



gemeente
Haarlemmermeer

Raadsvoorstel 2013.0074482

Onderwerp Toekomst Regionale Samenwerking (SRA), Vervoerregio Amsterdam-Almere, stand van zaken provinciale opschaling

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings, C.J. Loggen
Steller M.J.A. Frowijn
Collegevergadering 5 november 2013
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Het kabinet heeft op 17 juni 2013 het wetsvoorstel afschaffing plusregio's naar de kamer gestuurd. In dit voorstel kiest het Kabinet voor het instellen van vervoerregio's met een rechtstreekse toekenning van verkeer- en vervoertaken en Brede Doeluitkering (BDU). Dit zou een voortzetting zijn van de succesvolle samenwerking op het gebied van verkeer en vervoer met de zestien gemeenten van de Stadsregio Amsterdam (SRA) aangevuld met de gemeente Almere.

Het wetsvoorstel biedt daarnaast ruimte voor de door de stadsregio gemeenten gewenste vergroting van de schaal van regionale samenwerking met bijvoorbeeld de gemeenten van de regio's Zuid-Kennemerland, IJmond of andere geïnteresseerden binnen het gebied van de Metropoolregio Amsterdam (MRA).

In het wetsvoorstel is eveneens een rol weggelegd voor provincies in de vervoerregio, het gaat dan voor de vervoerregio Amsterdam-Almere om de provincies Flevoland en Noord-Holland. Op deze wijze zal de samenwerking in de vervoerregio kunnen doorgroeien naar het schaalniveau van de MRA. Ook de krachtige samenwerking op het gebied van economische zaken willen we voortzetten. Dit hoeft niet per definitie binnen de huidige stadsregio te worden belegd. Gesprekken over het vervolg van deze samenwerking en over de schaal en de vormgeving hiervan zullen worden gevoerd.

Het is voor de toekomst van de MRA en voor een krachtig bestuur nodig dat een balans bestaat tussen Amsterdam en de vier flanken van de Metropoolregio. Het Amstelland & Meerlanden (AM) overleg is voor Haarlemmermeer het platform van regionale samenwerking voor de zuidflank van de MRA. Een gebied met circa 350.000 inwoners. Haarlemmermeer benut het AM overleg om onze gezamenlijke belangen te behartigen in de MRA en de vervoerregio. Tegelijkertijd investeren we in de westflank van de MRA. In samenwerking met de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond is een strategische agenda voor MRA west in voorbereiding.

De regering heeft voorstellen gedaan om te komen tot opschaling van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht om zo te komen tot een noordvleugel van de Randstad. Haarlemmermeer heeft samen met de AM gemeenten een zienswijze ingediend op deze plannen (zie bijlage). Kern van de reactie is dat wij de voordelen zien van opschaling van provincies om te komen tot een sterk middenbestuur. De samenhang en dynamiek van de Randstad als geheel zou leidend moeten zijn voor de schaal van de te vormen provincie. De kabinetsplannen om een noordvleugel te vormen doen geen recht aan de economische, ruimtelijke en demografische verknoping van de Randstad. Onder andere de verbinding van onze regio met de Duin & Bollenstreek en de samenhang van de Greenport en de Mainport Schiphol zou tot een logische grenscorrectie moeten leiden zodat de Duin & Bollenstreek bij de Noordvleugel gaat behoren.

Wat gaan we daarvoor doen?

De regio raad van de Stadsregio Amsterdam heeft op 18 juni 2013 besloten de procedure te starten om de huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) te wijzigen ter voorbereiding op de afschaffing van de plusregio's uit de Wet Gemeenschappelijke Regeling (WGR). De SRA heeft de gemeenten regelmatig op de hoogte gesteld van de voortgang van de dialoog, die zij voert met alle betrokken en toekomstige deelnemers, zoals op 17 oktober jl. in uw raad

De wijziging heeft tot doel om de zestien gemeenten van de stadsregio:

- de mogelijkheid te bieden om de huidige samenwerking voor te zetten. Uitvoering van de voorgenomen en lopende projecten kan blijven plaatsvinden;
- een goed uitgangspunt te bieden om ten minste als zestien gemeenten in aanmerking te komen voor een aanwijzing als vervoerregio (inclusief bevoegdheden en BDU gelden). Stevige en niet vrijblijvende samenwerking;
- samen te werken op basis van een actuele GR, door de huidige regeling op te schonen met wijzigingen van technische aard en aanpassingen aan de huidige wet- en regelgeving.

De wijziging is daarmee een belangrijke en noodzakelijke tussenstap in de beoogde doorontwikkeling van de regionale samenwerking.

Van een daadwerkelijke toetreding van nieuwe gemeenten en/of provincies is bij deze wijziging van de GR nog geen sprake. De huidige samenwerking vormgegeven in een GR wordt in ieder geval gecontinueerd tot eind 2014.

Evenmin bevat deze wijziging van de GR een aanpassing van de bepalingen over de inhoudelijke taakvelden waarop de gemeenten samenwerken. De regionale agenda 2010-2014 vormt de basis voor werkplannen voor 2014, waarover de regio raad in december 2013 zal besluiten. In 2014 werken de gemeenten aan voorstellen voor de regionale agenda 2015 en verder. Tegelijkertijd kunnen gemeenten dan bepalen op welke wijze zij de samenwerking op de beleidsterreinen economie, ruimte en wonen willen gaan organiseren en daar waar nodig alsnog de gemeenschappelijke regeling wijzigen.

Doorontwikkeling: bij de vormgeving van de samenwerking kan het gewenste schaalniveau per beleidsterrein verschillen en dus op verschillende schaalniveaus vorm krijgen (sub-regio's). Het samenwerkingsverband blijft decentraal volgens het principe "decentraal, tenzij". Flexibele vormen van samenwerken met verschillende intensiteiten om te komen tot à la carte samenwerking (bijvoorbeeld economie, ruimte en wonen) zijn mogelijk.

De gewijzigde GR maakt het mogelijk indien gewenst om bestuurscommissies in te stellen, zodra de nieuwe regiораad instemt met een wijziging van het Reglement van Orde.

De wijziging van de GR komt tot stand als ten minste twee derde van de deelnemende gemeenten (die twee derde van het aantal inwoners vertegenwoordigen) daarmee instemmen (conform artikel 67 GR stadsregio). De wetgever verlangt dat partijen in de Noordvleugel voor de vervoerregio een samenwerking aangaan op basis van de Wet GR. Deze verplicht ook tot het instellen van een Algemeen Bestuur (AB) en een dagelijks Bestuur (DB). De vormgeving van en vertegenwoordiging in het bestuur is onderwerp van discussie. Democratische legitimatie is hierbij nadrukkelijk benoemd. Zo kan in dit kader worden gedacht aan het instellen van bestuurscommissies. Met instelling van eventueel bestuurscommissies zullen de bevoegdheden van het AB en DB mogelijk veranderen. Dit zal bij de doorontwikkeling een punt van aandacht zijn.

Gelet op de discussie van 17 oktober 2013 in uw raad over vertegenwoordiging in DB en AB van de Stadsregio en haar opvolger de Vervoerregio, kan worden gedacht aan een model met bestuurders als vertegenwoordigers namens de gemeente. Gezien de taken die bij de bestuursleden van de vervoerregio zijn belegd, zoals onder andere het binnenhalen van (rijks-)gelden lijkt dit een pragmatische invulling. Colleges zullen in dat geval verantwoording afleggen over het functioneren van het samenwerkingsverband in de respectievelijke raden.

Wat mag het kosten?

Het ligt in de verwachting dat de huidige bijdrage aan de SRA van € 2,23 per inwoner conform begroting 2014 niet zal worden gewijzigd.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Alle raden van de bij de Gemeenschappelijke Regeling SRA aangesloten gemeenten dienen in te stemmen met een wijziging van de GR. Het Dagelijks Bestuur (DB) van de Stadsregio Amsterdam (SRA) bereidt een voorstel tot wijziging daartoe voor. Het DB van de (SRA) vraagt de raden van de gemeenten tevens in te stemmen met de richting van de doorontwikkeling van de regionale samenwerking naar het niveau van de Metropoolregio Amsterdam (MRA). De vorming van een vervoerregio maakt hier onderdeel van uit.

Het college legt een voorstel tot wijziging van de GR aan de raad voor.

De burgemeester als lid van het Algemeen Bestuur en de portefeuillehouder Verkeer en Vervoer als lid van het Dagelijks Bestuur zijn in de respectieve overleggen betrokken bij en geïnformeerd over de voorstellen tot wijziging van de GR.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

De SRA heeft de gemeenten regelmatig op de hoogte gesteld van de voortgang van de dialoog, die zij voerde met alle betrokkenen en toekomstige deelnemers. Op 17 oktober is de raad van Haarlemmermeer geïnformeerd over de hier voorgestelde plannen en wijzigingen.

Onderwerp Toekomst Regionale Samenwerking (SRA), Vervoerregio Amsterdam-Almere, stand van zaken provinciale opschaling

Volgvel 4

2. Voorstel

Het college heeft besloten om de raad voor te stellen:

1. in te stemmen met wijziging van de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam;
2. in te stemmen met de richting van de doorontwikkeling van de regionale samenwerking, namelijk naar het niveau van de Metropoolregio Amsterdam (MRA). De vorming van een vervoerregio maakt hier onderdeel van uit;
3. het Dagelijks Bestuur van de Stadsregio hiervan op de hoogte te stellen.

3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

1. Brief Stadsregio Amsterdam, 19 september 2013 "Voorstellen Toekomst Regionale Samenwerking"
2. Zienswijze AM gemeenten: start procedure samenvoeging Flevoland, Noord-Holland en Utrecht

MEMO



van : Dagelijks Bestuur

datum opgesteld : 18 juni 2013

portefeuillehouder : Don Bijl

aan : Regioraad Stadsregio Amsterdam

onderwerp : Toekomst Regionale Samenwerking
t.b.v. regioraad vergadering van 18 juni 2013

Op 17 juni 2013 heeft het Kabinet twee wetsvoorstellen openbaar gemaakt: Opheffing Plusregio's (bijlage 1) en Herindelingsontwerp provincie Utrecht, Flevoland en Noord-Holland (zie bijlage 2).

Aanvullend op de vergaderstukken Toekomst Regionale Samenwerking (agendapunt 7 - 2013/16) van de Regioraad van 18 juni 2013 gaat dit memo over deze wetsvoorstellen. De portefeuillehouder geeft voorafgaand aan de regioraad van 18 juni 2013 een aanvullende toelichting in de sessie Toekomst Regionale Samenwerking.

Het wetsvoorstel van de regering om een vervoerregio in te stellen maakt het mogelijk dat gemeenten in de regio Amsterdam de succesvolle samenwerking kunnen voortzetten en uitbouwen op de verschillende beleidsterreinen. Met deze samenwerking dragen zij bij aan de bereikbaarheid en daarmee de economische concurrentiekracht van de metropoolregio Amsterdam. De betrokken partijen kunnen na jaren onzekerheid zich nu weer volledig richten op de toekomst en de regionale opgaven. De voorbereidingen voor de vervoerregio wil het dagelijks bestuur versneld voortzetten om op 1 januari 2015 formeel te kunnen starten.

Het Dagelijks Bestuur is verheugd met het voorstel t.a.v. de vorming van een vervoerregio waarmee de gemeenten in staat worden gesteld om zelf met elkaar en met de betrokken provincies te beslissen over het openbaar vervoer en over de investeringen voor fiets, auto en OV-infrastructuur in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeenten hebben de afgelopen jaren laten zien dat de samenwerking tussen eigen bestuurders en raadsleden over gemeentegrenzen heen de regionale bestuurskracht vergroot. Wij zien er naar uit om samen met gemeenten en de provincies deze volgende stap te zetten in de metropoolvorming. Gelet op de aard van de opgaven is dit van grote meerwaarde voor de regio.

De continuïteit van de huidige samenwerking en daarmee de uitvoering van lopende projecten is van groot belang. Het Dagelijks Bestuur zet in op een soepele overgang, zodat zij geen frictietijd en -kosten verliezen met deze nieuwe stap in de regionale samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam.

MEMO

Enkele passages uit het wetsvoorstel:

- De verkeer- en vervoertaken en BDU-middelen van de plusregio's Amsterdam, Haaglanden, en Rotterdam worden rechtstreeks bij de twee beoogde vervoerregio's (Amsterdam-Almere en Rotterdam-Den Haag) ondergebracht.
- De vervoerregio's zijn een platform voor samenwerking van gemeenten en provincies op basis van een vrijwillige samenwerkingsregeling overeenkomstig de Wgr. Dat impliceert dat de provincies een betekenisvolle positie in het bestuur hebben. De steden hebben zich daartoe bereid verklaard.
- De betrokken decentrale overheden kunnen in goed overleg ook voor andere verkeer- en vervoertaken en met aangrenzende gebieden via de vervoerregio gaan samenwerken: toetreden van nieuwe deelnemers behoort immers tot de mogelijkheden. In voorkomende gevallen kan ook de uitvoering van eigen verkeer- en vervoertaken via de samenwerking aan de vervoerregio worden opgedragen.
- In de Noordvleugel zal de vervoerregio actief zijn in het gebied rond Amsterdam en Almere en de gemeenten van de voormalige plusregio Amsterdam. De omvang van het gebied en de inrichting van de vervoerregio, waarover in de gemeenschappelijke regeling afspraken worden gemaakt, wordt aan de betrokken overheden gelaten. Aldus kan flexibel worden gereageerd op nieuwe ontwikkelingen rondom verkeer en vervoer: er bestaat immers steeds de mogelijkheid om – in goed overleg en zo nodig met nieuwe deelnemers in de gemeenschappelijke regeling – actuele kwesties rond verkeer en vervoer aan te pakken. Met het oog op de toekomst en het doel van economische ontwikkeling in de hele Noordvleugel wordt een systeem van organische groei voorgestaan. Het samenwerkingsverband voor verkeer en vervoer moet deze organische groei kunnen accommoderen.
- De vrijheid die de Wgr decentrale overheden biedt om taken gemeenschappelijk uit te voeren, staat de deelnemende gemeenten niets in de weg om deze vrijwillig overgedragen taken voort te zetten binnen de bestaande gemeenschappelijke regeling. Deze gemeenschappelijke regeling moet dan worden aangepast en in overeenstemming worden gebracht met de wetgeving.
- Er is een overgangsvoorziening getroffen tot de ingang van de nieuwe Jeugdwet (naar verwachting met ingang per 1 januari 2015), voor het geval dat de opheffing van de plusregio's op een eerder moment plaatsvindt dan de decentralisatie van de jeugdzorg naar de gemeenten. Daarmee wordt voorkomen dat de verantwoordelijkheid voor de jeugdzorg in de drie genoemde plusregios als gevolg van de opheffing van de plusregio's eerst terugvalt naar beide provincies en vervolgens weer overgeheveld moet worden naar de gemeenten.
- Net als in de huidige plusregio's kan in het belang van een evenwichtige regionale woonruimteverdeling een regionale huisvestingsverordening tot stand worden gebracht cq. een gemeenschappelijk huisvestingsbeleid worden gevoerd. Aan de provincie wordt de bevoegdheid gegeven om, op verzoek van één of meer gemeenten, een woningmarktregio aan te wijzen waar uitsluitend met toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen een huisvestingsverordening tot stand mag worden gebracht.

Herindelingsontwerp provincies

Het is aan gemeenten in de regio zelf om eventueel te reageren op het herindelingsontwerp door een zienswijze in te dienen. Het Dagelijks Bestuur van de stadsregio blijft het proces en de uitwerking van het wetsvoorstel volgen.

MEMO

Vervolg

De Tweede en de Eerste Kamer moet het wetsvoorstel nog behandelen. De voorziene datum van inwerkingtreding is 1 januari 2015.

Het Dagelijks Bestuur wil met de betrokken gemeenten en provincies in gesprek over de wijze waarop we de regionale samenwerking in de toekomst optimaal kunnen organiseren voor de verschillende beleidsterreinen, de vervoerregio daarbij inbegrepen.

De betrokken partijen ontvangen binnenkort een brief over de consequenties van dit kabinetsvoornemen voor onze samenwerking en de beoogde stappen in de 2^e helft van 2013.

Bijlage 1

Persbericht Plusregio's – Ministerie van BZK

Kabinet heft plusregio's op

Nieuwsbericht | 17-06-2013

Het kabinet maakt een einde aan de zogenaamde Wgr-plusregio's, verplichte samenwerkingsverbanden die direct vanuit het Rijk worden gesubsidieerd. Vrijwillige samenwerking blijft mogelijk. De belangrijkste taak – verkeer en vervoer – wordt belegd bij de provincie.

Dit versterkt de positie van het middenbestuur. De verkeer- en vervoertaak van de plusregio's Rotterdam, Haaglanden en Amsterdam gaat, vanwege de complexiteit in de grootstedelijke regio's, naar twee vervoerregio's: Amsterdam-Almere en Rotterdam-Den Haag. Het kabinet nodigt de betrokken gemeenten en provincies uit om de vervoerregio vorm te geven. De grote steden hebben zich bereid verklaard de provincies een betekenisvolle positie te geven in het bestuur van deze regio's.

Dit staat in het wetsvoorstel tot afschaffing van de plusregio's dat minister Plasterk van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) mede namens staatssecretaris Mansveld van Infrastructuur en Milieu (IenM) naar de Tweede Kamer heeft gestuurd.

In het wetsvoorstel worden voorzieningen getroffen voor de wettelijke taken van de plusregio's. Per taak is gekeken bij welke bestuurslaag deze het beste past. Het overhevelen van de verkeer- en vervoertaken naar de provincies past bij hun taken op ruimtelijk-economisch gebied. De twee vervoerregio's moeten de bereikbaarheid in de Randstad verbeteren.

Het opheffen van de plusregio's is opgenomen in het regeerakkoord en past in het streven van het kabinet om bestuurlijke drukte terug te dringen. Afschaffen versterkt de bestuurlijke hoofdstructuur, het bestuurlijk eigenaarschap en de directe democratische legitimatie in het middenbestuur. Het wetsvoorstel is een voortzetting van het wetsvoorstel dat in maart 2012 door het vorige kabinet voor advies aan de Raad van State is voorgelegd. De voorziene datum van inwerkingtreding is 1 januari 2015.

Bron: <http://www.rijksoverheid.nl/regering/bewindspersonen/ronald-plasterk/nieuws/2013/06/17/kabinet-heft-plusregio-s-op.html>

Bijlage 2

Persbericht Noordvleugelprovincie – Ministerie van BZK

Samenvoeging provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht biedt kansen

Nieuwsbericht | 17-06-2013

De samenvoeging van Flevoland, Noord-Holland en Utrecht biedt kansen om effectiever en efficiënter te kunnen werken, bijvoorbeeld bij grensoverschrijdende vraagstukken. Ook kan er flink op de kosten worden bespaard. De samenvoeging levert in ieder geval jaarlijks een besparing op die kan oplopen tot € 70 miljoen. Op 17 juni heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties het herindelingsontwerp voor samenvoeging van de drie provincies gepubliceerd. Daarmee ligt er voor het eerst een (ontwerp)voorstel voor provinciale herindeling.

Na jarenlange discussie over provinciale opschaling, heeft het kabinet het initiatief tot samenvoeging genomen. Afgelopen voorjaar heeft de minister van BZK vele gesprekken gevoerd met inwoners, volksvertegenwoordigers en bestuurders. De reacties zijn verzameld en meegenomen in het herindelingsontwerp. Op basis van de reacties is onder andere de ingangsdatum voor de nieuwe provincie verschoven naar 1 januari 2016 en wordt geïnventariseerd welke extra rijkstaken mogelijk nog aan de provincies kunnen worden overgedragen.

Minder bestuurlijke drukte

De samenvoeging van de drie provincies zorgt ervoor dat grensoverschrijdende vraagstukken, zoals woningbouw, natuur en infrastructuur beter opgepakt kunnen worden. Dat geldt vooral voor de regio Amsterdam, Almere en Utrecht. Ook de bestuurlijke drukte wordt hierdoor verminderd. De nieuwe provincie zal met een grotere schaal een sterke partner zijn voor de Europese Unie, de rijksoverheid, gemeenten, het (internationale) bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Omgekeerd hebben deze partners van de provincie baat bij de samenvoeging. Zo kunnen bijvoorbeeld natuurorganisaties en bedrijven die in alle drie de provincies belangen hebben straks terecht bij één loket.

Tijdens de gesprekken met betrokkenen kwamen ook de posities van bijvoorbeeld de Noordoostpolder en het Groene Hart aan de orde. Omdat de reacties over de Noordoostpolder verdeeld waren heeft het kabinet besloten de Noordoostpolder voor nu integraal mee te nemen bij de samenvoeging. Na de terinzagelegging zal het kabinet op basis van de reacties zijn standpunt opnieuw bezien. Wat betreft het Groene Hart weegt de samenvoeging van de drie provincies op dit moment zwaarder dan aanpassing van provinciegrenzen. In een later stadium kan wijziging van de provinciegrens alsnog in procedure worden gebracht.

In opdracht van het ministerie van BZK is door de onderzoeksbureaus Decisio en AEF een onafhankelijk onderzoek uitgevoerd om te kijken of de gewenste doelen gehaald kunnen worden: een slagvaardig middenbestuur dat wat betreft organisatie, omvang en takenpakket aansluit op de maatschappelijke opgaven waar het voor staat.

Uit de studie blijkt dat er voldoende kansen zijn om dat waar te maken. De studie bestaat uit twee pijlers: de maatschappelijke effecten en de effecten op organisatorisch en bestuurlijk vlak.

Besparing

De samenvoeging levert in ieder geval een jaarlijkse besparing op die volgens de onderzoekers kan oplopen tot € 70 miljoen. Afhankelijk van de (inhoudelijke en organisatorische) keuzes die het nieuwe provinciebestuur maakt kan dit bedrag nog hoger uitvallen. Naast structurele besparingen zijn er ook incidentele kosten met de samenvoeging gemoeid (maximaal € 115 miljoen). Deze kunnen binnen ongeveer vier jaar worden terugverdiend.

Meer informatie

Vanaf 17 juni is het herindelingsontwerp in te zien bij de drie provinciehuizen, de gemeentehuizen in de provincies, het ministerie van BZK en digitaal op www.rijksoverheid.nl en www.internetconsultatie.nl.

Iedereen kan van **maandag 17 juni 2013 tot en met woensdag 16 oktober 2013** reageren op het herindelingsontwerp door een zienswijze in te dienen.

Meer informatie over de procedure is te vinden op www.rijksoverheid.nl/noordvleugelprovincie.

