



De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Cluster Financiën en Administratie
Contactpersoon U. Dönmez
Telefoonnummer 023 567 6576
Uw brief
Ons kenmerk 13.067907\adv 2013/67451
Bijlage(n) Geen
Onderwerp Spoorboekje planning en control 2014

Verzenddatum
19 DEC. 2013

Geachte heer, mevrouw,

Met deze brief informeren wij u over de planning en controldocumenten die wij in 2014 ter besluitvorming aan de raad voorleggen. Deze documenten zijn:

- de Jaarstukken 2013
- de Voorjaarsrapportage 2014
- de Programmabegroting 2015-2018
- de Najaarsrapportage 2014

Elk document lichten wij kort toe. Daarnaast geven wij de data aan in 2014 waarop aan de raad zal worden gevraagd over deze documenten te besluiten. Voor de Voorjaarsrapportage 2014 en de Programmabegroting 2015-2018 zijn deze data al door het presidium bepaald. Voor de Jaarstukken en de Najaarsrapportage worden data voorgesteld.

De planning- en controlcyclus op hoofdlijnen

Om invulling te kunnen geven aan de kaderstellende en controlerende taak van de raad verschijnen er in 2014 vier planning en controlproducten: de Jaarstukken, de Voorjaarsrapportage, de Programmabegroting en de Najaarsrapportage.

Het doel en het moment van verschijnen van deze producten is als volgt:

	Plannen en begroten	Beheersen en sturen	Verantwoorden
April			Jaarstukken 2013
Juni	Voorjaarsrapportage 2014		
November/ December	Programmabegroting 2015-2018	Najaarsrapportage 2014	

Samenhang

De verschillende onderdelen zijn enerzijds zelfstandige producten, maar maken anderzijds onlosmakelijk deel uit van de totale cyclus. Dit betekent dat zowel naar het heden als naar de toekomst moet worden gekeken en in sommige gevallen ook naar het verleden. Bijvoorbeeld: de jaarstukken vormen de afronding van een begrotingsjaar (in dit geval 2013), maar geven via de risicoparagraaf tevens aan wat de gemeente, op basis van actuele kennis, mogelijk in de toekomst nog te wachten staat.

Jaarstukken 2013

De Jaarstukken 2013 vormen het instrument waarmee het college van B&W verantwoording aflegt aan de raad over het in de Programmabegroting 2013 vastgelegde beleid en beheer. De jaarstukken bestaan uit de programmaverantwoording, de paragrafen en de jaarrekening. De programmaverantwoording bestaat uit de verantwoording over de realisatie van de programma's. Per programma wordt inzicht gegeven in de mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd, over de wijze waarop getracht is de beoogde effecten te bereiken en in de gerealiseerde baten en lasten. De paragrafen bevatten de verantwoording van hetgeen in de paragrafen van de programmabegroting is opgenomen. De jaarrekening tot slot bevat de programmarekening van baten en lasten en de balans. In 2014 vinden gedurende het proces van de jaarstukken gemeenteraadsverkiezingen plaats. Vanzelfsprekend kan deze planning indien nodig nog aangepast worden.

Aan de raad wordt voorgesteld om de programmaverantwoording en de paragrafen voor kennisgeving aan te nemen en de jaarrekening vast te stellen.

Bestuurlijke planning:

- Behandeling jaarstukken in college van B&W 18 maart
- Behandeling jaarstukken in auditcommissie 27 maart
- Voorstel behandeling jaarstukken in raad 10 april
- Voorstel besluitvorming gemeenteraad 24 april

Voorjaarsrapportage 2014

In de voorjaarsrapportage komen het meerjarenbeeld en het actuele overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de begroting aan bod. De reden om deze twee zaken in één rapportage te verwerken is dat geconstateerde ontwikkelingen in de

uitvoering van de lopende begroting kunnen worden meegenomen bij de actualisering van het meerjarenbeeld.

