



gemeente  
**Haarlemmermeer**

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Telefax 023 563 95 50



2013/4313

Cluster Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling  
Contactpersoon Bart de Jong  
Doorkiesnummer 023 5676711  
Uw brief  
Ons kenmerk 13.0054625\vez/lhz  
Bijlage(n) Brief Alders Omgevingsraad  
Onderwerp Brief BRS reactie op Alders brief Omgevingsraad  
Informatie over Omgevingsraad

Verzenddatum **23 JAN. 2013**

Geachte heer, mevrouw,

Op 19 december 2012 heeft de heer Alders als kwartiermaker van de omgevingsraad Schiphol (ORS) een brief aan alle delegaties van de nog op te richten omgevingsraad gestuurd met daarin de laatste stand van zaken. In de eerste gespreksronde hebben alle partijen benadrukt belang te hechten aan zowel de onderhandelingstafel als de ontmoetingsplaats binnen de ORS. In de tweede ronde is een nadere uitwerking gegeven aan de agenda en de te bespreken onderwerpen binnen de ORS. De Bestuurlijke Regie Schiphol (BRS) heeft op 17 januari jl. een reactie op deze brief gestuurd. Hierbij stuur ik u beide brieven.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en hou u op de hoogte mochten er nieuwe ontwikkelingen zijn.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
namens dezen,

  
mr. A.Th.H. van Dijk  
Wethouder Economie, Schiphol en Cultuur



**FSC**  
Mixed Sources  
Productgroep uit goed beheerde  
bossen en andere gecontroleerde  
bronnen

Cert no. SGS-COC-004741  
www.fsc.org  
© 1996 Forest Stewardship Council

# HANS ALDERS

---

*Aan*

De delegaties van de op te richten Omgevingsraad  
Schiphol

Amsterdam, 19 december 2012

Geachte heer/mevrouw,

In de afgelopen maanden zijn er diverse gesprekken gevoerd met (de vertegenwoordigers van) de delegaties over de Omgevingsraad Schiphol. In de eerdere ronde hebben alle partijen benadrukt belang te hechten aan zowel de onderhandelingstafel als de ontmoetingsplaats binnen de Omgevingsraad Schiphol. In deze ronde is een nadere uitwerking gegeven aan de agenda en de te bespreken onderwerpen in de Omgevingsraad Schiphol.

Voor de onderhandelingsplaats is de agenda duidelijk. Die wordt gegeven door de adviesaanvraag van het Rijk en het verzoek tot een voortvarende uitwerking van het akkoord van 2008. Voor de toekomst is van belang dat de Minister c.q. Staatssecretaris steeds de agenda van de onderhandelingstafel bepaalt door middel van een formele adviesaanvraag of verzoek tot uitwerking daarvan. Indien een dergelijk verzoek op enig moment vervalt, leidt de onderhandelingstafel een 'slapend' bestaan zolang er geen nieuwe adviesaanvraag of verzoek tot uitwerking wordt ingediend door de Minister c.q. Staatssecretaris. In uitzonderlijke gevallen kunnen de partijen in de ontmoetingsplaats er behoefte aan hebben, bijvoorbeeld voor het oplossen van een voor hen belangrijk onderwerp of twistpunt, de onderhandelingsplaats te activeren. Om dit mogelijk te maken en om de toegevoegde waarde van beide plaatsen te maximaliseren, zal de relatie tussen beide plaatsen nog verder worden uitgewerkt.

Voor de ontmoetingsplaats is de situatie anders. De agenda van de ontmoetingsplaats is afhankelijk van de inbreng en wensen van de vier delegaties. Op basis van de gevoerde gesprekken, is het volgende agendavoorstel tot stand gekomen:

- I. Actuele aan Schiphol gerelateerde zaken, bijvoorbeeld de klachtenrapportages van het Bewonersaanspreekpunt Schiphol (Bas), het actuele baangebruik, eventuele bijzondere voorvallen rond de luchthaven etc.
- II. Regels en realisaties ten aanzien van geluid en emissies, met daarbij specifiek de nadruk op de advisering over de uitvoering van hinderbeperkende maatregelen, nieuwe

voorstellen voor hinderbeperking, micro-klimaten, advisering ten aanzien van de gebruiksprognoses, de kwartaalrapportages van het nieuwe normen- en handhavingstelsel en de evaluatie van de gebruiksprognoses.