Toelichting Voorstellen

Toekomst Regionale Samenwerking

19 september 2013

Het Dagelijks Bestuur van de Stadsregio Amsterdam vraagt de colleges en raden om:

1. in te stemmen met een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam;
2. in te stemmen met de richting van de doorontwikkeling van de regionale samenwerking, nl. naar het niveau van de MRA. De vorming van een vervoerregio maakt hier onderdeel van uit.

Deze toelichting beschrijft de voorstellen voor de toekomst van de regionale samenwerking van de huidige 16 Stadsregio gemeenten. Bij instemming van de gemeenten zijn dit de kaders/aanbevelingen voor het Dagelijks Bestuur en de Regioraad in de volgende bestuursperiode. Zij kunnen besluiten over bijv. een nieuwe Regionale Agenda, een wijziging van de werkwijze of volgende wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling hierop baseren. Met nieuwe partijen (gemeenten en provincies), zoals beoogd met de vorming van een vervoerregio, kan een nieuwe bijpassende gemeenschappelijke regeling worden opgesteld (bijv. samenstelling DB/AB, stemverhoudingen).

Het document gaat na een inleiding achtereenvolgens kort in op de twee voorstellen:

1. Wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam
2. De doorontwikkeling van de regionale samenwerking

De bijlage bevat een nadere verkenning naar een werkwijze en bestuursmodel passend bij het geschetste eindbeeld.

De twee losse bijlagen bij de stukken zijn:

- A. Voorstel gewijzigde tekst Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam
- B. Artikelgewijze toelichting bij de zevende wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam

Inleiding

De regio Amsterdam is de grootste economische motor van het land. De regio is een sterke groeiregio in de zin van arbeidsplaatsen, woningbehoefte en mobiliteit. De stad Amsterdam en de omliggende gemeenten (van de kust tot Lelystad, van Purmerend tot de Kaag) zijn in de afgelopen decennia steeds meer uitgegroeid tot een regio met één samenhangend 'daily urban system' waarbinnen inwoners, bedrijven, werknemers, scholieren, toeristen zich verplaatsen. Ontwikkelingen in de maatschappij en de wereld vragen van de publieke sector dat zij zich op regionaal niveau goed organiseren en dat zij tijdig weten in te spelen op provincie- en gemeentegrensoverschrijdend opgaven.

Regionaal samenwerken is onontkoombaar. De gemeenten in de regio Amsterdam weten dit en werken daarom al vele jaren succesvol samen op de verschillende terreinen. Doordat gemeenten en provincies samenwerken vergroten zij de regionale bestuurskracht en zijn ze beter in staat om bij te dragen aan de versterking van de economische concurrentiepositie, de organisatie van een goed functionerend daily urban system en het vormen van coalities met andere partijen (mede-overheden, bedrijfsleven, onderwijsinstellingen).

Regionaal samenwerken is voor alle betrokkenen ook een continu leerproces waarbij iedereen moet blijven investeren in de onderlinge relaties. Het informeren, communiceren, verantwoorden tussen en door regionaalsleden, raadsleden, collegeleden, DB-leden en ook inwoners en bedrijven bepaalt in belangrijke mate de democratische legitimiteit van het samenwerkingsverband. Dit vormt de basis voor de huidige cultuur en het onderlinge vertrouwen in de regio.

Het vraagt ook dat de samenwerkende overheden de eigen organisatie regelmatig tegen het licht houden en werkprocessen en procedures daar waar nodig verbeteren en in overeenstemming brengen met de (gewijzigde) wettelijke kaders. Iedereen moet scherp blijven en daar waar nodig de werkwijze in de eigen organisatie of de regio bijstellen, zodat de volgende generaties bestuurders voort kunnen bouwen op de opgedane ervaringen in de praktijk.

Ondanks de positieve adviezen en evaluaties van anderen (zoals het advies van de commissie Nijpels uit 2009, de Evaluatie van de Wgr-plus van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uit 2010 en het advies van de Raad van State bij het wetsvoorstel afschaffing plusregio uit 2012) hadden in de bestuursperiode 2010-2014 twee kabinetten voornemens om plusregio's af te schaffen. Dit leidde tot een consultatie van gemeenten in 2012 over een voorlopig standpunt over de wijze waarop de regio hierop reageert. De Regioraad stemde op 26 juni 2012 in met het voorstel om de samenwerking in ieder geval tot en met 2014 te continueren en tegelijkertijd een dialoog te starten over de toekomst van de regionale samenwerking. Deze dialoog kreeg vorm in gesprekken met de Regioraad, projectcommissie Bestuurlijke Toekomst, portefeuillehouders, colleges en raden en overleggen met provincies en de omliggende gemeenten. Tijdens de regiomiddag van 12 december 2012 kwamen de voorlopige conclusies en een mogelijk eindbeeld ter sprake die de daarop volgende periode nog uitgewerkt en getoetst zijn. Het dagelijks bestuur informeerde de minister over het standpunt

van de regio en communiceerde richting gemeenten en de Regioraad over de voortgang en ontwikkelingen.¹

Op 17 juni 2013 maakte het kabinet de voornemens expliciet in een wetsvoorstel afschaffing plusregio. Ondanks de afschaffing van de plusregio realiseert het Rijk zich dat in belangrijke en complexe stedelijke regio's regionale samenwerking in een stevige vorm een absolute noodzaak is. Het kabinet kiest met het instellen van vervoerregio's met een rechtstreekse toekenning van verkeer- en vervoertaken en BDU-middelen voor het ondersteunen van de noodzakelijke samenwerking tussen gemeenten en provincies in deze regio. Het wetsvoorstel biedt ook ruimte voor de door de Stadsregio gemeenten gewenste vergroting van het schaalniveau van de samenwerking. De gemeenten Haarlem, Velsen en Beverwijk gaven eerder aan dat zij hier ook zo tegen aankijken. Dit betekent voor het vervolg:

- Dat de 16 gemeenten de succesvolle samenwerking binnen de toekomstige wettelijke kaders kunnen voortzetten en met gemeenten en provincies de volgende stap kunnen zetten in de metropoolvorming. Hiervoor is het van belang dat partijen, waaronder de 16 gemeenten, intenties uitspreken en met elkaar in overleg treden over de wijze waarop zij in de toekomst de regionale samenwerking voor de verschillende beleidsterreinen willen organiseren, de vervoerregio daarbij inbegrepen.
- Dat de continuïteit van de huidige samenwerking en daarmee de uitvoering van lopende projecten van groot belang is. Hiervoor is het van belang dat ter voorbereiding op de vorming van een vervoerregio de Gemeenschappelijke regeling van de Stadsregio wordt geactualiseerd om in te spelen op het wetsvoorstel.

Het gaat er vooral om dat de regio komt tot een passende bestuurlijke organisatie voor de samenwerking. Daarom ligt er nu een voorstel voor een wijziging van de eigen gemeenschappelijke regeling en een voorstel waarmee de regio aan het eind van deze bestuursperiode de balans opmaakt van de dialoog en zich uitspreekt over de doorontwikkeling van de regionale samenwerking.

¹ Voortgangsbrieven in 2013: 10 juli 2013, 23 mei 2013, 8 februari 2013, 3 januari 2013. Bespreking in regioraden van: 18 juni 2013, 12 maart 2013, 19 december 2012, 16 oktober 2012, 26 juni 2012, 13 maart 2012, 13 december 2011.

1 Wijziging GR Stadsregio Amsterdam

De Regioraad van 18 juni 2013 besloot de procedure te starten om de huidige gemeenschappelijke regeling (GR) te wijzigen, ter voorbereiding op de afschaffing van de plusregio's uit de Wet gemeenschappelijke regeling. De wijziging heeft als doel om de huidige GR te actualiseren door de regeling op te schonen met wijzigingen van technische aard en aanpassingen aan de huidige wet- en regelgeving om daarmee de 16 gemeenten van de Stadsregio:

- in aanmerking te laten komen voor een aanwijzing als vervoerregio;
- de mogelijkheid te bieden om de huidige samenwerking voort te zetten, ook wanneer de afschaffing van de plusregio later of niet plaatsvindt.

De wijziging is daarmee een belangrijke en noodzakelijke tussenstap in de beoogde doorontwikkeling van de regionale samenwerking. Een nieuwe artikelgewijze toelichting vergroot daarnaast de leesbaarheid van de GR. Wanneer de afschaffing van de plusregio later of niet plaatsvindt of andere partijen niet willen deelnemen aan de Vervoerregio dan kan de samenwerking binnen de gewijzigde GR plaats blijven vinden. Mocht een nieuwe Regioraad besluiten om stappen te zetten in de geschetste richting van doorontwikkeling van de samenwerking (bijv. de instelling van bestuurscommissies) dan is dat binnen deze gewijzigde GR mogelijk. Op grond van de GR wordt dan de huidige verordening "Reglement van Orde voor de Regioraad" gewijzigd of aanvullende (separate) verordeningen opgesteld.

Van een daadwerkelijke toetreding van nieuwe gemeenten en/of provincies is bij deze wijziging van de GR nog geen sprake. De verwachting is dat uiteindelijk meer partijen dan de 16 gemeenten de vervoerregio vormen. De nu voorgestelde wijziging kan daar nog niet op inspelen, omdat betrokkenen gezamenlijk nog belangrijke bepalingen uit een GR moeten bepalen (zoals de samenstelling van bestuursorganen, stemverhoudingen, etc.). Zodra dit aan de orde is krijgen gemeenteraden opnieuw de vraag voorgelegd om in te stemmen met een voorstel voor een (wijziging van de) GR.

Evenmin bevat deze wijziging een aanpassing van de bepalingen over de inhoudelijke taakvelden van de Stadsregio. Dit is pas aan de orde zodra de Eerste Kamer het wetsvoorstel heeft aangenomen en de datum van inwerkingtreding definitief is. Ongeacht de besluitvorming over het wetsvoorstel wil het dagelijks bestuur in het kader van de doorontwikkeling van de samenwerking met de betrokken gemeenten en provincies in 2014 voorstellen uitwerken over de gewenste wijze van samenwerking op de verschillende beleidsterreinen. Over de voorstellen vindt in 2014, uiterlijk in 2015 besluitvorming plaats in gemeenteraden en/ of de Regioraad. De gemeenten kunnen dan integraal bezien hoe zij GR van de Stadsregio, incl. de taakvelden, willen aanpassen en in lijn brengen met de dan geldende wetgeving. Tot die tijd bepalen de regionale agenda en de werkplannen de daadwerkelijke uitoefening van de belangenbehartiging op de verschillende terreinen. De Regionale Agenda 2010-2014 vormt de basis voor de werkplannen voor 2014 die voorliggen in de Regioraad van december 2013. De Stadsregio is op dit moment bijv. niet actief op het taakveld grondbeleid en heeft geen regionaal milieubeleidsplan. Tot slot kan de inwerkingtreding van nieuwe wetten in de toekomst nog leiden tot een wijziging van de GR, zoals de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (wetsvoorstel 33597).

Samenvatting van de gewijzigde bepalingen

De wijziging van de gemeenschappelijke regeling kent verschillende onderdelen.

- A. Vervallen van bevoegdheden dan wel nieuwe verwijzingen in diverse wettelijke voorschriften (Wgr, Gem. wet, Wet generiek toezicht etc.):
- de bevoegdheid tot goedkeuring door gedeputeerde staten van de Provincie Noord-Holland (o.a. art. 49 GR SRA, hoofdstuk XIII – toetreden, uittreden etc.)
 - vaststellen van een regionaal structuurplan Wet op de ruimtelijke ordening (oud) (art. 6, lid 1, sub a GR SRA)
 - de bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 8.2a en 8.2b van de Wet milieubeheer (oud) (art. 6, lid 5, sub e GR SRA)
 - "takken van dienst" in art. 196 Gemw (oud) (o.a. art. 12, 52 GR SRA)
 - de bevoegdheden in de Wet bodembescherming (art. 6, lid 5, sub d GR SRA)
 - de bevoegdheid in verband met het heffen van belasting (art. 14 GR SRA)
 - het provinciale register ex. art. 27 WGR oud (art. 65 e.v. GR SRA)
 - de verwijzing naar bij- overschrijvingen op de posten van de begroting (art. 56, lid 2, GR SRA)
- B. Technische wijzigingen (o.a. tekstuele verbeteringen in verband met consistentie)
- "jaarrekening" in plaats van "rekening" (o.a. art. 38, 59, 60 GR SRA)
 - "wet" in plaats van "Wet gemeenschappelijke regelingen" (o.a. art. 3, lid 3, art. 5, art. 6, lid 3, sub c GR SRA)
 - "Wet personenvervoer 2000" in plaats van "Wet personenvervoer" (art. 6, lid 3, sub c GR SRA)
 - toevoeging "van de regeling" (o.a. art. 9, 22, 24, 28, 34, 35 GR SRA)
- C. Inhoudelijke wijziging
- Portefeuillehoudersoverleg wordt optioneel (art. 48 GR SRA)
Het verplichtende karakter van portefeuillehoudersoverleggen (art. 48) wordt met het oog op de toekomstige instelling van bestuurscommissies alvast gewijzigd in de mogelijkheid (in plaats van de verplichting) om een dergelijk overleg mogelijk te maken. Deze wijziging heeft vooralsnog geen gevolgen voor de bestaande portefeuillehoudersoverleggen, maar pas als besloten wordt om art. 1 van het Reglement voor de portefeuillehoudersoverleggen te wijzigen. Een voorstel hiervoor wordt uitgewerkt en voorgelegd aan de nieuwe regioraad.
- D. Wijziging inhoudsopgave
- In hoofdstuk V wordt Afd. 1, Afd. 2 en Afd. 3, vervangen door: Afd. a., Afd. b., Afd. c
 - In hoofdstuk X, par. 3 wordt "De rekening" vervangen door: De jaarrekening

Inwerkingtreding

De wijziging van de GR komt tot stand als de colleges en raden van tenminste twee derde van de deelnemende gemeenten (die twee derde van het aantal inwoners vertegenwoordigen) daarmee instemt (conform art. 67 van de GR Stadsregio).

2 Intenties voor doorontwikkeling van de Regionale Samenwerking

Na de consultatie van gemeenten in het voorjaar van 2012 volgde een dialoog over de verbreding en vernieuwing van de samenwerking. Dit kreeg vorm in gesprekken met de Regioraad, projectcommissie Bestuurlijke Toekomst, portefeuillehouders, colleges en raden en overleggen met provincies en omliggende gemeenten. Tijdens de regiomiddag van 12 december 2012 kwamen de voorlopige conclusies en een mogelijk eindbeeld ter sprake. De daarop volgende periode is dit nog uitgewerkt en voorgelegd aan gemeenten en de Regioraad.

Net als de Stadsregio denken de organisatie van de Metropoolregio en de verschillende andere deelregio's na over de toekomst van de regionale samenwerking. Gelet op de aard en schaal van de opgaven en ambities van partijen gaat het eindbeeld in dit voorstel uit van één samenhangend samenwerkingsverband voor het Metropoolregio gebied. De Stadsregio heeft dit eindbeeld en de mogelijkheden voor een passende bestuurlijke organisatie nader verkend en getoetst aan het wetsvoorstel "afschaffing plusregio's" en wil nu met de omliggende gemeenten en de provincies een volgende stap zetten in de metropoolvorming. Er zijn meerdere stappen nodig om daar te komen en daarbij de organisatie van de MRA en de Stadsregio door te ontwikkelen naar het eindbeeld, in samenhang met de vorming van een vervoerregio. Het is nog niet duidelijk wanneer en of deze stappen gezet kunnen worden, maar het is wel de intentie.

Gelet op de uitkomsten van de dialoog formuleerde het dagelijks bestuur enkele principes en verworvenheden van de huidige samenwerking van de Stadsregio. Deze dienen als vertrekpunt voor de gesprekken met andere partijen in de Metropoolregio om te komen tot een gezamenlijk ontwerp voor een passend bestuursmodel. In de volgende bestuursperiode is dit tevens een kader voor het Dagelijks Bestuur en de Regioraad bij de doorontwikkeling van de regionale samenwerking. De verbreding van de samenwerking (toetreding van nieuwe partijen) of een wijziging van het bestaande bestuursmodel (vernieuwing structuur en werkwijze) kan dan vorm krijgen.

Voor de verschillende onderwerpen zijn principes en intenties voor de doorontwikkeling van de regionale samenwerking geformuleerd die hierna worden toegelicht. Het Dagelijks Bestuur vraagt nu aan gemeenten om in te stemmen met de richting van de doorontwikkeling van de regionale samenwerking, nl. naar het niveau van de metropoolregio. De vorming van een vervoerregio maakt hier onderdeel van uit.

A. Inhoud

In verschillende documenten komen de afgelopen jaren min of meer vergelijkbare regionale ambities naar voren voor de regio Amsterdam (sterke concurrentiepositie, goed vestigingsklimaat, goede bereikbaarheid, duurzame verstedelijking, met oog voor diverse maatschappelijke belangen). Daaruit kan worden opgemaakt dat hier een breed draagvlak voor bestaat. De prioriteit voor de samenwerking ligt bij Verkeer en Vervoer en daarmee de vorming van de vervoerregio. Maar voor de toekomst van de metropool is ook een sterke samenwerking nodig op terreinen als economie, wonen en ruimte.

Gelet op de aard en schaal van de opgaven en de ambities van partijen is het wat de Stadsregio gemeenten betreft van belang om gezamenlijk toe te werken naar één samenhangend

samenwerkingsverband voor het Metropoolregio gebied. Voor het fysieke domein is het niveau van de metropoolregio namelijk uitgegroeid tot het schaalniveau dat de facto dominant is. Bij de vormgeving van de samenwerking kan het gewenste schaalniveau per beleidsterrein verschillen, en dus ook op verschillende schaalniveaus vorm krijgen (subregio's). Het samenwerkingsverband blijft verlengd lokaal bestuur waarbij het "decentraal, tenzij" principe van belang is. De huidige bevoegdheden van gemeenten bijv. op het gebied van ruimtelijke ordening staan niet ter discussie, tot dat zij zelf anders besluiten. Voor de onderlinge afstemming tussen gemeenten onderling en met andere beleidsvelden blijft een regionaal platform belang.

Het is aan de bestuurders van de huidige gemeenten, en eventueel nieuwe partijen, om in de volgende bestuursperiode deze ambities nader te concretiseren tot een nieuwe agenda. Voor de Stadsregio gemeenten zijn de investeringsagenda's OV en Weg en het RVVP/ UVP, die de huidige Regioraad nog moet vaststellen, kaderstellend voor de toekomst.

B. Basisprincipes

Met regionaal samenwerken organiseren de deelnemers een platform om de regionale bestuurskracht te versterken door afstemming, informatie-uitwisseling, visievorming en waar nodig ook beleidsvorming en samenwerking in de uitvoering. Op die manier wordt het organiserend vermogen vergroot en kan de regio de concurrentie met andere stedelijke regio's in Europa en daarbuiten beter aan. Op basis van de opgedane ervaringen met regionaal samenwerken zijn verschillende basisprincipes voor de doorontwikkeling van de samenwerking geformuleerd.

Principes en verworvenheden regionale samenwerking

- Decentraal, tenzij
- Transparante voorspelbare organisatie van de besluitvorming
- Minimaliseer bestuurlijke drukte
- Daadkrachtig en bestendig
- Een actieve betrokkenheid en participatie van deelnemers
- Is niet gratis, maar hou bijdragen deelnemers zo laag mogelijk
- Deelnemers moeten wel willen, het is niet vrijblijvend
- Pragmatisch. Werkwijze sluit aan bij opgaven
- Goede afstemming beleidsvelden en schaalniveaus

C. Vorm

Op het terrein van verkeer en vervoer gaat het om een stevig samenwerkingsverband met eigen taken en middelen. Dit verlangt van de deelnemers dat zij de samenwerking bestendig organiseren als openbaar lichaam overeenkomstig de Wet gemeenschappelijke regelingen (conform de wet afschaffing plusregio's). Deze vorm van verlengd lokaal bestuur bepaalt dat er een Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur is, met een goede positie van de vertegenwoordigende organen van de deelnemers (raden, staten) ten behoeve van de democratische legitimiteit.

Om de bestuurlijke drukte te minimaliseren en de samenhang te borgen kunnen deelnemers ervoor kiezen om meer flexibele vormen van samenwerken met verschillende intensiteiten te organiseren binnen het openbaar lichaam. De beoogde à la carte samenwerking op de overige terreinen economie, wonen, ruimte is dan mogelijk met bestuurscommissies (zie bijlage).

D. Werkwijze

De gezamenlijke werkwijze is bepalend voor het functioneren van samenwerkingsverbanden en vormt een basisvoorwaarde voor het ontstaan en behoud van een samenwerkingscultuur. Hierbij zijn o.a. van belang de betrokkenheid van raden, staten en colleges, de transparantie van overlegstructuren en financiering, bestendigheid van besluiten, onderlinge communicatie en democratisch legitimititeit. De inspraakmogelijkheden voor inwoners en bedrijven moeten ook goed geregeld zijn. Binnen deze basisprincipes kan de werkwijze per beleidsterrein nog verschillend worden uitgewerkt.

Een goede bestuurlijke samenwerking vraagt om een optimale bundeling van ambtelijke expertise en betrokkenheid van deelnemers om een passende ondersteuning te organiseren.

E. Bestuurlijke organisatie

Op basis van de opgaven, de basisprincipes en de ervaringen met samenwerken in de Stadsregio moet een passende bestuurlijke organisatie en werkwijze tot stand komen. Het Dagelijks Bestuur schetste als eindbeeld voor de metropoolregio:

- één samenhangend samenwerkingsverband voor de MRA
- met een stevige en niet-vrijblijvende samenwerking voor verkeer en vervoer.
- met een meer flexibele à la carte samenwerking voor de andere beleidsterreinen (Ruimte, Wonen, EZ en evt. anderen)

In de bijlage is een werkwijze en bestuursmodel passend bij dit eindbeeld nader verkend.

Bijlage – Verkenning werkwijze en bestuursmodel bij het eindbeeld

De dialoog Toekomst Regionale Samenwerking heeft mede als doel om te kijken of wijzigingen in het huidige bestuursmodel en de werkwijze gewenst zijn om het functioneren van de samenwerking te verbeteren. Op basis van de opgaven, de basisprincipes en de ervaringen met samenwerken in de Stadsregio gaat het eindbeeld voor de samenwerking uit van:

- één samenhangend samenwerkingsverband voor de MRA
- met een stevige en niet-vrijblijvende samenwerking voor verkeer en vervoer.
- met een meer flexibele à la carte samenwerking voor de andere beleidsterreinen (Ruimte, Wonen, EZ en evt. anderen)

Deze verkenning geeft inzicht in de wijze waarop de samenwerking uit het geschetste eindbeeld kan gaan functioneren.

