



gemeente  
**Haarlemmermeer**

## **Raadsvoorstel 2013.0042619**

Onderwerp   Aanpassing Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 ter uitvoering van de motie "Finale zondagopening Haarlemmermeer" d.d. 23 mei 2013

Portefeuillehouder   mr. A.Th.H. van Dijk  
Steller                 Peter Wakkee  
Collegevergadering   11 juni 2013  
Raadsvergadering

### **1. Samenvatting**

#### ***Wat willen we bereiken?***

Wij geven uitvoering aan de motie "Finale zondagopening Haarlemmermeer" die uw raad op 23 mei jl. heeft aangenomen. In deze motie is ons college verzocht zondagopening toe te staan voor alle branches tussen 08.00 uur en 18.00 uur, laad- en losactiviteiten toe te staan na 12.00 uur en de zondagochtendopenstelling na twee jaar te evalueren.

#### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

Wij passen de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 aan teneinde voornoemde zondagopening toe te staan.

#### ***Wat mag het kosten?***

De aanpassing van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 brengt geen kosten met zich mee.

#### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De raad heeft verordenende bevoegdheid en stelt de kaders vast.  
Het college geeft uitvoering aan de door de raad gestelde kaders.  
Binnen het college is de portefeuillehouder Economie, Schiphol en Cultuur primair verantwoordelijk voor de implementatie van de Winkeltijdenwet (Wtw).

#### ***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

Het functioneren van de zondagopenstelling in Haarlemmermeer wordt geëvalueerd in het eerste kwartaal van 2015.

## **2. Voorstel**

Het college heeft besloten om de raad voor te stellen:

1. de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 zodanig aan te passen dat iedere ondernemer per 1 juli 2013 de keuzevrijheid heeft om te bepalen of een winkel nooit, soms of altijd op zondag geopend is voor de burgers en bezoekers van Haarlemmermeer. De verordening geldt:
  - voor geheel Haarlemmermeer;
  - voor alle branches;
  - gedurende 12 maanden per jaar;
  - tussen 08.00 uur en 18.00 uur.
  - voor de bevoorrading van winkels: laden en lossen mag tussen 12.00 en 18.00 uur;
2. onder intrekking van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013A inclusief de Regeling voorschriften en beperkingen behorende bij Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013A vast te stellen.

## **3. Uitwerking**

### ***Wat willen we bereiken?***

De Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer is per 1 april 2013 zodanig aangepast dat alle winkelbranches vanaf 12.00 uur tot 18.00 voor het publiek geopend mogen zijn (raadsvoorstel 2012-0072486).

Gesteund door de Nederlandse brood- en banketbakkers ondernemingsvereniging (NBOV), vragen de bakkers in Haarlemmermeer om al vanaf 08.00 uur geopend te mogen zijn. De raad heeft het college gevraagd te onderzoeken of en hoe dit verzoek kan worden gehonoreerd. Tijdens de bespreking van de brief aan de raad met betrekking tot de openstelling van verswinkels (2013/23163) heeft de raad op 23 mei 2013 ingestemd met de motie "Finale zondagopening Haarlemmermeer", waardoor alle winkels in Haarlemmermeer de mogelijkheid krijgen om op zondag vanaf 08.00 uur open te zijn. Om overlast te voorkomen is bevoorrading van winkels alleen mogelijk van 12.00 uur tot 18.00 uur. Met dit raadsvoorstel geven wij uitvoering aan de genoemde motie.

### ***Wat gaan we daarvoor doen?***

Wij passen de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 aan teneinde voornoemde zondagopening toe te staan.

### ***Wat mag het kosten?***

De vaststelling van de Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 A brengt geen kosten met zich mee.

### ***Wie is daarvoor verantwoordelijk?***

De gemeenteraad heeft conform artikel 147 Gemeentewet de bevoegdheid verordeningen vast te stellen en/of te wijzigen. Het college is belast met de uitvoering van raadsbesluiten. Binnen het college is de wethouder Economie, Schiphol en Cultuur primair verantwoordelijk voor de implementatie van de Winkeltijdenwet (Wtw).

Onderwerp Aanpassing Verordening Winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 ter uitvoering van de motie "Finale zondagopening Haarlemmermeer" d.d. 23 mei 2013  
Volgvel 3

***Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?***

Het functioneren van de zondagopenstelling in Haarlemmermeer wordt geëvalueerd in het eerste kwartaal van 2015.

***Overige relevante informatie***

Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft d.d. 28 mei 2013 ingestemd met een verruiming van de Winkeltijdenwet (Wtw) en het schrappen van de toerisme bepaling uit de Wtw. Gemeenten en bedrijfsleven kunnen hierdoor beter inspelen op de lokale wensen en behoeften.

**4. Ondertekening**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 A

Regeling voorschriften en beperkingen behorende bij Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013A

- Voor raadsleden en fractieassistenten liggen de bijlagen ter inzage op de fractiekamers en bij de postbakjes.
- Voor overige geïnteresseerden zijn de bijlagen digitaal beschikbaar op de gemeentelijke website. Tevens liggen de bijlagen ter inzage in het raadhuis en bij de bibliotheek.



