



De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250  
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:  
Raadhuisplein 1  
Hoofddorp  
Telefoon 0900 1852  
Telefax 023 563 95 50

Cluster **Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling**  
Contactpersoon **Leon Beernink**  
Doorkiesnummer **023 – 567 6191**  
Uw brief ---  
Ons kenmerk **14.070283\adv**  
Bijlage(n) **Geen**  
Onderwerp **Participatiebudget 2014**

Verzenddatum  
**12 FEB. 2014**

Geachte heer, mevrouw,

Op grond van de Wet werk en bijstand (WWB) zijn gemeenten verantwoordelijk voor de arbeidsinschakeling van uitkeringsgerechtigden (en nuggers) en het verstrekken van bijstand. Voor de begeleiding van uitkeringsgerechtigden naar de arbeidsmarkt ontvangen gemeenten het participatiebudget.

In 2014 bestaat dit budget naar verwachting voor het laatst uit de onderdelen re-integratie, inburgering en volwasseneducatie. Als gevolg van mogelijke inwerkingtreding van de Participatiewet, per 1 januari 2015, zullen onder meer de budgetten voor WWB, Wet sociale werkvoorziening (WSW) en de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wajong) worden samengevoegd.

In deze brief schetsen we op welke wijze het participatiebudget in 2014 wordt ingezet. In verband met de Participatiewet doen we dit voor een jaar. De brief is onderdeel van de beleidscyclus waarin we aan het begin van een periode de plannen maken en deze achteraf toetsen. Vorig jaar hebben we eenzelfde brief opgesteld voor het jaar 2013. De ervaringen en realisatie uit 2013 vormen een belangrijke input voor onze plannen in 2014. We beginnen daarom met een terugblik op 2013 in paragraaf één, gevolgd door een beschrijving van onze plannen in 2014 in paragraaf twee.

## **1. Terugblik op 2013**

### 1.1 Ingezette beleidsaccenten in 2013

In aanloop naar veranderende wetgeving (de Participatiewet) is er vorig jaar bewust voor gekozen om in 2013 geen fundamentele wijzigingen door te voeren ten opzichte van het vigerende participatiebeleid en dit bestaande beleid zoveel mogelijk te continueren. Op onderdelen zijn in 2013 ten opzichte van 2012 wel andere accenten gelegd.

Zo is op basis van een in 2012 uitgevoerde evaluatie naar (re-integratie)instrumenten het aanbod van re-integratieinstrumenten teruggebracht naar vier succesvolle instrumenten. Daarnaast is het instrument Werkstroom (zie ook paragraaf 2.3) gecontinueerd en nadrukkelijk gepositioneerd als eerste instroommogelijkheid voor de meer kansrijke uitkeringsgerechtigden (treden 5-9 van de re-integratieladder). Met dit instrument heeft de gemeente een middel in handen om instroom waar mogelijk te voorkomen (poortwachtersfunctie) en de personen die toch instromen sneller te laten uitstromen. Op het gebied van inburgering is de taak van de gemeente door de Wet Inburgering (2012) teruggebracht tot handhavingstaken.

### 1.2 Realisatie participatiebudget en inkomensdeel 2013

Onderstaand overzicht geeft het budget en de bestedingen in de gemeente Haarlemmermeer in 2013 weer.

<b>Realisatie inkomensdeel en participatiebudget 2013</b>				
<i>Onderdeel</i>	<i>Sub- onderdeel</i>	<i>Budget</i>	<i>Uitgaven</i>	<i>Saldo</i>
Inkomensdeel		€ 24.987.302	€ 21.378.394*	€ 3.608.908 (14,4%)
Participatie- budget	Re-integratie	€ 1.931.809	€ 2.455.482*	€ -523.673 (-27%)
	Inburgering	€ 502.700	€ 252.700*	€ 250.000 (49%)
	Educatie	€ 529.300	€ 529.300*	€ 0 (0%)
	Reservering	€ 1.018.073	n.v.t.	€ 1.018.073 (0%)
	Subtotaal	€ 3.981.882	€ 3.237.482*	€ 744.400 (18.7%)

*\*Omdat het boekjaar 2013 pas op 31 januari 2014 wordt afgesloten zijn dit voorlopige en nog aan verandering onderhevige cijfers. Deze cijfers geven een indicatie.*

Onze inspanningen op het gebied van participatie voor 2013 zijn (onder andere) beschreven in de brief participatiebudget 2013. In 2013 hebben we deze plannen ook volledig kunnen uitvoeren. Met deze inspanningen hebben we allereerst een, naar verwachting, positief saldo op het inkomensdeel gerealiseerd. Dat betekent dat we met behulp van onze inspanningen op het gebied van participatie in 2013 minder geld aan uitkeringen hebben hoeven uitgeven dan door het Rijk was geprognosticeerd in het hieraan gekoppelde budget. Dit budget is overigens, als gevolg van de stijgende werkloosheidscijfers, gedurende het jaar met meer dan € 2.000.000 verhoogd.

