



Nota van B&W

Onderwerp Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015"

Portefeuillehouder drs. Th.L.N. Weterings, J.J. Nobel, S. Bak
Collegevergadering 7 februari 2012
Inlichtingen mw. mr. A. Dijk (023 567 44 80)
Registratienummer 2012.0003764

Samenvatting

In deze nota wordt besloten om in te stemmen met de ondertekening van het bijgevoegde bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst (verder: RUD) IJmond en de RUD Noordzeekanaal gebied in oprichting (NZKG i.o.) en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" in 2015.

Inleiding

Op 5 oktober 2010 (2010.0044552) hebben wij een verklaring vastgesteld waarin wij de intentie hebben uitgesproken om concrete stappen te gaan zetten in de voorbereiding van een RUD in het Noordzeekanaalgebied en de Schipholregio. In het in 2010 uitgevoerde verkenningsonderzoek is uit de uitkomsten gebleken dat de vorming van een RUD in dit gebied haalbaar is. Op 24 mei 2011 hebben wij dit onderzoek ter kennisgeving aan de raad gestuurd (2011.31552). Op 13 december 2011 (2011.0047227) hebben wij besloten om opdracht te geven aan de kwartiermaker om een voorstel te maken voor het instellen van een RUD NZKG per 1 januari 2013. In het hiervoor benodigde onderzoek zal worden gekeken of de uitgangspunten uit het verkenningsonderzoek nog van toepassing zijn. Dit voorstel is in de raadsvergadering van 26 januari 2012 besproken en wordt ter stemming voorgelegd op 9 februari 2012. Deze nota is onder voorbehoud dat door de raad wordt ingestemd met het raadsvoorstel omtrent de bestuursopdracht.

Probleemstelling

Onze ambitie is het verwezenlijken van één RUD binnen het gebied van de drie veiligheidregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland per 1 januari 2015. Tijdens het breed Bestuurlijk Overleg¹ van 4 november 2011 zijn over dit eindbeeld afspraken gemaakt. Deze RUD voert zowel complexe taken uit (BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen en IPPC (Integrated Pollution and Prevention Control)) als reguliere taken voor de partners. Reguliere taken omvatten de overige taken uit het basistakenpakket (met name milieutaken) en eventueel andere taken uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de zogenaamde plustaken.

¹ Bestaande uit bestuurders van de IJmond-gemeenten (Velsen, Beverwijk, Uitgeest en Heemskerk), de wethouder van Purmerend, de wethouder van Wormerland namens de Waterland-gemeenten, de wethouder van Diemen namens de Amstel- en Meerlandgemeenten en de bestuurders van Haarlemmermeer, Zaanstad en Amsterdam onder voorzitterschap van de gedeputeerde van de provincie Noord-Holland.

Onderwerp	Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015"
Volgvel	2

Omdat de oprichting van deze RUD voor het hele gebied van de drie veiligheidsregio's per 1 januari 2013 niet mogelijk is gebleken, is gekozen voor een tussenoplossing. In de periode 2013-2015 zal in tussenstappen aan de realisatie van dit eindbeeld worden gewerkt. De huidige milieudienst IJmond zal in 2012 worden omgevormd tot een zelfstandige RUD IJmond met filialen in Kennemerland en Waterland. Daarnaast zal de RUD Noordzeekanaalgebied (RUD NZKG), bestaande uit de eerder genoemde Kopgroeppartners, opgericht worden. Wij zijn voornemens om aan te sluiten bij de RUD NZKG. De Amstel- en Meerland-gemeenten, alsmede de gemeenten Purmerend en Beemster, hebben ook aangegeven zich te willen aansluiten bij de RUD NZKG. De Amstel- en Meerlandgemeenten hebben hierbij een aantal vraagpunten geformuleerd. Deze brief is bij de nota gevoegd ter kennisgeving. Zowel de RUD IJmond als de RUD NZKG zullen uiterlijk per 1 januari 2013 operationeel zijn.

Bovenstaande afspraken zijn in het breed Bestuurlijk Overleg van 4 november 2011 verder uitgewerkt. Daar zijn ook afspraken gemaakt over de bestuurlijke en ambtelijke samenwerking tussen beide RUD's en de overkoepelende bestuurlijke samenwerking tot 1 januari 2015. Wij hebben de raad op 29 november 2011 (2011.75201) hierover geïnformeerd.

Doelstelling

Het doel is om de met alle betrokken partijen gemaakte afspraken vast te leggen en om deze afspraken verder uit te werken om te komen tot één Omgevingsdienst per 1 januari 2015.

Oplossingen

Om de gemaakte afspraken vast te leggen is bijgaand 'bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de RUD IJmond en de RUD NZKG i.o. en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" in 2105' opgesteld. In dit akkoord zijn de bestuurlijke afspraken van 4 november 2011 verder geconcretiseerd. Tevens zijn procesafspraken vastgelegd om te komen tot een stappenplan voor één Omgevingsdienst per 1 januari 2015. Er is vastgelegd op welke onderwerpen samenwerking wordt nagestreefd, wie wanneer daarin welke stappen neemt en hoe de bestuurlijke aansturing van het proces wordt georganiseerd. De ondertekenaars, in ieder geval de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Zaanstad, de provincie Noord-Holland en het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond namens aangesloten gemeenten en contractpartners, gaan een inspanningsverplichting aan om invulling te geven aan deze procesafspraken. Door te ondertekenen wordt niet automatisch deelgenomen aan een Gemeenschappelijk Regeling (GR). De andere gemeenten worden uitgenodigd en aangemoedigd om zich ook bij dit bestuurlijk akkoord aan te sluiten en mede te ondertekenen. De ondertekening zal plaatsvinden op 23 februari 2012.

