



Raadsvoorstel 2011.0049210

Onderwerp Reikwijdte en detailniveau ten behoeve van het milieueffectrapport voor het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost

Portefeuillehouder drs. M.J. Bezuijen
Steller M. van Beek
Collegevergadering 10 januari 2012
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r stelt dat bij de uitvoering dan wel de wijziging of uitbreiding van de uitvoering van een stadsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het bestemmingsplan "Badhoevedorp – Lijnden Oost" is een stadsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r. Het totale gebied met ontwikkelingen¹ is (afgerond) 133 hectare groot en overschrijdt dus de drempelwaarde van 100 hectare. Ook de tweede drempel wordt overschreden, nu enkel de oppervlakte van de bedrijven (netto), kantoren en voorzieningen tezamen al 182.250 m² bedraagt; de daarbij behorende parkeervoorzieningen evenals de nieuwbouw van woningen moeten hier namelijk nog bij opgeteld worden.

Vanwege bovenstaande stellen wij voor een milieueffectrapport (MER) op te stellen ten behoeve van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost. Daarin worden (mogelijke) milieueffecten, bijvoorbeeld op leefomgevingkwaliteit (mens), natuur, bodem en water, in beeld gebracht zodat deze effecten een volwaardige rol kunnen spelen bij de besluitvorming. Voor dit MER wordt de uitgebreide procedure doorlopen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij stellen het onderzoekskader voor deze rapportage ("reikwijdte en detailniveau") vast voor het op te stellen milieueffectrapport aan de hand van de advisering van de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie'). Ten behoeve van haar advisering heeft de Commissie kennis genomen van de conceptnotitie Reikwijdte en Detailniveau (R&D). Tevens heeft zij een werkbezoek gebracht aan het plangebied.

¹ Evenwel met uitzondering van zowel het sport- en recreatiegebied aan de zuidzijde als de diverse (bouw)locaties in het dorp en langs de Ringdijk.

De Commissie beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming over het bestemmingsplan het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een beschrijving van de ruimtelijke kwaliteit en structuur van het voornemen en van de inpassing van de infrastructuur voor de afwikkeling van mobiliteit (auto, OV, fiets);
- een beschrijving van de mogelijke beperkingen voor het voornemen vanwege de externe milieubelasting (geluid, luchtkwaliteit, geur) en mogelijke mitigerende maatregelen;
- de gevolgen van het voornemen voor de belasting van verkeersnetwerken (auto, OV, fiets), de verkeersveiligheid en de gevolgen van het verkeer voor de leefomgeving (barrièrewerking, geluid, luchtkwaliteit);
- de bijdrage van het voornemen aan de ecologische en belevingskwaliteit van de (nieuwe) groengebieden en de wateropgaven in de polder;
- de kansen en effecten van het voornemen voor duurzaamheid en energie.

Ten aanzien van het onderwerp energie en klimaat zijn wij van mening dat het voor dit MER te ver voert om daarin ook de mogelijkheden om de energievoorziening van bestaande bebouwing te bezien. Het MER beperkt zich tot de effecten van de nieuwe ontwikkelingen. Voor bestaand stedelijk gebied geldt het programma "Ruimte voor duurzaamheid".

Met de Commissie is gesproken over welke referentiesituatie gebruikt moet worden. De Commissie realiseert zich dat de gebiedsontwikkeling onlosmakelijk is verbonden met de omlegging van de A9. Hierom adviseert de Commissie in het MER, naast een vergelijking tussen de gebruikelijke referentiesituatie² en het voornemen, ook op hoofdlijnen een vergelijking met de huidige situatie in het MER op te nemen. Dit laat zien wat de omlegging van de A9 en de gebiedsontwikkeling tezamen per saldo betekenen voor de leefbaarheid (opheffen van de barrièrewerking van de A9, de geluidsoverlast en de luchtkwaliteit) in Badhoevedorp.

Wat mag het kosten?

De advisering door de Commissie voor de milieueffectrapportage inzake "reikwijdte en detailniveau" kost € 5000,-. De kosten voor het opstellen van het milieueffectrapport door een externe bedragen ongeveer € 30.000,-. Deze kosten worden verhaald op de ontwikkelende partijen in Badhoevedorp Centrum / Lijnden-Oost.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

Aangezien de gemeenteraad het bevoegd gezag is voor het vaststellen van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost, is zij krachtens het bepaalde in de Wet milieubeheer ook bevoegd gezag in deze m.e.r.-procedure. De gemeenteraad dient dan ook een besluit te nemen over het reikwijdte en detailniveau van het op te stellen plan-Milieueffectrapport. Daartoe is dit raadsvoorstel opgesteld. Binnen het college is de wethouder ruimtelijke ordening verantwoordelijk voor de totstandkoming daarvan.