Daarnaast hebben we met de volledige uitvoering van het plan voor 2013 ook een positieve balans weten te behalen op het participatiebudget van € 744.400. Vanuit het Rijk is in 2013 voor re-integratie een bedrag van € 2.145.094 beschikbaar gesteld. Begin 2013 is ervoor gekozen om incidenteel € 200.000 hiervan over te hevelen naar educatie ter financiering van de educatietrajecten. Het budget voor re-integratie in het bovenstaande overzicht (€ 1.931.809) is hierop aangepast. Doordat er in 2013 wederom gebruik gemaakt kon worden van de reserveringsmiddelen uit 2012, was het mogelijk op onderdelen van het participatiebudget meer te besteden dan het betreffende budget. Het bedrag van € 744.400 wordt overgeheveld naar het participatiebudget van 2014. Hiermee kunnen we een groot deel van de daling van het totale participatiebudget in 2014 opvangen en zodoende adequaat investeren in de participatie van onze doelgroep.

In het onderstaande overzicht is tevens de ontwikkeling van de doelgroep in de gemeente Haarlemmermeer weergegeven:

<b>Realisatie bestand uitkeringsgerechtigden 2013</b>			
	Beginstand	Eindstand	Saldo
Oude berekening (aantal uitkeringen)	1.316	1.573*	+257
Nieuwe berekening (aantal personen)	1.448	1.573*	+125

*\*Betreft een voorlopig cijfer omdat uitkeringen in de eerste maand nog met terugwerkende kracht kunnen worden toegekend.*

Vanaf 1 januari 2013 wordt gerekend volgens de nieuwe berekening.<sup>1</sup> Ondanks onze inspanningen om zoveel mogelijk uitkeringsgerechtigden te begeleiden naar de arbeidsmarkt heeft dit over het hele jaar bekeken tot een stijging geleid van 125, oftewel 8,6%. Het CBS kenmerkt het jaar 2013 als een jaar waarin de arbeidsmarkt verslechterde. Het aantal banen daalde en het aantal WW-uitkeringen nam sterk toe. Landelijk was de toename van het aantal uitkeringsgerechtigden in augustus 2013 al groter dan over heel 2012. Er zijn op dit moment nog geen cijfers beschikbaar over heel 2013.

## **2 Participatiebudget in 2014**

### 2.1 Beleidsaccenten in 2014

Het jaar 2014 staat voor een belangrijk deel in het teken van de implementatie van een tweetal wetswijzigingen die een grote impact hebben op het participatiebeleid, namelijk:

- De aanscherpingen binnen de WWB;
- De invoering van de Participatiewet waarin onder meer de regelingen en budgetten van de WSW de WWB en de Wajong worden samengevoegd.

Deze wetten zorgen voor grote inhoudelijke veranderingen. De implementatie van deze wetten wordt vanuit het sociaal domein in samenwerking met beleid, uitvoering en andere partners vormgegeven. Op lokaal niveau worden verbindingen gelegd met aangrenzende beleidsvelden, bijvoorbeeld de AWBZ/Wmo. Daarnaast zal ook op het niveau van de arbeidsmarktregio Groot-Amsterdam worden samengewerkt om processen zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen.

De implementatie van deze wetten en de inhoudelijke gevolgen hiervan op het participatiebeleid zorgen ervoor dat we in 2014 geen wijzigingen aanbrengen in de bestaande uitgangspunten. In 2014 zetten we het ingezette beleid van de afgelopen jaren daarom voort. De ambitie om inwoners van Haarlemmermeer optimaal aan de samenleving te laten deelnemen en bijdragen blijft onveranderd. Het vinden en behouden van (duurzaam) werk is daarbij het uitgangspunt. Wanneer dit nog niet mogelijk is spannen we ons in om de betreffende persoon, onder andere door de inzet van instrumenten (zie paragraaf 2.3) meer te laten participeren en dichter bij de arbeidsmarkt te brengen.

