



Aan de leden van de gemeenteraad
Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Cluster Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling
Contactpersoon Jessica van Teeffelen – Nijs en Marga Drewes
Doorkiesnummer 0900-1852
Uw brief
Ons kenmerk 14.071442\jwi/ohv
Bijlage(n) presentatie iedereen veilig en passend onderwijs
brief aan ministerie van justitie
Onderwerp Informatieve raadssessie 6 februari 2014

Verzenddatum 06-03-2014

06 MAART 2014

Geachte heer, mevrouw,

Op 6 februari j.l. heeft een informatieve raadssessie plaatsgevonden betreft veiligheidsvraagstukken die met de transitie in het sociaal domein straks de verantwoordelijkheid zijn van gemeenten en een presentatie over de ontwikkelingen binnen het passend onderwijs. Zoals beloofd ontvangt u de presentatie die als bijlage is gevoegd.

Verder geef ik naar aanleiding van de vragen nog een korte toelichting op de twee wegen die mogelijk zijn in geval van huiselijk geweld en kindermishandeling:

1. melden bij een meldpunt als het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG) of het Advies en Meldpunt Kindermishandeling (AMK);
2. melden bij de politie.

In feite maakt het voor het vervolgtraject niet uit welke weg de melder kiest. De politie schakelt namelijk altijd het SHG in en wanneer er sprake is van kinderen in het huishouden dan wordt er ook een zorgmelding gedaan bij het AMK. Het SHG schakelt waar nodig (bij vermoeden van strafbaar feit) de politie in.

Het huidige AMK en SHG hebben binnen de wet een onderzoeksfunctie. Hiermee mogen zij een onderzoek instellen naar vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit wordt straks onverkort overgenomen in het nieuw te vormen Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en Kindermishandeling (AMHK). Wanneer het AMK of SHG een vermoeden van een strafbaar feit signaleren dan wordt de politie betrokken en wanneer nodig kan het OM besluiten te vervolgen of kan er bijvoorbeeld, met instemming van de burgemeester, gebruik worden gemaakt van een tijdelijk huisverbod, waarmee de dader, tijdelijk, uit de woonomgeving wordt geweerd.

Overigens is er, ook als de melding bij de politie wordt gedaan, niet altijd sprake van een aangifte door betrokkenen. Het is van belang dat hulp op gang wordt gebracht, vrijwillig waar het kan, met dwang als het moet. Via welke route de melding ook binnenkomt er is altijd sprake van afstemming tussen politie en het SHG en/of het AMK, en van de inzet van onderzoek, vervolging en hulpverlening waar nodig.

Tevens maak ik van de gelegenheid gebruik om u te melden, dat wij ons niet herkennen in de alarmerende berichtgeving in de media over de derde rapportage van de Transitie commissie Stelselwijziging Jeugd (TSJ). Alhoewel het een enorme opgave is waar we voor staan liggen wij goed op koers op de punten die door de TSJ als voorwaarde zijn genoemd voor een 'zachte landing':

- Wij hebben afspraken gemaakt met Zorg en Zekerheid
- Wij hebben voldoende duidelijkheid over het budget om de stappen te kunnen zetten die nodig zijn
- Wij zijn niet verplicht tot samenwerkingsafspraken met andere gemeenten omdat Haarlemmermeer een eigen jeugdregio is.
- De Raad heeft de Koers vastgesteld, gedragen door professionals en inwoners
- We zijn met de jeugdhulpaanbieders bezig waar nodig de afspraken uit het transitie-arrangement te vertalen naar de individuele instellingen en hebben dit proces met bureau jeugdzorg afgerond, zodat we tijdig het ministerie van Justitie hierover konden informeren (zie bijlage).

Hopend u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,



J.C.W. Nederstigt

Wethouder Duurzaamheid, Werk, Jeugd en Onderwijs

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Aan de staatssecretaris van VWS, de heer M.
van Rijn.

Cluster Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling
Contactpersoon Jessica van Teeffelen - Nijs
Doorkiesnummer 0900-1852
Uw brief
Ons kenmerk 14.070842\jwi/ohv
Bijlage(n) Geen
Onderwerp vervolg transitiearrangement

Verzenddatum 25-2-2014

Geachte heer van Rijn,

Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam (BJAA) en de 16 regiogemeenten in de Stadsregio Amsterdam zijn uitvoerig met elkaar in gesprek over de situatie na 1 januari 2015. Een en ander is ook aangegeven in de regionale transitiearrangementen van de regio's Haarlemmermeer, Amsterdam-Amstelland en Zaanstreek-Waterland.