Meerjarenbeeld

In de Voorjaarsrapportage 2014 wordt een actueel financieel meerjarenbeeld gepresenteerd. Met het meerjarenbeeld krijgt de raad, voorafgaand aan het samenstellen van de Programmabegroting 2015-2018, vroeg in het jaar inzicht in de financiële knelpunten en mogelijkheden. In de berekeningen die ten grondslag liggen aan het meerjarenbeeld wordt rekening gehouden met autonome ontwikkelingen op basis van de actuele begrotingsgegevens 2014 en onvermijdbare uitzettingen die elk jaar worden berekend aan de hand van vastgestelde uitgangspunten zoals loon- en prijsontwikkelingen, areaaluitbreiding en ontwikkeling algemene uitkering. Ook kunnen structurele effecten uit de Jaarrekening 2013 het meerjarenbeeld beïnvloeden. Tenslotte wordt het meerjarenbeeld beïnvloed door bijstellingen in het gemeentelijke investeringsplan.

Stand van zaken uitvoering Programmabegroting 2014-2017

De voorjaarsrapportage biedt een actueel overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de begroting 2014. De gegevens op de peildatum zijn (mede) basis voor een prognose voor geheel 2014. Door het rapporteren te beperken tot de afwijkingen van het aanvaarde beleid, wordt getracht een betere sturing op hoofdlijnen door het bestuur mogelijk te maken. Afwijkingen betreffen niet alleen nadelen, maar ook voordelen. Indien blijkt dat het aanvaarde beleid duurder uitvalt dan oorspronkelijk geraamd, moet naast signalering dat een overschrijding wordt verwacht, eveneens een concreet voorstel tot bijsturing worden ingediend.

Bestuurlijke planning:

- | | |
|--|--------|
| - Behandeling voorjaarsrapportage in college van B&W | 6 mei |
| - Behandeling voorjaarsrapportage in raad | 5 juni |

Programmabegroting 2015-2018

De programmabegroting geeft de budgettaire kaders aan voor de komende vier jaar (2015-2018). De programmabegroting wordt opgesteld binnen de richtinggevende kaders zoals door de raad bij de voorjaarsrapportage zijn aangegeven. In de programmabegroting zijn deze richtinggevende kaders nader uitgewerkt in concrete voorstellen waarover de raad besluiten neemt.

In de Programmabegroting 2015-2018 wordt onder andere een besluit gevraagd over:

- de meerjarige budgetten op programmaniveau;
- de investeringen voor 2015, opgenomen in het investeringsplan.

Naast de programmabegroting wordt tegelijk de financiële begroting aangeboden, waarin de onderliggende cijfers van de begroting in meer detail zijn uitgewerkt.

Bestuurlijke planning:

- | | |
|---|--------------|
| - Behandeling programmabegroting in college van B&W | 23 september |
| - Behandeling programmabegroting in raad | 6 november |

Najaarsrapportage 2014

De Najaarsrapportage 2014 biedt een actueel overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de Programmabegroting 2014-2017. Eén van de doelen van de najaarsrapportage is mutaties die zich hebben voorgedaan in de begroting op te nemen c.q. te corrigeren. Hiermee wordt voorkomen dat baten en lasten worden verantwoord buiten de autorisatie van de raad om en daarmee onrechtmatig zijn. Een tweede doel is het rapporteren over afwijkingen van het aanvaarde beleid. Hierbij wordt getracht een betere sturing op hoofdlijnen door het bestuur mogelijk te maken. Afwijkingen betreffen niet alleen nadelen, maar ook voordelen. Indien blijkt dat het aanvaarde beleid duurder uitvalt dan oorspronkelijk geraamd, moet naast signalering dat een overschrijding wordt verwacht, eveneens een concreet voorstel tot bijsturing worden ingediend. Ook wordt in de najaarsrapportage gerapporteerd over de voortgang van de grootste investeringen.

Bestuurlijke planning:

- | | |
|--|-------------|
| - Behandeling najaarsrapportage in college van B&W | 4 november |
| - Voorstel behandeling najaarsrapportage in raad | 4 december |
| - Voorstel besluitvorming gemeenteraad | 18 december |

Begrotingsrechtmatigheid

Zoals hiervoor gemeld is één van de doelen van de najaarsrapportage mutaties die zich hebben voorgedaan in de begroting op te nemen c.q. te corrigeren zodat deze worden geautoriseerd en daarmee is voldaan aan de eis van begrotingsrechtmatigheid. Aangezien de najaarsrapportage naar verwachting in november in de raad wordt behandeld bestaat de kans dat zich daarna nog mutaties voordoen die dienen te worden geautoriseerd. Deze eventuele mutaties zullen tezamen met de Jaarstukken 2013 ter autorisatie aan de raad voorgelegd worden.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings