is namelijk niet langer de meest adequate manier. Via internet is de toegankelijkheid van de informatie groter, omdat het op zeer veel plaatsen toegankelijk is, 24 uur per dag bereikbaar is en kosteloos kan worden geraadpleegd. Daarnaast kunnen burgers zich (kosteloos) abonneren op de e-mailservice bekendmakingen van overheid.nl waardoor zij wekelijks alle bekendmakingen en kennisgevingen binnen hun postcodegebied automatisch per e-mail krijgen toegezonden. Tevens kunnen eerdere publicaties makkelijker geraadpleegd worden, omdat deze beschikbaar gehouden dienen te worden.

Een elektronische publicatie is bovendien beter toegankelijk voor blinden, slechtzienden en mensen met een leeshandicap. Elektronische informatie kan immers worden afgedrukt met grote letters, worden omgezet in braille of worden voorgelezen met een spraaksyntheseprogramma.

Tegenover de laagdrempelige toegang tot elektronische informatie staat de beperktere toegang tot gedrukte media. Het bereik van publicatie in gedrukte vorm is niet optimaal, omdat deze afhankelijk is van een goede bezorging. Daarnaast zijn er altijd burgers die niet alles wensen te ontvangen in hun brievenbus getuige de stickers "géén huis-aan-huisbladen". Overigens houdt het college de mogelijkheid om waar nodig in de gedrukte gemeentekrant redactionele aandacht te besteden aan bekendmakingen.

De burger die niet over toegang tot internet beschikt wordt door de overgang naar deze elektronische publicatie niet benadeeld, omdat de mogelijkheid bestaat om in de hal van het Raadhuis bekendmakingen en kennisgevingen te raadplegen op de openbare computers, eventueel met behulp van een gemeentemedewerker. Tevens is de lijst met bekendmakingen en kennisgevingen wekelijks te raadplegen in de servicecentra. Ten slotte kan iedere inwoner die dat wenst tegen portokosten per post een uitdraai van de bekendmakingen ontvangen.

Modelverordening VNG

Op 20 november 2013 heeft de VNG de Modelverordening elektronische kennisgeving geïntroduceerd. Deze verordening is daarop geënt.

Wat gaan we daarvoor doen?

Door vaststelling van de Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014 en bekendmaking daarvan, zal de verordening in werking treden. De gemeente zal haar kennisgevingen dan voortaan publiceren via een digitaal gemeenteblad. Tevens publiceert de gemeente op overheid.nl en in de digitale Staatscourant. Alleen bij uitzondering zullen wij publiceren op papier. Reden hiervoor kan zijn dat daar een specifieke wettelijke verplichting toe is. Publicatie in het elektronisch gemeenteblad is dan een niet verboden, aanvullende wijze van kennisgeven. Daarnaast zullen wij belangrijke ontwikkelingen als bestemmingsplanprocedures en verkeersbesluiten publiceren in de Informeer met een verwijzing naar het elektronisch gemeenteblad.

Wat mag het kosten?

De overstap van gedrukte naar elektronische kennisgeving is budgetneutraal.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van artikel 147 en 149 van de Gemeentewet is de raad bevoegd verordeningen vast te stellen en te wijzigen. De uitvoering van de verordening behoort tot de verantwoordelijkheid van het college.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen consequenties hebben voor deze verordening. Wanneer hiervan sprake is, zal een nieuw voorstel aan de raad worden voorgelegd.

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014 vast te stellen;
2. de Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014 een dag na bekendmaking in werking te laten treden.

3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris, de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014

Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014

De raad van de gemeente Haarlemmermeer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 149 Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

vast te stellen de:

Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014

Artikel 1 Elektronische kennisgeving

1. Het is mogelijk berichten van het gemeentebestuur die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Het gemeenteblad wordt elektronisch uitgegeven op een door het college van burgemeester en wethouders te bepalen internetadres.
3. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening op de elektronische kennisgeving Haarlemmermeer 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum].

De griffier,

De voorzitter,

J. van der Rhee

drs. Th.L.N. Weterings