In 2014 continueren we de inzet van het instrument Werkstroom. Uitkeringsgerechtigden die een beroep doen op een uitkering en een korte afstand hebben tot de arbeidsmarkt, komen in aanmerking voor Werkstroom. Binnen Werkstroom worden zij getraind in hun vaardigheden en wordt er onder begeleiding actief gesolliciteerd naar werk.

<sup>1</sup> Tot 1 januari 2013 werd gerekend met de 'oude berekening' waarin het aantal uitkeringen werd geteld. Omdat een uitkering (bijvoorbeeld een gehuwdenuitkering) aan twee personen wordt verstrekt, maar als één uitkering telt, is de beginstand 2013 volgens de oude berekening lager dan bij de nieuwe berekening. Voor de zorgvuldigheid zijn beide berekeningen in het bovenstaande overzicht opgenomen.

In 2013 is op verzoek van de raad een plan van aanpak jeugdwerkloosheid opgesteld. Op 7 november is dit plan besproken in de raad en van start gegaan. Het plan van aanpak bestaat uit een samenhangend pakket van maatregelen, dat wordt ingezet om de jeugdwerkloosheid te bestrijden en zoveel mogelijk preventief aan te pakken. Zo worden bijvoorbeeld alle WWB-, WW- en Nug-jongeren opgeroepen voor een gesprek met de gemeente zodat ze actief worden ondersteund in hun zoektocht. Ook wordt Werkstroom specifiek voor jongeren gestart, waarin jongeren in een korte tijd worden getraind in hun (sollicitatie)vaardigheden en solliciteren op vacatures. Aan dit plan van aanpak zijn middelen uit het participatiebudget gekoppeld (zie hiervoor paragraaf 2.3)

In april 2014 lopen de contracten uit de in 2012 uitgevoerde aanbesteding naar re-integratie-instrumenten af. Met het oog op de hierboven geschetste toekomst wordt geen nieuwe aanbesteding uitgevoerd. Voor het resterende deel van 2014 zullen bestaande instrumenten zoals Werkstroom worden ingezet. Het blijft mogelijk om maatwerk te leveren door andere en aanvullende instrumenten in te kopen.

Naast het domein re-integratie wordt ook ingezet op inburgering en educatie. Op het gebied van inburgering is de gemeente vanaf 1 januari 2013 alleen nog verantwoordelijk voor de handhaving van reeds gestarte trajecten. Een deel van deze trajecten loopt ook in 2014 en verder (mogelijk tot 2016) nog door. De kosten hiervoor worden gefinancierd door een deel uit de reserveringsregeling ter beschikking te stellen. Op het gebied van educatie streeft de gemeente ernaar om inwoners toe te rusten en laaggeletterdheid onder volwassenen tegen te gaan. De middelen voor educatie worden dan ook op dit doel ingezet door middel van inkoop van trajecten bij de ROC's. Vanaf 2015 hoeven de educatiemiddelen niet meer verplicht te worden besteed bij de ROC's. In 2014 zullen de nieuwe mogelijkheden die dit geeft, worden verkend.

## 2.2 Ontwikkeling budget 2014 en doelgroep

In onderstaand overzicht is zowel het inkomensdeel als het participatiebudget voor 2014 weergegeven, alsmede ontwikkeling van beide budgetten ten opzichte van 2013.

<b>Ontwikkeling budget in 2014</b>				
Onderdeel	Subonderdeel	2014	2013	Ontwikkeling t.o.v. 2013
Inkomensdeel		€ 27.115.300	€ 24.987.300	+ 8,5%
Participatiebudget	Re-integratie	€ 2.060.100	€ 2.145.094	-4,0%
	Inburgering	€ 0	€ 502.700	-100,0%
	Educatie	€ 386.000	€ 529.700*	-37,2%
	Reservering	€ 744.400	€ 1.018.100	-26,9%
	Subtotaal	€ 3.190.500	€ 3.995.600	-20,1%

\*Betreft het rijksbudget van € 329.700 vermeerderd met een eenmalige overheveling vanuit de re-integratiemiddelen van € 200.000.

De stijging van het budget voor het inkomensdeel heeft te maken met een verwachte landelijke toename van de werkloosheid in 2014 als gevolg van de economische ontwikkelingen. Dit budget zal gedurende het jaar, conform de ontwikkeling hiervan, worden aangepast.