² Alleen de omlegging van de A9 zonder gebiedsontwikkelingen.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Het planMER zal met het ontwerpbestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost ter visie worden gelegd en ter kennisname aan de raad worden aangeboden. De Commissie zal uw raad adviseren over de kwaliteit van de rapportage (toetsingsadvies). Dit advies zal mede gebaseerd zijn op het met dit voorstel vast te stellen onderzoekskader ("reikwijdte en detailniveau").

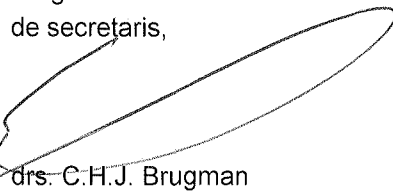
2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. in te stemmen met het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage over de reikwijdte en het detailniveau van de informatie ten behoeve het milieueffectrapport voor het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost met uitzondering van het advies over het onderwerp energie en klimaat.

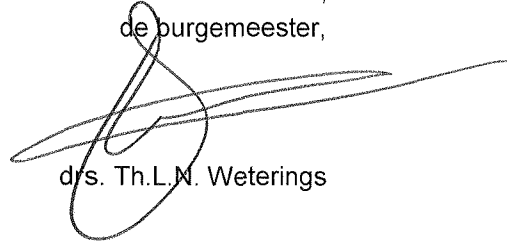
3. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,



drs. C.H.J. Brugman

de burgemeester,



drs. Th.L.N. Weterings

Bijlage(n)

- Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport (rapport nr. 2527-34);
- Reactiedocument notitie reikwijdte en detailniveau;
- Notitie reikwijdte en detailniveau.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Gebiedsontwikkeling Badhoevedorp- Lijnden Oost

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport

14 juni 2011 / rapportnummer 2527-34



1. Hoofdpunten van het MER

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer heeft het voornemen om na het omleggen van de rijksweg A9 door Badhoevedorp het vrijkomende gebied te herontwikkelen. Het gebied moet ruimte gaan bieden aan woningbouw, bedrijven, kantoren en winkels. Voor de besluitvorming over de gebiedsontwikkeling wordt een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Voor het vaststellen van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost, dat de ontwikkeling planologisch mogelijk moet gaan maken, is de gemeenteraad van Haarlemmermeer bevoegd gezag.

De Commissie voor de m.e.r. (hierna 'de Commissie')¹ beschouwt de volgende punten als essentiële informatie in het milieueffectrapport (MER). Dat wil zeggen dat voor het meewegen van het milieubelang in de besluitvorming het MER in ieder geval onderstaande informatie moet bevatten:

- een beschrijving van de ruimtelijke kwaliteit en structuur van het voornemen en van de inpassing van de infrastructuur voor de afwikkeling van mobiliteit (auto, OV, fiets);
- een beschrijving van de mogelijke beperkingen voor het voornemen vanwege de externe milieubelasting (geluid, luchtkwaliteit, geur) en mogelijke mitigerende maatregelen;
- de gevolgen van het voornemen voor de belasting van verkeersnetwerken (auto, OV, fiets), de verkeersveiligheid en de gevolgen van het verkeer voor de leefomgeving (barrièrewerking, geluid, luchtkwaliteit);
- de bijdrage van het voornemen aan de ecologische en belevingskwaliteit van de (nieuwe) groengebieden en de wateropgaven in de polder;
- de kansen en effecten van het voornemen voor duurzaamheid en energie.

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers. Daarom verdient dit onderdeel bijzondere aandacht. De samenvatting moet als zelfstandig document leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER.

In de volgende hoofdstukken beschrijft de Commissie in meer detail welke informatie in het MER moet worden opgenomen. De Commissie bouwt in haar advies voort op de notitie reikwijdte en detailniveau (R&D) Badhoevedorp-Lijnden Oost. Dat wil zeggen dat in dit advies niet wordt ingegaan op de punten die naar de mening van de Commissie in de notitie R&D voldoende aan de orde komen.

¹ De samenstelling van de werkgroep van de Commissie m.e.r., haar werkwijze en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. Projectgegevens en bijbehorende stukken, voor zover digitaal beschikbaar, zijn ook te vinden via www.commissiemer.nl onder 'Adviezen Commissie'.

2. Probleemstelling, doel, beleid en besluiten

2.1 Probleemstelling en doel

De notitie R&D geeft een goed inzicht in de aanleiding voor het omleggen van de A9 en de daarmee samenhangende gebiedsontwikkeling.

Beschrijf in het MER:

- de huidige knelpunten voor leefbaarheid, die ondermeer het gevolg zijn van het doorsnijden van Badhoevedorp door de A9;
- de doelen van de gebiedsontwikkeling, zodanig dat zij een rol kunnen spelen bij de toetsing van het voornemen op doelbereik.

2.2 Beleidskader

Het ruimtelijk beleidskader voor de gebiedsontwikkeling is vastgelegd in het Masterplan Badhoevedorp. Geef aan welke uitgangspunten en randvoorwaarden (bijvoorbeeld financieel) zijn vastgelegd in het Masterplan Badhoevedorp.