Effecten

In het bestuurlijk akkoord, zoals bijgevoegd, komen de volgende zaken aan de orde.

a. Bestuurlijke aansturing

De bestuurlijk aansturing van de samenwerking om te komen tot één Omgevingsdienst ligt bij een bestuurlijk kernteam. Dit bestuurlijk kernteam bestaat uit gedeputeerde Talsma van de provincie Noord-Holland, wethouder Westerman van de gemeente Velsen en burgemeester Weterings van de gemeente Haarlemmermeer.

Onderwerp	Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015"
Volgvel	3

Een bestuurlijke klankbordgroep met daarin vertegenwoordigers van alle gemeenten in de drie veiligheidsregio's en de provincie, toetst en adviseert het bestuurlijk kernteam. De portefeuillehouder Vergunningen zal hierin zitting nemen.

b. Directeur RUD IJmond en kwartiermaker NZKG

De directeur van de RUD IJmond en de kwartiermaker van de RUD NZKG zijn eerstverantwoordelijken voor de oprichting van respectievelijk de RUD IJmond en de RUD NZKG. In de samenwerking tussen beide RUD's is het bestuurlijk kernteam opdrachtgever voor de directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD NZKG.

c. Contact met externe relaties

De directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD NZKG spannen zich in om te komen tot afspraken tussen beide RUD's en het OM, politie, brandweer, veiligheidsregio's en waterschappen. En zij spannen zich in om te komen tot afspraken over informatieuitwisseling, uitvoeren gezamenlijke milieucriminaliteitsanalyses, het opstellen van een bestuurlijk regionaal handhavingsprogramma, aanspreekpunt voor OM, politie en veiligheidsregio's en het betrekken van de RUD's met de subdriehoek Milieu.

d. Complexe taken

De complexe taken worden voor het hele Noordzeekanaalgebied geconcentreerd bij de RUD NZKG. Daarnaast is het de ambitie dat de Omgevingsdienst 2015 één van de landsdelige gespecialiseerde BRZO-RUD's wordt.

e. Aansluiting op andere wijze dan via deelname in een gemeenschappelijke regeling

Er is voorkeur voor de vorming van een openbaar lichaam als GR. Voor de RUD NZKG spannen de kopgroeppartijen (de gemeenten Amsterdam, Haarlemmermeer, Zaanstad en de provincie Noord-Holland) zich in om deelnemer te worden in een GR. De overige gemeenten kunnen – al dan niet via een vertegenwoordiging- deelnemer worden in de GR. De directeur IJmond en kwartiermaker NZKG zullen een modelcontract uitwerken.

f. Uitgangspunten in de samenwerking bij de oprichting en inrichting van de twee RUD's

De verantwoordelijkheid voor de oprichting en inrichting van de organisatie van de RUD IJmond en de RUD NZKG ligt bij de directeur RUD IJmond en de kwartiermaker NZKG. Hierover vindt onderlinge afstemming plaats voor de doorgroei naar het eindbeeld. De directeur IJmond en kwartiermaker NZKG werken gezamenlijk een voorstel uit hoe de bestuurlijke vertegenwoordiging vorm krijgt. Er wordt gestreefd naar zoveel mogelijk uniformiteit en uitwisselbaarheid tussen beide RUD's.

g. Bestuurlijk-juridische vorm van de "Omgevingsdienst 2015"

Er wordt toegewerkt naar één "Omgevingsdienst 2015" per 2015. Er ligt nog niet vast welke juridische vorm dit krijgt. De directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD NZKG werken een voorstel voor de juridische vorm uit. Uiterlijk in 2104 besluiten de deelnemers gezamenlijk welke juridische vorm gekozen wordt.

h. Nulmeting 2012 en Bestuurlijk tussenstand 2014

De prijs- en kwaliteitsverhouding van het werk dat gemeenten en provincie uitbesteden aan de regionale uitvoeringsdiensten voor de deelnemende partijen dient gelijk te blijven of te verbeteren. De tariefstelling moet passen bij de diensten die worden geleverd. Het bestuurlijk kernteam draagt zorg voor een tussentijdse toets in 2012 door het laten uitvoeren van een nulmeting naar de prijs- en kwaliteitsverhouding van de dienstverlening door een onafhankelijke externe partij. Het bestuurlijk kernteam is daarnaast verantwoordelijk voor het opnemen van een tussenstand begin 2014. De bestuurlijke tussenstand levert de basis voor het besluit om per 1 januari 2015 de "Omgevingsdienst 2015" te vormen of om dit moment om zwaarwegende redenen uit te stellen.

Afweging

Het akkoord is een uiting van overeenstemming dat partijen zich zullen inspannen om te komen tot samenwerking en in de komende jaren de daartoe benodigde gezamenlijke processtappen zullen maken.

Middelen

Gedeputeerde Staten hebben besloten om uit de rijksmiddelen voor oprichting van regionale uitvoeringsdiensten (PUmA²-gelden) een bedrag van € 60.000,- te bestemmen voor de uitvoering van de afspraken uit dit akkoord. Deze middelen dienen in 2012 te worden besteed. Kosten na 2012 en kosten in 2012 die niet uit deze middelen kunnen worden gedekt, worden verdeeld onder de RUD IJmond en RUD NZKG. Haarlemmermeer draagt 14% bij in de kosten van de RUD NZKG, waardoor niet meer dan 14% van de helft van de meerkosten voor rekening van Haarlemmermeer zal komen. Dekking voor deze eventuele meerkosten zal gevonden worden in de middelen die beschikbaar komen voor de oprichting van de RUD NZKG. In raadsvoorstel 2011.0047227 is het voorstel gedaan € 100.000 uit de meevallende RUD-bezuiniging vanuit het Rijk te bestemmen voor de oprichtingskosten RUD NZKG. De verwachting is dat de PUMA-gelden voldoende zijn om de kosten te dekken, de eventuele meerkosten kunnen gedekt worden uit het budget voor oprichting RUD NZKG.