Het participatiebudget daalt in 2014 met 20,1%. Dit is voornamelijk het gevolg van het ontbreken van een budget voor inburgering en een in omvang kleinere reservering. Ten aanzien van inburgering wordt vanuit het rijk eenmalig een bedrag aan gemeenten ter beschikking gesteld voor de handhaving van de bestaande cliënten. Dit is een bedrag van € 195.187 voor de 500 cliënten en wordt aan het gemeentefonds toegevoegd van de gemeente Haarlemmermeer. We zullen dit budget aanvragen bij de Voorjaarsrapportage 2014. Het budget voor re-integratie daalt met minimaal vier procent. Binnen het participatiebudget blijft het mogelijk zowel het budget voor re-integratie als het reserveringsbedrag te (her)verdelen over de domeinen inburgering en educatie.

### 2.3 Inzet instrumenten en middelen participatiebudget 2014

#### **Re-integratie**

Het grootste deel van de inzet van het participatiebudget vindt plaats op het gebied van re-integratie. De inzet van deze middelen in 2014 splitsen we op in twee delen:

- Het eerste deel bestaat uit kosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen uit 2013. Dit zijn kosten die nog doorlopen in 2014 en waarop we geen invloed hebben. Tevens bestaat dit deel uit (re-integratie) instrumenten die worden uitgevoerd door aanbieders die destijds uit de aanbesteding zijn gekomen. De afspraken uit de aanbesteding stoppen per 1 april 2014.
- In het tweede deel is een overzicht gegeven van de inzet van alle (re-integratie) instrumenten in 2014 die niet vallen onder het eerste deel.

Overzicht inzet instrumenten:

<b>Instrument</b>	<b>Toelichting</b>	<b>Re-integratie-ladder</b>	<b>Budget</b>
<b>Deel 1</b>			
1a. Leerwerktrajecten	Doorloop van trajecten uit 2013.	Treden 5-6	€ 57.400
1b. Re-integratie naar werk	Doorloop van trajecten uit 2013.	Treden 5-9	€ 35.000
1c. Belastbaarheids-onderzoeken	Doorloop van trajecten uit 2013.	Treden 0-9	€ 70.000
1d. Sociale activeringstrajecten	Doorloop van trajecten uit 2013.	Treden 1-4	€ 58.000
1e. Re-integratie uit aanbesteding	Instrumenten gericht op re-integratie en participatie bijv. de zorgmanager, activeringstrajecten etc.	Treden 0-9	€ 50.000
Subtotaal deel 1			€ 270.400

<b>Deel 2</b>			
2a. Werkstroom	Nieuwe instromers in een WWB-uitkering worden binnen 8 weken bemiddeld naar de arbeidsmarkt.	Treden 5-9	€ 320.000
2b. Direct Werk	Klanten die met behulp van het instrument Werkstroom niet zelfstandig aan het werk zijn gekomen wordt een contract aangeboden van minimaal 26 weken bij de AM Groep. Met het contract gaat men aan de slag in het zwerfvuil, schoonmaak of de groenvoorziening.	Treden 5-9	€ 270.000
2c. Re-integratie	Verschillende instrumenten die uitkeringsgerechtigden moeten begeleiden naar een reguliere baan of tijdelijk gesubsidieerd werk.	Treden 3-4	€ 250.000
2d. Belastbaarheids-onderzoeken	Op basis van een belastbaarheidsonderzoek wordt een sociaal medisch advies uitgebracht naar de arbeidsmogelijkheden van een uitkeringsgerechtigde.	Treden 0-9	€ 60.000
2e. Loonkosten-subsidie	Betreft de inzet van subsidiemogelijkheden om (duurzame) uitstroom te bevorderen.	Treden 5-9	€ 205.000
2f. Werkgevers-servicepunt	Het WSP heeft tot doel om de werkgever via de 1-loketgedachte te ondersteunen bij het matchen en vervullen van vacatures. Binnen deze 1-loketgedachte streeft het WSP naar excellente dienstverlening voor werkgevers, uitstroom naar werk en aansluiting tussen vraag en aanbod op de regionale arbeidsmarkt.	Treden 5-9	€ 300.000
2g. Aanpak Jeugdwerkloosheid	De betreft de uitvoering van het plan van aanpak jeugdwerkloosheid zoals in november 2013 door de raad vastgesteld.	Treden 0-9	€ 450.000
2h. Maatwerk-voorzieningen	De inkoop losse instrumenten voor maatwerkoplossingen.	Treden 0-9	€ 254.100
2i. Kostprijs verhogende BTW	Betreft de BTW die over de producten moet worden betaald.	n.v.t.	€ 250.000
<b>Subtotaal deel 2</b>			<b>€ 2.359.100</b>
<b>Totaal Re-integratie</b>			<b>€ 2.629.500</b>



Met de inzet van de bovenstaande (re-integratie) instrumenten worden uitkeringsgerechtigden ondersteund in hun participatie in de samenleving. Naast re-integratie wordt ook ingezet op (hoogwaardige) handhaving. Klanten worden in deze aanpak goed en tijdig geïnformeerd en duidelijk gewezen op hun rechten en plichten. De eigen verantwoordelijkheid van de mensen staat centraal.