De raad van de gemeente Haarlemmermeer,  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 juni 2013;  
gelet op de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet;  
besluit vast te stellen de volgende verordening:

## **VERORDENING WINKELTIJDEN GEMEENTE HAARLEMMERMEER 2013A**

### **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

#### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Winkeltijdenwet;
- b. winkel: een winkel als bedoeld in artikel 1 van de wet;
- c. feestdag: Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag, eerste Kerstdag en tweede Kerstdag;
- d. college: het college van burgemeester en wethouders

#### **Artikel 2. Beslistermijn**

1. Het college beslist op een aanvraag om een ontheffing binnen 8 weken.
2. Het college kan de beslissing voor ten hoogste 6 weken verdagen.

#### **Artikel 3 Positieve fictieve beschikking**

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op alle aanvragen voor vergunning of ontheffing ingevolge deze verordening.

#### **Artikel 4 Weigeringsgronden ontheffingen**

Het college kan weigeren een ontheffing te verlenen indien de woonsituatie of de leefsituatie, de veiligheid of de openbare orde in de omgeving van de winkel/standplaats op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling.

#### **Artikel 5 Voorwaarden of beperkingen**

Het college kan nadere beperkingen stellen en voorschriften verbinden aan de vrijstelling of de ontheffing zoals genoemd in hoofdstuk 2 van deze verordening.

#### **Artikel 6 Overdracht van de ontheffing**

1. Een ontheffing op grond van deze verordening is overdraagbaar na verkregen toestemming van het college.
2. In geval van een voorgenomen overdracht doet de houder van de ontheffing hiervan onmiddellijk schriftelijk mededeling aan het college onder vermelding van de naam en het adres van de voorgestelde rechtverkrijgende.

#### **Artikel 7. Intrekken of wijzigen van de ontheffing**

Het college kan een ontheffing intrekken of wijzigen indien:

1. ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
2. veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten dit noodzakelijk maken in verband met het belang of de belangen ter bescherming waarvan de ontheffing is vereist;
3. het gebruik van de winkel of de uitoefening van een bedrijf anders dan in een winkel gevaar oplevert voor de openbare orde, de veiligheid of het woon- en leefklimaat ter plaatse;
4. de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
5. van de ontheffing geen gebruik wordt gemaakt binnen een daarin gestelde termijn of, bij gebreke van een dergelijke termijn, binnen 3 maanden;
6. de houder dit aanvraagt.

### **Hoofdstuk 2 Vrijstellingen en ontheffingen**

#### **Artikel 8. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van het toerisme**

Van de verboden genoemd in artikel 2 lid 1 onder a en b en tweede lid van de wet wordt vrijstelling verleend op zon- en feestdagen tussen 08.00 en 18.00 uur.

#### **Artikel 9. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties**

1. Het college kan voor wat betreft zon- en feestdagen ontheffing verlenen van de in artikel 2 van de wet genoemde verboden ten behoeve van:
  - a. bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard;
  - b. het uitstellen van goederen;
  - c. tentoonstellingen in kunstateliers en galeries
2. De ontheffing kan worden verleend in geval van feestelijkheden, bijeenkomsten, veilingen of beurzen.

#### **Artikel 10. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur**

Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden, bedoeld in artikel 2, eerste lid onder c, en tweede lid van de wet.

#### **Artikel 11. Aanvraag ontheffing**

Een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 9 en 10 van deze verordening dient uiterlijk acht weken voor het tijdstip waarop de ontheffing ziet worden ingediend.

### **Hoofdstuk 3 Slotbepalingen**

#### **Artikel 12. Intrekking voorgaande regeling**

De Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013, d.d. 1 april 2013 wordt ingetrokken.

#### **Artikel 13. Inwerkingtreding**

De Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 A treedt in werking op 1 juli 2013.

#### **Artikel 14 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als:

Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013 A.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van [datum]

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

Voor de definitie van winkel wordt verwezen naar artikel 1 van de Winkeltijdenwet. Daarin is een winkel gedefinieerd als: een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht.

Voor de omschrijving van het begrip feestdag is aansluiting gezocht bij artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet. In de wet is geen definitie opgenomen van feestdag, maar worden de volgende dagen genoemd als dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn (naast de zondag): Nieuwjaarsdag, tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, tweede Pinksterdag en eerste en tweede Kerstdag. Deze dagen zijn in artikel 1 van de modelverordening gedefinieerd als feestdag. Daarnaast noemt artikel 2, eerste lid onder b van de Winkeltijdenwet nog drie dagen waarop de winkels gesloten moeten zijn vanaf 19.00 uur: Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Deze dagen vallen dus niet onder het begrip feestdag in de modelverordening.

Koninginnedag en Bevrijdingsdag (5 mei) zijn, voor zover deze dagen niet op zondag vallen, in de wet niet aangemerkt als een dag waarop de winkels gesloten moeten zijn.