Ga in op voor het voornemen relevante wetgeving en beleid, zoals:

- het voorontwerp van de structuurvisie Haarlemmermeer;
- de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid;
- het (ontwerp) tracébesluit voor de omlegging A9;
- de gebiedsvisie Schipholdriehoek (gebied tussen A4, A5 en A9);
- het convenant Mainport Schiphol en Groen (Groene Carré) en de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS) Noord-Holland (Groene As);
- de waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder;
- beleid en ambities van de gemeente Haarlemmermeer voor ruimtelijke kwaliteit, leefbaarheid, gezondheid, (duurzame) mobiliteit, klimaat en energie.

Geef in het MER een overzicht van de gemaakte afspraken over en verantwoordelijkheden voor de realisatie van de Groene Carré en de Groene As.

Geef in het MER aan of het voornemen kan voldoen aan de randvoorwaarden die uit het beleidskader voortkomen.

2.3 Te nemen besluit(en)

De m.e.r.-procedure wordt doorlopen voor de herziening van vigerende bestemmingsplannen en het vaststellen van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost. Daarnaast zullen andere besluiten genomen worden voor de realisatie van het voornemen. Geef aan welke besluiten dit zijn, wie daarvoor het bevoegde gezag is en wat globaal de tijdsplanning is.

3. Voorgenomen activiteit en alternatieven

3.1 Algemeen

De gebiedsontwikkeling Badhoevedorp moet ruimte gaan bieden aan de ontwikkeling van woningen, bedrijven, kantoren en winkels. De uitgangspunten voor de ontwikkeling zijn in het Masterplan Badhoevedorp vastgelegd. Onderbouw in het MER de keuzes die in het Masterplan Badhoevedorp zijn gemaakt en geef aan welke rol het milieubelang bij deze keuzes heeft gespeeld. Beschrijf in het MER de verschillende deelgebieden en hun ruimtelijke functies en ga in op het afwegingskader voor de ontwikkeling van deelgebieden.

Geef aan welke uitgangspunten (bijvoorbeeld voor groen en verkeer), welke thema's (bijvoorbeeld behoud bestaande kwaliteit) en randvoorwaarden (bijvoorbeeld financieel) prioriteit hebben.

3.2 Alternatieven

Onderbouw in het MER waarom naast de referentie en het voornemen geen andere alternatieven worden uitgewerkt. De Commissie adviseert in het MER varianten uit te werken op basis van de bandbreedte van het voornemen (minimale en maximale hoeveelheid en kwaliteit van woningbouw, kantoren, bedrijven en winkels) en op basis van een stedenbouwkundige invulling gericht op maximale vermindering van de geluidsbelasting en verbetering van de luchtkwaliteit en leefbaarheid.²

3.3 Referentie

Beschrijf de bestaande toestand van het milieu in het studiegebied en de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling, als referentie voor de te verwachten milieueffecten. Daarbij wordt onder de 'autonome ontwikkeling' verstaan: de toekomstige ontwikkeling van het milieu, zonder dat de voorgenomen activiteit of één van de alternatieven wordt gerealiseerd. Ga bij deze beschrijving uit van ontwikkelingen van de huidige activiteiten in het studiegebied en van nieuwe activiteiten waarover reeds is besloten.

Over de omlegging van de A9 heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden.³ Omdat de omlegging van de A9 *conditio sine qua non* is voor gebiedsontwikkeling en is opgenomen in de structuurvisie Haarlemmermeer, onderschrijft de Commissie dat het omleggen van de A9 in de referentiesituatie wordt meegenomen als autonome ontwikkeling.

De Commissie adviseert in het MER, naast een vergelijking tussen de referentiesituatie en het voornemen, ook op hoofdlijnen een vergelijking met de huidige situatie in het MER op te nemen. Dit laat zien wat de omlegging van de A9 en de gebiedsontwikkeling tezamen per

² Zie ook de Vereniging Dorpsraad Badhoevedorp die in haar zienswijze verzoekt te onderzoeken welke hoeveelheid woningen Badhoevedorp aankan binnen de leefbaarheidsdoelstelling.

³ De verwachting is dat het ontwerp-tracébesluit (OTB) in juni 2011 ter visie wordt gelegd. Besluitvorming over het Tracébesluit wordt in februari 2012 voorzien.

saldo betekenen voor de leefbaarheid (opheffen van de barrièrewerking van de A9, de geluidsoverlast en de luchtkwaliteit) in Badhoevedorp. De gebiedsontwikkeling is immers onlosmakelijk verbonden met de omlegging van de A9.

4. Bestaande milieusituatie en milieugevolgen

4.1 Algemeen

–Besteed in het MER zowel aandacht aan de milieugevolgen van de uitvoering van het voornemen als aan de effecten van het voornemen na realisatie.