Gemeenschappelijke regeling

De wetgever verlangt dat de partijen in de Noordvleugel voor verkeer en vervoer een samenwerking aangaan op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De inrichting van de samenwerking wordt aan de betrokken overheden gelaten, maar er moet wel ruimte zijn voor organische groei, toetreding van nieuwe deelnemers. Met een gemeenschappelijke regeling blijft er sprake van verlengd lokaal bestuur en is er geen nieuwe bestuurslaag. De democratische legitimiteit van de samenwerking kunnen deelnemers binnen deze regeling zelf goed organiseren.

De Wet gemeenschappelijke regelingen stelt verder de nodige kaders voor de vorming van een openbaar lichaam, waaronder de instelling van een Algemeen Bestuur (AB) én een Dagelijks Bestuur (DB) en werkwijze. Naast een vervoerregio blijft het voor gemeenten mogelijk om samen te werken op de andere beleidsterreinen. De samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen is van groot belang voor de regio. Door te kiezen voor één bestuursmodel kan de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen en de transparantie en voorspelbaarheid van besluitvormingsprocessen geborgd blijven. Tegelijkertijd zorgt het voor het stroomlijnen en beperkt blijven van het aantal overlegstructuren (minder bestuurlijke drukte).

Algemeen Bestuur

Een Algemeen Bestuur is wettelijk verplicht en in de dialoog kwam naar voren dat de huidige Regioraad qua samenstelling en werkwijze wenselijk blijft. De Regioraad functioneert als een breed regionaal platform dat geworteld is in gemeenteraden en draagt daarmee bij aan de democratische legitimiteit. In het eindbeeld voor de regionale samenwerking concentreert het AB zich op de kaderstelling, algemene coördinatie, onderlinge afstemming tussen beleidsvelden, positionering, belangenbehartiging en terugkoppeling naar gemeenten. Het AB blijft verder formeel bevoegd voor de vaststelling van de begroting en jaarrekening van commissies. In aanvullende (sub)regionale, thematische, en/of informele bijeenkomsten voor AB-leden en raadsleden kan de regionale dialoog verder plaatsvinden. Deze bijeenkomsten versterken de democratische legitimiteit van de samenwerking. Voor beleidsterreinen waarvoor door derden of gemeenten geen bevoegdheden zijn overgedragen naar de gemeenschappelijke regeling (dit geldt veelal voor de niet V&V terreinen) blijft besluitvorming plaatsvinden in de afzonderlijke raden en staten.

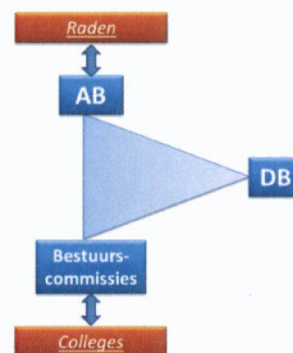
De principes voor de samenstelling van de huidige Regioraad van de Stadsregio zijn:

- de raden van de deelnemende gemeenten wijzen, uit hun midden, de voorzitters inbegrepen en uit de wethouders de leden aan voor de Regioraad.
- alle gemeenten zijn minimaal vertegenwoordigd met 1 lid
- grote gemeenten zijn in verhouding met minder leden vertegenwoordigd dan kleine gemeenten
- de stad Amsterdam heeft geen meerderheid en heeft bij besluitvorming de steun van minimaal twee andere gemeenten nodig om te komen tot een meerderheid

Deze principes lijken onomstreden, maar kunnen bij toetreding van partijen nog wel ter discussie worden gesteld.

Bestuurscommissies

In de verkenning kwam de instelling van bestuurscommissies voor de verschillende beleidsterreinen als beoogde wijziging van het bestuursmodel naar voren. Naast een zware bestuurscommissie verkeer en vervoer kunnen bestuurscommissies bestaan die invulling geven aan lichtere vormen van samenwerking en de à la carte benadering, doordat hier alleen die deelnemers van de GR in participeren die op een bepaald terrein willen samenwerken. In dergelijke bestuurscommissies staat het vrijwillig samenwerken en afstemmen centraal. Eventuele besluitvorming dient dan plaats te vinden in de afzonderlijke gemeenteraden, waarbij de cultuur en werkwijze (het regionaal debat) binnen de bestuursorganen van het samenwerkingsverband bijdragen aan de onderlinge regionale afstemming.



Gelet op de huidige praktijk van samenwerken kunnen voor de volgende beleidsterreinen bestuurscommissies worden ingesteld:

- Verkeer en Vervoer
- Ruimte en Wonen
- Economie
- Jeugdzorg (tot de inwerkingtreding van de Wet Jeugdzorg)

Bij de instelling van bestuurscommissies veranderen de verhoudingen tussen de verschillende organen binnen de samenwerking: het zwaartepunt komt te liggen in bestuurscommissies. Bestuurscommissies kunnen het beleid voor een bepaald beleidsterrein zelfstandig voorbereiden en in beginsel wordt hier ook het onderlinge commitment georganiseerd.

Een bestuurscommissie bestaat uit alle portefeuillehouders van deelnemers die kiezen voor samenwerking op een bepaald terrein. De zwaarte (bevoegdheden) van een bestuurscommissie bepaalt de agenda en de vergaderfrequentie. Een bestuurscommissie kan een agendacommissie instellen tbv de regie en organisatie van de samenwerking. De bestuurscommissie wijzen voor verschillende thema's en projecten bestuurlijk trekkers aan en vormen eventueel stuurgroepen. Naast / in plaats van formele vergaderingen kunnen bestuurscommissies ook subregionale of thematische overleggen organiseren. De bestuurscommissies vervangen daarmee de portefeuillehouder overleggen, maar de gemeenschappelijke regeling blijft de mogelijkheid bieden om portefeuille overleggen te organiseren (zoals het overleg tussen burgemeesters).

Dagelijks Bestuur

Gelet op de samenstelling en verantwoordelijkheden van bestuurscommissies en het AB kan het DB zich beperken tot een orgaan met een agenda-technische functie die de coördinatie van de samenwerking op zich neemt. Het DB heeft dan een beperkt politiek karakter en komt minder vaak bijeen. De omvang en samenstelling blijft in eerste instantie nog gelijk, maar het is goed denkbaar dat bij toetreding van partijen de omvang van het DB gelijk blijft en (de vertegenwoordiging van Stadsregio gemeenten in het DB in verhouding afneemt)

Overige overlegvormen

Aanvullend op de bestuursorganen zijn er nog allerlei andere overleggen denkbaar/ nodig, zolang deze maar bijdragen aan de regionale samenwerking (cultuur en opgaven) en niet leiden tot onnodige bestuurlijke drukte. Regiobrede congressen, thema bijeenkomsten, (tijdelijke) adviescommissies (van AB-leden) voor de bestuurscommissies, een portefeuillehoudersoverleg AZ (burgemeesters), commissie vergaderingen.

Vervolg

Het DB blijft met alle betrokkenen in gesprek over de doorontwikkeling van de samenwerking naar het niveau van de MRA en een daarbij passend bestuursmodel. Daarbij moet rekening gehouden worden met de huidige praktijk en cultuur van samenwerking in de Stadsregio en de Metropoolregio. Op termijn (2014-2015) kan dit aanleiding zijn voor het uitwerken van een daarbij passende gemeenschappelijke regeling en wijziging van het bestuursmodel. Een eventuele uitbreiding met andere partijen binnen een gemeenschappelijke regeling vraagt bijv. om nieuwe afwegingen t.a.v. de samenstelling en stemverhoudingen in het DB en AB.

Daar waar wenselijk kan in 2014, na benoeming van de nieuwe Regioraad, al de werkwijze en structuur van de samenwerking van de 16 Stadsregiogemeenten worden gewijzigd, zoals de instelling van meerdere bestuurscommissies van verschillend gewicht: zwaar voor verkeer en vervoer, lichter voor de andere beleidsterreinen. Het hierboven geschetste bestuursmodel namelijk mogelijk binnen de kaders van de nu voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Stadsregio Amsterdam. In overleg met de portefeuillehouders dient nog wel een concept-verordening te worden opgesteld voor de werkwijze, samenstelling en het functioneren van de bestuurscommissies, waarna de Regioraad daarover kan besluiten.

Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam

7e wijziging

Voorstel 19 september 2013

Legenda 7^e wijziging GR Stadsregio Amsterdam

1. Inhoudsopgave is gewijzigd voor de 7^e wijziging.
2. De **vetgedrukte en onderstreepte geel** gemarkeerde passages geven de voorgestelde wijzigingen van de 7^e wijziging aan.
3. In een aparte bijlage staat een toelichting op het desbetreffende artikel van de GR SRA. De toelichting bestaat uit een algemene toelichting; het voorstel tot 7^e wijziging van de desbetreffende bepaling en een toelichting daarop. NB. Voor de algemene toelichting is mede gebruik gemaakt van eerdere regelingen van de SRA/ROA.
4. Toelichting op verwijzingen in de GR SRA naar de artikelen in de Gemeentewet ("Gemw"). Op 1 oktober 2012 is artikel 136 WGR in werking getreden, die artikel VIIIa van de Wet dualisering gemeentebestuur¹ vervangt. Artikel VIIIa is ten gevolge van de Wet revitalisering generiek toezicht komen te vervallen. Artikel 136 bepaalt dat de Gemw zoals die op 6 maart 2002 (na dualisering) luidde nog steeds van toepassing is voor zover daar bij of krachtens de Wgr of de Gemw wordt verwezen. Dit betekent onder andere dat verwijzingen in de regelingen zoals die tussen de gemeentebesturen zijn gesloten, ook betrekking blijven hebben op de tekst van de Gemw zoals die op 6 maart 2002 (voor de Wet dualisering gemeentebestuur) luidde. Dat geldt overigens niet voor de artikelen 186 - 213 van de Gemw. Bovendien geldt deze regeling niet voor (nieuwe) verwijzingen naar de Gemw in de WGR voor zover die verwijzingen na de inwerkingtreding van de Wet dualisering gemeentebestuur in de WGR zijn opgenomen.
5. Samenvatting van de wijzigingen ten behoeve van de 7^e wijziging GR SRA:
 - **Vervallen van bevoegdheden dan wel nieuwe verwijzingen in diverse wettelijke voorschriften (WGR, Gemw, Wet generiek toezicht etc.);**
 - de bevoegdheid tot goedkeuring door gedeputeerde staten van de Provincie Noord-Holland (o.a. art. 49 GR SRA, hoofdstuk XIII – toetreden, uittreden etc.)
 - vaststellen van een regionaal structuurplan Wet op de ruimtelijke ordening (oud) (art. 6, lid 1, sub a GR SRA)
 - de bevoegdheden als bedoeld in de artikelen 8.2a en 8.2b van de Wet milieubeheer (oud) (art. 6, lid 5, sub e GR SRA)
 - "takken van dienst" in art. 196 Gemw (oud) (o.a. art. 12, 52 GR SRA)
 - de bevoegdheden in de Wet bodembescherming (art. 6, lid 5, sub d GR SRA)
 - de bevoegdheid in verband met het heffen van belasting (art. 14 GR SRA)
 - het provinciale register ex. art. 27 WGR oud (art. 65 e.v. GR SRA)
 - de verwijzing naar bij- overschrijvingen op de posten van de begroting (art. 56, lid 2, GR SRA)
 - **Inhoudelijke wijziging**
 - Portefeuillehoudersoverleg wordt optioneel (art. 48 GR SRA)
 - **Technische wijzigingen (o.a. tekstuele verbeteringen in verband met consistentie)**
 - "jaarrekening" in plaats van "rekening" (o.a. art. 38, 59, 60 GR SRA)
 - "wet" in plaats van "Wet gemeenschappelijke regelingen" (o.a. art. 3, lid 3, art. 5, art. 6, lid 3, sub c GR SRA)

¹ Artikel VIIIa Wet dualisering gemeentebestuur (oud) luidde tot 1 oktober 2012: Voor zover bij of krachtens de Wgr en bij of krachtens de kaderwet bestuur in verandering bij of krachtens de Gemeentewet gestelde regels van toepassing zijn verklaard, blijven de bij of krachtens de Gemeentewet gestelde regels zoals die luiden onmiddellijk voorafgaand aan de datum van inwerkingtreding van deze wet, van toepassing.

- "Wet personenvervoer 2000" in plaats van "Wet personenvervoer" (art. 6, lid 3, sub c GR SRA)

- toevoeging "van de regeling" (o.a. art. 9, 22, 24, 28, 34, 35 GR SRA)

- **Wijziging inhoudsopgave**

- In hoofdstuk V wordt Afd. 1, Afd. 2 en Afd. 3, vervangen door: Afd. a., Afd. b., en Afd. c

- In hoofdstuk X, par. 3 wordt "De rekening" vervangen door: De jaarrekening

Inhoudsopgave: 7^e wijziging GR Stadsregio Amsterdam

HOOFDSTUK I	Begripsbepalingen
HOOFDSTUK II	De Stadsregio Amsterdam
HOOFDSTUK III	Te behartigen belangen
HOOFDSTUK IV	Bevoegdheden Par. 1. Algemeen Par. 2. Bevoegdheden, nader omschreven
HOOFDSTUK V	Het bestuur Afd. a. De regioraad Par. 1. De samenstelling van de regioraad Par. 2. De werkwijze Par. 3. Vergoedingen Par. 4. Informatie en verantwoording Par. 5. Bevoegdheden van de regioraad Afd. b. Het dagelijks bestuur Par. 1. De samenstelling van het dagelijks bestuur Par. 2. De werkwijze Par. 3. Vergoedingen Par. 4. De taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur Par. 5. Informatie en verantwoording Afd. c. De voorzitter Par. 1. De verkiezing van de voorzitter Par. 2. Vergoedingen Par. 3. De taken en bevoegdheden van de voorzitter Par. 4. Informatie en verantwoording
HOOFDSTUK VI	Commissies en portefeuillehoudersoverleg
HOOFDSTUK VII	Personeel en organisatie
HOOFDSTUK VII	Uitbreiding belangen/vervanging/overdracht gemeentelijke bevoegdheden
HOOFDSTUK IX	Mededelingsplicht van de besturen van de deelnemende gemeenten
HOOFDSTUK X	Financiële bepalingen Par. 1. De administratie Par. 2. De begroting Par. 3. De jaar rekening
HOOFDSTUK XI	Geschillen
HOOFDSTUK XII	Het archief
HOOFDSTUK XIII	Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing
HOOFDSTUK XIV	Slotbepalingen

Wettelijke grondslag 7^e wijziging; hoofdstuk XI Wet gemeenschappelijke regelingen

HOOFDSTUK I BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: de Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam;
- b. de Stadsregio Amsterdam: de gemeenschappelijke regeling de plusregio, bedoeld in hoofdstuk XI van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- c. gedeputeerde staten: gedeputeerde staten Noord-Holland;
- d. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- e. de deelnemende gemeenten: de gemeenten, gelegen in het samenwerkingsgebied;

2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van "de gemeente", "de raad", "het college", en "de burgemeester", onderscheidenlijk: de Stadsregio Amsterdam, de regioraad, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

HOOFDSTUK II DE STADSREGIO

AMSTERDAM

Artikel 2

Er is een plusregio genaamd: de Stadsregio Amsterdam.

Artikel 3

1. De Stadsregio Amsterdam is gevestigd te Amsterdam.
2. Het gebied waarvoor deze regeling geldt, omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.
3. De Stadsregio Amsterdam is een samenwerkingsverband van 16 gemeenten in de regio Amsterdam op grond van Hoofdstuk XI van de wet en wordt gevormd door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Edam-Volendam, Haarlemmermeer, Landsmeer, Oostzaan, Ouder-Amstel, Purmerend, Uithoorn, Waterland, Wormerland, Zaanstad en Zeevang.

HOOFDSTUK III TE BEHARTIGEN BELANGEN

Artikel 4

1. De Stadsregio Amsterdam heeft tot taak, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, die belangen te behartigen, welke verband houden met een evenwichtige en harmonische ontwikkeling van de regio Amsterdam.
2. De in het eerste lid bedoelde belangen betreffen:
 - a. ruimtelijke ordening;
 - b. volkshuisvesting;
 - c. verkeer en vervoer;
 - d. grondbeleid;]
 - e. milieu;
 - f. economische ontwikkeling;
 - g. welzijn

HOOFDSTUK IV BEVOEGDHEDEN

Artikel 5

Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde belangen, alsmede ter uitvoering van de **wet** en daarop berustende wettelijke (uitvoerings-)maatregelen, is de Stadsregio Amsterdam bevoegd tot:

- a. het aangeven van hoofdlijnen van de gewenste ontwikkeling van het gebied door middel van planning, sturing en coördinatie,
- b. uitvoering van gemeentelijke taken, die aan de Stadsregio Amsterdam zijn overgedragen,
- c. het verlenen van diensten,
- d. uitoefening van taken van rijk en/of provincie(s), wanneer de Stadsregio Amsterdam daartoe in staat wordt gesteld.

Artikel 6

De taken, als bedoeld in artikel 5, onder a, houden het volgende in:

1. Ruimtelijke ordening

a. verval.

- b. De regio raad bevordert het maken van afspraken over (aspecten van) de uitwerking van het rijks-
c.q. provinciaal ruimtelijke-orderingsbeleid met betrekking tot het samenwerkingsgebied.

2. Volkshuisvesting

- a. De regio raad stelt een regionaal volkshuisvestingsplan vast, waarin mede in samenhang met de ruimtelijke aspecten, in ieder geval aandacht wordt besteed aan de invulling (differentiatie en financieringscategorieën) van regionale woningbouwprojecten en de omvang daarvan.
- b. De regio raad draagt zorg voor afstemming en harmonisatie van woonruimte verdeling van de gemeentelijke huisvestingsregels.
- c. De regio raad is bevoegd regels te stellen inzake de verdeling over de deelnemende gemeenten van een op grond van de Woningwet aan de Stadsregio Amsterdam toebedeeld programma.

d. De regioraad is bevoegd regels te stellen inzake de uitoefening van de aan de Stadsregio Amsterdam krachtens de Woningwet overgedragen bevoegdheden en verplichtingen.

3. Verkeer en vervoer

a. De regioraad stelt een regionaal verkeers- en vervoersplan vast, dat met het oog op de bevordering van de bereikbaarheid en de leefbaarheid richting geeft aan de door het dagelijks bestuur te nemen beslissingen inzake verkeer en vervoer en op grond waarvan het dagelijks bestuur aan de deelnemende

gemeenten aanwijzingen kan geven met betrekking tot het door die gemeenten terzake te voeren beleid.

b. De deelnemende gemeenten dragen, voorzover zij daarover beschikken, hun bevoegdheden inzake lokaal openbaar vervoer over aan de Stadsregio Amsterdam.

c. De Stadsregio Amsterdam draagt ter uitvoering van het regionaal verkeers- en vervoersplan zorg voor de verwerving en verdeling van rijksmiddelen op grond van de **wet**, de Wet personenvervoer **2000** en de Wet en het Besluit Infrastructuurfonds en andere wettelijke regelingen.

4. Grondbeleid

a. De regioraad is bevoegd voorschriften te geven met betrekking tot het door de deelnemende gemeenten verwerven en uitgeven van gronden, de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, het verhaal van kosten daarvan, alsmede de mate waarin de financiële gevolgen worden verdeeld over de deelnemende gemeenten.

b. De regioraad is bevoegd gebieden aan te wijzen ten aanzien waarvan het kan bepalen dat de verwerving en de uitgifte van gronden, de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, alsmede het verhaal van kosten daarvan, uitsluitend door of vanwege de Stadsregio kan plaatsvinden.

c. De regioraad is bevoegd voorschriften te geven met betrekking tot het onderhoud en het beheer van de onder a. en b. bedoelde gronden.

d. Het bepaalde onder b en c heeft betrekking op projecten van regionaal belang.

5. Milieu

a. De regioraad stelt een integraal plan vast voor de gewenste milieukwaliteit in het samenwerkingsgebied, waarmee bij de uitoefening van zijn bevoegdheden op het terrein van het verkeer en het vervoer, de ruimtelijke ordening, de volkshuisvesting en de economische ontwikkeling rekening wordt gehouden.

b. De regioraad stelt het regionaal milieubeleidsplan, als bedoeld in artikel 4.15a van de Wet milieubeheer vast, dat met het oog op de bescherming van het milieu richting geeft aan beslissingen tot het nemen waarvan de bevoegdheid bij of krachtens de wet aan zijn bestuursorganen is toegekend.

c. Het dagelijks bestuur stelt jaarlijks het milieuprogramma vast, als bedoeld in artikel 4.15b van de Wet milieubeheer.

d. Het dagelijks bestuur oefent de bevoegdheden uit, als bedoeld in **[artikel 88 en 95]** van de Wet bodembescherming.

[Vervalt: artikel 65, eerste lid, van de Wet bodembescherming, zodra een daartoe strekkende algemene maatregel van bestuur dit mogelijk maakt.]

e. Vervalt.

f. Het dagelijks bestuur bevordert en coördineert de uitvoering van het regionaal milieubeleidsplan en het regionaal milieukwaliteitsplan.

6. Economische ontwikkeling

a. De regioraad stelt periodiek een regionaal-economische ontwikkelingsstrategie op, waarmee bij de uitoefening van zijn bevoegdheden op het terrein van de ruimtelijke ordening, het verkeer en het vervoer, het milieu en het arbeidsmarktbeleid wordt rekening gehouden.

De regioraad geeft daarin het beleid aan:

1. ter zake van de uitoefening van zijn bevoegdheden met betrekking tot bedrijfsterreinen, kantoorlocaties en detailhandelsvoorzieningen, die van regionaal belang zijn, daaronder mede begrepen de zee- en de luchthaven en de daarbij behorende bedrijflocaties, alsmede
2. met betrekking tot sectoren van het bedrijfsleven die van regionaal belang zijn.

b. De Stadsregio Amsterdam levert een bijdrage aan een regionaal arbeidsmarktbeleid.

c. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor regionaal-economisch onderzoek.

d. De regioraad stelt de hoofdlijnen vast van een regionaal promotie- en acquisitiebeleid, gericht op bedrijfsvestiging en toerisme.

e. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de verwerving en verdeling van fondsen en subsidies ten behoeve van de regionale economische ontwikkeling.

7. Jeugdzorg

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg in het samenwerkingsgebied.

Artikel 7 Overgedragen taken

1. De bevoegdheid, als bedoeld in artikel 5, onder b, **[van de regeling]** houdt in, dat het dagelijks bestuur taken en bevoegdheden uitoefent, welke door de deelnemende gemeenten zijn overgedragen met toepassing van artikel 50 **[van de regeling]**.