Een kiosk die niet door het publiek betreden kan worden, wordt in deze verordening gelijkgesteld aan een standplaats.

### **Artikel 3. Overdracht van de ontheffing**

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. De ontheffing kan aan een (rechts)persoon worden verleend als het gaat om straatverkoop als bedoeld in artikel 2, tweede lid van de Winkeltijdenwet. Als het om een winkel gaat, heeft de ontheffing naar zijn aard betrekking op het pand waarin het winkelbedrijf wordt uitgeoefend. Als het om een ontheffing voor straatverkoop gaat biedt de tussenkomst het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de bedrijfsvoering van de opvolger. Als het gaat om overdracht van het winkelpand aan een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden. Er kan immers sprake zijn van een heel ander soort winkel dan voorheen.

### **Artikel 6. Vrijstelling zon- en feestdagen ten behoeve van toerisme**

De grondslag van het artikel is artikel 3, derde lid, onder a van de Winkeltijdenwet. De vrijstelling is verleend door de raad en geldt voor de tijdstippen 08.00 tot 18.00 uur.

Het toeristische regime en de relatie met de zondagsrust is toegelicht in de nota "zondagopenstelling regiem Haarlemmermeer 2012".

Voor verkoop tijdens een evenement op zon- en feestdagen is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.

### **Artikel 7. Ontheffing zon- en feestdagenregeling voor bijzondere situaties**

Dit artikel steunt op artikel 4, tweede lid, Winkeltijdenwet

Uit de bewoordingen van artikel 4, eerste lid, van de Winkeltijdenwet in relatie tot die van 3, vierde lid volgt dat deze ontheffing zowel op aanvraag als ambtshalve kan worden verleend.

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen voor de zon- en feestdagen voor bijzondere situaties. De wet laat hierin de gemeente beleidsvrijheid. Met gebruikmaking van deze beleidsvrijheid kan de ontheffing verleend worden voor tentoonstellingen in kunstateliers en galeries. De achtergrond van

deze bijzondere status voor kunstateliers en galeries is dat de mogelijkheden voor kunstenaars aan hun werk bekendheid te geven door middel van (verkoop)tentoonstellingen niet te zeer aan banden gelegd mag worden. Bovendien spelen concurrentieoverwegingen hier nauwelijks een rol, gezien het individuele karakter van de betrokken voorwerpen.

Aangezien de winkels met deze verordening op iedere zon- en feestdagen open mogen, worden voor jaarlijks terugkerende dagen als feestdagen, moeder-/vaderdag, landelijke fietsdag etc. geen ontheffing van de winkeltijden verleend. Een jubileum (5- jaarlijks) wordt wel als bijzonder gelegenheid van tijdelijke aard gezien. De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

#### **Artikel 8. Openstelling op werkdagen tussen 22.00 en 06.00 uur**

Dit artikel steunt op artikel 7, tweede lid, van de Winkeltijdenwet. In afzonderlijke gevallen kan een ontheffing worden verleend. Per geval is dan een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met belangen van de woon- en leefomgeving, de veiligheid en de openbare orde.

De ontheffing kan onder beperkingen en voorschriften worden verleend.

In het Vrijstellingenbesluit is voor een aantal overige vormen van detailhandel alleen de openstelling op zon- en feestdagen geregeld. De openstelling van deze vormen van detailhandel op de uren tussen 22.00 en 06.00 uur op werkdagen wordt door de verordening geregeld.

Voor verkoop tijdens een evenement op werkdagen voor 06.00 uur en na 22.00 uur is geen ontheffing noodzakelijk, waar zover de verkoop deel uitmaakt van de evenementenvergunning. Verkoop mag alleen plaatsvinden tijdens de evenemententijden. Dit betreft alleen verkoop vanuit standplaatsen.





***Regeling voorschriften en beperkingen behorende bij Verordening winkeltijden gemeente Haarlemmermeer 2013A, d.d. [datum]***

*Artikel 1*

Onder winkelier wordt verstaan: de beheerder van de winkel.

*Artikel 2*

De winkelier is verplicht direct na sluitingstijd de omgeving binnen een straal van 25 m rondom de winkel te ontdoen van afval.

*Artikel 3*

Het is op zon- en feestdagen niet toegestaan om vóór 12.00 uur en ná 18.00 uur de winkel te bevoorraden of te laten bevoorraden.

*Artikel 4*

De winkelier is verplicht zorg te dragen voor een goede afhandeling van het verkeer naar én vanaf de winkel.

*Artikel 5*

De winkelier is verplicht om geluidsoverlast die verband houdt met het geopend zijn van de winkel zoveel mogelijk te beperken door bijvoorbeeld het gebruik van:

- geluidsarme winkelwagens
- geluidsarme bevoorradingswagens
- in pandige laad- en losactiviteiten.

*Artikel 6*

De winkelier is verplicht alle aanwijzingen die door of namens het college aangewezen toezichthouders en de politie worden geven ter handhaving van de openbare orde, de veiligheid dan wel het woon- en leefklimaat, stipt en onverwijld op te volgen.