Naar aanleiding van het bestuurlijk overleg van 19 december 2013 ten aanzien van de bureaus jeugdzorg heeft u aan gemeenten en de bureaus jeugdzorg gevraagd uiterlijk 28 februari 2014 in onderling overleg tot een bestuurlijk besluit te komen met daarbij de garantie van de continuïteit van de benodigde functies van het huidige BJZ (AMK, toegang, crisis, JB en JR) en van de infrastructuur die noodzakelijk is om jeugdigen en ouders de continuïteit te kunnen bieden in 2015.

Alle gemeenten hebben in de RTA's aangegeven om in 2015 en in 2016 het Generiek Gezinsgerichte Werken (GGW) bij BJAA af te zullen nemen. Dat betekent dat naast Dwang (de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering) ook Drang (de ondersteuning van gezinnen in vrijwillig kader bij dezelfde veiligheidsrisico's voor kinderen) door BJAA wordt geleverd.

In bestuurlijk overleg is afgesproken dat gemeenten in 2015 minimaal 80% van de niet-justitiële taken zullen afnemen.

Per gemeente resulteert dit voor 2015 in de volgende prognose. Hierbij is uitgegaan van een daling van 5% van het verwachte aantal gezinnen in 2014.

Gemeente	Aantal gezinnen	Budget GGW	80% niet-GGW taken
Aalsmeer	20	173.266	17.538
Amstelveen	93	808.574	75.388
Amsterdam	2.755	2.392.7175	2.361.883
Beemster	13	113.209	11.740
Diemen	43	371.284	33.162
Edam-Volendam	25	221.424	19.594
Haarlemmermeer	272	2.359.715	210.408
Landsmeer	11	93.231	8.742
Oostzaan	11	98.226	8.585
Ouder Amstel	19	165.015	14.506
Purmerend	214	1.856.296	158.272
Uithoorn	35	305.278	30.927
Waterland	16	143.176	13.449
Wormerland	25	218.094	21.138
Zaanstad	447	3.877.853	339.015
Zeevang	11	98.226	9.282
Totaal	4.010	34.830.039	3.333.630

BJAA heeft berekend een aanvaardbaar financieel risico te lopen indien gemeenten GGW afnemen ten behoeve van minimaal 3.814 gezinnen tegen een tarief van € 8.685,- per gezin per jaar. De bovenstaande prognose voorziet hierin. BJAA en gemeenten maken aanvullende afspraken over het tijdelijk overnemen van personeel(skosten) door de gemeenten, indien de minimaal noodzakelijke afname van 3.814 gezinnen niet wordt gerealiseerd.

In de afgelopen jaren heeft BJAA een aantal beleidsbeslissingen genomen die hebben geleid tot het terugdringen van frictiekosten.

a. Invoering van het Generiek Gezinsgericht Werken (GGW).

Hierdoor is BJAA nu in staat om voor het tarief van één ondertoezichtstelling (OTS) namelijk € 8.685, niet één maar meerdere kinderen in een gezin te bedienen.

b. Reductie van personeel.

- In 2013 is een reductie van 44 fte (€ 2,76 miljoen) gerealiseerd. Dit betrof medewerkers in het Ondersteuningsteam, medewerkers die niet mee kunnen/willen in de nieuwe aanpak GGW. In 2014 zal BJAA een reductie doorvoeren van 56 fte gezinsmanagers (€ 3,5 miljoen), door bijvoorbeeld tijdelijke contracten niet te verlengen en een oplossing te vinden voor medewerkers die niet kunnen werken conform het GGW.
- Eind 2014 zal een reductie van 27 fte teamsecretariaat (€ 1,463 miljoen) gerealiseerd zijn. BJAA heeft dan 75 % bespaard in vergelijking met het teamsecretariaat vóór het GGW. Dit is mogelijk gemaakt door de invoering van GGW.

c. Professionele werkomgeving (PWO).