2. Aan de bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam behoren, met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde taken, alle aan de gemeentebesturen toekomende bevoegdheden, voor zover niet bij de regeling of de wet uitgezonderd.

3. Voor zover een op grond van dit artikel vastgestelde verordening voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente, regelt eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. De regioraad kan daarbij bepalen, dat de verordening van een deelnemende gemeente voor het hele gebied, danwel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden.

Artikel 8 Dienstverlening

1. De bevoegdheid, als bedoeld in artikel 5, onder c, **[van de regeling]** houdt in dat de Stadsregio Amsterdam desgevraagd en wanneer de regiораad daarmee instemt, diensten kan verlenen ten behoeve van één of meer deelnemende gemeenten.
2. Een besluit tot dienstverlening vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden, waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.
3. Een afschrift van dit besluit wordt ter kennis van de deelnemende gemeente gebracht.

Artikel 9

1. Bevoegdheden, als bedoeld in artikel 5, onder d, **[van de regeling]** zijn bevoegdheden van rijk en/of provincie, die hetzij in medebewind, hetzij door overdracht, hetzij door aanvaarding op basis van overeenkomst of gemeenschappelijke regeling, aan de Stadsregio Amsterdam worden toegekend.
2. Artikel 50 **[van de regeling]** is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10

Voor de behartiging van alle in artikel 4 genoemde belangen is het dagelijks bestuur bevoegd tot:

- a. het reageren op rijks- en provinciale nota's en plannen, die voor het samenwerkingsgebied van belang zijn,
- b. het vertegenwoordigen van het samenwerkingsgebied,
- c. het organiseren van overleg en het uitbrengen van advies.

Artikel 11

1. De bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam komen alle bevoegdheden toe, die de plusregio van rechtswege bezit om als rechtspersoon aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.
2. De bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam kunnen de uitoefening van bevoegdheden als bedoeld in hoofdstuk IV, paragraaf 2 van de regeling voor het gebied van een of meer gemeenten opdragen aan de bestuursorganen van een of meer deelnemende gemeenten, indien dit in het belang is van een verbetering van de praktijk van de uitoefening van die bevoegdheden en voor zover die bevoegdheden zich naar hun aard en schaal daartoe lenen en die bestuursorganen daarmee instemmen.

Artikel 12

[Vervalt]

Artikel 13

de Stadsregio Amsterdam kan deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.

Artikel 14

de Stadsregio Amsterdam is bevoegd:

- a. **de belasting te heffen, als bedoeld in artikel 228** van de Gemeentewet;
- b. **de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 228a** van de Gemeentewet;
- c. **de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 229** van de Gemeentewet.

Artikel 15

Ter uitvoering van de taken en bevoegdheden, die bij of krachtens de wet, algemene maatregel van bestuur, dan wel deze regeling aan de Stadsregio Amsterdam zijn opgedragen, heeft het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang en de bevoegdheid tot het geven van een machtiging tot binnentreden van woningen, overeenkomstig hoofdstuk VIII, paragraaf 4, van de Gemeentewet.

Artikel 15a

1. Bij het opstellen van een ontwerp van een plan pleegt het dagelijks bestuur, voor zover daarvoor geen andere wettelijke voorschriften gelden, overleg met de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en met daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen en doet hiervan in een bijlage bij dit ontwerp verantwoording.
2. a. Het dagelijks bestuur stelt het ontwerp van een plan voorlopig vast.
 - b. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van een plan na de voorlopige vaststelling aan de raden van de deelnemende gemeenten, die hun beschouwingen binnen drie maanden ter kennis van de regioraad brengen.
 - c. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de informatievoorziening en het maken van afspraken ten behoeve van de inspraak over een ontwerp-plan. De regioraad kan daartoe algemene regels stellen.
3. a. Binnen drie maanden na het verstrijken van de in het vorige lid vermelde termijn beslist de regioraad omtrent de vaststelling van het plan.
 - b. Indien tegen het ontwerp van een plan bezwaren zijn ingediend of de regioraad bij de vaststelling van het plan afwijkt van het ontwerp, wordt het besluit tot vaststelling met redenen omkleed.
 - c. Een plan wordt terstond na de vaststelling door de regioraad medegedeeld aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten.

Hoofdstuk V HET BESTUUR

Artikel 16

Het bestuur van de Stadsregio Amsterdam bestaat uit:

- a. de regioraad;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Afdeling a: De regioraad

Paragraaf 1: De samenstelling van de regioraad

Artikel 17

1. De leden van de regioraad worden door de raden van de deelnemende gemeenten, uit hun midden de voorzitters inbegrepen en uit de wethouders aangewezen. Daarbij wordt de volgende maatstaf in acht genomen:

voor gemeenten tot 20.000 inwoners 1 lid

voor gemeenten van 20.000 tot 40.000 inwoners 2 leden

voor gemeenten van 40.000 tot 60.000 inwoners 3 leden

voor gemeenten van 60.000 tot 80.000 inwoners 4 leden

voor gemeenten van 80.000 tot 100.000 inwoners 5 leden

en voor elke volgende 40.000 inwoners

of een gedeelte daarvan 1 lid extra

2. De leden, aangewezen door de raden van gemeenten met minder dan 20.000 inwoners, kunnen zich laten vervangen door een als zodanig door de raad van de desbetreffende gemeente, gelijktijdig aangewezen plaatsvervangend lid. Op plaatsvervangende leden zijn de bepalingen van deze afdeling van overeenkomstige toepassing.

3. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden aangehouden de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

4. Artikel 8, tweede lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 18

Het lidmaatschap van de regioraad is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar door of vanwege het bestuur van de Stadsregio Amsterdam of van een gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Artikel 19

De raden van de deelnemende gemeenten bevorderen, dat de politieke representativiteit van de regioraad zoveel mogelijk overeenkomt met de politieke verhoudingen in het samenwerkingsgebied.

Artikel 20

1. De raad van een deelnemende gemeente beslist in de eerste vergadering van elke zittingsperiode over de aanwijzing van een nieuw lid c.q. nieuwe leden van de regioraad.
2. Zo spoedig mogelijk na de aanwijzing van de leden door de gemeenteraden, doch uiterlijk binnen twee maanden daarna, komt de regioraad in eerste vergadering bijeen.
3. Het lidmaatschap van de regioraad eindigt op de dag waarop de regioraad in nieuwe samenstelling voor de eerste vergadering bijeenkomt.

Artikel 21

1. Indien tussentijds een plaats van een lid van de regioraad openvalt, wijst de gemeenteraad die het aangaat in zijn eerstvolgende vergadering of indien dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna, een nieuw lid aan.
2. Het college van burgemeester en wethouders van de desbetreffende deelnemende gemeente geeft van een benoeming binnen acht dagen schriftelijk kennis aan de regioraad en aan de benoemde.

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.
2. Geen wijzigingen.

Artikel 22

Indien de aanwijzing van een lid van de regioraad tussentijds niet meer in overeenstemming is met artikel 17, eerste lid, **[van de regeling]** wijst c.q. wijzen de raad c.q. de raden van de desbetreffende gemeente(n), zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan.

Artikel 23

Het lid, dat ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreding opgevallen plaats tot lid van de regioraad is benoemd, treedt af op het tijdstip, waarop degene in wiens plaats het is benoemd,

zou hebben moeten aftreden.

Artikel 24

Onverminderd het bepaalde in artikel 20, derde lid, **[van de regeling]** eindigt het lidmaatschap van de regioraad eveneens op het moment van uittreding uit de gemeenschappelijke regeling van de gemeente die het lid vertegenwoordigt.

Artikel 25

1. Een lid van de regioraad kan te allen tijde ontslag nemen. Hij deelt dit mede aan de voorzitter. Deze geeft hiervan onverwijld kennis aan de raad van de gemeente, die hem heeft aangewezen.
2. Hij, die zijn ontslag heeft genomen, blijft zijn functie waarnemen, totdat zijn opvolger is benoemd en deze de benoeming heeft aanvaard.
3. Hij, die ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad van een deelnemende gemeente, houdt tevens op lid te zijn van de regioraad, het dagelijks bestuur of een commissie.
4. Een gemeenteraad kan een door hem aangewezen lid tussentijds ontslaan als dit het vertrouwen van de gemeenteraad niet meer bezit. Daarbij wordt gehandeld overeenkomstig de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet.

Paragraaf 2: De werkwijze

Artikel 26

1. Op het houden en de orde van de vergaderingen van de regioraad is het gestelde in artikel 22 van de wet van toepassing.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 22, tweede lid, van de wet vergadert de regioraad voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of wanneer tenminste tien leden van de regioraad zulks nodig achten. In het laatste geval wordt de vergadering gehouden binnen een maand nadat de met redenen omklede aanvraag daartoe de voorzitter heeft bereikt.

Artikel 27

Met betrekking tot het opleggen van geheimhouding is artikel 23 van de wet van toepassing.

Artikel 28

1. Elk lid van de regioraad heeft in de vergadering één stem.
2. In een overdrachtsregeling, als bedoeld in artikel 50 [van de regeling], kan worden bepaald dat een lid van de regioraad met betrekking tot de desbetreffende taak c.q. bevoegdheid in de vergadering geen stem heeft.

Paragraaf 3: Vergoedingen

Artikel 29

1. De leden van de regioraad kunnen een door de regioraad vast te stellen tegemoetkoming in de kosten en, voor zover zij niet de functie van wethouder, burgemeester, vervullen, een vergoeding voor hun werkzaamheden ontvangen. Bij de vaststelling van deze tegemoetkoming en vergoeding wordt het gestelde in artikel 21 van de wet in acht genomen.
2. De regioraad kan voorts een tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële voorzieningen vaststellen, die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van de regioraad.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

Artikel 30

De regioraad bepaalt de wijze waarop openbare bekendmakingen als bedoeld in deze regeling plaatsvinden.

Artikel 31

1. Een lid van de regioraad geeft de gemeenteraad, die hem of haar als lid heeft aangewezen, schriftelijk danwel op nader door die raad te bepalen wijze, de door één of meer leden van die raad verlangde inlichtingen.
2. Een lid van de regioraad is aan de gemeenteraad, die hem of haar als lid heeft aangewezen, verantwoording verschuldigd voor het door hem of haar in de regioraad gevoerde beleid. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens door de betrokken gemeenteraad nader te stellen regels.
3. De regioraad geeft binnen drie maanden aan de raden van de deelnemende gemeenten de door één of meer leden van die raden schriftelijke gevraagde inlichtingen.

Paragraaf 5: Bevoegdheden van de regioraad

Artikel 32

Aan de regioraad behoren alle bevoegdheden die niet bij of krachtens deze regeling en met inachtneming van het bepaalde in artikel 33 van de wet, zijn opgedragen aan het dagelijks bestuur, de voorzitter of een commissie.

Afdeling b: Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1: De samenstelling van het dagelijks bestuur

Artikel 33

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter van de regioraad en zes door de regioraad uit zijn midden aan te wijzen leden, met dien verstande dat:

- twee leden afkomstig zijn uit Amsterdam;
- één lid afkomstig is uit Zaanstreek;
- twee leden afkomstig zijn uit de gemeenten, die deel uitmaken van het Amstelland- en Meerlandenoverleg;
- één lid afkomstig is uit de gemeenten, die deel uitmaken van het Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan Waterland.

Artikel 34

1. De in artikel 33 **[van de regeling]** genoemde aanwijzing van de leden van het dagelijks bestuur vindt plaats op voordracht van de colleges van de deelnemende gemeenten via de voorzitter van de regioraad, met inachtneming van het bepaalde in artikel 33.
2. Met betrekking tot de leden van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 40, 41, 46 en 47 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de regioraad de leden van het nieuw te vormen dagelijks bestuur aanwijst.
4. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt kiest de regioraad zo spoedig mogelijk een nieuw lid. Artikel 33 **[van de regeling]** is daarbij opnieuw van toepassing. Gaat het openvallen van een plaats in het dagelijks bestuur gepaard met het openvallen van een plaats in de regioraad, dan kan deze raad het kiezen van een nieuw lid in het dagelijks bestuur uitstellen totdat de opengevallen plaats in de regioraad weer zal zijn bezet.
5. Degene, die als lid van het dagelijks bestuur tussentijds ontslag neemt, blijft zijn functie waarnemen totdat zijn opvolger zijn benoeming heeft aanvaard.
6. Tussentijds verlies van en schorsing in het lidmaatschap van de regioraad brengt verlies van, onderscheidenlijk schorsing in het lidmaatschap van het dagelijks bestuur mede.

Artikel 35

Indien afwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur van langdurige aard wordt verwacht, dan wel de voorzitter gedurende een naar verwachting langdurige termijn wordt vervangen op een wijze, bedoeld in artikel 42, derde lid, [van de regeling] kan de regioraad in de tijdelijke vervanging van dat lid c.q. van hem die de voorzitter vervangt voorzien.

Paragraaf 2: De werkwijze

Artikel 36

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of tenminste twee leden dit nodig oordelen.
2. a. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem.
b. De artikelen 22, 28, en 56 t/m 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat bij staking van stemmen anders dan over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen, de voorzitter geen doorslaggevende stem heeft. In dat geval is artikel 32 van de Gemeentewet van toepassing.
3. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan de regioraad wordt toegezonden.
4. Artikel 60 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Paragraaf 3: Vergoedingen

Artikel 37

Ten aanzien van de leden van het dagelijks bestuur is het gestelde in artikel 29 van de regeling van toepassing.

Paragraaf 4: De taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Artikel 38

1. Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:
 - a. het voorbereiden van alles waarover in de vergadering van de regioraad zal worden beraadslaagd en besloten;
 - b. het uitvoeren van de besluiten van de regioraad;

- c. het beheer van de inkomsten en uitgaven van de Stadsregio Amsterdam;
 - d. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - e. het nemen van alle conservatoire maatregelen, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding en het doen van alles, wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit; het bezit daartoe de wettelijke bevoegdheden, artikel 160 van de Gemeentewet is van toepassing;
 - f. het, binnen het raam van de door de regiораad vastgestelde formatie van het personeel van de Stadsregio Amsterdam, benoemen c.q. te werk stellen op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht en het schorsen en ontslaan van personeel in dienst van de Stadsregio Amsterdam, een en ander behoudens het bepaalde in artikel 49 **[van de regeling]** en verder voor zover de regiораad zich de desbetreffende bevoegdheden niet heeft voorbehouden;
 - g. het houden van een gedurig toezicht op al wat de Stadsregio Amsterdam aangaat;
 - h. het voorstaan van de belangen van de Stadsregio Amsterdam bij hogere overheden en andere instellingen, diensten of personen, waarmee contact voor de Stadsregio Amsterdam van belang is.
2. Het dagelijks bestuur oefent, indien de regiораad daartoe besluit en naar door deze te stellen regels, alsmede met inachtneming van het bepaalde in artikel 33 van de wet, de aan de regiораad toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
- a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de **jaar**rekening;
 - [c. vervalt];**
 - d. het heffen van belastingen.

Artikel 39

1. Wanneer medewerking aan de uitvoering van wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen aan de orde is, wordt deze medewerking verleend door het dagelijks bestuur, tenzij deze uitdrukkelijk van de regiораad of de voorzitter wordt gevraagd.
2. De medewerking bestaande uit het maken van verordeningen, wordt evenwel verleend door de regiораad, tenzij deze uitdrukkelijk van het dagelijks bestuur of van de voorzitter wordt gevorderd.

Paragraaf 5: Informatie en verantwoording

Artikel 40

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden geeft de regiораad de door één of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
 2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden legt op verzoek van de regiораad verantwoording af over het door het dagelijks bestuur of door hem of haar gevoerde bestuur.
 3. De regiораad kan een lid van het dagelijks bestuur ontslaan als deze het vertrouwen van de regiораad niet meer bezit.
- Daarbij wordt gehandeld conform artikel 50 van de Gemeentewet. Artikel 49, tweede volzin, van de

Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 41

1. Het dagelijks bestuur biedt de regioraad jaarlijks vóór 1 juli een verslag van de werkzaamheden van de Stadsregio Amsterdam over het afgelopen jaar ter vaststelling aan.
2. Het dagelijks bestuur zendt het verslag binnen veertien dagen na de vaststelling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten.

Afdeling c: De voorzitter

Paragraaf 1: De verkiezing van de voorzitter

Artikel 42

1. De regioraad kiest uit zijn midden de burgemeester van Amsterdam tot voorzitter van de Stadsregio Amsterdam.
2. Bij verhindering of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door een door het dagelijks bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid.

Artikel 43

De voorzitter van de Stadsregio Amsterdam is tevens voorzitter van de regioraad.

Paragraaf 2: Vergoedingen

Artikel 44

Ten aanzien van de vergoeding van zijn werkzaamheden en het toekennen van een tegemoetkoming in de kosten is het gestelde in artikel 29 **[van de regeling]** van toepassing.

Paragraaf 3: De taken en bevoegdheden van de voorzitter

Artikel 45

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van de regioraad en het dagelijks bestuur.
2. Hij tekent de stukken, die van de regioraad en het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de Stadsregio Amsterdam in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging aan een door hem aan te wijzen gemachtigde opdragen.
4. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding of bij een buitengerechtelijke rechtshandeling, waarbij de Stadsregio Amsterdam is betrokken, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat bestuur die bevoegdheid uit.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

Artikel 46

1. De voorzitter geeft aan de regioraad de door één of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
2. De voorzitter legt op verzoek van de regioraad verantwoording af over het door hem gevoerde beleid.

Hoofdstuk VI COMMISSIES EN PORTEFEUILLEHOUDERSOVERLEG

Artikel 47 Commissies

1. De regioraad kan commissies van advies en/of commissies met het oog op de behartiging van bepaalde belangen en/of commissies, waaraan de behartiging van de belangen van een deel van het samenwerkingsgebied is opgedragen, instellen.
2. Ten aanzien van commissies wordt artikel 24, onderscheidenlijk artikel 25 van de wet toegepast.

Artikel 48 Portefeuillehoudersoverleg

1. Voor elk van de in artikel 4 **[van de regeling]** genoemde belangen en voorts voor daartoe door de regioraad te bepalen belangen, **[vervalt: bestaat] kan een overleg bestaan** van portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten en/of vertegenwoordigers van samenwerkingsverbanden van deelnemende gemeenten, genaamd: portefeuillehoudersoverleg.
2. Voorzitter van het portefeuillehoudersoverleg is het dagelijks bestuurslid dat het werkterrein van het portefeuillehoudersoverleg in dat bestuur behartigt.
3. De regioraad regelt de samenstelling, de werkwijze en de openbaarheid van vergaderingen van een portefeuillehoudersoverleg, met in achtneming van het bepaalde in dit artikel.

4. Een portefeuillehoudersoverleg bespreekt desgewenst de ontwikkelingen op zijn werkterrein en kan gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan de bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam.

5. Adviezen aan de deelnemende gemeentebesturen worden door tussenkomst van het dagelijks bestuur uitgebracht.

HOOFDSTUK VII PERSONEEL EN ORGANISATIE

Artikel 49

1. De Stadsregio Amsterdam heeft een ambtelijk apparaat, aan het hoofd waarvan een secretaris staat.

2. De regioraad beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris.

3. De regioraad kan voor de secretaris een instructie vaststellen.

4. De secretaris staat de regioraad, het dagelijks bestuur en de voorzitter, alsmede de door hen ingestelde commissies en de portefeuillehoudersoverleggen bij de uitoefening van hun taak terzijde. Hij is in de vergaderingen van de regioraad en het dagelijks bestuur aanwezig.

5. De regioraad regelt de vervanging van de secretaris.

6. Alle stukken uitgaande van de regioraad en het dagelijks bestuur worden door de secretaris mede ondertekend.

7. De regioraad regelt **[vervalt: onder goedkeuring van gedeputeerde staten]** de bezoldiging van de secretaris.

8. Hoofdstuk VII van de Gemeentewet is op de secretaris van overeenkomstige toepassing, voorzover de voorgaande bepalingen niet reeds voorzien in het in dat hoofdstuk geregelde.

9. De overige ambtenaren, alsmede het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, worden benoemd, geschorst en ontslagen door het dagelijks bestuur.

10. De regioraad stelt een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie.

11. De regioraad regelt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet de rechtspositie van de ambtenaren en van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

12. Voor de in het vorige lid bedoelde rechtspositie, gelden zolang de regioraad daarin niet zelf heeft voorzien, de rechtspositieregels van de gemeente Amsterdam.

HOOFDSTUK VIII UITBREIDING BELANGEN / VERANDERING BESTAANDE BEVOEGDHEDEN / OVERDRACHT NIEUWE GEMEENTELIJKE BEVOEGDHEDEN

Artikel 50

1. Op initiatief van een van de bestuursorganen van een gemeente of van de Stadsregio Amsterdam

kan:

- a. uitbreiding van belangen als bedoeld in artikel 4, tweede lid **[van de regeling]**;
 - b. verandering in bevoegdheden als bedoeld in artikel 6 **[van de regeling]**;
 - c. overdracht van nieuwe gemeentelijke bevoegdheden als bedoeld in artikel 7 **[van de regeling]** plaatsvinden.
2. Het dagelijks bestuur pleegt daartoe overleg met alle colleges en eventueel met andere daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen.
 3. Het dagelijks bestuur legt de in het eerste lid bedoelde uitbreiding van belangen dan wel verandering in bevoegdheden vast in een ontwerp-wijziging van de regeling. Artikel 66 **[van de regeling]** vindt daarbij toepassing.
 4. Ingeval van overdracht van een nieuwe gemeentelijke bevoegdheid met daarbij behorende overige bevoegdheden wordt deze opgenomen in een overdrachtsregeling welke aan de betrokken bestuursorganen van de deelnemende gemeenten wordt voorgelegd.
 5. De voorstellen vermelden in elk geval voor welke gemeenten de overdrachtsregeling zal gelden, alsmede de wijze van kostenverdeling en bevat een bepaling over het al dan niet deelnemen aan stemmingen, voortvloeiende uit de overdrachtsregeling voor leden, afkomstig uit niet aan de overdrachtsregeling deelnemende gemeente(n).
 6. De regio raad beslist over aanvaarding van een door gemeenten overgedragen bevoegdheid en regelt de daaruit voortvloeiende gevolgen, de financiële en personele daaronder begrepen.
 7. Indien de bestuursorganen van een deelnemende gemeente van mening zijn dat een overdracht als bedoeld in dit artikel voor hun gemeente ongedaan moet worden gemaakt, wenden zij zich met een gemotiveerd verzoek tot de regio raad.
 8. De regio raad beslist omtrent dit verzoek. Deze beslissing wordt met redenen omkleed ter kennis gebracht van de betrokken gemeente.
 9. Bij inwilliging van het verzoek, regelt de regio raad, de gevolgen van het in het vorige lid bedoelde besluit, de financiële gevolgen daaronder begrepen.
 10. Bij wijziging van een overdrachtsregeling vindt artikel 66 **[van de regeling]** toepassing.

