



Raadsvoorstel 2013.0009924

Onderwerp Gemeentegrenscorrectie Ringvaart – Herindelingsontwerp

Portefuillehouder drs. Th.L.N. Weterings
Steller Nicole de Leeuw
Collegevergadering 5 maart 2012
Raadsvergadering

1. Uitwerking

Wat willen we bereiken?

Langs de buitenoever van de Ringvaart liggen 85 woonboten (Ringvaart-Akerdijk 37 t/m 61, Ringvaart-Nieuwemeerdijk 1 t/m 141 en 179, oneven nummers) die gemeentelijk onder Haarlemmermeer vallen, maar fysiek alleen bereikbaar zijn via Amsterdams grondgebied. Dit levert onder andere praktische knelpunten op bij infrastructurele projecten. De komende jaren worden enkele belangrijke infrastructurele projecten langs de Ringvaart aan de zijde van de gemeente Amsterdam uitgevoerd, zoals een dijkverzwaring, de aanleg van de Groene As, een herinrichting van de openbare ruimte en de herstructurering en aanleg van nutsvoorzieningen, zoals riolering. Bij deze projecten zijn betrokken: de provincie Noord-Holland, de gemeente Amsterdam (stadsdeel Nieuw-West), het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV) en Waternet, de gemeenschappelijke organisatie van het Waterschap AGV en de gemeente Amsterdam. Voor deze projecten is het wenselijk om de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de woonboten en voor de aangrenzende oever gezamenlijk bij de gemeente Amsterdam onder te brengen. Dit kan mogelijk worden gemaakt door de grens te corrigeren van de buitenoever van de Ringvaart naar het midden van de Ringvaart. In onze brief van 4 juni 2012 aan stadsdeel Nieuw-West hebben wij bevestigd medewerking te verlenen aan de procedure voor een gemeentegrenscorrectie voor het gedeelte waar de gemeente Haarlemmermeer en de gemeente Amsterdam elkaar raken.

Afweging

- De 85 woonboten aan de betreffende grens tussen stadsdeel Nieuw-West en de gemeente Haarlemmermeer liggen in de gemeente Haarlemmermeer. De bijbehorende tuinen liggen echter in de gemeente Amsterdam.
- De woonboten zijn alleen bereikbaar via Amsterdams grondgebied, maar hebben een adres behorend bij de gemeente Haarlemmermeer. Na de grenscorrectie krijgen de woonboten een adres in Amsterdam waardoor zij beter 'vindbaar' zijn. Dit is mede van belang voor de inzet van nood- en hulpdiensten.
- Na de grenscorrectie komen alle rechten en verplichtingen (onder andere de zorgplicht voor aanleg van riolering) en daarmee ook alle kosten en inkomsten bij de gemeente Amsterdam te liggen. Dit bespaart veel overleg en coördinatie.
- De woonbootbewoners moeten nu bij verschillende gemeentelijke loketten aankloppen: voor een paspoort bij de gemeente Haarlemmermeer en voor een vergunning voor een schuur in de tuin bij de gemeente Amsterdam. Na de grenscorrectie ontstaat er voor woonbootbewoners één aanspreekpunt voor alle gemeentelijke aangelegenheden.

Riolering

De bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de (verplichte) aansluiting op de riolering ligt in de huidige situatie bij de gemeente Haarlemmermeer. De feitelijke aanleg moet echter worden gerealiseerd op Amsterdams grondgebied. Door verlegging van de gemeentegrens naar het midden van de Ringvaart, komt de zorgplicht voor aanleg van riolering onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeente Amsterdam te vallen.

Tuinen

De woonbootbewoners hebben op basis van een mondelinge bruikleenovereenkomst altijd 'om niet' gebruik kunnen maken van de tuinen gelegen op de oever in de gemeente Amsterdam. In het kader van de aanleg van de Groene As, de riolering en de dijkverbetering is het stadsdeel Nieuw-West actief bezig om tot ordening en herinrichting van de Amsterdamse oever van de Ringvaart te komen. In dat verband worden de mondelinge bruikleenovereenkomsten opgezegd door het stadsdeel Nieuw-West. De woonbootbewoners krijgen voor de nieuwe tuinen huurovereenkomsten aangeboden tegen marktconforme huurprijzen. Deze procedure staat overigens los van de procedure om te komen tot een gemeentegrenscorrectie.