III. Informereren over de onderhandelingstafel, dit betreft het informeren van de leden van de ontmoetingsplaats over de agenda, voortgang en resultaten van de onderhandelingstafel.

IV. De samenhang tussen de ontwikkeling van de luchtvaart en de ontwikkelingen in de omgeving van Schiphol.

Het gaat hierbij om de luchtzijdige en landzijdige ontwikkeling van Schiphol waar partijen elkaar over kunnen informeren en consulteren. De Omgevingsraad Schiphol is het enige gremium waar alle vier de delegaties, bewoners, bestuurders, sector en Rijk, elkaar ontmoeten, zodat dit een plek is waar de verschillende belangen samenkomen, gestructureerd informatie kan worden uitgewisseld en consultatie voor de strategie en het beleid van overheden en bedrijven kan plaatsvinden.

Voorbeelden van onderwerpen die bij dit punt horen: ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van Schiphol, uitbreiding van de luchthaven, woningbouwplannen en projecten ter verbetering van de omgevingskwaliteit.

V. Kennisontwikkeling. Een belangrijk punt betreft de kennisontwikkeling van de leden van de ontmoetingsplaats en hun achterbannen. Vooral voor de sector ligt hier een kans en taak. Een beter kennisniveau bij de leden zal bijdragen aan een vruchtbaarder overleg en het kweken van wederzijds begrip.

VI. Communicatie en dialoog met de omgeving.

Aangezien een Omgevingsraad Schiphol, gericht op advisering en dialoog, voor omwonenden als 'ver weg' of abstract kan worden ervaren, is de suggestie gedaan om een Omgevingshuis in te richten, waarin de verschillende bestaande informatiefuncties worden samengebracht, en/of te zoeken naar meer interactieve, moderne vormen van dialoog en communicatie waarmee een grotere groep omwonenden kan worden bereikt. De provincie Noord-Holland en de luchthaven Schiphol zullen worden gevraagd om een verkenning uit te voeren naar de wenselijkheid van de inrichting van een Omgevingshuis met als doel een meer effectieve en efficiënte informatie naar omwonenden. Ook andere, meer interactieve en moderne vormen van dialoog, die worden onderzocht in het kader van de Omgevingsraad Schiphol, kunnen hierbij een rol vervullen.



## **Uitgangspunten**

In de gesprekken die met de delegaties afzonderlijk zijn gevoerd, zijn behalve onderwerpen voor de agenda ook een aantal uitgangspunten ingebracht die door partijen van belang werden geacht voor het welslagen van de Omgevingsraad Schiphol. Dit betreft de volgende uitgangspunten:

- Alle partijen in de Omgevingsraad Schiphol onderschrijven de akkoorden van de Tafel van Alders.
- Alle partijen in de Omgevingsraad Schiphol werken actief mee aan het overleg middels de inbreng van bespreekpunten, actieve kennisoverdracht en informatie-uitwisseling.
- Alle deelnemende partijen onderschrijven het huishoudelijk reglement/gedragscode.
- Deelnemende partijen nemen aan beide plaatsen deel.
- De ontwerpprincipes uit het gezamenlijke advies van de voorzitters van de CROS en Alderstafel en de opdracht van de Staatssecretaris zijn leidend in de verdere uitwerking.

Op dit moment vindt samen met de bewonersdelegatie een verdere uitwerking plaats van de toekomstige positionering en totstandkoming van de bewonersdelegatie. Een belangrijk punt aangezien de bewonersdelegatie een belangrijke rol vervult in het overleg aan beide tafels. U zult hierover op een later tijdstip worden geïnformeerd.

## **Tot slot**

Om verder te kunnen gaan met de oprichting van de nieuwe Omgevingsraad Schiphol is het commitment van de vier delegaties essentieel. Het is daarom dat ik u vraag of uw delegatie het eens is met het agendavoorstel en de uitgangspunten zoals die hierboven uiteen zijn gezet.