In- en externe communicatie

Omtrent de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" zal apart worden gecommuniceerd.

² Programma Uitvoering met Ambitie



Vergadering van Burgemeester en Wethouders 7 februari 2012

Agendapunt 3:

Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied i.o. en de vorming van de 'Omgevingsdienst 2015'.

Portefeuillehouder(s):

Bak; Nobel;
Weterings

Onderwerp Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015"

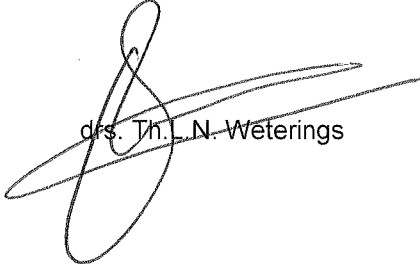
Volgvel 5

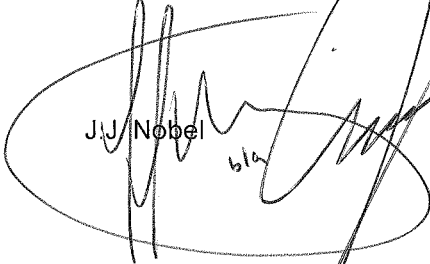
Besluit

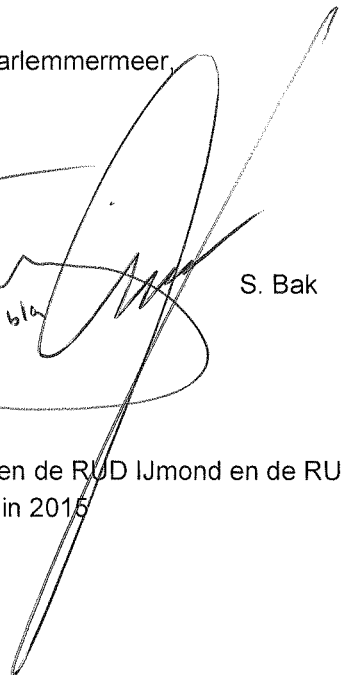
Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. in te stemmen met het Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de Regionale Uitvoerings Dienst IJmond en de Regionale Uitvoerings Dienst Noordzeekanaalgebied in oprichting en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015";
2. de burgemeester aan te wijzen als vertegenwoordiger in het bestuurlijk kernteam;
3. de portefeuillehouder vergunningen aan te wijzen als vertegenwoordiger in de bestuurlijke klankbordgroep;
4. deze nota ter informatie te zenden aan de raad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
namens dezen,
de portefeuillehouders,


drs. Th. L. N. Weterings


J.J. Nobel


S. Bak

Bijlage(n)

1. Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de RUD IJmond en de RUD NZKG i.o. en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" in 2015
2. Brief Amsterdam-Amstelland-gemeenten

Bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied i.o. en de vorming van de “Omgevingsdienst 2015” in 2015

1. Achtergrond

De rijksoverheid stuurt aan op de landelijke vorming van regionale uitvoeringsdiensten (RUD's) die vergunningverlening, toezicht en handhaving en bijbehorende ketentoezicht voor onderdelen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer uitvoeren. De landelijke kaders bepalen onder andere dat de regionale uitvoeringsdiensten een gebiedsomvang hebben die aansluit op de Veiligheidsregio, bij voorkeur een gemeenschappelijke regeling aanhouden, een basistakenpakket uitvoeren en robuust zijn.

De oprichting van twee regionale uitvoeringsdiensten en uiteindelijk één “Omgevingsdienst 2015” (voorlopige werktitel) in het Noordzeekanaalgebied moet leiden tot een verbetering van de samenhang en de kwaliteit van de handhaving en vergunningverlening in het Noordzeekanaalgebied. Het regeringsbeleid en de *package deal* tussen Rijk, IPO en VNG uit 2009 vormen de basis hiervoor. In 2012 worden twee regionale uitvoeringsdiensten opgericht: de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied. Het beoogd eindbeeld is de vorming van één “Omgevingsdienst 2015” per 2015. Deze omgevingsdienst bestrijkt het grondgebied van de drie huidige veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland.

2. Doel

Doel van het bestuurlijk akkoord is het concretiseren van de bestuurlijke afspraken die zijn gemaakt in een breed bestuurlijk overleg op 4 november 2011 door het maken van afspraken over een verdere uitbouw van de reeds bestaande onderlinge samenwerking tussen beide regionale uitvoeringsdiensten. Tevens bevat dit akkoord procesafspraken om te komen tot een stappenplan dat gericht is op de vorming van één “Omgevingsdienst 2015” in 2015. Partijen leggen in dit akkoord vast op welke onderwerpen samenwerking wordt nagestreefd, wie wanneer daarin welke stappen neemt en hoe de bestuurlijke aansturing van het proces georganiseerd wordt. De ondertekenaars van dit akkoord gaan een inspanningsverplichting aan om invulling te geven aan deze procesafspraken en nemen hiermee niet automatisch deel aan een gemeenschappelijke regeling.

De procesafspraken in dit bestuurlijk akkoord gaan over de basistaken (Basistakenpakket versie 3.x). Iedere partij heeft vooralsnog de vrijheid daarnaast ook plustaken uit te laten voeren door – of onder te brengen bij – één van beide regionale uitvoeringsdiensten. Eventueel kunnen hierover nadere afspraken worden gemaakt op een later moment.

3. Partijen

Dit akkoord is in ieder geval ondertekend door:

De gemeente Amsterdam

De gemeente Haarlemmermeer

De gemeente Zaanstad

De gemeente Haarlem

Het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond (de gemeenten Beverwijk, Velsen, Uitgeest, Heemskerk)

De provincie Noord-Holland

Via de ondertekening door het dagelijks bestuur van de Milieudienst IJmond zijn de aangesloten gemeenten bij de regionale uitvoeringsdienst IJmond verbonden aan de afspraken in dit bestuurlijk

akkoord. Alle gemeenten in het Noordzeekanaalgebied zijn uitgenodigd om het bestuurlijk akkoord te ondertekenen.