BJAA is verhuisd naar één locatie met louter flexplekken. Iedere medewerker is uitgerust met smartphone en laptop. Door de invoering van de professionele werkomgeving zijn de kantoorkosten in 2014 structureel met € 2,205 miljoen verlaagd ten opzichte van 2011. Afgezet tegen de salariskosten betekent dit een reductie van 5% kantoorkosten door PWO. Dit betreft minder kosten door het afstoten van gebouwen (dus lagere huur- en servicekosten). En meer faciliteiten voor medewerkers, die ten goede komen aan de gezinnen: meer tijd voor het gezin door minder administratieve lasten voor de gezinsmanager, gezinsplan op de bank met het gezin invullen.

Van een totaal van €17,7 miljoen aan frictiekosten heeft BJAA eind 2014 in totaal € 11,3 miljoen binnen de jaaromzet opgevangen. De toezegging van gemeenten om 80% van de overige BJAA-taken (niet-GGW) over te nemen omvat een totaal van € 3,3 miljoen.

Uiteindelijk resteert in 2014 € 2,3 miljoen aan niet gedekte frictiekosten, deze zijn opgebouwd uit de volgende posten:

- Frictiekosten vanwege niet-GGW taken: €1,161 miljoen op jaarbasis aan salariskosten(15,8 fte).
- Afbouw servicecentrum €0,72 miljoen (12 fte).
- Beëindiging contracten gedetacheerd personeel: € 0,435 miljoen (6,2 fte)

Tot slot

Gemeenten en BJAA zijn positief over de samenwerking. Gemeenten zien in BJAA een partner die innoveert, kosten omlaag brengt en veiligheid voor kinderen realiseert. BJAA waardeert de effectieve inzet van gemeenten om kennis en inzicht te verwerven in de problematiek van kinderen en gezinnen waar veiligheid een rol speelt.

Ondanks de afspraken van gemeenten met BJAA over het aantal af te nemen GGW gezinnen en de financiële garantie van 80% van het niet-GGW deel, resteren er niettemin op het moment van de transitie een tweetal problemen waarvoor geen dekking is bij BJAA en bij gemeenten:

- € 2,3 miljoen aan frictiekosten
- € 3,3 miljoen zijnde het ontbreken van een weerstandsvermogen (gebaseerd op maximaal 10% van het jaarbudget)

Gemeenten en BJAA zijn van mening dat van beide zijden het maximale is gedaan om frictiekosten omlaag te brengen. Echter, het gegeven dat BJAA over geen enkele reserve beschikt leidt ertoe dat niet alle frictiekosten door BJAA opgevangen kunnen worden. Gemeenten doen een dringend beroep op het Rijk om voor het resterende probleem een voorziening te treffen opdat daarmee voorkomen

Ons kenmerk 14.070842\jwi/ohv
Volgvel 4

wordt dat het restant frictiekosten en opbouw weerstandsreserve in de kostprijs
GGW verdisconteerd zou moeten worden.


Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,



J.C.W. Nederstigt
Wethouder Duurzaamheid, Werk, Jeugd en Onderwijs

En

Bureau Jeugdzorg Agglomeratie Amsterdam
namens deze,



C. Vlugs

Meer voor elkaar

Iedereen veilig

- Jeugdbescherming/ Jeugdreclassering
- Beschermingstafel
- Advies en Meldpunt Huiselijk geweld en kindermishandeling (AMHK)
- Integrale crisisinterventie

- ✓ Beweging van dwang naar drang
- ✓ 1 meldpunt voor alle vormen van geweld, mishandeling en misbruik (AMHK)
- ✓ snelle interventie bij crisis en voldoende crisisplekken (koppeling AMHK)

- ✓ Wet verplichte meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling (1-7-2013)
- ✓ Jeugdwet
- ✓ Wet herziening kindbeschermingsmaatregelen
- ✓ Wet Maatschappelijke Ondersteuning

- ✓ Taken Wet verplichte meldcode huiselijke geweld en kindermishandeling
- ✓ In beeld brengen van (gewenste) dienstverlening ten behoeve van verwerving JB/JR, AMHK en Crisis
- ✓ Start pilot beschermingstafel
- ✓ Start pilot AMHK (met voortzetting van de pilots “Samenloopzaken” en “Kind in Beeld”)
- ✓ Protocol RvdK

Gemeentelijke taak:

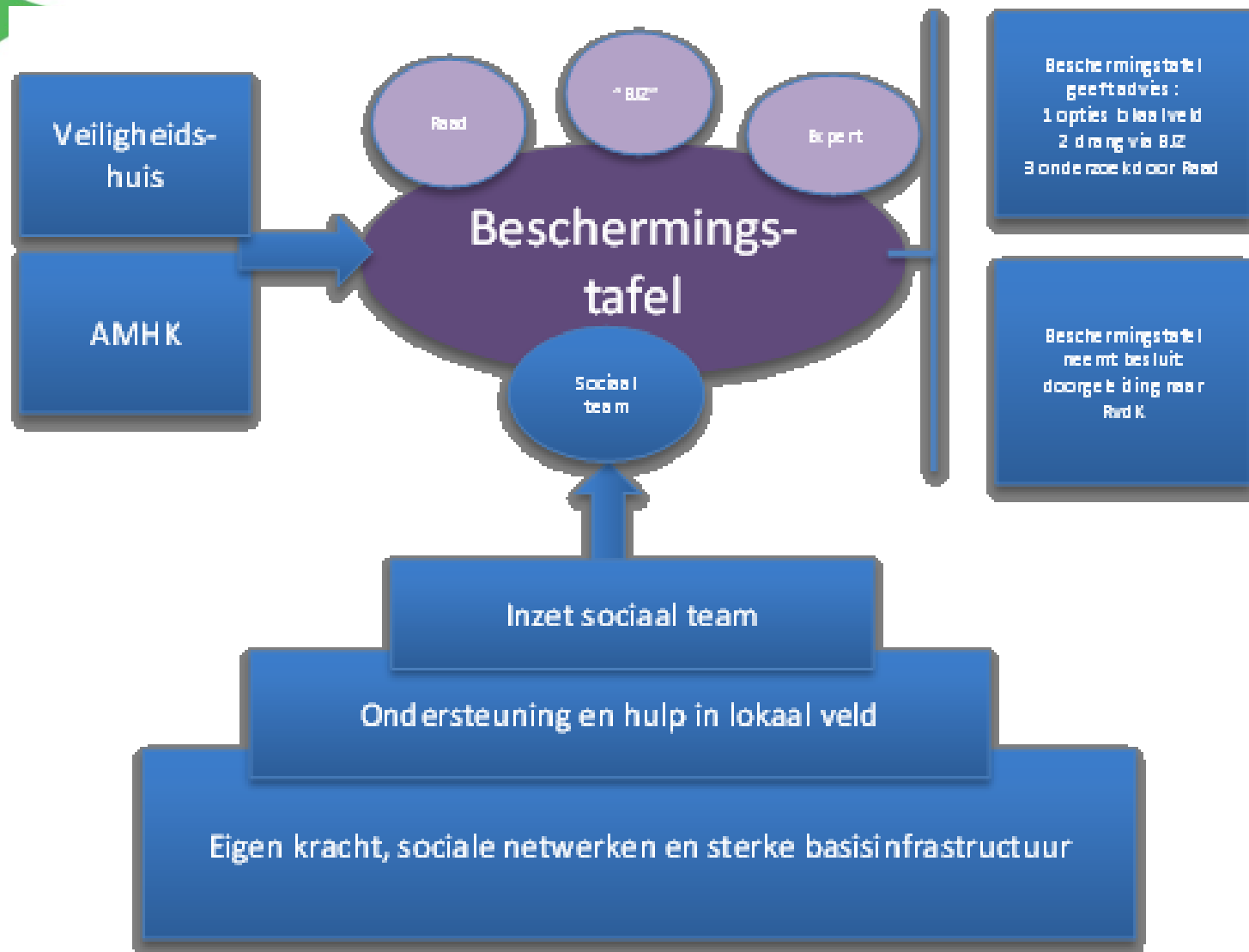
1. Toepassen van de meldcode

1. In kaart brengen van signalen
2. Overleg met collega en /of raadplegen AMK, SHG of letselduidingdeskundige
3. Gesprek met cliënt
4. Wegen van het geweld of de kindermishandeling, bij twijfel altijd AMK of SHG raadplegen
5. Beslissen: hulp organiseren of melden