Onderbouw de keuze voor rekenregels en rekenmodellen en van de gegevens waarmee de gevolgen van het voornemen worden bepaald. Ga ook in op de onzekerheden in deze bepaling. Onderscheid daarbij onzekerheden in de kwaliteit van de gegevens (bron, ouderdom, betrouwbaarheid, e.d.) en in de gehanteerde berekeningen. Geef de bandbreedte voor de genoemde gevolgen en geef aan wat dit betekent voor de effectvergelijking.

Ga in op de mate van doelbereik van het voornemen en de onderscheiden varianten.

4.2 Woon en leefmilieu

Geluid

Bereken de geluidbelasting voor industrielawaai⁴, wegverkeerslawaai en luchtvaartlawaai op de woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Geef inzicht in het aantal gevoelige objecten⁵, ook onder de wettelijke grenswaarden⁶. Breng naast de geluidbelasting ten gevolge van de afzonderlijke geluidsoorten ook de gecumuleerde geluidbelasting⁷ in beeld. Geef aan welke mitigerende maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidbelasting te verminderen.

Luchtkwaliteit

Om het voornemen met de referentiesituatie te kunnen vergelijken is het noodzakelijk om de effecten op de luchtconcentraties van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en NO₂ te beschrijven. Daarbij dient gebruik te worden gemaakt van berekeningen die voldoen aan de Regeling Beoordeling Luchtkwaliteit 2007. Presenteer de verdeling van de aantallen woningen en andere gevoelige objecten en groepen⁸ over de verschillende luchtkwaliteitsklassen (ook onder de wettelijke grenswaarden). De klassebreedte⁹ moet een zinvolle vergelijking met de referentiesituatie mogelijk maken.

⁴ Onder industrielawaai valt ook het geluid van het proefdraaien van vliegtuigmotoren op Schiphol.

⁵ Denk bij gevoelige objecten aan kinderdagverblijven, scholen, verpleeg- en verzorgingshuizen en woningen.

⁶ Ook onder de wettelijke grenswaarden kunnen gezondheidsrisico's optreden.

⁷ Maak daarbij gebruik van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006.

⁸ Gevoelige groepen zijn bijvoorbeeld kinderen, ouderen en mensen met long- of hartziekten.

⁹ Gebruik hiervoor bijvoorbeeld klassebreedtes van 1,0 µg/m³, of minder indien klassebreedtes van 1,0 µg/m³ onvoldoende onderscheidend zijn.

De omlegging van de A9 inclusief gebiedsontwikkeling maakt deel uit van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Maak aannemelijk dat het project past binnen, of in ieder geval niet in strijd is met het NSL.¹⁰ Indien projecten die in het NSL zijn opgenomen worden gewijzigd geef dan aan hoe dit via de meldingsprocedure (artikel 5.12, twaalfde lid van de wet Milieubeheer) is uitgewerkt.

Geur

Geef inzicht in de eventuele geurbelasting in het studiegebied vanwege de kerosinedampen die vrijkomen op Schiphol en beargumenteer of er sprake is van een acceptabele situatie.¹¹

4.3 Verkeer en mobiliteit

Geef een omschrijving van de beschikbare infrastructuur en de voorziene aanpassingen die in samenhang met het programma zullen worden gerealiseerd. Besteed daarbij zowel aandacht aan auto, OV als aan de fietsinfrastructuur. Beschrijf de toekomstige verkeersintensiteiten in het studiegebied en de afwikkeling van het verkeer in het plangebied. Laat zien wat de verkeerseffecten van het voornemen zijn ten opzichte van de referentiesituatie. Overweeg daarbij het gebruik van de uitkomsten van de berekeningen op basis van actuele verkeersmodellen. Beschrijf de:

- herkomst en bestemmingen van het verkeer;
- de modal split en het gebruik van verschillende vervoerwijzen;
- de belasting van het netwerk (gemeentelijk, regionaal en de aansluitingen op het hoofdwegennet).

Geef aan waar welke problemen gaan ontstaan ten aanzien van doorstroming van het verkeer, de veiligheid en de belasting van de leefomgeving (geluid, luchtkwaliteit).

Beschrijf voor het plangebied:

- de toekomstige logistiek en bereikbaarheid van het winkelcentrum;
- de parkeernormering, het parkeermanagement en de mate waarin in de verwachte parkeervraag wordt voorzien;
- de functie van het openbaar vervoer;
- de kenmerken van de fiets- en voetgangersverbindingen en de aansluiting op het fietsroutenetwerk.

4.4 Natuur en water

Beschrijf in het MER:

- de invulling van Groene Carré en de Groene As in het plangebied;
- de ruimtelijke (beleving) en ecologische kwaliteiten die daardoor worden opgebouwd;
- de bijdrage aan ecologische verbindingen binnen en buiten het plangebied;

¹⁰ Vergelijk daarvoor de projectgegevens (= projectkenmerken en de daarbij horende luchtkwaliteitseffecten) in het besluit met de projectgegevens zoals opgenomen in het NSL.