HOOFDSTUK IX MEDEDELINGSPLICHT VAN DE BESTUREN VAN DE DEELNEMENDE GEMEENTEN

Artikel 51

1. De raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten doen het dagelijks bestuur mededeling van bij hen in voorbereiding zijnde maatregelen en plannen, die voor de taakvervulling van de Stadsregio Amsterdam van belang zijn.
2. De in het eerste lid genoemde bestuursorganen kunnen over bij hen in voorbereiding zijnde maatregelen en plannen, die voor de taakvervulling van de Stadsregio Amsterdam van belang zijn het gevoelen vragen van het betrokken bestuursorgaan van de Stadsregio Amsterdam.
3. De bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam kunnen hun zienswijze omtrent maatregelen en plannen als bedoeld in het eerste lid, ook ongevraagd aan het betrokken gemeentebestuur kenbaar

maken.

4. De in het eerste lid genoemde bestuursorganen zijn verplicht te voldoen aan een verzoek van de bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam inlichtingen te verschaffen omtrent plannen en maatregelen die voor de Stadsregio Amsterdam van belang zijn.

HOOFDSTUK X FINANCIËLE BEPALINGEN

Paragraaf 1: De administratie

Artikel 52

1. De regioraad stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de vermogenswaarden van de algemene dienst **vervalt: en van de takken van dienst** van de Stadsregio Amsterdam. Deze regels dienen te waarborgen dat aan de eisen van doelmatigheid en controle wordt voldaan.

2. Ten aanzien van de controle op de administratie en op het beheer van de vermogenswaarden van de algemene dienst **vervalt: en van de takken van dienst**, is artikel 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

3. Het dagelijks bestuur zendt de verordeningen, bedoeld in het eerste en het tweede lid, binnen twee weken na vaststelling aan gedeputeerde staten.

Paragraaf 2: De begroting

Artikel 53

De regioraad stelt jaarlijks vóór 1 juli de begroting vast voor het eerstvolgende begrotingsjaar. Alvorens hiertoe over te gaan wordt de procedure als omschreven in artikel 35 van de wet gevolgd.

Artikel 54

1. In de begroting wordt aangegeven de naar raming door elke deelnemende gemeente voor het jaar, waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.

2. Voor de berekening van de in het vorige lid bedoelde bijdrage wordt uitgegaan van het inwonertal op 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de vaststelling van de aantallen inwoners worden aangehouden de door het Centraal bureau voor de statistiek vastgestelde bevolkingscijfers.

3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en vóór 16 juli

telkens de helft van de in het eerste lid bedoelde bijdrage.

4. De deelnemende gemeenten waarborgen de betaling van rente en aflossing van de geldleningen, aan te gaan door de Stadsregio Amsterdam voor de uitvoering van zijn taak, in verhouding tot het inwonertal op 1 januari van het dienstjaar waarin de geldlening wordt aangegaan (uitgedrukt in een veelvoud van duizend naar boven afgerond). Zodanige geldleningen mogen de geldgevers geen rendement geven dat hoger is dan het rendement van de geldleningen, welke tegelijkertijd worden aangeboden door de NV. Bank Nederlandse gemeenten.

Artikel 55

1. Van de vaststelling van de begroting wordt terstond mededeling gedaan aan de besturen van de deelnemende gemeenten, die ervoor zorgdragen dat het in deze begroting voor de gemeente als bijdrage in de kosten van de Stadsregio Amsterdam geraamde bedrag, in de gemeentebegroting wordt opgenomen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen een maand na vaststelling aan gedeputeerde staten.

Artikel 56

[vervalt 1.] Met betrekking tot wijziging van de begroting zijn de voorgaande artikelen, alsmede **artikel 57 [van de regeling]** zoveel mogelijk van overeenkomstige toepassing met uitzondering van het bepaalde in **artikel 53 [van de regeling]** voor zover het wijzigingen betreft van de begroting, die geen invloed hebben op de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

[Vervalt 2.]

Artikel 57

Wanneer aan de regioraad blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente niet voldoet of zal voldoen aan het gestelde in artikel 55, eerste lid, van deze regeling verzoekt de regioraad gedeputeerde staten over te gaan tot toepassing van artikel 194 van de Gemeentewet.

Paragraaf 3: De **[jaar]**rekening

Artikel 58

1. Van de inkomsten en uitgaven van de Stadsregio Amsterdam over het afgelopen jaar wordt door

het dagelijks bestuur verantwoording gedaan aan de regioraad onder overlegging van de door een ambtenaar, aangewezen bij de regels als bedoeld in artikel 52 [van de regeling], overeenkomstig deze regels aangeboden [jaar]rekening met de daarbij behorende bescheiden.

2. Het dagelijks bestuur voegt daarbij een verslag als bedoeld in artikel 213, tweede lid, van de Gemeentewet, alsmede een door het dagelijks bestuur opgemaakt verslag ter verantwoording van het financieel beheer.

Artikel 59

1. De regioraad onderzoekt jaarlijks de [jaar]rekening over het afgelopen jaar zonder uitstel en stelt haar vóór 1 juli vast.

2. De [jaar]rekening wordt binnen een maand met alle bijbehorende stukken aan gedeputeerde staten toegezonden. Van de vaststelling doet het dagelijks bestuur mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.

3. Het besluit tot vaststelling ontlast de leden van het dagelijks bestuur, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

4. Artikel 201 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 60

1. In de [jaar]rekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende dienstjaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.

2. De kosten worden over de deelnemende gemeenten verdeeld naar het inwonertal op 1 januari van het jaar waarop de kosten betrekking hebben.

Artikel 54, tweede lid, tweede volzin, [van de regeling] is van overeenkomstige toepassing.

3. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 54, derde lid, [van de regeling] betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de deelnemende gemeenten van de vaststelling van de [jaar]rekening.

Artikel 61

De regioraad kan besluiten tot vorming van een fonds, strekkende tot het reserveren van andere dan gemeentelijke gelden. De met gelden in het fonds gekweekte rente wordt in dit fonds gestort. De begroting inzake de verrekening met de gemeenten dient in verband hiermede te worden aangepast.

HOOFDSTUK XI GESCHILLEN

Artikel 62

1. De regioraad beslist omtrent geschillen over de toepassing, in de ruimste zin, van de regeling,

voorzover zij niet behoren tot die, vermeld in artikel 112, eerste lid, van de Grondwet of tot die, waarvan de beslissing krachtens artikel 112, tweede lid, van de Grondwet is opgedragen hetzij aan de rechterlijke macht, hetzij aan gerechten die niet tot de rechterlijke macht behoren. Artikel 28 van de wet is niet van toepassing.

2. Alvorens een beslissing, als bedoeld in het eerste lid, te nemen legt de regioraad een dergelijk geschil om advies voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie.
3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen en brengt advies aan de regioraad uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen.
4. Hangende het onderzoek van het geschil kan het besluit, dat onderwerp van het geschil uitmaakt, op verzoek van het belanghebbende bestuur door de regioraad worden geschorst op grond dat de uitvoering van het besluit voor dat bestuur een onevenredig nadeel met zich zou brengen in verhouding tot het door een onmiddellijke uitvoering van het besluit te dienen belang. Deze schorsing vervalt, zodra door de regioraad is beslist op het geschil of op een ander tijdstip, door de regioraad aangegeven bij de beslissing van het geschil.

Artikel 63

1. De Stadsregio Amsterdam kent een klachtenregeling voor klachten over de wijze waarop de Stadsregio Amsterdam zich in een bepaalde aangelegenheid jegens een klager heeft gedragen.
2. Voor de behandeling van verzoekschriften op grond van artikel 9:18, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht is de Gemeentelijke Ombudsman te Amsterdam aangewezen.

HOOFDSTUK XII HET ARCHIEF

Artikel 64

Ten aanzien van de archiefbescheiden van de Stadsregio Amsterdam zijn de voorschriften omtrent de zorg, de bewaring en het beheer daarvan, alsmede die omtrent het toezicht daarop, zoals deze voor de gemeente Amsterdam zijn of nader zullen worden vastgesteld, van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK XIII TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 65

1. Toetreding van gemeenten kan plaatsvinden op verzoek van de regioraad en op hun verzoek bij een besluit van de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de desbetreffende gemeente, indien de raden, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van tenminste twee derden van het aantal deelnemende gemeenten het verzoek inwilligen.
2. Aan de toetreding kunnen door de regioraad voorwaarden worden verbonden.

3. De toetreding gaat **[vervalt: na goedkeuring door gedeputeerde staten,] in op de eerste dag van de maand** nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking van de regeling, **met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.****[vervalt: volgende op die van opname in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet]**

4. De raad van de toetredende gemeente doet zo spoedig mogelijk de nodige benoemingen overeenkomstig artikel 17 en volgende van deze regeling. Behoudens eerdere beëindiging van het lidmaatschap treden de benoemden af op het tijdstip waarop de dan zitting hebbende leden van de regio raad aftreden.

Artikel 66

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden door toezending van een daartoe strekkend besluit van de bestuursorganen van die gemeente aan de regio raad.

2. Tenzij de regio raad een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan tegen 31 december van het tweede kalenderjaar nadat **[vervalt: volgende op dat waarin de goedkeuring van het besluit tot uittreding heeft plaatsgevonden] de uittreding door besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.****[vervalt: is ingeschreven in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet.]**

3. De regio raad regelt **[vervalt: ,onder goedkeuring van gedeputeerde staten,]** de gevolgen van de uittreding, de financiële en personele gevolgen daaronder begrepen.

Artikel 67

1. Voorstellen tot wijziging van de regeling kunnen worden gedaan door de regio raad, al dan niet op initiatief van de bestuursorganen van een deelnemende gemeente.

2. Een wijziging is tot stand gekomen zodra de raden, de colleges en de burgemeesters van tenminste twee derden van het aantal deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende tenminste twee derden van het aantal inwoners van het verzorgingsgebied op 1 januari van dat jaar, tot deze wijziging hebben besloten.

3. Zij treedt in werking op de eerste dag van de maand **nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking van de regeling.****[vervalt: volgende op die als bedoeld in artikel 27 van de wet.]** Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt.

Artikel 68

1. a. De regeling wordt opgeheven zodra de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van tenminste twee derden van het aantal deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende tenminste twee derden van het aantal inwoners van het

- samenwerkingsgebied op 1 januari van dat jaar, tot deze opheffing hebben besloten.
- b. Een besluit, als bedoeld onder a, kan niet eerder worden genomen dan nadat de regio raad daarover zijn mening heeft kenbaar gemaakt.
2. De opheffing gaat niet eerder in dan nadat de besluiten door **de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zijn bekend gemaakt, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.**
[vervalt: zijn opgenomen in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet, tenzij een latere datum is bepaald]
3. Ingeval van opheffing van de regeling besluit de regio raad tot liquidatie en stelt hij daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
4. Het liquidatieplan wordt door de regio raad, de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
5. Het liquidatieplan voorziet in ieder geval ook in de financiële en overige gevolgen die de opheffing voor het personeel heeft.
6. Zonodig blijven de bestuursorganen van de Stadsregio Amsterdam ook na het tijdstip van de opheffing in functie totdat de liquidatie is beëindigd.

HOOFDSTUK XIV SLOTBEPALINGEN

Artikel 69

1. Het gemeentebestuur van Amsterdam draagt zorg voor de toezending, als bedoeld in artikel 26 van de wet.
2. De besturen van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de opname in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet binnen 14 dagen na **bekendmaking van de regeling met in achtneming van het bepaalde in het derde lid [vervalt: het bericht van goedkeuring van deze regeling].**
3. Deze regeling treedt in werking nadat **de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zorg hebben gedragen voor de bekendmaking van de regeling, met inachtneming van het in de regeling bepaalde** en werkt terug tot 1 mei 1992.
[vervalt: zij is ingeschreven in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet]

Artikel 70

Deze regeling kan worden aangehaald onder de titel "Gemeenschappelijke regeling Stadsregio Amsterdam."

Artikelsgewijze toelichting

Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam

7e wijziging van GR SRA op weg naar Vervoerregio

Met het oog op het voornemen van het Rijk om de plusregio's af te schaffen, wordt de huidige Gemeenschappelijke Regeling van de Stadsregio Amsterdam ("GR SRA") geüpdatet. Deze update vormt de 7^e wijziging van de GR SRA. De wijzigingen inclusief een toelichting daarop zijn **onderstreept en geel gearceerd**. Ook zijn in verband met het (grotendeels) ontbreken van een algemene toelichting op de thans geldende voorschriften de meeste bepalingen daarvan voorzien. Daarbij is mede gebruik gemaakt van de toelichting behorend bij eerdere wijzigingen van de GR SRA / Regionaal Orgaan Amsterdam.

Wijziging inhoudsopgave

In hoofdstuk V wordt Afd. 1, Afd. 2 en Afd. 3 vervangen door: Afd a, Afd. b en Afd. c

In hoofdstuk X, par 3 wordt "De rekening" vervangen door: "De jaarrekening"

Artikel 1

TOELICHTING

1. Algemeen. In dit artikel zijn de nodige begrippen gedefinieerd.

Artikel 2

TOELICHTING

Algemeen. Dit artikel in samenhang met art. 1 Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Amsterdam ("GR SRA") gelezen, maakt duidelijk dat er op grond van hoofdstuk XI van de Wet gemeenschappelijke regelingen ("WGR") een plusregio is, die de Stadsregio Amsterdam heet.

Artikel 3

TOELICHTING

1. Algemeen. Bij het grondgebied van de GR SRA wordt uitgegaan van het WGR-samenwerkingsgebied regio Amsterdam. Op grond van art. 10, lid 3, WGR wijst een regeling van het openbaar lichaam de plaats van vestiging aan. Blijkens art. 3, lid 1, GR SRA is de SRA gevestigd in Amsterdam.
2. **In art. 3, lid 3 wordt: "Wet gemeenschappelijke regeling" vervangen door: wet.**
3. **Deze wijziging leidt tot consistentie met de definitie van WGR in art. 1, onderdeel d, GR SRA.**

Artikel 4

TOELICHTING

1. Algemeen. De WGR schijft in art. 10 voor dat de belangen, ter behartiging waarvan de gemeenschappelijke regeling wordt getroffen, expliciet worden vermeld. Hetzelfde geldt voor taken en bevoegdheden die de deelnemers aan de SRA willen toevertrouwen. De in dit hoofdstuk vermelde belangen kunnen worden opgevat als een opsomming van de doelstellingen (art. 4) en de globale omschrijving van de middelen om deze doelstelling te bereiken (art. 5). In de verdere hoofdstukken van de regeling zijn de te behartigen belangen uitgewerkt. De in art. 6 genoemde belangen zijn die belangen die op grond van bijzondere wetten rechtstreeks aan de GR SRA zijn opgedragen. Voor alle duidelijkheid wordt erop gewezen dat de regeling geen mogelijkheid biedt om zelfstandig tot uitbreiding van de gevoerde belangen of van taken en bevoegdheden over te gaan. Voor een dergelijke uitbreiding is accordering door de bestuursorganen van gemeenten nodig. Voorts zij opgemerkt dat de nadere uitwerking in taken en bevoegdheden moet passen binnen het kader van de belangen in art. 4.

Artikel 5

TOELICHTING

1. Algemeen. De algemene bevoegdheden van de SRA zijn in vier categorieën te onderscheiden:
 - a. de bevoegdheden om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen, welke de regeling van rechtswege toekomen;
 - b. de bevoegdheden die voortvloeien uit de taakstellingen van hoofdstuk IV van de GR SRA. De bevoegdheden om de coördinatietaak te kunnen behartigen, waarbij genoemd worden:
 - het organiseren van overleg en het geven van advies,
 - het vertegenwoordigen van de regio in overleg situaties,
 - het reageren op van belang zijnde nota's van rijk en provincie;
 - c. de afgeleide bevoegdheden uit de Gemeentewet ("Gemw") en andere bijzondere wetten;
 - d. Ten slotte de bevoegdheden om overgedragen taken van provincies en rijk te kunnen aanvaarden en vervolgens uit te oefenen.
2. In art. 5, lid 1 wordt "Wet gemeenschappelijke regeling" vervangen door: wet.
3. Zie toelichting wijziging art. 3, lid 3, GR SRA.

Artikel 6

TOELICHTING

1. Algemeen. In aanvulling op de algemene toelichting vermeld bij art. 4 GR SRA wordt verder nog het volgende opgemerkt. De bevoegdheden genoemd in art. 6, lid 2 (volkshuisvesting) vloeien voort uit art. 2 Huisvestingswet en de Woningwet ("Wonw"). Op grond van art. 81

e.v. Wonw kan een plusregio financiële middelen verkrijgen m.b.t. bouwen, wonen en leefomgeving. De bevoegdheden in het kader van verkeer en vervoer vloeien voort uit o.a. de Wet personenvervoer 2000/Wet BDU verkeer en vervoer etc. De bevoegdheden in art. 6, lid 4 (grondbeleid) vloeien voort uit art. 119 WGR. De bevoegdheden genoemd in art. 6, lid 6 (economische ontwikkeling) vloeien voort uit art. 118 WGR. Dit artikel bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling erin voorziet dat het algemeen bestuur van de plusregio ter behartiging van de economische ontwikkeling van de plusregio tenminste periodiek een regionaal-economische ontwikkelingsstrategie opstelt; het beleid aangeeft terzake van de uitoefening van zijn bevoegdheden met betrekking tot bedrijventerreinen, kantoorlocaties en detailhandelsvoorzieningen die van regionaal belang zijn (waaronder mede begrepen de zee- en luchthavens en de daarbij behorende bedrijfslocaties) en de hoofdlijnen vaststelt van een regionaal promotie- en acquisitiebeleid gericht op bedrijfsvestiging en toerisme. De ontwikkelingsstrategie voor het samenwerkingsgebied wordt samen met de partners in MRA-verband voorbereid. De bevoegdheid genoemd in art. 6, lid 7 (jeugdzorg) vloeit voort uit de Wet op de jeugdzorg. De taken op dit gebied blijven voorlopig, tot 1 januari 2015, een taak van plusregio's.

2. Art. 6, lid 1, onderdeel a, vervalt.
3. De bevoegdheid tot het vaststellen van een regionaal structuurplan op grond van (thans) Wet ruimtelijke ordening is in 2006 ten gevolge van de Wijzigingswet Wgr-plus komen te vervallen.
4. In art. 6, onderdeel 3, wordt "Wet gemeenschappelijke regelingen" vervangen door: wet en "Wet personenvervoer" wordt vervangen door: Wet personenvervoer 2000.
5. Zie voor wijziging van "Wet gemeenschappelijke regelingen" de toelichting op art. 3, lid 3, GR SRA. De technische wijziging van de "Wet personenvervoer" spreekt voor zich.
6. Art. 6, lid 5, onderdeel d, komt als volgt te luiden:
 - d. Het dagelijks bestuur oefent de bevoegdheden uit, als bedoeld in artikel 88 en 95 van de Wet bodembescherming.
7. De verwijzing naar de Wet bodembescherming ("Wbb") is aangepast, omdat verwezen wordt naar bepalingen uit inmiddels vervallen bepalingen in de Wbb (oud). De artikelen 88 en 95 van de Wbb verwijzen naar de bevoegdheden die het dagelijks bestuur van de SRA terzake heeft.
8. Art. 6, lid 5, onderdeel e, vervalt.
9. Art. 8.2b Wet milieubeheer ("Wm") is vervallen in 2006. De verwijzing naar art. 8.2a Wm is vervallen in 2010.
10. De nummering blijft gehandhaafd. Zie ook art. 12 GR SRA.

Artikel 7 Overgedragen taken

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de formele mogelijkheid om aanvullende taken en bevoegdheden van deelnemende gemeenten (op enig moment) bij de SRA onder te brengen. Daarvoor geldt de procedure neergelegd in artikel 50 GR SRA.
2. In art. 7, lid 1 wordt na de genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
3. Toevoeging leidt tot verduidelijking van de verwijzing en leidt tot consistentie, zie bijv. huidige art. 11, lid 2, GR SRA.

Artikel 8 Dienstverlening

TOELICHTING

1. Algemeen. Voor de volledigheid is opgenomen dat de SRA, naast de taken op het vlak van sturing en ordening en het coördineren, adviseren en overleggen, ook diensten kan verlenen op verzoek van één of meer deelnemende gemeenten of van instellingen van gemeenten. Gedacht kan worden aan het voeren van het secretariaat van een regionale dienst.
2. In art. 8, lid 1, wordt na artikel 5, onder c toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 9

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de formele mogelijkheid om taken en bevoegdheden van rijk en provincie bij de SRA onder te brengen. Daarvoor geldt de procedure neergelegd in art. 50 GR SRA. In art. 9 wordt verwezen naar art. 5, dat inhoudt dat de SRA bevoegd is om taken van rijk en/of provincies uit te oefenen als zij daartoe in staat wordt gesteld. De term 'medebewind' houdt in medewerking aan de uitvoering van een hogere regeling en vloeit voort uit art. 124, lid 2, van de Grondwet ("GW"). Bovendien is voornoemd voorschrift nader uitgewerkt in art. 108, lid 2, Gemw.
2. In art. 9, lid 1, wordt na artikel 5, onder d, toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 10

TOELICHTING

1. Algemeen. Geen opmerkingen.

Artikel 11

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel hangt samen met artikel 31 WGR dat bepaalt dat bij een gemeenschappelijke regeling beperkingen kunnen worden aangebracht in de bevoegdheden die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.