4. Bestuurlijke aansturing

Bestuurlijk kernteam

De bestuurlijke aansturing van de samenwerking en het proces om te komen tot de "Omgevingsdienst 2015" ligt bij een bestuurlijk kernteam. Het bestuurlijk kernteam heeft daarbij de volgende taken:

- Sturen op de samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied op basis van dit bestuurlijk akkoord;
- bewaken van de samenwerking van beide regionale uitvoeringsdiensten met OM, politie, brandweer, waterschappen en de veiligheidsregio's.
- informeren en consulteren van de bestuurlijke klankbordgroep en voorbereiden van overleggen van de bestuurlijke klankbordgroep;

Daartoe:

- bewaakt het bestuurlijk kernteam de voortgang van het proces volgens het beoogde tijdpad en de afspraken in dit akkoord;
- stuurt het bestuurlijk kernteam de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied aan voor wat betreft de overeengekomen onderwerpen van samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied;
- stelt het bestuurlijk kernteam een toetsingskader vast voor de bedrijfsplannen die de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied voor hun respectievelijke regionale uitvoeringsdiensten opstellen;
- bewaakt het bestuurlijk kernteam de voorbereiding en uitvoering van de bestuurlijke tussenstand in 2014, inclusief een nulmeting in 2012;
- bewaakt het bestuurlijk kernteam het opstellen en uitvoeren van een gezamenlijk handavingsprogramma in 2013

Het bestuurlijk kernteam bestaat uit de voorzitter of afgevaardigde van het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond, de voorzitter of afgevaardigde van het dagelijks bestuur van de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied in oprichting (en zolang die er nog niet is de burgemeester van de gemeente Haarlemmermeer), de verantwoordelijk gedeputeerde (tevens voorzitter van het bestuurlijk kernteam) en een ambtelijk secretaris van de provincie (geen stemrecht). De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied zijn bij de vergaderingen van het bestuurlijk kernteam aanwezig. De voorzitters of afgevaardigden van de gemeenschappelijke regeling Milieudienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied vertegenwoordigen in het bestuurlijk kernteam hun medebestuurders en zorgen in het licht daarvan voor de benodigde afstemming en terugkoppeling richting hun medebestuurders.

Het bestuurlijk kernteam komt in beginstel tweemaandelijks, en waar nodig tussendoor, bij elkaar. De secretaris van het bestuurlijk kernteam bereidt samen met de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied vergaderingen en besluiten van het bestuurlijk kernteam voor. Voorstellen van de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en anderen richting bestuurlijk kernteam worden ingebracht via de secretaris. Het bestuurlijk kernteam streeft naar consensus.

Bestuurlijke klankbordgroep

Het bestuurlijk kernteam kan vraagstukken ter informatie, toetsing of advisering voorleggen aan een bestuurlijke klankbordgroep, met daarin vertegenwoordigers van de gemeente Amsterdam, de gemeente Haarlemmermeer, de gemeente Zaanstad, de Amstelland-gemeenten, de gemeenten Purmerend en Beemster, de gemeente Haarlem, de IJmond-gemeenten, de Waterland-gemeenten, de Kennemerland-gemeenten en de provincie Noord-Holland (voorzitter). De klankbordgroep toetst en adviseert het bestuurlijk kernteam tenminste voor wat betreft de besluiten die worden voorgelegd aan Raden en Staten. De bestuurlijke klankbordgroep komt tenminste eenmaal per vier maanden bij elkaar of zoveel vaker als partijen nodig achten.

5. De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied

De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied zijn de eerstverantwoordelijken voor de oprichting van respectievelijk de organisaties RUD IJmond en RUD Noordzeekanaalgebied. De kwartiermaker (tevens beoogd directeur) voor de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied wordt daarbij bestuurlijk aangestuurd door het bestuurlijk team van de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en ambtelijk door het secretarissenteam Noordzeekanaalgebied. De bestuursopdracht aan de kwartiermaker van de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied is daarbij leidend. De directeur van de regionale uitvoeringsdienst IJmond wordt direct aangestuurd door het bestuur van de regionale uitvoeringsdienst IJmond. Hij wordt ondersteund door een coördinator RUD-vorming. Het bestuurlijk kernteam heeft inzage in de opdracht aan de directeur en de coördinator.

Voor wat betreft de samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied is het bestuurlijk kernteam opdrachtgever aan de directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD Noordzeekanaalgebied. Leidend daarbij zijn de afspraken in dit bestuurlijk akkoord. De directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD Noordzeekanaalgebied rapporteren in beginstel tweemaandelijks, en waar nodig tussendoor, over de voortgang aan het bestuurlijk kernteam. Dit betreft in ieder geval de voortgang op alle afspraken in dit bestuurlijk akkoord.

6. Contact met externe relaties

De directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD Noordzeekanaalgebied spannen zich in om te komen tot afspraken tussen beide regionale uitvoeringsdiensten enerzijds en het Openbaar Ministerie, de politie, de veiligheidsregio's en de waterschappen anderzijds over:

- Informatieuitwisseling/communicatie
- Het uitvoeren van gezamenlijke milieucriminaliteitsanalyses
- Het opstellen van een bestuurlijk regionaal handhavingsprogramma per 1 januari 2013, waarin in elk geval afspraken zijn opgenomen over:
 - de prioritaire thema's;
 - verdeling aanpak overtredingen/delicten via de strafrechtelijke aanpak dan wel bestuursrechtelijke aanpak;
 - de inzet van bijzondere opsporingsambtenaren en overige toedeling van capaciteit aan de prioriteiten.

Het handhavingsprogramma wordt in samenspraak met het OM opgesteld. Het handhavingsprogramma wordt vastgesteld door de bevoegde gezagen. Onder het handhavingsprogramma liggen handhavingsplannen, die door beide regionale uitvoeringsdiensten afzonderlijk worden opgesteld.

- Wie het eerste aanspreekpunt is voor het Openbaar Ministerie, de politie en de veiligheidsregio's bij calamiteiten
- Het betrekken van de regionale uitvoeringsdienst bij de subdriehoek Milieu (het afstemmingsoverleg tussen bevoegd gezag, Openbaar Ministerie en politie)

Bestaande samenwerkingsverbanden en -afspraken met externe relaties zullen worden geïnventariseerd en, waar dat als gevolg van de oprichting van de regionale uitvoeringsdiensten nodig blijkt te zijn, worden aangepast.

Zodra de regionale uitvoeringsdiensten formeel opgericht zijn stelt het dagelijks bestuur van de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied cq. de regionale uitvoeringsdienst IJmond bovenstaande afspraken vast. Tot dat moment stemmen directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied de gemaakte afspraken af met hun ambtelijke en bestuurlijke opdrachtgevers.

7. Complexe taken

De ambitie is dat de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied- in lijn met de landelijke ontwikkelingen- één van de landsdelige gespecialiseerde Brzo-RUD's wordt. Dit betekent dat de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving voor complexe IPPC- en Brzo-bedrijven voor heel Noord-Holland, Flevoland en Utrecht bij de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied zullen worden ondergebracht. De kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied werkt begin 2012 in afstemming met de betreffende bevoegde gezagen en de RUD-besturen een voorstel

uit voor de wijze waarop de uitvoering van deze taken bestuurlijk zal worden aangestuurd en de wijze waarop met de andere regionale uitvoeringsdiensten binnen het landsdeel zal worden samengewerkt.

8.Aansluiting op andere wijze dan via deelname in een gemeenschappelijke regeling

Een aantal gemeenten heeft uitgesproken liever op een andere wijze dan via deelname in een gemeenschappelijke regeling aan te sluiten bij één van beide regionale uitvoeringsdiensten. Met het oog op het volume van het werkpakket, de continuïteit van de bedrijfsvoering en een eenduidige externe positionering heeft het Rijk echter een sterke voorkeur voor het openbaar lichaam als juridische vorm van de regionale uitvoeringsdienst. Voor een aansluiting op andere wijze dan via deelname in de gemeenschappelijke regeling, zijn de criteria die het Rijk stelt daarom kaderstellend. Deze criteria zijn opgenomen in de landelijke checklist RUD-vorming.

In 2012 zullen de directeur van de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied, in samenwerking met de betrokken gemeenten, een modelcontract uitwerken dat geldt voor beide regionale uitvoeringsdiensten. Het modelcontract zal afspraken bevatten over:

- afnameverplichting
- looptijd
- mandaatverhoudingen met informatieafspraken om de opdrachtgevende gemeente geïnformeerd te houden
- tarieven
- de contacten met het Openbaar Ministerie, politie, waterschappen, veiligheidsregio's
- al dan niet overname van personeel

9.Uitgangspunten in de samenwerking bij oprichting en inrichting van de twee regionale uitvoeringsdiensten

De verantwoordelijkheid voor de oprichting van de organisatie van de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied, inclusief de benodigde faciliteiten, zoals ICT, huisvesting, een rechtspositionele regeling etc., ligt bij de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en niet bij het bestuurlijk kernteam. De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied zijn tevens eerstverantwoordelijken voor de inrichting van de organisatie van beide regionale uitvoeringsdiensten, waaronder het organisatiemodel, te leveren producten en tarieven.

Desalniettemin is het voor een optimale efficiency in de samenwerking en in de doorgroei naar het eindbeeld (de oprichting van een "Omgevingsdienst 2015") noodzakelijk dat er afstemming plaatsvindt over deze zaken. De regionale uitvoeringsdienst IJmond zal daarom in het bestuur van de RUD NZKG vertegenwoordigd zijn en vice versa. De directeur RUD IJmond en de kwartiermaker RUD Noordzeekanaalgebied werken in de tweede helft van 2012 gezamenlijk een voorstel uit over hoe deze vertegenwoordiging vorm moet krijgen.

De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied:

- streven naar zoveel mogelijk uniformiteit en uitwisselbaarheid tussen de beide regionale uitvoeringsdiensten (voor zover noodzakelijk met het oog op de samenwerking en het gewenste eindbeeld) en
- nemen besluiten die de doorgroei naar het eindbeeld bevorderen.

Hiertoe werken zij ten behoeve van het bestuurlijk kernteam de afspraken in deze paragraaf uit in een toetsingskader voor de bedrijfsplannen. De directeuren komen daarnaast begin 2014 met gezamenlijke voorstellen aan het bestuurlijk kernteam met betrekking tot de organisatie en huisvesting van de "Omgevingsdienst 2015" vanaf 2015.

10.Bestuurlijk-juridische vorm van de "Omgevingsdienst 2015"

Er wordt toegewerkt naar één "Omgevingsdienst 2015" per 2015. Op dit moment ligt nog niet vast welke juridische vorm deze krijgt. Opties zijn de vormen zoals genoemd in de Wet

gemeenschappelijke regelingen of overige constructies die recht doen aan de ambities van de deelnemende partijen en de criteria van het Rijk.

De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied werken ten behoeve van het bestuurlijk kernteam gezamenlijk een voorstel uit voor de juridische vorm van de "Omgevingsdienst 2015". Dit voorstel wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de gemeenten. Uiterlijk in 2014 besluiten de deelnemende gemeenten gezamenlijk welke juridische vorm gekozen wordt. Nadat de "Omgevingsdienst 2015" operationeel is geworden, worden het bestuurlijk kernteam en de bestuurlijke klankbordgroep opgeheven.