Graag ontvang ik uiterlijk half januari uw reactie, zodat ik eind januari met u de benodigde (vervolg) stappen kan bespreken om de oprichting van de Omgevingsraad Schiphol in 2013 mogelijk te maken.

Met vriendelijke groet,

Hans Alders  
kwartiermaker Omgevingsraad Schiphol

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Kwartiermaker Omgevingsraad Schiphol  
De heer H. Alders  
Transpolis Commerce Center  
Polaris Avenue 85b  
2132 JH Hoofddorp

Bestuurlijke Regie Schiphol

Uw contactpersoon

I. Kuipers

BEL/EZ

Doorkiesnummer (023) 514 3868

kuipersf@noord-holland.nl

1 | 3

**Betreft: Reactie brief 19 december inzake Omgevingsraad**

**Verzenddatum**

17-01-2013

Geachte heer Alders,

**Kenmerk**

BRS 2013-03

Dank voor uw brief van 19 december 2012 over de voortgang van de ontwikkeling van de nieuwe Omgevingsraad Schiphol.

In reactie op uw vraag of de BRS het eens is met het agendavoorstel en de uitgangspunten zoals die in uw brief zijn uiteen gezet willen wij u het volgende meegeven. De BRS opereert alleen aan de Alderstafel als de delegatie van de bestuurlijke partijen in de regio. De BRS treedt in die hoedanigheid niet op in de CROS. Dit neemt natuurlijk niet weg dat het advies van 6 februari 2012 van u en de toenmalig waarnemend voorzitter van de CROS door de bestuurders in de regio breed wordt gedragen. Maar u gelieve deze reactie te lezen met de hierboven gemaakte kanttekening in gedachten.

**Uw kenmerk**

U stelt dat het commitment van alle betrokken partijen essentieel is om verder te kunnen gaan met de oprichting van de nieuwe Omgevingsraad Schiphol. In de BRS vergadering van 16 januari 2013 is (wederom) gebleken dat dit commitment aanwezig is. Het is nu zaak de in de brief gedane voorstellen en uitgangspunten daadwerkelijk uit te werken opdat zichtbaar wordt hoe de afspraken in de praktijk kunnen worden gebracht.

Bij deze uitwerking willen wij u graag nog een aantal aandachtspunten meegeven.

*De onderhandelingsplaats*

Opvallend is dat u in uw schets van de agenda van de onderhandelingsplaats er de nadruk op legt dat wat daar gebeurt,

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

**Vanaf 2 februari 2013 verhuizen de meeste medewerkers van de provincie Noord-Holland terug naar Houtplein 33 te Haarlem. Meer informatie vindt u op [www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl) onder Contact.**

Ceylonpoort 5-25

Haarlem [2037 AA]

[www.noord-holland.nl](http://www.noord-holland.nl)



behoudens een hoge uitzondering, afhankelijk is van een (formele) vraag vanuit "Den Haag". Zolang die er niet is, is de tafel "slapende". Wij zouden graag van u vernemen of uw consultaties hebben opgeleverd dat het reëel is dat die "slapende" tafel zich in de nabije toekomst ook voor doet. Dat is belangrijk omdat dit aangeeft hoe en met welk perspectief partijen in het proces op weg naar een Omgevingsraad Schiphol staan. Het beeld dat het binnenkort wel eens "af" kan zijn, bestaat in ieder geval bij ons niet. De ervaring leert immers dat wij weliswaar afspraken hebben maar dat niet alleen het implementeren ervan maar ook het volgen, nader inkleuren en bijstellen ervan onderhandelen met zich brengt. Bovendien leert de praktijk dat er afspraken zijn die niet nagekomen kunnen worden of niet realistisch blijken te zijn, waardoor er nieuwe afspraken nodig zijn. Het is goed voor het wederzijds commitment om te onderkennen dat, gegeven de impact van de luchthaven Schiphol en het gebruik ervan, er altijd wel een situatie blijft bestaan dat omgeving en luchtvaartpartijen daarover ook op een centrale plaats in gesprek en in onderhandeling zijn. Dit geldt misschien nu wel meer dan vroeger. Afgezien van de omstandigheid of de (formele) vraag uit "Den Haag" komt is het misschien wel meer aan de deelnemers gezamenlijk om te bepalen wanneer men bij elkaar komt.