Artikel 12

TOELICHTING

1. Algemeen. Geen opmerkingen.
2. Artikel 12 vervalt.
3. Sinds 1 augustus 1996 is art. 196 van de Gemw waarnaar in art. 12 GR SRA wordt verwezen, komen te vervallen. De Memorie van Toelichting bij dit ingetrokken artikel gaf daarop de volgende toelichting. Tot 1 januari 1995 moest in de gemeentelijke en provinciale situatie onderscheid worden gemaakt naar de sectoren overheid en bedrijven. Door het sectoronderscheid werd een integrale afweging van de financiële situatie binnen de gemeente of de provincie bemoeilijkt. Dit werd nog versterkt door het feit dat van bedrijven slechts het saldo in de rekening van de algemene dienst hoefde te worden opgenomen. In de Comptabiliteitsvoorschriften 1995 is het sectoronderscheid opgeheven. De vloeiende overgang tussen beide sectoren en de verschillende invulling die aan de begrippen «overheid» en «bedrijven» wordt gegeven hebben aan deze opheffing ten grondslag gelegen. De opheffing van het sectoronderscheid heeft tot gevolg dat voor overheid en bedrijven niet langer verschillende verslagleggingsregels gelden. Provincies en gemeenten zijn bovendien verplicht integrale jaarstukken van de organisatie als rechtspersoon te presenteren. Dergelijke jaarstukken bieden op hoofdlijnen inzicht in de budgettaire situatie en financiële positie van de provincie en gemeente als rechtspersoon. Een afweging hoeft dan niet meer verbrokkeld of op deelniveau plaats te vinden. Een en ander heeft tot gevolg dat de begrippen «bedrijf» en «takken van dienst» geen bijzondere comptabele betekenis meer hebben. Ze kunnen daarom vervallen in de Gemw en de Provinciewet ("PW"). Dat betekent dan ook dat art. 12 van de GR SRA kan komen te vervallen.
4. Het vervallen van art. 12 GR SRA leidt ook tot aanpassing van art. 38, lid 2, sub c, GR SRA en art. 52, lid 1 en lid 2 GR SRA.
5. De nummering blijft gehandhaafd.

Artikel 13

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 13 maakt duidelijk dat art. 93 en art. 96 WGR van toepassing zijn. In art. 93 WGR is bepaald dat mits daartoe de bevoegdheid bestaat een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in hoofdstuk I en IV van de WGR, tevens kan deelnemen (a) een of meer andere openbare lichamen dan gemeenten, provincies en waterschappen; (b) een of meer andere rechtspersonen, indien hun bestuur bij koninklijk besluit, dat in de Nederlandse Staatscourant wordt geplaatst, daartoe is gemachtigd. In art. 96 WGR is bepaald dat een gemeenschappelijke regeling kan worden getroffen tussen één gemeente en een ander openbaar lichaam of een andere rechtspersoon, tussen een provincie en een ander openbaar lichaam of een andere rechtspersoon of tussen één waterschap en een ander openbaar lichaam of andere rechtspersoon. Dit betekent dat wordt afgeweken van de hoofdregel in art. 1 WGR dat minimaal twee gemeenten moeten deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling.

Artikel 14

TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 30 WGR is bepaald dat aan het bestuur van het openbaar lichaam bij de gemeenschappelijke regeling ten aanzien van de belangen ter behartiging waarvan zij wordt getroffen en voor het gebied waarvoor zij geldt, zodanige bevoegdheden van regeling en bestuur worden overgedragen als aan de besturen van de aan de regeling deelnemende gemeenten toekomen, met dien verstande dat aan het bestuur van het openbaar lichaam niet de bevoegdheid kan worden overgedragen andere belastingen te heffen dan de belasting, precariobelasting (art. 228 Gemw), de rioolheffing (art. 228a Gemw), de retributies (art. 229 Gemw), de rechten waarvan de heffing krachtens andere wetten dan de Gemw geschiedt en de afvalstoffenheffing (art. 15.33 van de Wm). Onder heffen moet hier overigens worden verstaan het instellen van belastingverordeningen. De feitelijke heffing en invordering kan via art. 232, lid 4 Gemw worden overgedragen. De huidige tekst van art. 14 GR SRA verwijst naar de WGR (oud) en de Gemw (oud) zoals die in 1994 luiden. Art. 119, sub 1, ziet op de leges en andere rechten, bedoeld in art. 227 Gemw (oud); de belasting bedoeld in art. 221 Gemw (oud) ziet op baatbelasting en art. 222 Gemw ziet op bouwgrondbelasting. Sinds 2002 geldt de verwijzing reeds naar art. 228 (precariobelasting) en 229 Gemw (rechten). Het gaat derhalve om de artikelen zoals die luiden op 6 maart 2002. Art. 228a Gemw (rioolheffing) is in 2007 in werking getreden.
2. In art. 14, onderdeel a, wordt "rechten te heffen, als bedoeld in artikel 219, onder i," vervangen door: de belasting te heffen, als bedoeld in artikel 228.
3. In art. 14, onderdeel b, wordt "een belasting te heffen, als bedoeld in artikel 221" vervangen door: de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 228a.
4. In art. 14, onderdeel c, wordt "een belasting te heffen, als bedoeld in artikel 222" vervangen door: de rechten te heffen, als bedoeld in artikel 229.
5. Art. 14 GR SRA. De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de wijzigingen van de WGR en de Gemw. De huidige bepalingen verwijzen immers naar vervallen bepalingen in de Gemw (oud).

Artikel 15

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel is opgenomen om vast te leggen dat de SRA bij eventuele uitvoerende maatregelen ook de bevoegdheid tot toepassing van een last onder bestuursdwang heeft.

Artikel 15a

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel geeft een aantal algemene procedureregels en legt daarnaast vast dat informatie en inspraak daarbij moeten worden gegeven. Op grond van deze bepaling is de Inspraakverordening van het Regionaal Orgaan Amsterdam d.d. 1 januari 2006 vastgesteld.

Artikel 16

TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 12 WGR is bepaald dat het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. In deze bepaling wordt algemeen bestuur aangeduid als: "de regioraad".

Afdeling a: De regioraad

Paragraaf 1: De samenstelling van de regioraad

Artikel 17

TOELICHTING

1. Algemeen. Op grond van art. 13, lid 1, WGR bestaat een algemeen bestuur van een openbaar lichaam dat mede is getroffen door gemeenteraden uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden, de voorzitter inbegrepen en uit de wethouders worden aangewezen. In lid 3 van art. 13 WGR is bepaald dat de gemeenschappelijke regeling het aantal leden van het algemeen bestuur bepaalt. Art. 17 van de GR SRA voorziet in de wijze waarop het aantal leden van de regioraad wordt bepaald. Art. 8, lid 2, Gemw ziet op de vermeerdering of vermindering van het aantal leden van de raad die voortvloeit uit wijziging van het aantal inwoners van de gemeente die pas intreedt bij de eerstvolgende periodieke verkiezing van de raad. Dit artikel wordt van overeenkomstige toepassing verklaard.

Artikel 18

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel is in de GR SRA opgenomen om eventuele belangenverstrengeling te voorkomen. Bovendien staat in art. 20 WGR een limitatieve lijst van betrekkingen en functies opgenomen die onverenigbaar zijn met het lidmaatschap van het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam.

Artikel 19

TOELICHTING

1. Algemeen. Met dit artikel wordt een "kapstok" geboden om aan de gemeenteraden een advies te leveren van – bijvoorbeeld – politieke partijen om tot een zekere politieke representativiteit van de regioraad te komen.

Artikel 20

TOELICHTING

1. Algemeen. De artt. 20 tot en met 25 GR SRA bevatten de nodige regels die erin voorzien dat de regioraad met inachtneming van art. 17 van de GR SRA, wordt samengesteld en zo nodig aangevuld.

Artikel 21

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.

Artikel 22

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.
2. In art. 22 wordt na artikel 17, eerste lid, "van de regeling" toegevoegd.
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 23

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.

Artikel 24

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 20 GR SRA.
2. In art. 24 wordt na artikel 20, derde lid toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 25

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt onder meer het ontslag op eigen verzoek van een lid van de regioraad (lid 1) alsmede het ontslag door de raad van een lid van de regioraad (lid 4). De grondslag van lid 4 volgt uit art. 16, lid 5 WGR. Voornoemd artikel bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent de bevoegdheid van de raad, een door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of een door hem aangewezen lid van het gemeenschappelijk orgaan, ontslag te verlenen, indien dit lid het vertrouwen van de raad niet meer bezit. De verwijzing in art. 25, lid 4, GR SRA naar de artikelen in de Gemw zien op het ontslag van een wethouder.

Paragraaf 2: De werkwijze

Artikel 26

TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 26 GR SRA wordt verwezen naar art. 22 van de WGR. Laatstgenoemd artikel geeft voorschriften omtrent de werkwijze van het algemeen bestuur. Onder andere bepaalt art. 22 WGR dat het algemeen bestuur tenminste twee maal per jaar vergadert en dat die vergaderingen in beginsel openbaar zijn.

Tevens worden enkele bepalingen van de Gemw voor zover daarvan bij de WGR niet is afgeweken op het houden en orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van overeenkomstige toepassing verklaard. Het betreft de bepalingen zoals die luiden op 6 maart 2002 (ex art. 136 WGR). Deze bepalingen houden voorschriften in met betrekking tot:

- Reglement van orde (art. 16 Gemw)
- Vergadering raad (art. 17 Gemw)
- Oproeping raadsleden voor en openbare kennisgeving van vergadering (art. 19 Gemw)
- Quorum voor opening vergadering (art. 20 Gemw)
- Onschendbaarheid, verschoningsrecht (art. 22 Gemw)
- Handhaving orde vergadering (art. 26 Gemw)
- Niet deelname aan stemming (art. 28 Gemw)
- Quorum voor geldige stemming (art. 29 Gemw)
- Totstandkomen besluit (art. 30 Gemw)
- Geheime stembriefjes (art. 31 Gemw)
- Overige stemmingen (art. 32 Gemw)
- Ambtelijke bijstand raadsleden (art. 33 Gemw)

Artikel 27

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel verwijst naar de geheimhoudingsregeling in art. 23 WGR die van overeenkomstige toepassing is.

Artikel 28

TOELICHTING

1. Algemeen. In dit artikel wordt in stemrecht voorzien. Als gevolg van de gekozen samenstelling van de regioraad is bepaald dat volstaan wordt met enkelvoudig stemrecht. Er is geen behoefte aan gewogen stemmen etc. omdat alle gemeenten op alle taakgebieden deelnemen. Niettemin is in lid 2 voorzien dat in incidentele gevallen gemeenten niet (kunnen) deelnemen. In dat geval moet aandacht worden geschonken aan een afwijkende regeling c.q. niet meestemmen over zaken waaraan zo'n gemeente

niet deelneemt. Art. 50 van de GR SRA ziet op uitbreiding belangen/verandering van bestaande bevoegdheden/overdracht van nieuwe gemeentelijke bevoegdheden.

2. In art. 28, lid 2 wordt na artikel 50 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 3: Vergoedingen

Artikel 29

TOELICHTING

1. Algemeen. Op grond van art. 21 WGR kunnen leden van het bestuur van een openbaar lichaam (met uitzondering van wethouders, burgemeester of secretaris) een tegemoetkoming in de kosten, een vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in of vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële voorzieningen voor hun werkzaamheden ontvangen. Blijkens art. 29 GR SRA worden de tegemoetkoming en vergoeding door het algemeen bestuur vastgesteld.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

Artikel 30

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt dat de regioraad de wijze regelt waarop bekendmakingen plaatsvinden.

Artikel 31

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 16, lid 1, WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent de wijze waarop een lid van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam aan de raad die het lid heeft aangewezen, de door een of meer leden van die raad gevraagde inlichtingen dient te verstrekken. Artikel 31 GR SRA voorziet in de informatieplicht.

Paragraaf 5: Bevoegdheden van de regioraad

Artikel 32

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel spreekt voor zich en verwijst naar artikel 33 WGR dat voorschriften geeft over de verdeling van bevoegdheden, toepasselijke regelgeving en toezicht. Met commissies wordt bedoeld op (territoriale) bestuurscommissies op grond van art. 112 WGR (territoriale bestuurscommissies) en art. 25 WGR (bestuurscommissies). Zie voor

een toelichting op deze commissies de toelichting bij art. 47 GR SRA.

Afdeling b: Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1: De samenstelling van het dagelijks bestuur

Artikel 33

TOELICHTING

1. Algemeen. Uitgangspunt voor het aantal leden van het dagelijks bestuur is art. 14 WGR. Voornoemd artikel bepaalt dat het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee of meer andere leden. Blijkens art. 33 GR SRA bestaat het dagelijks bestuur thans uit 7 leden (inclusief de voorzitter). De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de gemeenschappelijke regeling bepaalde (zie art. 34 GR SRA). De leden van het dagelijks bestuur mogen niet allen afkomstig zijn uit dezelfde gemeente. Op grond van de voorstellen in het rapport "De grenzen geopend" is destijds gekozen voor het uitgangspunt van vertegenwoordiging van alle sub-regio's tot hun vertegenwoordiging in de regioaad.

Artikel 34

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 34 van de GR SRA geeft nadere invulling aan de samenstelling van het dagelijks bestuur ex art. 14 WGR. De verwijzing in lid 2 naar de bepalingen in de Gemw (van voor dualisering) zien op: fictieve weigering benoeming wethouder (art. 40); benoeming na weigering (art. 41); wethouders benoeming en uitoefenen incompatibiliteit (art. 46) en wethouderschap en uitoefenen incompatibiliteit (art. 47).
2. In art. 34, lid 1 respectievelijk lid 4 wordt na artikel 33 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 35

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de vervanging van langdurige afwezigheid van een lid van het dagelijks bestuur.
2. In art. 35 wordt na artikel 42, derde lid, toegevoegd "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 2: De werkwijze

Artikel 36

TOELICHTING

1. Algemeen. In dit artikel wordt de werkwijze van het dagelijks bestuur uiteen gezet. Het eerste lid maakt het mogelijk om ook vergaderingen van het dagelijks bestuur te kunnen

houden als tenminste 2 leden dat nodig oordelen. In het tweede lid is bepaald dat elk lid van het dagelijks bestuur een stem heeft. Enkele artikelen uit de Gemw worden van overeenkomstige toepassing verklaard. De bepalingen naar de Gemw verwijzen naar die bepalingen uit de Gemw zoals die luiden voor dualisering (op 6 maart 2002). Dit zijn o.a.:

- Onschendbaarheid, verschoningsrecht (art. 22)
- Niet deelname aan stemming (art. 28)
- Vergaderquorum (art. 56)
- Immunititeit (art. 57)
- Bepalingen over stemming (art. 58)

Artikel 32 Gemw geeft een aantal regels voor overige stemmingen. Art. 36, lid 4 GR SRA ten slotte verwijst voor wat de kennisgeving van besluiten van het dagelijks bestuur betreft naar artikel 60 Gemw (kennisgeving van besluiten van burgemeester en wethouders aan de raad).

Paragraaf 3: Vergoedingen

Artikel 37

TOELICHTING

1. Algemeen. Volstaan wordt met verwijzing naar de toelichting bij art. 29 GR SRA.

Paragraaf 4: De taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur

Artikel 38

TOELICHTING

1. Algemeen. Artt. 38 en 39 GR SRA geven in het kort de taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur aan, alsmede de mogelijkheid dat de regioraad zijn bevoegdheden delegeert aan het dagelijks bestuur. Daarvan worden de meest belangrijke taken uitgezonderd. Artikel 160 Gemw waarnaar wordt verwezen in het tweede lid verwijst naar de Gemw zoals die luidde na dualisering (na maart 2002). Deze bepaling is ten gevolge van de 5^e wijziging van de GR SRA (in 2006) in de regeling opgenomen. Dit artikel ziet op de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders. De verwijzing naar art. 49 e.v. van de regeling ziet op "personeel en organisatie". De verwijzing naar artikel 33 WGR ziet op verdeling van bevoegdheden, toepasselijke regelgeving en toezicht.
2. In art. 38, lid 1, onderdeel f, wordt na artikel 49 toegevoegd "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.
4. In art. 38, lid 2, onderdeel b, wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.
5. Met deze wijziging wordt aangesloten wordt bij terminologie in de WGR, bijvoorbeeld art. 25 WGR.

6. Art. 38, lid 2, onderdeel c vervalt.
7. Deze wijziging vloeit voort uit de omstandigheid, dat art. 12 GR SRA komt te vervallen.
Zie toelichting artikel 12.
8. Art. 38, lid 2, sub d wordt niet vernummerd.

Artikel 39

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting art. 38 GR SRA.

Paragraaf 5: Informatie en verantwoording

Artikel 40

TOELICHTING

1. Algemeen. Evenals voor regioraadsleden geldt een informatie- en verantwoordingsplicht voor het dagelijks bestuur en zijn leden. Dit artikel regelt dat. Een en ander vloeit voort uit art. 16, lid 2 en art. 17 WGR. Art. 16, lid 2 bepaalt dat de gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt met betrekking tot de interne informatie- en verantwoordingsplicht. Art. 17 WGR bepaalt dat in een GR wordt voorzien in een externe informatieplicht van het bestuur van een gemeenschappelijk openbaar lichaam. De verwijzing in lid 3 naar art. 50 Gemw ziet op de procedure tot het verlenen van ontslag. De verwijzing naar art. 49, tweede volzin, Gemw ziet op de niet toepasselijkheid van art. 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht ("Awb") bij ontslag van een wethouder. Het betreft de bepalingen in de Gemw zoals die voor dualisering (op 6 maart 2002) golden.

Artikel 41

TOELICHTING

1. Algemeen. Ter invulling van de informatieplicht bepaalt dit artikel dat het dagelijks bestuur de regioraad jaarlijks een verslag van zijn werkzaamheden aanbiedt. Dit verslag wordt aangeboden aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling en aan gedeputeerde staten.

Afdeling c: De voorzitter

Paragraaf 1: De verkiezing van de voorzitter

Artikel 42

TOELICHTING

1. Algemeen. Deze afdeling heeft betrekking op de voorzitter. In art. 13, lid 9 WGR is bepaald dat de voorzitter van het openbaar lichaam door en uit het algemeen bestuur wordt aangewezen, met inachtneming van het daaromtrent in de regeling bepaalde. Dit artikel voorziet in een regeling. De in deze afdeling genoemde artikelen behoeven weinig toelichting. Sinds 1992 is de burgemeester van Amsterdam voorzitter van de Stadsregio Amsterdam. Die keuze is gemaakt mede op basis van het rapport "De grenzen geopend" van commissie Van der Louw die in haar rapport heeft gesteld dat de burgemeester van Amsterdam voorzitter van destijds het ROA zal moeten zijn.

Artikel 43

TOELICHTING

1. Algemeen. Op grond van art. 12, lid 3, WGR is de voorzitter van het openbaar lichaam tevens de voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur. In dit artikel wordt bepaald dat de voorzitter van de Stadsregio – de burgemeester van Amsterdam – tevens voorzitter van de regioraad is.

Paragraaf 2: Vergoedingen

Artikel 44

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting bij art. 29 GR SRA.
2. In art. 44 wordt na artikel 29 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Paragraaf 3: De taken en bevoegdheden van de voorzitter

Artikel 45

TOELICHTING

1. Algemeen. De artikelen in deze paragraaf hebben betrekking op de taken en bevoegdheden van de voorzitter.

Paragraaf 4: Informatie en verantwoording

Artikel 46

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 16 WGR voorziet in informatie- en verantwoordingsplichten. Op grond

van art. 16, lid 2, WGR houdt een gemeenschappelijke regeling bepalingen in omtrent de wijze waarop het dagelijks bestuur en een of meer leden daarvan aan het algemeen bestuur de door een of meer leden daarvan gevraagde inlichtingen verstrekken, alsmede door het algemeen bestuur ter verantwoording kunnen worden geroepen. Dit artikel voorziet in de informatie- en verantwoordingsplicht van de voorzitter.

Artikel 47 Commissies

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de instelling van advies- en (territoriale) bestuurscommissies. De grondslag voor de territoriale bestuurscommissies is art. 112 WGR (hoofdstuk XI (plusregio's)). Dat artikel bepaalt onder meer dat het algemeen bestuur van een plusregio commissies kan instellen ter behartiging van een of meer belangen van gemeenten in de plusregio. Bovendien worden enkele bepalingen uit de WGR (21, 23 (lid 1 en lid 2) en 25 (lid 3 tot en met lid 7) en de Gemw op deze commissies van overeenkomstige toepassing verklaard. Uit art. 24 WGR volgt de bevoegdheid voor de regioraad om adviescommissies in te stellen. Dit is een bevoegdheid die het bestuur van een openbaar lichaam van rechtswege bezit. Uit art. 25 WGR volgt de bevoegdheid van de regioraad om bestuurscommissies in te stellen. Deze bevoegdheid bestaat niet van rechtswege. Daarvoor is in de eerste plaats vereist dat de regeling daarin voorziet (art. 25, lid 1, WGR). Bovendien gaat de regioraad niet over tot het instellen van een commissie dan na verkregen toestemming van de raden van elk van de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur kan aan een bestuurscommissie de bevoegdheden van het algemeen en dagelijks bestuur overdragen tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Het algemeen bestuur kan in ieder geval niet de bevoegdheid overdragen tot: a. het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening bedoeld in art. 34 WGR; het heffen van rechten als bedoeld in art. 30, lid 1, sub a WGR; het vaststellen van verordeningen door strafbepaling/bestuursdwang te handhaven.
NB. Op dit moment zijn er geen (territoriale) bestuurscommissies ingesteld. Thans kent de SRA wel een aantal adviescommissies; commissie werkwijze/algemene zaken, commissie bezwaar en beroep, de rekeningcommissie (op grond van de Verordening op de regioraadscommissies van het Regionaal Orgaan Amsterdam d.d. 21 juni 2005) en de commissie van advies voor de concessiegebieden (op grond van de Verordening op de commissies van advies voor de concessiegebieden in het ROA)).

Artikel 48 Portefeuillehoudersoverleg

1. Algemeen. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid van een zogeheten "portefeuillehoudersoverleg" voor elk van de in artikel 4 genoemde belangen. Alle portefeuillehouders kunnen hierin deelnemen en adviseren aan het algemeen en dagelijks bestuur. Zij hebben dan een adviserende stem met betrekking tot hun regio en op die manier invloed in het bestuur van het openbaar lichaam. In verband met deze overleggen is op 21 juni 2005 het Reglement voor de portefeuillehoudersoverleggen van het Regionaal Orgaan Amsterdam vastgesteld.
2. In art. 48, lid 1 wordt na artikel 4 toegevoegd: "van de regeling".

3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.
4. In art. 48, lid 1, worden de woorden "bestaat een overleg" vervangen door: kan een overleg bestaan.
5. Het verplichtende karakter van portefeuillehoudersoverleggen wordt met het oog op de toekomstige instelling van bestuurscommissies alvast gewijzigd in de mogelijkheid (in plaats van de verplichting) om een dergelijk overleg mogelijk te maken. Deze wijziging heeft vooralsnog geen gevolgen voor de bestaande portefeuillehoudersoverleggen, tenzij besloten wordt om art. 1 van het genoemde Reglement te wijzigen.