2. Toezichthouden op uitvoering van de wet verplichte meldcode

- Inzet Generiek Gezinsgericht Werken
- Virtueel opdrachtgeverschap 2014
 - Toegangstaken
 - Afschaalzaken
 - Managementsysteem
- Wegwerken “wachlijsten”

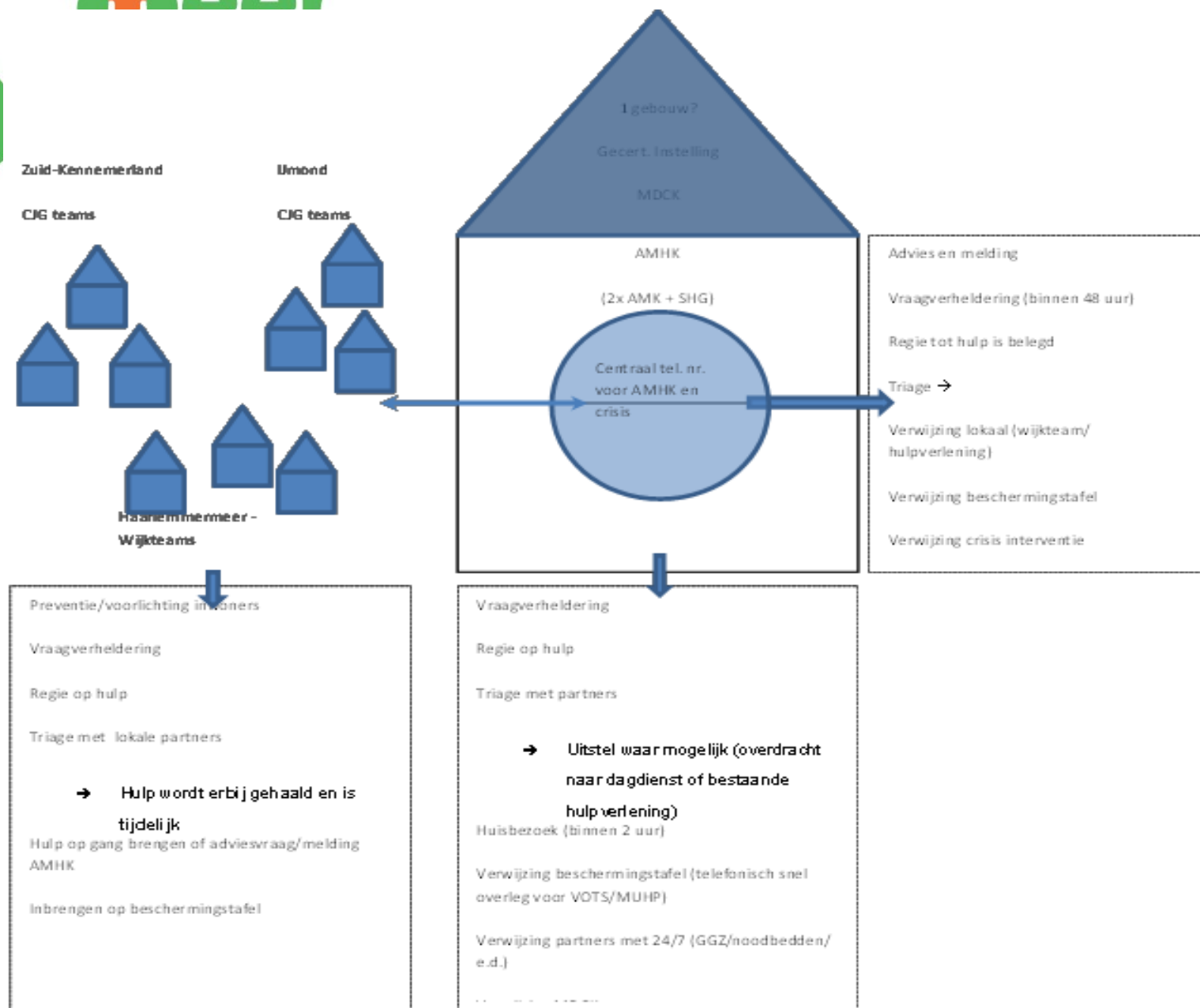
Pilot beschermingstafel



- **Huidige pilots:**
 - **Samenloopzaken**
 - **Kind in Beeld**
 - **MDCK**

- Pilot in 2014
- Uitgangspunten:
 - 1 centraalpunt met 1 telefoonnummer
 - We verbinden crisisinterventie aan het AMHK.
 - Er is een goede aansluiting tussen AMHK en sociaal team/ MDCK/ Veiligheidshuis/ beschermingstafel.
 - hulp in eigen omgeving en eigen kracht centraal
 - één gezin/huishouden, één plan, één regisseur