¹¹ Zie onder andere "Geuronderzoek bestemmingsplan Schiphol", Bureau Blauw, 2010

- de functies (berging, ecologie, recreatie) van het oppervlaktewater en de oevers binnen het plangebied;
- de kwantitatieve en kwalitatieve wateropgaven die voortvloeien uit klimaatverandering en nieuw beleid (bijvoorbeeld Kaderrichtlijn Water)
- de mogelijkheden voor de toepassing van een ‘vernieuwd droogmakerijsysteem’¹² in het plangebied, gericht op deze opgaven.

4.5 Energie en klimaat

Besteed aandacht aan de ambities voor energie en klimaat, in het bijzonder voor duurzaam bouwen waaronder energieneutraal of CO₂ neutraal bouwen. Denk daarbij aan mogelijkheden op verschillende schaalniveaus; per gebouw, per (deel)project of per (deel)gebied.

De gebiedsontwikkeling bestaat uit een combinatie van nieuwbouw verweven met de bestaande woningen en voorzieningen. Juist bij de oudere woningen kunnen vaak belangrijke energiebesparingsdoelen worden gerealiseerd. Onderzoek in hoeverre combinatie van nieuwe en bestaande bouw kan leiden tot extra mogelijkheden voor duurzame energie (bijvoorbeeld een warmtenetwerk).

In het Masterplan Badhoevedorp is aangekondigd dat duurzaamheidsambities in een energievisie worden uitgewerkt. De Commissie adviseert deze energievisie niet te beperken tot de nieuw te ontwikkelen deelgebieden maar een integrale energievisie op te stellen voor de hele kern Badhoevedorp.

4.6 Uitvoering

Sloop

Beschrijf in het MER op kwalitatieve wijze de gevolgen van het verwijderen van bestaande bebouwing en infrastructuur¹³. Ga, voor zover de gemeente mogelijkheden heeft om deze te beïnvloeden, in op de volgende aspecten:

- aard en omvang van de sloopwerkzaamheden;
- overlast tijdens de sloopwerkzaamheden (verkeer, geluid, stof);
- hergebruik en afvoer van materialen;
- grondbalans;
- tijdelijke inrichting.

Ontwikkeling

Ga in op de fasering van het voornemen en de gevolgen die dit zal hebben voor de fysieke leefomgeving ((bouw)verkeer, belemmeringen, geluidsoverlast etc.).

¹² Zie hiervoor de Waterstructuurvisie Haarlemmermeerpolder van het Hoogheemraadschap van Rijnland, vastgesteld op 22 september 2010

¹³ Hierbij kan gebruik gemaakt worden van de Trajectnota/MER omlegging A9 en de daarbij behorende bijlagen “geluid en trillingen” en “luchtkwaliteit”, waarin reeds aandacht wordt besteed aan de effecten in de realisatiefase van de omlegging van de A9 en mogelijke mitigerende maatregelen.

5. Overige aspecten

Voor de onderdelen 'vergelijking van alternatieven' en 'leemten in milieuinformatie' heeft de Commissie geen aanbevelingen naast de wettelijke voorschriften.

5.1 Onzekerheden en evaluatieprogramma

Houd bij de vergelijking van de alternatieven en bij de toetsing van de alternatieven aan (project-) doelen en wettelijke grenswaarden expliciet rekening met de onzekerheden in effectbepalingen.¹⁴ Geef daarvoor in het MER inzicht in:¹⁵

- de waarschijnlijkheid dat effecten optreden, d.w.z. het realiteitsgehalte van de verschillende effectscenario's (*best case* en *worst case*);
- het belang van de onzekerheden in effectbepalingen voor de significantie van verschillen tussen alternatieven, en daarmee voor de vergelijking van alternatieven;
- op welke wijze en wanneer na realisering van het initiatief de daadwerkelijke effecten geëvalueerd worden, bijvoorbeeld via een oplevertoets, en welke maatregelen 'achter de hand' beschikbaar zijn als (project-)doelen en grenswaarden in de praktijk niet gehaald worden.¹⁶

5.2 Vorm en presentatie

Bijzondere aandacht verdient de presentatie van de vergelijkende beoordeling van de alternatieven. Presenteer de vergelijking bij voorkeur met behulp van tabellen, figuren en kaarten.

Zorg ervoor dat:

- het MER zo beknopt mogelijk is, onder andere door achtergrondgegevens niet in de hoofdtekst zelf te vermelden, maar in een bijlage op te nemen;
- een verklarende woordenlijst, een lijst van gebruikte afkortingen en een literatuurlijst zijn opgenomen;
- recent, goed leesbaar kaartmateriaal is gebruikt, met duidelijke legenda.

5.3 Samenvatting van het MER

De samenvatting is het deel van het MER dat vooral wordt gelezen door besluitvormers en insprekers en het verdient daarom bijzondere aandacht. Het moet als zelfstandig document

¹⁴ Effectbepalingen voor de toekomst zijn inherent onzeker. Het zijn veelal de best mogelijke benaderingen op basis van in de praktijk ontwikkelde en getoetste modellen. De onzekerheden in de uitkomsten van modellen moeten wel worden onderkend. Schijnzekerheden leveren immers ondoelmatige keuzes en maatregelen op. Effecten kunnen in werkelijkheid meevallen, dan zijn te veel maatregelen getroffen. Effecten kunnen tegenvallen, dan zijn te weinig maatregelen genomen.

¹⁵ Een factsheet op de website van de Commissie bevat meer informatie over het omgaan met onzekerheden in MER. (http://docs1.eia.nl/mer/diversen/factsheet_19_omgaan_met_onzekerheden_in_mer_webversie.pdf)

¹⁶ Dit sluit aan bij de adviezen van de Commissie Elverding. Met de oplevertoets wordt ook invulling gegeven aan de (tot op heden veelal niet nagekomen) verplichting tot evaluatie van een MER (artikel 7.39 t/m 7.42 van de Wet milieubeheer).

leesbaar zijn en een goede afspiegeling zijn van de inhoud van het MER. Daarbij moeten de belangrijkste zaken zijn weergegeven, zoals:

- de voorgenomen activiteit en de alternatieven daarvoor;
- de belangrijkste effecten voor het milieu bij het uitvoeren van de voorgenomen activiteit en de alternatieven, de onzekerheden en leemten in kennis die daarbij aan de orde zijn;
- de vergelijking van de alternatieven en de argumenten voor de selectie van het voorkeursalternatief.

BIJLAGE 1: Projectgegevens reikwijdte en detailniveau MER

Initiatiefnemer: het college van Burgemeester en wethouders van gemeente Haarlemmermeer

Bevoegd gezag: de gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer

Besluit: vaststellen van het bestemmingsplan Badhoevedorp-Lijnden Oost

Categorie Besluit m.e.r.:

plan-m.e.r. vanwege kaderstelling voor categorie D11.2

Activiteit:

Gebiedsontwikkeling met woningbouw, bedrijven, kantoren, winkels en voorzieningen

Bijzonderheden:

De gebiedsontwikkeling Badhoevedorp hangt nauw samen met de omlegging van de A9. Het omleggen van de A9 gaat de gebiedsontwikkeling ruimtelijk mogelijk maken en een deel van de kosten van de omlegging moet uit de gebiedsontwikkeling worden gefinancierd.

Procedurele gegevens:

aankondiging start procedure in de Staatscourant van: 7 april 2011

ter inzage legging van de informatie over het voornemen: 7 april t/m 20 mei 2011

adviesaanvraag bij de Commissie m.e.r.: 7 april 2011

advies reikwijdte en detailniveau uitgebracht: 14 juni 2011

Samenstelling van de werkgroep:

Per project stelt de Commissie een werkgroep samen bestaande uit enkele deskundigen, een voorzitter en een werkgroepsecretaris. De werkgroepsamenstelling bij dit project is als volgt:

Mr. F.W.R. Evers (voorzitter)

Ir. J.A. Huizer

Drs. A. van Leerdam

Prof. dr. H.J. Meurs

D. Spel (werkgroepsecretaris)

Drs. G. de Zoeten

Werkwijze Commissie bij advies reikwijdte en detailniveau:

In dit advies geeft de Commissie aan welke onderwerpen naar haar mening behandeld dienen te worden in het MER en met welke diepgang. De Commissie neemt hierbij de hierna genoemde informatie die van het bevoegde gezag is ontvangen, als uitgangspunt.

Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de Commissie een locatiebezoek afgelegd.

Zie voor meer informatie over de werkwijze van de Commissie www.commissiemer.nl op de pagina *Commissie m.e.r.*

Betrokken documenten:

De Commissie heeft de volgende documenten betrokken bij haar advisering:

- Notitie reikwijdte en detailniveau m.e.r. Badhoevedorp–Lijnden Oost, gemeente Haarlemmermeer, 2011;
- Masterplan Badhoevedorp, Gemeente Haarlemmermeer, 12 juni 2008, 2008/15026.

De Commissie heeft kennis genomen van de zienswijzen en adviezen, die zij tot en met 9 juni 2011 van het bevoegd gezag heeft ontvangen. Dit advies verwijst naar een reactie als die nieuwe inzichten naar voren brengt over specifieke lokale milieuumstandigheden of te onderzoeken alternatieven. Een overzicht van de zienswijzen en adviezen is opgenomen in bijlage 2.

BIJLAGE 2: Lijst van zienswijzen en adviezen

1. J. Deen, Badhoevedorp
2. Vereniging Dorpsraad Badhoevedorp, Badhoevedorp

Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport Gebiedsontwikkeling Badhoevedorp-Lijnden Oost

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer heeft het voornemen om na het omleggen van de rijksweg A9 door Badhoevedorp het vrijkomende gebied te herontwikkelen. Het gebied moet ruimte gaan bieden aan woningbouw, bedrijven, kantoren en winkels. Voor de besluitvorming over de gebiedsontwikkeling wordt een procedure voor de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. De gemeenteraad van de gemeente Haarlemmermeer is bevoegd gezag.



Commissie voor de
milieueffectrapportage

ISBN: 978-90-421-3272-6

Arthur van Schendelstraat 800 Utrecht

T 030 - 234 76 66

F 030 - 233 12 95

E mer@eia.nl

w www.commissiemer.nl



Reactiedocument n.a.v. de Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor het plan-MER Badhoevedorp/Lijnden-Oost

1. Inleiding

Het voornemen om het bestemmingsplan voor Badhoevedorp en Lijnden-Oost op te stellen en hiervoor de m.e.r.-procedure te doorlopen is op 7 april 2011 aangekondigd in de Hoofddorpse Courant en de Staatscourant. Eenieder heeft in de periode van 8 april 2011 tot 20 mei 2011 de gelegenheid gekregen zienswijzen in te dienen over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport (MER). Dit heeft geresulteerd in één reactie, van de Vereniging Dorpsraad Badhoevedorp.

Op 8 april 2011 heeft de gemeente andere bestuursorganen (buurgemeenten, provincie, Rijk, Hoogheemraadschap van Rijnland) geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen MER. Eén van de bestuursorganen heeft van de mogelijkheid gebruik gemaakt, te weten het Hoogheemraadschap van Rijnland.

Hoewel niet verplicht heeft de gemeente de onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage geconsulteerd. Dit heeft geleid tot een advies over de reikwijdte en het detailniveau van het MER.

In dit reactiedocument worden de hiervoor genoemde zienswijze, alsmede de uitgebrachte adviezen behandeld. Per zienswijze c.q. advies wordt als eerste een samenvatting gegeven. Daarna volgt de reactie van de gemeente.

2. Zienswijzen

Vereniging Dorpsraad Badhoevedorp, brief d.d. 19 mei 2011

Samenvatting van de ingediende zienswijze:

- a. De vereniging verzoekt te onderzoeken welk woningaantal het dorp aankan binnen de doelstelling van hoogstaande leefbaarheid. Ook verzoekt de vereniging het onderzoek zodanig in te richten dat voldoende informatie beschikbaar komt om een uitspraak te kunnen doen over de verdeling van de woningen over de verschillende locaties.
- b. De vereniging adviseert een criterium met betrekking tot woonbeleving of dorpse kwaliteit op te nemen.
- c. De vereniging stelt voor om de toename van de verkeersintensiteit ook te benoemen als *geplande ontwikkeling* en de realisatie van het Verkeersstructuurplan (VSP) als kader mee te nemen in de studie.

Reactie:

- a. In het MER wordt voor enkele locaties rekening gehouden met een zekere bandbreedte voor het woningaantal. Hiermee wordt niet alleen inzicht verkregen in de effecten van uiteenlopende invullingen van de betreffende locaties, maar ook in de effecten van een bandbreedte voor het woningaantal voor Badhoevedorp als geheel. Op basis hiervan kan een voorkeursalternatief worden vastgesteld. Daarbij zal de leefbaarheid van de locaties en de leefbaarheid van Badhoevedorp als geheel een belangrijke rol spelen.
- b. Een eenduidig criterium voor woonbeleving of dorpse kwaliteit is niet voorhanden. Om die reden wordt in het MER een breed scala aan onderwerpen behandeld. Deze onderwerpen

tezamen geven een eerste indicatie van de te verwachten woonbeleving. De uiteindelijke woonbeleving van de woongebieden zullen echter ook bepaald worden door de verdere inrichting van de bouwlocaties (stedenbouwkundig ontwerp, ontwerp buitenruimte, woontypologie, architectuur). Dit betreffen zaken die bij de uitwerking van het bestemmingsplan aan de orde komen.

- c. De toename van de verkeersintensiteit is een effect van de voorgenomen activiteit en wordt als zodanig incl. de secundaire effecten (geluid, luchtverontreiniging) behandeld in het MER. Het VSP wordt als beleidskader meegenomen in de studie.

3. Raadpleging bestuursorganen

Hoogheemraadschap van Rijnland, email van J. Deen d.d 19 mei 2011.

Samenvatting van het advies:

- a. Met verwijzing naar haar Waterstructuurvisie en de voorontwerp-structuurvisie Haarlemmermeer 2030 herinnert het hoogheemraadschap aan de ambitie om een robuust en duurzaam watersysteem te realiseren in de polder. Bij het aanpakken van de ruimtelijke structuur zijn er kansen om een zo goed mogelijk watersysteem te realiseren.
- b. Het hoogheemraadschap wijst op de wisselwerking in het plangebied tussen grond- en oppervlaktewater, in het bijzonder i.v.m. de aanwezige voedselrijke, soms zoute kwel.
- c. Het hoogheemraadschap wijst op het risico van opbarsting van de bodem. Dit vormt een aandachtspunt met oog op het watersysteem en de waterkwaliteit.