Artikel 49

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel spreekt voor zich. De instructie waarover in het derde lid wordt gesproken, is hoogstwaarschijnlijk niet vastgesteld. De verordening op grond van lid 10 is evenmin vastgesteld. In lid 8 wordt verwezen naar Hoofdstuk VII van de Gemw. Dat hoofdstuk ziet op bepalingen over de secretaris. Dit betreft de Gemw van voor dualisering (geldend op 6 maart 2002).
2. In art. 49, lid 7 komt te vervallen: "onder goedkeuring van gedeputeerde staten".
3. Ingevolge art. 132, lid 3 van de GW kunnen besluiten van gemeenten slechts aan voorafgaand toezicht worden onderworpen in bij of krachtens de wet te bepalen gevallen. In art. 259 van de Gemw is bepaald dat beslissingen van gemeentebesturen slechts aan goedkeuring kunnen worden onderworpen in bij de wet of krachtens de wet bij provinciale verordening bepaalde gevallen. Tenslotte is in art. 10:26 van de Awb bepaald dat besluiten slechts aan goedkeuring worden onderworpen in bij of krachtens de wet bepaalde gevallen. De WGR, noch de Gemw (via toepassing van art. 33 WGR) voorziet in de bevoegdheid voor gedeputeerde staten om goedkeuring te verlenen aan de bezoldiging van de secretaris. Nu er vooralsnog ook geen (andere) wettelijke grondslag is voor de bevoegdheid tot goedkeuring, wordt voorgesteld om die bevoegdheid te laten vervallen. Dit ligt overigens ook in lijn met de Wet revitalisering generiek toezicht.

Artikel 50

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 10, lid 2 WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling aangeeft welke bevoegdheden de besturen van deelnemende gemeenten aan het bestuur van een openbaar lichaam bij het aangaan van de regeling overdragen. Dat betekent dat deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling bij toetreding duidelijkheid moeten geven over de bevoegdheden die ze willen overdragen aan de gemeenschappelijke regeling. Daarnaast bepaalt voornoemd artikellid dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen *kan* inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de overgedragen bevoegdheden. Dat leidt ertoe dat in een GR zelf kan worden bepaald hoe flexibel het overdragen van nieuwe bevoegdheden kan plaatsvinden. Overigens

bestaat er geen verplichting om hierover in de GR een regeling te maken.

Art. 50 geeft aan dat de belangen en taken op initiatief van één van de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten danwel op initiatief van de SRA kunnen worden uitgebreid dan wel overgedragen. Uitbreiding van de belangen kan op basis van art. 66 van de GR SRA plaatsvinden door middel van wijziging van de regeling, waarvoor een dubbele gekwalificeerde meerderheid (2/3 van de deelnemende gemeenten, vertegenwoordigende 2/3 van het aantal inwoners) vereist is. Overdracht van taken kan plaatsvinden alleen indien de deelnemende gemeente dat wenst en de regioraad in meerderheid (helft +1 voorstander is (art. 50, lid 6 GR SRA)). Met andere woorden, uitbreiding van belangen kan wel tegen de zin van een gemeente worden afgedwongen, daarentegen overdracht van nieuwe taken niet.

2. In art. 50, lid 1, onderdeel a, onderdeel b, onderdeel c; lid 3 en lid 10 wordt na de in die artikelen genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 51

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel voorziet onder meer in een inlichtingenplicht voor de bestuursorganen van deelnemende gemeenten van bij hen in voorbereiding zijnde maatregelen en plannen die voor de SRA van belang zijn.

Paragraaf 1: De administratie

Artikel 52

TOELICHTING

1. Algemeen. Op basis van dit artikel kan de regioraad verordeningen vaststellen met betrekking tot de financiën van de Stadsregio Amsterdam. Op grond van dit artikel is de thans geldende "Financiële verordening van de Stadsregio Amsterdam per 13 maart 2012" vastgesteld. De verwijzing naar art. 213 (controle op het beheer en de inrichting van de financiële organisatie) ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).
2. In art. 52, lid 1 en lid 2 vervalt: "en de takken van dienst".
3. De wijziging houdt verband met het vervallen van art. 12 GR SRA. Zie toelichting bij art. 12 GR SRA.

Paragraaf 2: De begroting

Artikel 53

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel bepaalt dat de begroting elk jaar voor 1 juli voor het volgende

begrotingsjaar wordt vastgesteld. De grondslag daarvoor is art. 34, lid 1 en lid 2 WGR. Bovendien zijn op grond van art. 33, lid 1, WGR op de bevoegdheden die het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben ten aanzien van de begroting de bepalingen uit de Gemw die zien op de uitoefening van de gemeentelijke begrotingsbevoegdheden van toepassing. Het gaat hierbij om de artt. 186 tot en met 195 en 203 tot en met 211 (goedkeuring van de begroting) van de huidige Gemw.

Artikel 54

TOELICHTING

1. Algemeen. De financiën van de SRA bestaan uit gemeentelijke bijdragen. Dit artikel gaat uit van een gemeentelijke bijdrage die wordt bepaald op basis van het aantal inwoners per jaar. De SRA verstrekt op dit moment geen geldleningen. Achtergrond van dit artikel was dat de SRA grondpolitiek zou gaan bedrijven en in dat verband over zou gaan tot het aankopen van gronden.

Artikel 55

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 55, lid 1 GR SRA bepaalt onder meer dat zodra de begroting door de regio raad is vastgesteld, daarvan mededeling moet worden gedaan aan de besturen van de deelnemende gemeenten. De toezending van de begroting aan gedeputeerde staten volgt uit art. 34, lid 2, WGR. Dat artikellid bepaalt dat het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam de begroting binnen twee weken na vaststelling en in elk geval voor 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient aan gedeputeerde staten zendt. De achtergrond van de informatieplicht aan gedeputeerde staten is dat de provincie de mogelijkheid heeft om vragen te stellen als de begroting niet in evenwicht is. Bovendien zijn er sancties mogelijk indien sprake is van een onevenwichtige begroting.

Artikel 56

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de voorwaarden waaronder een begroting kan worden gewijzigd.
2. In art. 56, lid 1 wordt na artikel 57 respectievelijk artikel 53 toegevoegd: "van de regeling".
3. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA
4. Lid 2 komt te vervallen.
5. Art. 56, lid 2, voert terug op de tijd dat de comptabiliteitsvoorschriften nog van kracht waren. In de thans geldende wet- en regelgeving (Gemw, WGR, en andere van toepassing zijnde financiële wetgeving) wordt de term "af- en overschrijvingen" niet meer

gehanteerd, vandaar dat deze bepaling kan komen te vervallen.

6. Nummering lid 1 vervalt.

7. Omdat het tweede lid komt te vervallen, vervalt nummer 1 van het artikellid.

Artikel 57

TOELICHTING

1. Algemeen. Indien een deelnemende gemeente weigert om uitgaven op de begroting te brengen, doen gedeputeerde staten dat op grond van artikel 194 van de Gemw. De verwijzing naar voornoemd artikel ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).

Paragraaf 3: De [jaar]rekening

Artikel 58

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 34 WGR geeft voorschriften over de vaststelling van de jaarrekening. Daarnaast dient ook rekening te worden gehouden met andere voorschriften met toepassing van art. 33 WGR. Op grond van voornoemd artikel zijn op de bevoegdheden die het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben ten aanzien van de jaarrekening de bepalingen uit de Gemw van overeenkomstige toepassing. Het gaat hierbij om de artt. 186 tot en met 188 (algemene bepalingen) en artt. 197 tot en met 202 van de Gemw (de jaarrekening) zoals die thans geldt. Op grond van art. 58 GR SRA dient het dagelijks bestuur verantwoording af te leggen aan de regio raad over de inkomsten en uitgaven van de Stadsregio. De verwijzing naar art. 213 in het tweede lid van art. 58 betreft controle op het beheer en de inrichting van de financiële organisatie en ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).

2. In het opschrift van paragraaf 3 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.

3. De wijziging houdt verband met consistentie van de in de WGR gebruikte term "jaarrekening", zie bijvoorbeeld art. 25 WGR.

4. In art. 58, lid 1 wordt na artikel 52 toegevoegd: "van de regeling".

5. In art. 58, lid 1 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.

6. Zie toelichting bij wijziging opschrift.

Artikel 59

TOELICHTING

1. Algemeen. De grondslag voor vaststelling van de jaarrekening is te vinden in artikel 34, lid 3 en lid 4 van de WGR. Uitgangspunt is dat het algemeen bestuur de jaarrekening vaststelt in het jaar volgende op het jaar waarop die betrekking heeft. Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam zendt de jaarrekening uiterlijk voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft aan gedeputeerde staten. De verwijzing naar art. 201 ziet op taakverwaarlozing terzake van de vaststelling van de jaarrekening. De verwijzing naar art. 201 in lid 4 van art. 59 betreft de taakverwaarlozing terzake van vaststelling van de jaarrekening en ziet op de Gemw zoals die thans luidt (derhalve van na dualisering).
2. In art. 59, lid 1 en lid 2 wordt "rekening" vervangen door: "jaarrekening".
3. Zie toelichting art. 58 GR SRA.

Artikel 60

TOELICHTING

1. Algemeen. Deze bepaling bepaalt dat het door gemeenten werkelijk verschuldigde bedrag in de jaarrekening wordt opgenomen. Tevens bepaalt dit artikel wanneer de verrekening tussen het door gemeenten betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag plaatsvindt.
2. In art. 60, lid 1, lid 3 wordt "rekening" vervangen door: jaarrekening.
3. Zie toelichting art. 58 GR SRA.
4. In art. 60, lid 2 en lid 3 wordt na de in die artikelleden genoemde artikelen toegevoegd: "van de regeling".
5. Zie toelichting art. 7, lid 1, GR SRA.

Artikel 61

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel biedt de bevoegdheid voor de regioraad om een fonds op te richten waarin reserves kunnen worden opgebouwd. Dit artikel heeft te maken met een fonds voor het voeren van grondpolitiek. Er is op dit moment geen fonds ingesteld.

Artikel 62

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 123 WGR bepaalt dat in een regeling kan worden bepaald dat art. 28 WGR niet van toepassing is. In dat geval voorziet de regeling anderszins in de beslechting van geschillen als bedoeld in artikel 28, eerste lid, WGR. Art. 62 GR SRA voorziet in een regeling. In beginsel beslist de regioraad omtrent geschillen.

Artikel 63

TOELICHTING

1. Algemeen. Art. 63 voorziet in een regeling met betrekking tot klachten over de wijze waarop de Stadsregio Amsterdam zich heeft gedragen. Grondslag van deze bepaling is art. 10, lid 4, WGR. Dit artikel bepaalt dat in een gemeenschappelijke regeling van een openbaar lichaam kan worden bepaald dat een ombudsman of ombudscommissie van een van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in art. 81p, lid 1, Gemw bevoegd is tot de behandeling van verzoekschriften als bedoeld in art. 9:18, lid 1, Awb. Op grond van dit artikel is de Gemeentelijke Ombudsman van de gemeente Amsterdam aangewezen.

Artikel 64

TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 40, lid 1, van de Archiefwet 1995 is bepaald dat een regeling op grond van de WGR moet voorzien in een voorziening omtrent de zorg voor de archiefbescheiden van het bij die regeling ingestelde openbaar lichaam. Dit artikel voorziet daarin. De regeling van de archiefbescheiden van de gemeente Amsterdam wordt overeenkomstig de Archiefwet 1995 gevoerd.

Artikel 65

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel ziet op toetreding van nieuwe deelnemers. Art. 9 van de WGR bepaalt dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding tot een regeling. In art. 26 WGR is de bekendmaking van besluiten geregeld en 27 WGR geeft voorschriften met betrekking tot het WGR-register. Art. 26 (lid 1 en lid 3) WGR bepaalt dat het aangewezen gemeentebestuur (het gemeentebestuur van Amsterdam ex art. 69 GR SRA) besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing aan gedeputeerde staten van zijn provincie stuurt. In art. 26, lid 2, WGR is bepaald dat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze zorg dragen voor bekendmaking van de regeling. In art. 27 WGR is bepaald dat burgemeester en wethouders een register bijhouden van regelingen waaraan hun gemeente deelneemt. In dat register worden in elk geval de deelnemers, de wettelijke voorschriften waardoor de bevoegdheden van het samenwerkingsverband worden beheerst etc. vermeld. Art. 65 GR SRA regelt de wijze van toetreding van deelnemers tot de regeling en de wijze van bekendmaking.
2. Art. 65, lid 3 wordt als volgt gewijzigd:
3. De toetreding gaat in op de eerste dag van de maand nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking van de regeling, met inachtneming van de datum van ingang vermeld

in het besluit.

4. Sinds 1 januari 2006 zijn artt. 26 en 27 WGR (oud) gewijzigd. Deze wijzigingen hebben te maken met het afschaffen van de verplichting tot inzending van gemeenschappelijke regelingen alsmede besluiten tot wijziging, opheffing, toetreding etc. door de provincie. Ook behoort het volgens de wetgever tot de verantwoordelijkheid van de gemeenten zelf om een regeling waaraan wordt deelgenomen, alsmede de wijzigingen daarvan bekend te maken. Vandaar dat wordt voorgesteld om dit artikellid te laten aansluiten op de tekst van art. 26, lid 2 WGR.
Goedkeuring door gedeputeerde staten, althans een verklaring van geen bezwaar (voorafgaande toestemming), is ten gevolge van de Wet revitalisering generiek toezicht op 1 oktober 2012 komen te vervallen. Art. 110 WGR (oud) bepaalde vanaf 1 januari 2006 tot 1 oktober 2012 voor zover van belang: "tot toetreding, uittreding uit of opheffing van een plusregio wordt niet besloten dan na een verklaring van geen bezwaar van gedeputeerde staten". De terminologie "verklaring van geen bezwaar" is destijds niet gewijzigd in de GR SRA. Die spreekt immers nog steeds van "goedkeuring". De term "goedkeuring" volgt uit de WGR zoals die tot 1 januari 2006 luidde. Uit art. 39 jo art. 38 WGR – (oud) – die zien op regelingen tussen gemeenten - volgde dat goedkeuring van gedeputeerde staten vereist was voor wijziging van, uittreding uit en toetreding tot een gemeenschappelijke regeling.

Artikel 66

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting op art. 65 GR SRA. Art. 66 GR SRA regelt de wijze van uittreding van gemeenten tot de regeling en de wijze van bekendmaking.
2. Art. 66, lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

2. Tenzij de regioraad een kortere termijn bepaalt, kan de uittreding niet eerder plaatsvinden dan tegen 31 december van het tweede kalenderjaar nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.

3. Toelichting op wijziging art. 66, lid 2 zie toelichting art. 65, lid 3, GR SRA.

4. In art. 66, lid 3 vervalt: ", onder goedkeuring van gedeputeerde staten,"

5. Zie toelichting op wijziging art. 65, lid 3, GR SRA.

Artikel 67

TOELICHTING

1. Algemeen. Zie toelichting op art. 65 GR SRA. Art. 67 GR SRA regelt de wijze van wijziging van de regeling en de bekendmaking daarvan.
2. Art. 67, lid 3 wordt als volgt gewijzigd:

3. Zij treedt in werking op de eerste dag van de maand nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op de gebruikelijke wijze hebben zorg gedragen voor de bekendmaking, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt. Bij de wijziging kan worden bepaald dat deze op een eerder of later tijdstip van kracht wordt.

3. Zie toelichting art. 65, lid 3, GR SRA.

Artikel 68

TOELICHTING

1. Algemeen. Dit artikel regelt de opheffing van de regeling. Zelfs als de plusregio's worden opgeheven (door intrekking van hoofdstuk XI van de WGR), blijft de GR SRA als gemeenschappelijke regeling van de deelnemende gemeenten bestaan. In art. 9, lid 1, WGR is bepaald dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen inhoudt omtrent onder meer opheffing tot een regeling. Bovendien is in art. 9, lid 2, WGR bepaald dat een regeling bepalingen inhoudt omtrent de vereffening van het vermogen ingeval het openbaar lichaam wordt ontbonden. Daarnaast is in art. 9, lid 3, WGR bepaald dat het openbaar lichaam na zijn ontbinding blijft voortbestaan voorzover dat tot vereffening van zijn vermogen nodig is. In art. 26, lid 1, WGR is bepaald dat het gemeentebestuur dat bij de regeling is aangewezen, de regeling aan gedeputeerde staten van zijn provincie zendt. Dit geldt ook voor besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding (art. 26, lid 3 WGR.) Het gemeentebestuur van Amsterdam is blijkens art. 69 GR SRA aangewezen en dient de regeling etc. aan gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland te sturen. Art. 68 GR SRA voorziet niet alleen in een regeling tot opheffing, maar ook de bekendmaking daarvan.

2. Art. 68, lid 2, wordt als volgt gewijzigd:

2. De opheffing gaat niet eerder in dan nadat de besluiten door de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zijn bekend gemaakt, met inachtneming van de datum van ingang vermeld in het besluit.

3. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

Artikel 69

TOELICHTING

1. Algemeen. In art. 26, lid 1, van de WGR is bepaald dat het gemeentebestuur dat bij de regeling is aangewezen, de regeling aan gedeputeerde staten van zijn provincie zendt. Dit geldt ook voor besluiten tot wijziging, verlenging of opheffing van de regeling, alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding (art. 26, lid 3 WGR.) Het

gemeentebestuur van Amsterdam is blijkens art. 69 GR SRA aangewezen en dient de regeling etc. aan gedeputeerde staten van de provincie Noord-Holland te sturen. Tevens regelt dit artikel de wijze van bekendmaking en het WGR-register.

2. Art. 69, lid 2 wordt als volgt gewijzigd:

2. De besturen van de deelnemende gemeenten dragen zorg voor de opname in het gemeentelijke register, als bedoeld in artikel 27 van de wet binnen 14 dagen na bekendmaking van de regeling met inachtneming van het bepaalde in het derde lid.

3. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

4. Art. 69, lid 3 komt als volgt te luiden:

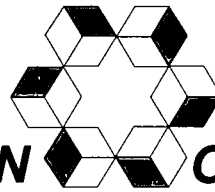
3. Deze regeling treedt in werking nadat de besturen van de deelnemende gemeenten op gebruikelijke wijze zorg hebben gedragen voor de bekendmaking van de regeling, met inachtneming van het in de regeling bepaalde en werkt terug tot 1 mei 1992.

5. Zie toelichting art. 65 GR SRA.

Artikel 70

TOELICHTING

1. Algemeen. Geen opmerkingen.



AMSTELLAND-MEERLANDEN OVERLEG

Aalsmeer • Amstelveen • Diemen • Haarlemmermeer • Ouder-Amstel • Uithoorn

Minister van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
de heer dr. R.H.A. Plasterk
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Secretariaat:
Raadhuis Haarlemmermeer
Postbus 250
2130 AG Hoofddorp
Tel: 023-5676138

Contactpersoon W. Bosveld (secretaris Amsteland-Meerlanden Overleg)
Doorkiesnummer 023 - 5676138
Uw brief 2013-0000344821
Ons kenmerk 2013 02
Bijlage(n) Geen
Onderwerp Zienswijze herindelingsontwerp van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht

Hoofddorp, 11 oktober 2013

Geachte heer Plasterk,

Op 17 juni 2013 is het herindelingsontwerp voor samenvoeging van de provincies Flevoland, Noord-Holland en Utrecht aangeboden. Bij brief gedateerd 17 juni 2013 geeft u de mogelijkheid een zienswijze hierop in te dienen. Gaarne maken wij van de mogelijkheid gebruik om in het kader van deze procedure onze zienswijze op dit voorstel aan u kenbaar te maken.

Op 28 februari 2013 hebben wij - de samenwerkende gemeenten Amstelveen, Aalsmeer, Ouder-Amstel, Uithoorn en Haarlemmermeer - in het kader van de open overlegfase volgens artikel 19 juncto artikel 8 van de wet Arhi een brief gestuurd met onze visie op uw plannen tot samenvoeging. Op 18 februari heeft de gemeente Diemen een eigen reactie gestuurd. Wij constateren dat in het herindelingsontwerp van 17 juni 2013 weinig is terug te vinden van onze visie. Derhalve dienen wij hierbij onze zienswijze in. We behandelen op hoofdlijnen drie onderwerpen; opschalen provincies, vervoerregio Amsterdam-Almere, rafelranden.

Opschalen provincies

Wij ondersteunen de gedachtegang in de richting van opschalen van provincies om te komen tot een sterk middenbestuur. Wij zien een duidelijke meerwaarde als knellende grenzen in economische en bestuurlijke samenwerking worden weggenomen. Een opschaling van drie provincies is echter niet voldoende. Ons algemene gevoel is dat het een gemiste kans is dat niet meer de nadruk wordt gelegd op de samenhang en

dynamiek van de Randstad als geheel. Het voorliggende voorstel is letterlijk half werk en doet geen recht aan de economische, ruimtelijke en demografische verknoping in het gebied.

In uw brief noemt u belangrijke agglomeraties in de Noordvleugel als 'daily urban system', zonder de Haarlemmermeer te noemen en het belang van de AM regio te belichten. Dit tot onze verbazing. Haarlemmermeer alleen al heeft ruim 145.000 inwoners en 120.000 arbeidsplaatsen en de 6 gemeenten samen hebben 330.000 inwoners en benaderen de 200.000 arbeidsplaatsen. Dagelijks is er een grote ingaande en uitgaande pendel. Tweederde van de in Haarlemmermeer werkzame mensen (exclusief Schiphol) komt van buiten de gemeente, de helft van de in Haarlemmermeer wonende werkzame bevolking werkt buiten de gemeente. Onze gemeenten met onder andere de Mainport Schiphol en de Greenport Aalsmeer binnen de grenzen vormen een hoogwaardig logistiek centrum. Daarnaast liggen de kantorenlocaties Amstelveen, Ouder-Amstel en Schiphol en Hoofddorp voor zakelijke dienstverlening in het hart van de voor de Randstad belangrijke economische as grotendeels langs de rijksweg A4/A9.

Wij ondersteunen de gedachtegang in de richting van opschalen van provincies om te komen tot een sterk middenbestuur. Wij willen onze zorg met u delen dat de aandacht in dit proces vooral uitgaat naar de vorm en niet naar de inhoud. De discussie over de inhoudelijke rol die de provincie in de toekomst gaat spelen is nog niet gevoerd. In het regeerakkoord is aangegeven dat gekozen wordt voor een materieel gesloten provinciale huishouding. Hoe dit inhoudelijk wordt vormgegeven is onduidelijk.

Met betrekking tot de provincies Flevoland, Utrecht en Noord-Holland, geeft u aan dat met name de ruimtelijk economische dynamiek noopt tot opschaling van provincies. De keuze voor samenvoegen van deze drie provincies heeft als consequentie dat de haven van Rotterdam en de luchthaven Schiphol, niet onder één sterk middenbestuur vallen. Het concentreren op de as Amsterdam – Utrecht doet geen recht aan de belangrijke economische verbinding langs de as rijksweg A4 van de metropoolregio Amsterdam naar de metropoolregio Den Haag en Rotterdam.

U maakt de keuze om de Noord- en Zuidvleugel niet onder één sterk middenbestuur te brengen. De Randstad als economische motor van Nederland wordt hierdoor niet versterkt. Het 'daily urban system' van Amsterdam en Almere waar u naar verwijst beschrijft slechts een deel van de dynamiek in het noordelijk deel van de Randstad. De westelijke as van de Randstad langs de rijksweg A4 is een dominante economische verbinding. De rapporten waar u naar verwijst (commissie Geelhoed, OESO, commissie Kok, Raad voor het Openbaar Bestuur) pleiten juist voor één sterk middenbestuur in de Randstad. In de bedrijfslevenbrief uit 2011 van het ministerie van Economische Zaken wordt beschreven dat binnen de Randstad een sterke economische relatie bestaat tussen de Schipholregio en het zeehavencomplex van Rotterdam en Amsterdam. De Mainports bedienen de gehele Randstad én het achterland.

Vervoerregio

Wat ons betreft behoort tot versterken van het middenbestuur ook het vormgeven van vervoerregio's voor de metropoolgebieden zoals door uw voorganger en de minister van I&M in gang gezet. Een vervoerregio met eigen geld, waarbinnen gemeenten en provincies samenwerken. Wij zijn verheugd dat u en de staatssecretaris van I&M in het wetsvoorstel afschaffen WGR-plusregio's dit heeft overgenomen en de verkeer- en vervoertaak wil beleggen in de vervoerregio Amsterdam-Almere.

Het vormgeven van de vervoerregio Amsterdam – Almere is voortvarend opgepakt in de huidige Stadsregio en er wordt toegewerkt naar een gebied op de schaal van de Metropoolregio. Het gaat dan om het gebied van IJmond tot en met Almere, en van Zaanstad tot en met Haarlemmermeer. De AM-gemeenten ondersteunen de onderkenning van de (toenemende) dynamiek in de Metropoolregio Amsterdam als belangrijk schaalniveau voor grote beleidsvraagstukken in de Noordvleugel. Ongeacht verdere opschaling van de provincies is een sterke inbedding van het middenbestuur noodzakelijk en ook een vervoerregio waarin provincies en gemeenten samen optrekken.

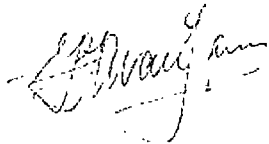
Rafelranden

In uw huidige plannen tot samenvoeging van de provincie Noord-Holland, Flevoland en Utrecht zullen onze gemeenten nog steeds aan de zuidgrens van deze provincie liggen. Voor ons knellen dan als voorheen de bestuurlijke grenzen op het gebied van economie en bestuur: bijvoorbeeld bij de relatie van de Greenport Duin & Bollenstreek met de Greenport Aalsmeer en de Agrisector in Haarlemmermeer en de verbinding met de mainport Schiphol. Over de noodzakelijke infrastructurele verbinding van de Duin & Bollenstreek met de rijksweg A4 wordt al decennia gesproken. Ook bij de woningbouwontwikkeling is het zeer lastig opereren en wordt aan de opgaven waar we voor staan geen recht gedaan. Wel is het winst dat blokkades voor bestuurlijke samenwerking door de tot nu toe grillige provinciegrens tussen Noord-Holland en Utrecht worden opgeheven.

In geval van samenvoeging van de drie provincies vragen wij u de logische samenhang tussen de Greenports en de Mainport te respecteren en dit moment van provinciale opschaling te gebruiken om een grenscorrectie door te voeren voor de Duin & Bollenstreek bij de nieuw te vormen provincie Noord-Holland, Flevoland en Utrecht te voegen.

Wij zijn gaarne bereid om onze zienswijze nader toe lichten.

Hoogachtend,
Dagelijks bestuur Amstelland-Meerlanden Overleg,



mr. J.H.C. van Zanen,
voorzitter Amstelland-Meerlanden Overleg.



Hoste Milieutechniek BV

Postbus 177 2770 AD Boskoop
telefoon: 0172-211356
fax: 0172-210610
email: info@hoste.nl

Origineel	Spied	Na	Code
16 APR. 2013			
AKTIE		CC	

Verkennend bodemonderzoek

in het kader van de voorgenomen nieuwbouw
op de locatie

**Lanserhof
te Rijsenhout**

Projectcode: 13002OGR
Datum: 15 april 2013
Opdrachtgever: Van Omme & De Groot BV





Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Uitgangssituatie.....	3
2.1	Historisch en huidig gebruik locatie	4
2.2	Hypothese.....	5
3	Verkennend bodemonderzoek.....	6
3.1	Algemeen	6
3.2	Waarnemingen / monstersamenstelling en analysepakketten	6
3.3	Analyseresultaten	8
4	Conclusies en aanbevelingen.....	10

Bijlagen

1	Overzichtskaart
2	Situatietekening (schaal 1 : 1.000)
3	Grafische boorprofielen
4	Overschrijdingstabellen
5	Analysecertificaten
6	Historische gegevens Gemeente Haarlemmermeer
7	Certificaten betrokken personen
8	Toelichting en normen Besluit Bodemkwaliteit

9

1 Inleiding

In opdracht van Van Omme & De Groot BV heeft Hoste Milieutechniek BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Lanserhof te Rijsenhout.

De onderzoekslocatie betreft een braakliggend terrein dat in het verleden bebouwd was met kassen. De oppervlakte van de locatie bedraagt circa 6.910 m².

Doel van het verkennend bodemonderzoek is een indicatie te krijgen van de chemische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie. Aan de hand van het onderzoek wordt vastgesteld of de bodem voldoet aan de milieukundige eisen die worden gesteld aan het beoogde gebruik (ontwikkeling ten behoeve van woningbouw).

Het bodemonderzoek is uitgevoerd conform op de NEN-5740 (januari 2009).

In hoofdstuk 2 van de rapportage is de uitgangssituatie beschreven. In dit hoofdstuk wordt een korte toelichting gegeven op het huidige en historische gebruik van de locatie. Op basis hiervan en de locatie-inspectie is een hypothese geformuleerd met betrekking tot de te verwachten milieuhygiënische bodemkwaliteit op de onderzoekslocatie.

In hoofdstuk 3 worden de uitgevoerde veldwerkzaamheden en chemische analyses beschreven. Tenslotte worden in hoofdstuk 4 de conclusies en aanbevelingen geformuleerd.



2 Uitgangssituatie

2.1 Historisch en huidig gebruik locatie

Locatiegegevens:

Adres: Lanserhof Rijsenhout
(Aalsmeerderweg 816, Rijsenhout)
Postcode: 1435 ET
Kadaster: Gemeente Haarlemmermeer, sectie M,
nummer 4578
Oppervlakte: 6.910 m²
X-coördinaat: 108,480
Y-coördinaat: 474,702



De onderzoekslocatie betreft een braakliggend terrein dat in het verleden bebouwd is met kassen.

Uit historische kaarten (bijlage 6: www.watwaswaar.nl) blijkt dat de locatie tot tenminste 1950 onbebouwd is, zonder zichtbare slootdempingen (Aalsmeerderbuurt).

Ook in 1969 is de locatie nog onbebouwd (Rijsenhout).

Vanaf tenminste 1988 is op de locatie tuinbouw in kassen zichtbaar.

Bij de gemeentelijke (milieu-)archieven (bron: Gemeente Haarlemmermeer, zie bijlage 6) is het volgende bekend:

- Op de locatie zelf zijn geen bodemonderzoeken en/of brandstoftanks bekend.
- In de directe omgeving zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:
 - Aalsmeerderweg 814: Historisch onderzoek 2003 (Gem. Haarlemmermeer); vervolg-/bodemonderzoek is niet nodig;
 - Aalsmeerderweg 816: Nulsituatie onderzoek 2001 (Terrascan); onverdachte locatie, grond/grondwater zijn niet tot licht verontreinigd.
 - Rijshornstraat 75:
 - Verkennend onderzoek 1994; verdachte locatie, grond is licht (>A) verontreinigd, grondwater matig (fenolen >B).
 - Overig onderzoek 1998 (Terrascan); onderzoek naar asbest in dakplaten. Aanbeveling verwijderen asbest en onderzoek toplaag.
 - Verkennend onderzoek 1998 (Terrascan): grond en grondwater zijn licht verontreinigd. Geen belemmeringen tbv geplande bouw.
 - Aalsmeerderweg 808 (Ghydos): Verkennend onderzoek 1994: grond en grondwater licht verontreinigd.
 - Aalsmeerderweg 830 (ACP-Milieu): Historisch onderzoek 2004: vml glastuinbouw, kassen sinds 1960. Deze locatie was vml. ketelhuis-locatie.
- Milieuvergunningen:
 - Aalsmeerderweg 812; verkeersschool met 12000 K3-vloeistof

- Aalsmeerderweg 816: Tuinbouw J.van Kooten; vml. Opslag 1,8 m³ + 20 ltr. Brandstof en 100 kg giftige stoffen.
- Aalsmeerderweg 822: Tuinbouw M.C.van den Heuvel; geen opslag.
- Aalsmeerderweg 830: Tuinbouw N.A. Maarse; geen opslag.
- Door de Gemeente wordt de kans op asbesthoudende materialen op de onderzoekslocatie 'onbekend' geacht.
- De locatie Rijshornstraat 75 en de onderhavige onderzoekslocatie maakten vroeger deel uit van een tuinbouwbedrijf. Het voormalige ketelhuis bevond zich op de Rijshornstraat en is reeds eerder onderzocht. De kassen bevonden zich (onder andere) op de onderzoekslocatie.

Conform de Bodemkwaliteitskaart van de Gemeente Haarlemmermeer (zie bijlage 6), is de locatie gelegen in de zone "wonen" in deelgebied "Glastuinbouwgebied Rijsenhout".

Voor uitvoering van de boringen is op 21 maart 2013 een locatie-inspectie verricht.

Tijdens de locatie-inspectie zijn geen bodembedreigende activiteiten waargenomen en zijn geen verzakkingen, ophogingen, verdachte plekken, verkleuringen en brandplekken aangetroffen. Op de bodem zijn geen direct zichtbare mogelijk asbesthoudende materialen aangetroffen. Uit een gesprek met de vorige eigenaar blijkt dat het ketelhuis buiten de huidige onderzoekslocatie lag.

Verder is ons het volgende bodemonderzoeksrapport ter beschikking gesteld:

- Verkennend bodemonderzoek Aalsmeerderweg 816; Grondslag d.d. 5-9-2002.

De locatie is kadastraal bekend als M 4243 (7.000 m²).

De grond en het grondwater zijn niet tot licht verontreinigd gebleken.

2.2 Hypothese

Ten behoeve van het onderzoeksprogramma zal vooralsnog de hypothese "onverdacht" worden aangehouden met bijbehorende onderzoeksstrategie (NEN5740, paragraaf 5.1) en een te onderzoeken oppervlakte van 5.000 tot 7.000 m².





3 Verkennend bodemonderzoek

3.1 Algemeen

Het veldwerk is uitgevoerd op 21 maart 2013. In totaal zijn 16 boringen verricht (boorpuntnummers 1 t/m 16). Voor de boorlocaties wordt verwezen naar bijlage 2. In afwijking van de onderzoeksnorm is, vanwege het spoedeisendekarakter van het onderzoek, het grondwater direct na plaatsen van de peilbuis bemonsterd.

Boring 16 is geplaatst tot 2,2 m-mv en voorzien van een peilbuis. Het grondwater is aangetroffen op een diepte van 0,7 m-mv; de filterstelling is van 1,2-2,2 m-mv.

De boringen 4, 7 en 13 zijn geplaatst tot 2,0 m-mv; de overige boringen zijn tot 0,5 m-mv verricht.

De boringen zijn met een Edelmanboor uitgevoerd. Bij de plaatsing van de peilbuis is geen werkwater gebruikt. De opgeboorde grond is per bodemlaag of in trajecten van ten hoogste 0,5 meter bemonsterd. Zintuiglijk afwijkende bodemlagen zijn apart bemonsterd. De opgeboorde grond is lithologisch en zintuiglijk onderzocht. Tussen plaatsing en bemonstering van de peilbuis is een wachttijd van tenminste zeven dagen aangehouden.

Met uitzondering van de datum van watermonstername, zijn de overige veldwerkzaamheden, monstername en monsterbehandeling uitgevoerd conform de richtlijnen die zijn opgesteld in de BRL SIKB 2000. Hoste Milieutechniek is door de KIWA gecertificeerd voor het verrichten van "Veldwerk bij milieuhygiënisch bodemonderzoek" conform deze BRL. Een overzicht van de betrokken medewerkers is opgenomen in bijlage 7.

De grond- en grondwatermonsters zijn voor chemische analyse bij Eurofins-Analytico te Barneveld aangeboden en conform de AS3000 accreditatie onderzocht.

Hoste Milieutechniek is als opdrachtnemer onafhankelijk van de opdrachtgever. Tussen beide bestaat geen relatie zoals bedoeld in paragraaf 3.1.7. van de BRL SIKB 2000.

3.2 Waarnemingen / monstersamenstelling en analysepakketten

Tijdens het verrichten van de boringen is gebleken dat de grond bestaat uit klei.

Zintuiglijk zijn in de grondboringen, naast enkele zwakke puinbijmengingen geen bodenvreemde bijmengingen waargenomen. In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk geen (mogelijk) asbesthoudende materialen aangetroffen.

De grafische boorprofielen van de grondboringen zijn opgenomen in bijlage 3.



Bij de watermonsternamen zijn de volgende metingen verricht:

Pb16	
Bemonsteringsdatum:	21-3-2013
Zuurgraad (pH)	7,55
Electrisch geleidingsvermogen ($\mu\text{S}/\text{cm}$)	887
Grondwaterstand (m-mv)	0,8
Troebelheid geschat in veld (FTU)	>100
Troebelheid gemeten (FTU)	± 100
Goed doorlopend / niet belucht	
Slecht doorlopend / niet belucht	
Slecht doorlopend / wel belucht	*

De pH- en EC-waarden wijken niet af van de van nature voorkomende waarden.

De monstersamenstelling en de analysepakketten voor grond zijn weergegeven in tabel 3.2.1.

Tabel 3.2.1: monstersamenstelling en analysepakketten

Boring	Traject (m-mv)	Samenstelling	Grond(meng)monstercode	Analysepakket ⁽¹⁾
4	0,0 – 0,5	klei	4.1 → mm1	NEN-grond + OCB's + H/L
6	0,0 – 0,5	klei, zwak puin	6.1	
7	0,0 – 0,5	klei, zwak puin	7.1	
8	0,0 – 0,5	klei	8.1	
9	0,0 – 0,5	klei	9.1	
10	0,0 – 0,5	klei	10.1	
1	0,0 – 0,5	klei	1.1 → mm2	NEN-grond + OCB's + H/L
2	0,0 – 0,5	klei, zwak puin	2.1	
11	0,0 – 0,5	klei	11.1	
12	0,0 – 0,5	klei	12.1	
13	0,0 – 0,5	klei, zwak puin	13.1	
14	0,0 – 0,5	klei	14.1	
4	0,5 – 1,0	klei	4.2 → mm3	NEN-grond
7	0,5 – 1,0	klei	7.2	
13	0,5 – 1,0	klei	13.2	
16	0,5 – 1,0	klei	16.2	
4	1,0 – 1,5	klei	4.3 → mm4	NEN-grond + H/L
7	1,0 – 1,5	klei	7.3	
13	1,0 – 1,5	klei	13.3	
16	1,0 – 1,5	klei	16.3	

⁽¹⁾ voor de samenstelling van de NEN-pakketten wordt verwezen naar onderstaande tekst
H/L organische stof- en lutumgehalte

Het grondwatermonster uit peilbuis Pb16 is onderzocht op het standaard NEN analyse-pakket voor grondwater.





De standaard analyse-pakketten van de NEN-5740 volgens het Besluit Bodemkwaliteit zijn als volgt samengesteld:

* Grond:

- zware metalen (barium, cadmium, koper, kobalt, kwik, lood, molybdeen, nikkel, zink);
- polychloorbifenylen (PCB's-7)
- minerale olie;
- polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK-10VROM).

* Grondwater:

- zware metalen (barium, cadmium, koper, kobalt, kwik, lood, molybdeen, nikkel, zink);
- vluchtige aromatische (BTEXN) en vluchtige gehalogeneerde koolwaterstoffen (CKW);
- minerale olie.

3.3 Analyseresultaten

De analyseresultaten van de onderzochte grond(meng)monsters en het grondwatermonster zijn weergegeven in de tabellen in bijlage 4. De analyseresultaten zijn als volgt getoetst:

1. toetsing aan de Circulaire Bodemsanering van april 2009;
2. toetsing aan tabel 1 en 2 uit bijlage B, Regeling Bodemkwaliteit, december 2007.

De streef- en interventiewaarden en de kwalificaties "achtergrondwaarde", "wonen", "industrie", "klasse A" en "klasse B" van de grond zijn bodemtype-afhankelijk en gecorrigeerd op basis van de lutum- en organische stofgehalten.

Om de mate van verontreiniging tekstueel weer te geven, wordt de volgende terminologie gehanteerd:

- * niet verontreinigd: concentratie lager dan of gelijk aan de streefwaarde;
- * licht verontreinigd: concentratie hoger dan de achtergrondwaarde maar lager dan de richtwaarde voor nader onderzoek;
- * matig verontreinigd: concentratie hoger of gelijk aan de richtwaarde voor nader onderzoek maar lager dan de interventiewaarde;
- * sterk verontreinigd: concentratie hoger dan of gelijk aan de interventiewaarde.

In bijlage 8 is een toelichting gegeven over het Besluit Bodemkwaliteit en de kwalificatie van land- en waterbodems. Hierbij worden landbodems ingedeeld in de volgende kwaliteiten:

- * schone bodem: concentratie lager dan of gelijk aan de achtergrondwaarde;
- * wonen: concentraties lager dan de eis voor wonen; indeling in de kwaliteit wonen kan met enkele overschrijdingen van de eis voor wonen, mits niet de waarde achtergrondwaarde + wonen wordt overschreden en niet de eis voor industrie wordt overschreden;
- * industrie: concentraties lager dan de eis voor "industrie".

De analysecertificaten van het milieulaboratorium zijn opgenomen in bijlage 5.





Uit de gegevens in de tabellen in bijlage 4 blijkt het volgende:

Grond:

- * Grondmengmonster mm1 is niet verontreinigd met de onderzochte parameters.
Conform het BBK is mm1 gekwalificeerd als “achtergrondwaarde” in de huidige situatie en als “achtergrondwaarde” bij toepassing op land.
- * Grondmengmonster mm2 is licht verontreinigd met molybdeen en niet verontreinigd met de overige onderzochte parameters.
Conform het BBK wordt mm2 gekwalificeerd als “wonen” in de huidige situatie en als “wonen” bij toepassing op land.
- * Grondmengmonster mm3 is licht verontreinigd met nikkel en niet verontreinigd met de overige onderzochte parameters.
Conform het BBK is mm3 gekwalificeerd als “achtergrondwaarde” in de huidige situatie en als “achtergrondwaarde” bij toepassing op land.
- * Grondmengmonster mm4 is niet verontreinigd met de onderzochte parameters.
Conform het BBK is mm4 gekwalificeerd als “achtergrondwaarde” in de huidige situatie en als “achtergrondwaarde” bij toepassing op land.

Grondwater:

Het grondwatermonster uit peilbuis 16 is licht verontreinigd met kwik en dichloormethaan en niet verontreinigd met de overige onderzochte parameters.

Opmerkingen:

- 1 Bij diverse grondmengmonsters en het grondwatermonster staat een “*” als aanduiding van licht verontreinigd bij somparameters. In veel gevallen is de aanduiding licht verontreinigd bij een somparameter het gevolg van een verhoogde detectiegrens van de somparameter ten opzichte van de streefwaarden / achtergrondwaarden. Als voor een mengmonster geldt dat de individuele stoffen die onderdeel uitmaken van de som-parameter niet in detecteerbare gehalten zijn aangetroffen dan wordt de somparameter verder als niet verontreinigd beschouwd.
- 2 Let op: de kwalificatie van de grond conform het BBK ten behoeve van hergebruik van de grond is slechts indicatief omdat de grond niet is onderzocht conform de eisen zoals geformuleerd in het Besluit bodemkwaliteit.



4 Conclusies en aanbevelingen

In opdracht van Van Omme & De Groot BV heeft Hoste Milieutechniek BV een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie Lanserhof te Rijsenhout.

De onderzoekslocatie betreft een braakliggend terrein dat in het verleden bebouwd was met kassen. De oppervlakte van de locatie bedraagt circa 6.910 m².

Tijdens het verrichten van de boringen is gebleken dat de grond bestaat uit klei. Zintuiglijk zijn in de grondboringen, naast enkele zwakke puinbijmengingen geen bodemvreemde bijmengingen waargenomen. In het opgeboorde bodemmateriaal zijn zintuiglijk geen (mogelijk) asbesthoudende materialen aangetroffen.

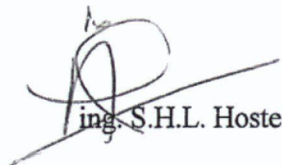
Uit het chemisch-analytisch onderzoek blijkt dat de onderzochte grond en het grondwater niet of slechts licht verontreinigd zijn met de onderzochte parameters.

Op basis van de resultaten van dit onderzoek zijn er milieuhygiënisch geen belemmeringen voor de voorgenomen herinrichting van de locatie.

Voor vrijkomende materialen wordt nadrukkelijk vermeld dat het onderhavige bodemonderzoek niet bedoeld is ter vaststelling van de hergebruiksmogelijkheden van eventueel tijdens herinrichtings- en/of bouwwerkzaamheden vrijkomende grond en puinverhardingen. Indien van toepassing, dienen deze hergebruiksmogelijkheden alsnog te worden bepaald conform het Besluit Bodemkwaliteit.

Volledigheidshalve dient nog te worden opgemerkt dat dit bodemonderzoek, zoals ieder bodemonderzoek, steekproefsgewijs is uitgevoerd. Binnen de beoordeelde bodem kunnen variaties in stofconcentraties voorkomen.

Hazerswoude-Dorp, 15 april 2013
Hoste Milieutechniek BV


ing. S.H.L. Hoste