- duurzame veiligheid met borging in het systeem
- continuïteit van zorg
- snel hulp
- Lokaal wat lokaal kan, specialistisch als het moet
- onderzoek parallel ingezet
- met alle betrokkenen wordt gesproken



Integrale crisisinterventie

- Veronderstelling:
 - ✓ Veel verschillende vormen
 - ✓ Overlap
 - ✓ Eenvoudiger te organiseren
- Nodig:
 - Kennis
 - Partners
 - Afspraken beschikbaarheid en bereikbaarheid
 - Schaalgrootte?

- ✓ Uitwerking werkagenda
- ✓ Verwerving
- ✓ Start pilots
- ✓ Vastleggen in beleidskader

- ✓ Vragen? Opmerkingen?
Aanvullingen?

Meer voor elkaar

Werkprogramma Kinderopvang,
Passend onderwijs en jeugdhulp

Waarom een werkprogramma

- Transitie Jeugdhulp naar gemeenten
- Passend Onderwijs
- Koers Meer voor elkaar implementeren
- Gezamenlijke uitgangspunten voor 0-18/23 jaar

Werkprogramma

- Consultatiebureau en kinderopvang
- PO Passend Onderwijs
- VO Passend Onderwijs
- MBO

Gezamenlijke ambitie

- ✓ Alle kinderen ontwikkelen hun talenten, volgen onderwijs en halen een diploma
- ✓ Waar nodig krijgen ze (en hun ouders) hierbij ondersteuning op maat zodat ze zoveel binnen het reguliere onderwijs kunnen blijven en gezond en veilig opgroeien

- ✓ Vroeg signaleren: problemen klein houden
- ✓ Eén maatwerkarrangement: één gezin één plan, één regisseur
- ✓ Eigen kracht van ouders en jeugdigen versterken
- ✓ Jeugdhulp en school sluiten op elkaar aan
- ✓ Uitgaan van wat wel kan ipv problemen

Nieuwe relaties tussen

Onderwijs	Jeugdhulp
KO-instellingen/VVE	➤ Sociaal team
PO-scholen	➤ Leerplicht
Samenwerkingsverband PO	➤ Jeugdgezondheidszorg
VO-scholen	➤ Schoolmaatschappelijk werk
Samenwerkingsverband VO	➤ Jeugdhulpinstellingen
ROC's	➤ Gecertificeerde instelling voor jeugdbescherming/-reclassering
Zorg-advies-teams	
Verwijsindex	
Meldcode Kindermishandeling	
Overleg Veiligheidshuis	

- Meldcode kindermishandeling is vastgesteld en wordt toegepast
- Afspraken over verzuim met JGZ en leerplicht zijn gemaakt en worden nagekomen
- Verbeteren werkwijze verwijzindex

Toegang: Sociaal team met consulenten



Inhoud Werkprogramma Toegang tot jeugdhulp en JB

- Elke school heeft vaste contactpersoon voor SMW, JGZ en leerplicht.
- Zij kunnen er meteen hulp bijhalen en vormen de verbinding met de sociale teams
- Zij zijn ook de schakel bij veiligheidszaken
- Jeugdhulp informeert school en stemt af.
- Er worden nieuwe werkwijzen uitgetoetst om jeugdhulp meer bij school aan te laten sluiten.
- Werkwijze ZAT wordt mogelijk flexibeler
- Gezamenlijke thema's kiezen

- 6 maart OOGO VO in SM-verband
- maart: OOGO PO Haarlemmermeer
- maart afspraken MBO uitwerken
- maart afspraken 0-4 jaar uitwerken
- Bestuurlijke vaststelling werkprogramma mogelijk in week 24 maart (week van passend onderwijs)
- Daarna leren en ontwikkelen in de praktijk en monitoren
- Aansluiting bij proeftuinen sociale teams