Terecht geeft u in uw brief aan dat de relatie tussen de onderhandelings- en de ontmoetingsplaats nog verder moet worden uitgewerkt. Die relatie is ook bij een goede rolverdeling essentieel want daardoor kan, door beide plaatsen in één huis te situeren, een meerwaarde gegeneerd worden. Dat kan bijvoorbeeld doordat beide plaatsen elkaar informeren en daarnaast de onderhandelingsplaats op een of andere wijze verantwoording aflegt aan de ontmoetingsplaats. Ons is in dit verband nog niet duidelijk waarom u in uw brief (bij de uitgangspunten) ervoor kiest dat de deelnemende partijen aan de ontmoetingsplaats en aan de onderhandelingsplaats dezelfde zijn. Wij vragen ons af of het nodig en verstandig is dat de deelnemers in de ontmoetingsplaats alvorens daar te kunnen deelnemen hun adhesie met de al gemaakte afspraken moeten hebben betuigd. Overigens is het natuurlijk evident dat dit wel mag worden gevraagd van de deelnemers aan de onderhandelingsplaats.

#### *De ontmoetingsplaats*

Voor wat betreft het welslagen van de ontmoetingsplaats, en dus van de Omgevingsraad Schiphol, is het voor de BRS van groot belang dat er bij alle partijen commitment en bereidheid bestaat te investeren in de onderwerpen die daar aan de orde kunnen komen, óf en welke functies in het "gebouw" kunnen worden ondergebracht en de wijze waarop de communicatie met de omgeving het beste kan worden georganiseerd en vormgegeven. Met die nadere inkleuring van de opdracht is de provincie Noord-Holland bereid om samen met Schiphol een verkenning uit te

voeren ten einde door uw tussenkomst een voorstel voor alle betrokken gesprekspartners te doen.

Voor wat betreft de onderwerpen die u in uw brief onder II noemt, valt op dat deze erg geluid gerelateerd zijn. Wat de BRS betreft heeft een bredere insteek de voorkeur. Bij de totstandkoming van de huidige CROS is geluid, in de zin van hinderbeperking, uiteraard een kerntaak genoemd. Daarnaast is CROS een overleg- en communicatieplatform voor wat betreft veiligheids- en gezondheidsaspecten die de luchtvaart met zich brengt. Voor wat ons betreft geldt dat ook in de nieuwe constellatie. Het is onze verwachting dat het overleg tussen sector en omgeving zich in de toekomst blijft uitstrekken over algemene leefomgevingsaspecten die in verband staan met de aanwezigheid van de luchthaven. Dat betekent nadrukkelijk ook dat leefbaarheidsaspecten, economische aspecten en ruimtelijke ontwikkelingen in relatie tot de luchthaven aan de orde kunnen komen waarbij direct opgemerkt moet worden dat deze natuurlijk niet bestaande wettelijke bevoegdheden en verdeling van verantwoordelijkheden kunnen doorkruisen.

Uiteindelijk gaat het er immers om dat de Omgevingsraad Schiphol tot taak krijgt het door overleg tussen betrokkenen een gebruik van de luchthaven te bevorderen dat zoveel mogelijk recht doet aan de belangen van die betrokkenen. Centraal daarin staat de acceptatie van de nabijheid van de luchthaven en het managen van deze nabijheid in een stedelijke omgeving. Het op een effectieve, efficiënte en moderne wijze invullen van die taak is niet alleen van belang voor het draagvlak en de license to operate van de luchtvaartpartijen maar evenzeer voor de kwaliteit van de leefomgeving en de concurrentiepositie van de Metropoolregio Amsterdam.

Er is tot nu toe een aantal belangrijke stappen gezet op weg naar de nieuwe Omgevingsraad Schiphol maar er moet nog veel worden ingevuld. Dat geldt ook voor de toekomstige positionering van de bewonersdelegatie in de onderhandelingsplaats en de participatie van de bewoners in de ontmoetingsplaats. Graag wil de BRS bij het algehele proces en de concrete uitwerking ervan betrokken blijven.

Met vriendelijke groeten,



Tj.P.J. Talsma  
Voorzitter Bestuurlijke Regie Schiphol