Wat gaan we daarvoor doen?

Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) geschiedt een grenscorrectie bij gelijkkluidende besluiten van de raden van de betrokken gemeenten. Het besluit bestaat uit het vaststellen van een herindelingsontwerp waarin de grenscorrectie wordt beschreven en door middel van een kaart duidelijk wordt gemaakt. De huidige grens ligt op de buitenoever van de Ringvaart aan de zijde van de gemeente Amsterdam. De nieuwe grens dient, voor zover de gemeente Haarlemmermeer en de gemeente Amsterdam elkaar raken, in het midden van de Ringvaart te komen.

Op grond van de Wet arhi zenden de raden van de betrokken gemeenten het gezamenlijk vastgestelde herindelingsontwerp vervolgens aan gedeputeerde staten. Burgemeester en wethouders leggen het herindelingsontwerp gedurende acht weken ter inzage. De terinzagelegging wordt bekend gemaakt. Gedurende de termijn van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijze over het ontwerp kenbaar maken.

Na afloop van de inzagetermijn stellen beide raden een herindelingsregeling vast, met inachtneming van eventuele ingebrachte zienswijzen. Dit besluit dient door gedeputeerde staten te worden goedgekeurd. Dat college stelt tevens de definitieve (exacte) beschrijving van de nieuwe grens vast.

Een grenscorrectie treedt altijd per 1 januari van enig jaar in werking. In het onderhavige voorstel zal dat 1 januari 2014 zijn.

De provincie Noord-Holland is ervan op de hoogte gesteld dat het voorstel bestaat om te komen tot een grenscorrectie. De onderhavige grenscorrectie betreft een wijziging van een gemeentegrens die naar verwachting het inwonertal van geen van de betrokken gemeenten met 10% of meer zal doen toe- of afnemen. Om die reden is het niet vereist dat de Minister van Binnenlandse Zaken in dit proces wordt betrokken.

Wat mag het kosten en wat zijn de effecten?

De procedure voor het vaststellen van een herindelingsontwerp voor een gemeentegrenscorrectie heeft voor de gemeente slechts marginale kosten tot gevolg die binnen de bestaande middelen opgelost kunnen worden, zoals het aanbieden van een kleine onkostenvergoeding voor de woonbootbewoners in verband met de adreswijziging. Bij de vaststelling van de ligplaatsen van de woonboten op grond van de Wet BAG in 2010 hebben de woonbootbewoners namelijk ook een onkostenvergoeding ontvangen.

Verder worden de ongeveer 200 bewoners na inwerkingtreding van het besluit tot grenscorrectie inwoners van de gemeente Amsterdam met alle rechten en plichten die dat met zich meebrengt. De bewoners worden uitgeschreven uit de basisadministratie persoonsgegevens van onze gemeente en worden ingeschreven onder een ander adres in de gemeente Amsterdam. Ook krijgen de bewoners één aanspreekpunt voor alle gemeentelijke aangelegenheden. Tevens gaan zij de gemeentelijke belastingen van Amsterdam betalen, zoals de roerende-ruimtenbelasting (RRB), een rioolheffing (na aansluiting op de riolering), een afvalstoffenheffing en de hondenbelasting. Voor Haarlemmermeer leidt dit tot een zeer geringe inkomstenderving van jaarlijks circa € 5.000,-, omdat wij geen leges meer in rekening kunnen brengen bij een aanvraag voor een ligplaatsenontheffing en geen hondenbelasting meer kunnen heffen. Verder kennen wij geen roerende-ruimtenbelasting. Wel liggeld. Dit wordt echter niet geheven, omdat er geen grondslag is. Deze is er alleen als naast het gebruik van een ligplaats ook het daarbij horende grondgebied wordt gebruikt. Voor deze woonboten is het grondgebied van Amsterdam. Ook wordt op dit moment geen rioolheffing geheven, omdat er nog geen aansluiting op het riool is. De geinde afvalstoffenheffing wordt tot slot aan de gemeente Amsterdam overdragen, omdat zij voor Haarlemmermeer het afval van de woonboten inzamelen.

Overige effecten van een gemeentegrenscorrectie:

- Op de datum van herindeling gaan alle gemeentelijke archiefbescheiden, uitsluitend betrekking hebbend op overgaand gebied, over naar de gemeente Amsterdam.
- Het woonplaatsenbesluit moet op grond van de Wet basisregistraties adressen en gebouwen (Wet BAG) worden aangepast.
- De verbeelding bij het bestemmingsplan 'Waterstrook Ringvaart Haarlemmermeerpolder' moet worden aangepast.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Op grond van de Wet arhi is de procedure voor het vaststellen van een herindelingsontwerp voor een gemeentegrenscorrectie een gezamenlijke verantwoordelijkheid van zowel het college als de raad van zowel de gemeente Haarlemmermeer als de gemeente Amsterdam. Het onderwerp valt onder de portefeuille Algemene bestuurlijke zaken van de burgemeester.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Na de gezamenlijke vaststelling van het herindelingsontwerp door de raden wordt het herindelingsontwerp gedurende acht weken ter inzage gelegd. Na afloop van de inzage termijn stellen beide raden een herindelingsregeling vast, met inachtneming van eventuele ingebrachte zienswijzen.

Overige relevante informatie

Externe communicatie

De woonbootbewoners en de WOOS (het Woonschepen Overleg Osdorp Slotervaart) zijn in november 2011 per brief geïnformeerd over de reden, procedure, inspraak, planning en consequenties van de beoogde grenscorrectie. De bewoners zijn bij brief van 9 november 2012 (12.0450114\rs) nader geïnformeerd over de grenscorrectie.

Voordat het herindelingsontwerp ter inzage wordt gelegd, worden de belanghebbenden eveneens per brief geïnformeerd. Een vervolgbrief wordt gestuurd voordat de definitieve vaststelling van het herindelingsontwerp plaatsvindt in de gemeenteraad na het zomerreces. Verder wordt de WOOS het aanbod gedaan om – indien gewenst – samen een informatieavond te organiseren.

2. Voorstel

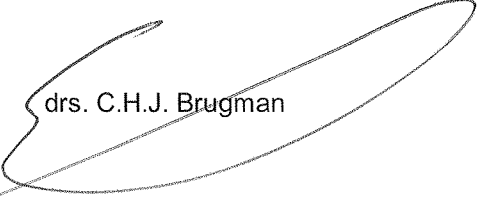
Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. het herindelingsontwerp vast te stellen voor de correctie van de gemeentegrens tussen Haarlemmermeer en Amsterdam;
2. het vastgestelde herindelingsontwerp te zenden aan gedeputeerde staten;
3. het herindelingsontwerp door het college gedurende acht weken ter inzage te leggen.

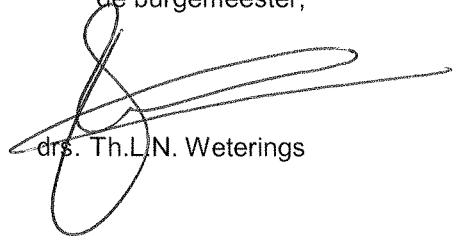
3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Kaart behorend bij het herindelingsontwerp 'Gemeentegrenscorrectie Ringvaart'



Gem. Haarlemmerliede en Spaarnwoude

ZWANENBURG

A

B

LIJNDEN

BADHOEVEDORP

OSDORP

Nieuw-West

Gemeente Amsterdam

Gemeente Haarlemmermeer

NIEUWE MEER

Gemeente Amstelveen

Voorstel tot grenswijziging tussen de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer

-  detailkaart
-  bestaande grens
-  voorstel nieuwe grens

schaal 1 : 17.500
© 31-01-2013, Gemeente Amsterdam, DBI

GROOTE BRAAK
HALFWEG

Osdorperbinnenpolder

Osdorperbovenpolder

Lutkemeerpolder

LIJNDEN

Gemeente Haarlemmermeer

NIEUWE MEER

Gemeente Amstelveen

Voorstel tot grenswijziging tussen de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer

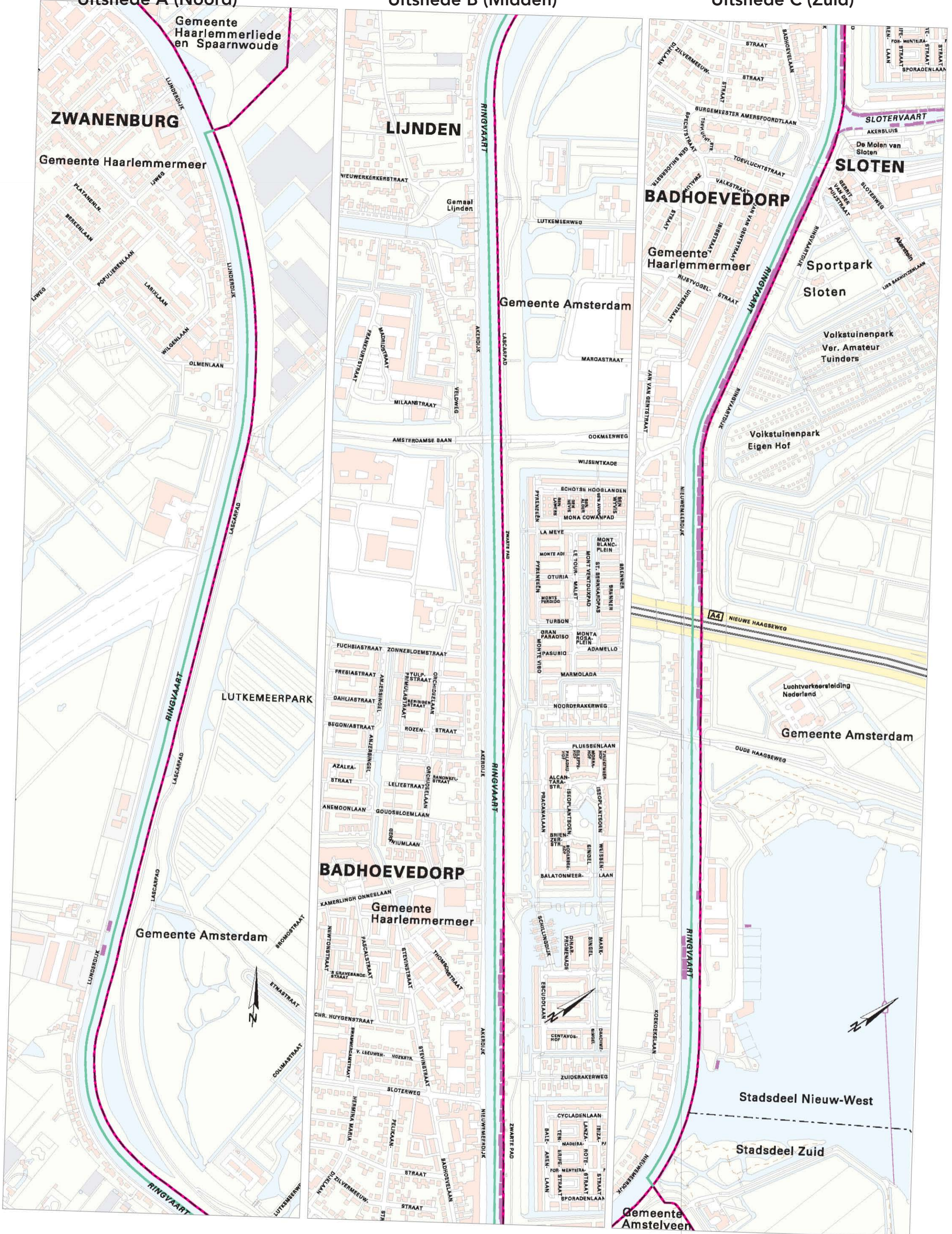
-  detailkaart
-  bestaande grens
-  voorstel nieuwe grens

schaal 1 : 17.500
© 31-01-2013, Gemeente Amsterdam, DBI

Uitsnede A (Noord)

Uitsnede B (Midden)

Uitsnede C (Zuid)



Voorstel tot grenswijziging tussen de gemeenten Amsterdam en Haarlemmermeer

- ligplaats
- bestaande grens
- voorstel nieuwe grens

schaal 1:8.000