11.Nulmeting 2012 en Bestuurlijke tussenstand 2014

Op 4 november 2011 zijn partijen overeengekomen dat de prijs/kwaliteitsverhouding van het werk dat gemeenten en provincie uitbesteden aan de regionale uitvoeringsdiensten voor de deelnemende partijen gelijk moet blijven of verbeteren en dat de tariefstelling moet passen bij de diensten die worden geleverd.

Het bestuurlijk kernteam draagt zorg voor een tussentijdse toets in 2012 door het laten uitvoeren van een nulmeting naar in ieder geval prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening door een onafhankelijke externe partij. Het bestuurlijk kernteam is daarnaast verantwoordelijk voor het opnemen van een tussenstand eind 2013. De bestuurlijke tussenstand levert de basis voor het besluit om per 1 januari 2015 de "Omgevingsdienst 2015" te vormen of om dit moment om zwaarwegende redenen uit te stellen.

Om over te gaan tot de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" is het nodig dat:

- de producten/diensten bekend zijn
- de tarieven voor de verschillende producten/diensten bekend zijn en, indien deze voor vergelijkbare producten/diensten verschillen, er een plan ligt om deze voor het Noordzeekanaalgebied en IJmond/Kennemerland/Waterland stapsgewijs gelijk te trekken
- de uitvoering van de basistaken wordt gegarandeerd (taakuitvoering van beide regionale uitvoeringsdiensten moet op orde zijn)
- er een bedrijfsplan 2015-2020 ligt dat gedragen wordt door het bestuurlijk kernteam, de bestuurlijke klankbordgroep en de besturen van de beide regionale uitvoeringsdiensten. In het bedrijfsplan worden taken, begroting, organisatie en formatie, juridische structuur, huisvesting en overige bedrijfsvoeringsaspecten uitgewerkt.

Bij de bestuurlijke tussenstand kan een eerste balans worden opgemaakt over of de RUD-vorming inderdaad bijdraagt/bij gaat dragen aan de doelstelling om de samenhang en kwaliteit van vergunningverlening en handhaving in het Noordzeekanaalgebied te verbeteren en het uitgangspunt dat de prijs/kwaliteitverhouding van de dienstverlening gelijk blijft of verbetert.

Mocht onverhoopt de vorming van een "Omgevingsdienst 2015" per 1 januari 2015 niet mogelijk zijn, dan blijven de twee regionale uitvoeringsdiensten en de overkoepelende ambtelijke en bestuurlijke samenwerking bestaan tot het moment van een positieve toetsing daar is. Een positieve beoordeling leidt tot een zo spoedig mogelijke formalisering van één "Omgevingsdienst 2015".

12.Financiële afspraken

Gedeputeerde Staten hebben besloten om uit de rijksmiddelen voor oprichting van regionale uitvoeringsdiensten (Puma-gelden) een bedrag van € 60.000,- te bestemmen voor de uitvoering van afspraken uit dit bestuurlijk samenwerkingsakkoord met betrekking tot samenwerking tussen de twee regionale uitvoeringsdiensten en doorgroei naar één "Omgevingsdienst 2015" per 1 januari 2015. Deze middelen dienen in 2012 te worden besteed. De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied stellen gezamenlijk een voorstel op voor besteding van deze middelen. Kosten ten behoeve van de afspraken in dit bestuurlijk akkoord die na 2012 worden gemaakt en kosten in 2012 die niet uit deze middelen kunnen worden gedekt, worden verdeeld onder de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied.

13.Proces en planning tot 2015

In de bijlage is een planning opgenomen voor de periode 2012-2015 met daarin de voortgangsmomenten waar het bestuurlijk kernteam op stuurt.

14. Bestuurlijke opschaling

- De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied leggen vraagstukken ten aanzien van de samenwerking voor aan het bestuurlijk kernteam
- Het bestuurlijk kernteam vraagt bij vraagstukken ten aanzien van de samenwerking advies aan de Bestuurlijke klankbordgroep
- De regierol van de provincie blijft bestaan totdat er één “Omgevingsdienst 2015” operationeel is. Als partijen vraagstukken niet in onderling overleg op kunnen lossen kan de verantwoordelijke gedeputeerde vanuit de regierol initiatief nemen om tot afspraken te komen.

15. Slotbepaling

De afspraken in dit akkoord worden gemaakt in de verwachting en het vertrouwen dat de partijen een goede samenwerking tegemoet gaan. Dit akkoord is een uiting van overeenstemming dat partijen zich zullen inspannen om te komen tot samenwerking en in de komende jaren de daartoe benodigde gezamenlijke processtappen zullen maken.

Dit akkoord bevat derhalve inspanningsverplichtingen die niet in rechte afdwingbaar zijn. Indien er onverhoopt geschillen over de gemaakte procesafspraken ontstaan tussen de deelnemende partijen dan wordt gezamenlijk overleg gevoerd in de bestuurlijke klankbordgroep om tot een vergelijk te komen.

Bijlage 1: Definities

- Milieudienst IJmond: De huidige gemeenschappelijke regeling tussen gemeenten Beverwijk, Heemskerk, Velsen en Uitgeest. en de gemeenten die zich via langlopende dienstverleningscontracten hierbij hebben aangesloten, te weten gemeenten Landsmeer, gemeente Oostzaan, gemeente Waterland, gemeente Wormerland, gemeente Edam-Volendam, gemeente Zeevang, gemeente Zandvoort, gemeente Heemstede, gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude, gemeente Bloemendaal.
- Regionale uitvoeringsdienst IJmond: De regionale uitvoeringsdienst die per 1 januari 2012 gevormd is tussen de Gemeenschappelijke Regeling Milieudienst IJmond en de gemeenten die zich via langlopende dienstverleningscontracten hierbij hebben aangesloten, te weten gemeenten Landsmeer, gemeente Oostzaan, gemeente Waterland, gemeente Wormerland, gemeente Zandvoort, gemeente Heemstede, gemeente Haarlemmerliede-Spaarnwoude, gemeente Bloemendaal.
- Regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied: De regionale uitvoeringsdienst die per 1 januari 2013 gevormd wordt tussen de gemeenten Zaanstad, Haarlemmermeer, Amsterdam en de provincie Noord-Holland waarbij de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Ouder-Amstel, Diemen, Uithoorn, Purmerend en Beemster zich al dan niet via langlopende dienstverleningscontracten aansluiten.
- "Omgevingsdienst 2015": Het nagestreefde eindbeeld per 1-1-2015 van één regionale uitvoeringsdienst in het Noordzeekanaalgebied. De juridische structuur van de "omgevingsdienst 2015" wordt nader onderzocht.
- Directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied: De directeur van de Milieudienst IJmond is tevens directeur van de regionale uitvoeringsdienst IJmond. De regionale uitvoeringsdienst IJmond stelt daarnaast een coördinator RUD-vorming aan. Voor de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied is een aparte kwartiermaker aangetrokken die ook beoogd directeur Noordzeekanaalgebied is.
- Secretaris bestuurlijk kernteam: deze functionaris faciliteert de samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied i.o., bewaakt de opgestelde samenwerkingsagenda en rapporteert daarover aan het Bestuurlijk Kernteam
- Secretarissen Team: overleg van de gemeentesecretarissen en de provinciesecretaris dat samen met het bestuur van de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied i.o. de kwartiermaker voor de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied aanstuurt.
- Contractgemeenten: gemeenten die zich via langlopende dienstverleningscontracten aansluiten bij de regionale uitvoeringsdienst IJmond, de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied of –na 2015- de "Omgevingsdienst 2015".
- Basistaken: taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving waarvan de uitvoering per 1 januari 2013 verplicht moeten worden ondergebracht bij een regionale uitvoeringsdienst, zoals formeel vastgelegd op basis van afspraken tussen het IPO, de VNG, de UvW en de ministers van Justitie en van VROM.
- Complexe taken: taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor Brzo- en complexe IPPC-inrichtingen (niet zijnde IPPC-inrichtingen op basis van de opslag van meer dan 10 ton afval)
- Plustaken: taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving die vallen onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht die geen deel uitmaken van het basistakenpakket
- Handhavingsprogramma: programma zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van het Besluit Omgevingsrecht

Bijlage 2: Globaal tijdpad

2012

1 februari	Start van kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en coördinator regionale uitvoeringsdienst IJmond Bestuurlijk kernteam geeft opdracht aan de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied voor opstellen gezamenlijk stappenplan
23 februari	Ondertekening en inwerkingtreding bestuurlijk akkoord over de samenwerking tussen de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de vorming van de "Omgevingsdienst 2015".

Juli	Bestuurlijk kernteam geeft opdracht voor uitvoeren nulmeting
Oktober	Bestuurlijk kernteam stelt het toetsingskader voor de bedrijfsplannen vast
Oktober	De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied doen voorstellen ten aanzien van deelname in elkaar besturen en de deelname van provincie in beide besturen
November	Er is duidelijkheid over de manier waarop de nog niet formeel aangesloten gemeenten aansluiten. Het model-contract van de de directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied is klaar.
Juli-december	De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied stellen het handhavingsprogramma voor hun eigen regionale uitvoeringsdienst en een gezamenlijk handhavingsprogramma op
Heel 2012	Voorbereidingen/opbouw regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied
Heel 2012	Uitvoering geven aan samenwerking in de aanloop naar de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" per 2015
periodiek	Tweemaandelijks overleg bestuurlijk kernteam. De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond, de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de ambtelijk secretaris bereiden samen de overleggen van het bestuurlijk kernteam voor
periodiek	Viermaandelijks overleg bestuurlijke klankbordgroep

2013

1 januari	Twee regionale uitvoeringsdiensten formeel opgericht en operationeel. Er wordt uitvoering gegeven aan de samenwerkingsafspraken, waaronder die ten aanzien van externe relaties.
Januari	De directeuren van de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de ambtelijk secretaris stellen samen een stappenplan op om te komen tot de "Omgevingsdienst 2015"
Juli-december	De directeuren van de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de ambtelijk secretaris bereiden samen de bestuurlijke tussenstand van 2014 voor
Begin 2014	De directeuren van de regionale uitvoeringsdiensten komen met voorstellen aan het bestuurlijk kernteam ten aanzien van de organisatie en huisvesting van de "Omgevingsdienst 2015" vanaf 2015.
Heel 2013	Uitvoering geven aan samenwerking in de aanloop naar de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" per 2015
Heel 2013	Vervolg opbouw regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied
periodiek	Tweemaandelijks overleg bestuurlijk kernteam. De directeur regionale uitvoeringsdienst IJmond en de kwartiermaker regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de ambtelijk secretaris bereiden samen de overleggen van het bestuurlijk kernteam voor
periodiek	Viermaandelijks overleg breed bestuurlijk platform

2014

Januari-februari	Bestuurlijke tussenstand 2014 gereed
Juli 2014	Keuzemoment bestuurlijk-juridische vorm
Oktober-november	Besluitvorming over vorming "Omgevingsdienst 2015" per 1-1-2015
Oktober-december	Aanstelling directeur "Omgevingsdienst 2015"
Heel 2014	Uitvoering geven aan samenwerking in de aanloop naar de vorming van de "Omgevingsdienst 2015" per 2015
periodiek	Tweemaandelijks overleg bestuurlijk kernteam. De directeuren van de regionale uitvoeringsdienst IJmond en de regionale uitvoeringsdienst Noordzeekanaalgebied en de ambtelijk secretaris bereiden samen de overleggen van het bestuurlijk kernteam voor

periodiek	Viermaandelijks overleg breed bestuurlijk platform
-----------	--

2015: Start “Omgevingsdienst 2015”

contactpersoon
doorkiesnummer
onderwerp
uw brief van
ons kenmerk
datum
bijlage(n)