### Inburgering

Instrument	Toelichting	Budget
1. Perceel 2 Duaal 2012	Reeds gestarte inburgeringstrajecten	€ 175.000

Als gevolg van gewijzigde wetgeving is de gemeente vanaf 1 januari 2014 niet meer verantwoordelijk voor de financiering van nieuwe trajecten. De reeds gestarte inburgeringstrajecten worden gefinancierd door een bedrag van € 175.000 uit de reserveringsregeling voor 2014 hiervoor beschikbaar te stellen.

### Educatie

Instrument	Toelichting	Budget
1. Bijdragen en subsidies	De educatiemiddelen worden besteed bij de ROC's	€ 386.000
2. Vergoeding trajecten		

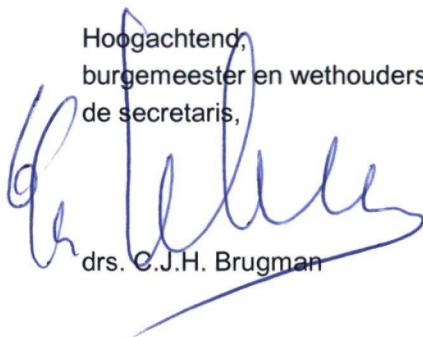
Aan de inzet van de bovenstaande instrumenten is in totaal een bedrag gekoppeld van € 3.193.500. Dit bestaat uit de onderdelen re-integratie (€ 2.629.500), inburgering (€ 175.000) en educatie (€ 386.000).

Gedurende het jaar zal de voortgang van de inzet van instrumenten uit het participatiebudget worden gemonitord. Hiermee creëren we inzicht in de effectiviteit van de instrumenten. Wanneer de monitoring daarvoor aanleiding biedt zal bijsturing plaatsvinden.

Met de bovenstaande keuzes wordt een sluitende begroting ingediend ten aanzien van het participatiebudget. Wanneer er aan het eind van het jaar middelen uit het participatiebudget niet worden besteed, worden deze gereserveerd voor het jaar 2015. In het najaar 2014 worden deze opgenomen in de planvorming voor 2015.

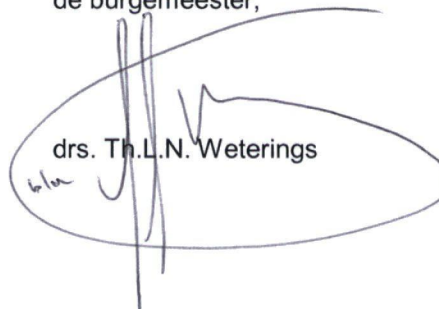
Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,  
de secretaris,



drs. C.J.H. Brugman

de burgemeester,



drs. Th.L.N. Weterings

Onderwerp Participatiebudget 2014  
Volgvel 8

**Verzendlijst t.b.v. FM/DRM**

Steller : Leon Beernink  
Telefoon : 6191  
Geadresseerde : De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer  
Uw brief : ---  
Bijlage(n) : Geen  
Onderwerp : Participatiebudget 2013  
Kenmerk : 14.070283

**Digitale afschriften aan:**

- Archief FM/DRM (geen emailadres benodigd)
- [leon.beernink@haarlemmermeer.nl](mailto:leon.beernink@haarlemmermeer.nl)

**Papieren afschriften aan:**

-

**Evt. opmerkingen m.b.t. verzending van brief en/of afschriften:**

Regels m.b.t. postverzending:

- Afschriften van deze brief worden standaard per email verzonden;
- indien een afschrift per post verzonden dient te worden, s.v.p. ingevuld rolbericht toevoegen;
- bovenstaande gegevens m.b.t. adressering/onderwerp checken i.v.m. juiste registratie;
- afschriften: i.v.m. scannen, één emailadres per regel en s.v.p. hyperlink verwijderen.