R Gasseling
(0297) 513111
vorming RUD
23 november 2011
12.000342
11 januari 2012

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland
de heer T. Talsma
Postbus 123
2000 MD HAARLEM

Geachte heer Talsma,

BESTUURSDIENST
GEMEENTE UITHOORN
Laan van Meerwijk 16
Postadres
Postbus 8
1420 AA Uithoorn
Telefoon
(0297) 513 111
Fax
(0297) 513 222
Openbaar vervoer
Bereikbaar met
bus 170

www.uithoorn.nl
gemeente@uithoorn.nl

Wij hebben kennis genomen van uw brief van 24 november 2011 waarin u de stand van zaken aangeeft over de vorming van, uiteindelijk, één Regionale uitvoeringsdienst (RUD) voor de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland. Wij danken u voor de verstrekte informatie.

Na ontvangst van uw brief heeft er op 28 november jongstleden een bestuurlijk overleg plaatsgevonden, waarin u ons heeft bijgepraat over de stand van zaken en over het vervolgproces.

Daar is besproken dat de overige Amstelland- en Meerlandengemeenten (gemeente Haarlemmermeer heeft reeds een standpunt ingenomen) in principe voornemens zijn de taken uit het basistakenpakket onder te brengen bij de RUD NZKG. Dat voornemen bevestigen wij hierbij.

Ook is duidelijk uitgesproken dat de manier waarop dat gebeurt en de gevolgen die dat heeft, in relatie en in verhouding moeten staan tot de daadwerkelijke omvang van de taken waar het om gaat. Voor onze gemeenten is het basistakenpakket slechts een beperkt deel van de werkzaamheden op het gebied van het omgevingsrecht. De kosten (administratieve lasten, overhead) die ermee samenhangen, maar ook de bestuurlijke drukte en het risico dat we lopen als gevolg van deelname aan een gemeenschappelijke regeling (GR) in relatie tot de beslissingsbevoegdheid moeten daarom in balans zijn.

Of dat uiteindelijk zal leiden tot deelname van onze gemeenten aan een (lichte) GR of het structureel afnemen van diensten op basis van een dienstverleningsovereenkomst of iets dergelijks, zal als gevolg van nadere uitwerking moeten blijken.

Pas wanneer de consequenties van de keuze voor NZKG en voor de rechtsvorm goed in beeld zijn, kunnen wij hierover een definitief besluit nemen en voorleggen aan onze gemeenteraden. Uiteraard zijn wij bereid om mee te denken in het proces hiernaartoe. Op ambtelijk niveau zijn wij inmiddels bij de uitwerking betrokken.

Nadere toelichting:

Zoals wij al aangaven betreffen de basistaken voor onze gemeente een zeer klein bestanddeel van de werkzaamheden op het gebied van omgevingsrecht. Wij zullen bij de beslissing waar en hoe we aansluiten vooral rekening houden met de wijze waarop we vervolgens het resterende deel van het takenpakket verantwoord kunnen uitvoeren, bij voorkeur door regionale samenwerking. Op dit moment voeren wij, als samenwerkende gemeenten overleg hierover

(de gemeenten die zijn aangesloten bij de gemeenschappelijke regeling Regionaal Milieu Overleg Amstel- en Meerlanden, te weten Amstelveen, Uithoorn, Diemen, Aalsmeer en Ouder-Amstel).

Wij zullen onze keuze uiteindelijk baseren op de volgende vraagpunten:

- Wat zijn de kosten om het basispakket bij een Regionale uitvoeringsdienst onder te brengen, aan geld en menskracht?
- Op welke manier wordt de te leveren kwaliteit gewaarborgd. Onder kwaliteit verstaan wij onder andere: werken met gestandaardiseerde werkprocessen en een geïntegreerde wijze van werken zoals de Wabo voorstaat (onder meer integrale handhaving).,
- Wat is het risico dat we lopen door deel te nemen? Is de beslissingsbevoegdheid daarmee in balans?
- Is de inzet van middelen (ambtelijk en bestuurlijk) in verhouding tot het resultaat?
- Past de maat van de samenwerkingsvorm bij de (geringe) omvang van het basispakket of hebben we in de toekomst meer werk aan de organisatorische aspecten dan aan uitvoering van het (basis)pakket?
- Welke financiële en organisatorische draagkracht houden we over om het resterende takenpakket op een kwalitatief verantwoorde wijze uit te voeren?
- Is er voldoende ruimte om dit resterende takenpakket zelfstandig of in regionale samenwerking te kunnen uitvoeren?
- Hoe kan een Regionale uitvoeringsdienst de beoogde integrale benadering van vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsrecht borgen?

Wij zullen in de voortgang van het traject op een constructieve wijze participeren. Wij gaan ervan uit dat de kwartiermaker van de RUD NZKG in staat zal zijn ons tijdig voldoende informatie met betrekking tot bovenstaande aandachtspunten te verstrekken, dat wij in staat zullen zijn om met onze gemeenteraden tot een zorgvuldig besluitvormingsproces te komen. Een dergelijk proces vergt tenminste 2 maanden.

U kunt er op vertrouwen dat wij binnen ons samenwerkingsverband ons maximaal zullen inspannen om ook tot een gedegen en duurzame oplossing te komen voor de gemeentelijke taken die niet tot het basispakket behoren.

Hoogachtend,
Namens de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Uithoorn en Ouder-Amstel,

burgemeester en wethouders van Uithoorn,
de secretaris,

de burgemeester,

(mevr. F.F.M. Eijck MMO)

(mevr. drs. D.H. Oudshoorn)