Reactie:

De door het hoogheemraadschap naar voren gebrachte punten betreffen belangrijke aspecten van de watertoets die voor het bestemmingsplan wordt uitgevoerd. Ook in het MER zal waar mogelijk en zinnig op de genoemde punten worden ingegaan, met een verwijzing naar de watertoets.

4. Advies Commissie voor de m.e.r.

Gebiedsontwikkeling Badhoevedorp Lijnden-Oost, Advies over reikwijdte en detailniveau van het milieueffectrapport d.d. 14 juni 2011

Samenvatting van het advies:

- a. Beschrijf de huidige knelpunten voor leefbaarheid die ondermeer het gevolg zijn van het doorsnijden van Badhoevedorp door de A9.
- b. Beschrijf de doelen van de gebiedsontwikkeling.
- c. Ga in op voor het voornemen relevante wetgeving en beleid.
- d. Geef in het MER een overzicht van de gemaakte afspraken over en verantwoordelijkheden voor de realisatie van de Groene Carré en de Groene As.
- e. Geef aan welke besluiten worden genomen voor de realisatie van de plannen, wie daarvoor het bevoegd gezag is en wat globaal de tijdplanning is.
- f. Onderbouw in het MER de keuzes uit het Masterplan Badhoevedorp en geef aan welke rol het milieubelang bij de keuzes heeft gespeeld.
- g. Beschrijf in het MER de verschillende deelgebieden en hun ruimtelijke functies.
- h. Geef aan welke uitgangspunten, thema's en randvoorwaarden prioriteit hebben.
- i. Onderbouw waarom in het MER naast de referentie en het voornemen geen andere alternatieven worden uitgewerkt.

- j. Werk varianten uit op basis van de bandbreedte van het voornemen, ondermeer op basis van vermindering van geluidbelasting en verbetering luchtkwaliteit en leefbaarheid.
- k. Beschrijf de bestaande toestand van het milieu en de te verwachten milieutoestand als gevolg van de autonome ontwikkeling.
- l. Bereken de geluidbelasting voor industrielawaai, wegverkeerslawaaï en luchtvaartlawaaï op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Geef inzicht in het aantal gevoelige objecten, ook onder de wettelijke grenswaarden. Breng ook de gecumuleerde geluidbelasting in beeld. Geef aan welke mitigerende maatregelen getroffen kunnen worden.
- m. Beschrijf de effecten op de luchtconcentraties van fijn stof en NO₂. Presenteer de verdeling van de aantallen woningen over de verschillende luchtkwaliteitsklassen.
- n. Geef inzicht in de eventuele geurbelasting vanwege de kerosinedampen (Schiphol).
- o. Geef een omschrijving van de beschikbare infrastructuur en de voorziene aanpassingen daarin. Beschrijf de toekomstige verkeersintensiteiten. Geef aan waar welke problemen ontstaan: doorstroming, veiligheid, leefomgevingskwaliteit.
- p. Beschrijf de logistiek en bereikbaarheid van het winkelcentrum, het parkeren, de functie van het openbaar vervoer en de fiets- en voetgangersverbindingen.
- q. Beschrijf de ecologische kwaliteiten en verbindingen in het gebied, de functies van het oppervlaktewater en de oevers, de wateropgaven en de mogelijkheden voor de toepassing van een 'vernieuwd droogmakerijsysteem'.
- r. Besteed aandacht aan de ambities voor energie en klimaat. Onderzoek daartoe onder andere de mogelijkheden die combinatie van nieuwe en bestaande bouw bieden voor duurzame energie.
- s. Beschrijf de gevolgen van het verwijderen van bestaande bebouwing en infrastructuur.
- t. Ga in op de fasering van het voornemen en de gevolgen daarvan.

Reactie:

Alle genoemde onderwerpen komen in het MER aan bod. Voor drie onderwerpen geldt een kanttekening. Om de onderzoekslast (verantwoord) te beperken worden voor geluid en luchtkwaliteit berekeningen uitgevoerd op representatieve waarneempunten (en daarmee niet overal in Badhoevedorp) ter plaatse van de nieuwbouwlocaties, langs nieuwe danwel te reconstrueren wegen en nabij bestaande woningen waar wezenlijke veranderingen te verwachten zijn. Hieraan gekoppeld wordt een indicatief beeld van het aantal gevoelige objecten geschetst.

Ten aanzien van het onderwerp energie en klimaat is de gemeente van mening dat het voor dit MER te ver voert om daarin ook de mogelijkheden om de energievoorziening van bestaande bebouwing te bezien. Het MER beperkt zich tot de effecten van de nieuwe ontwikkelingen.

Een punt is nog het referentiebeeld.

De maatregelen die worden getroffen voor het verbeteren van de milieukwaliteit dienen in de MER te worden toegespitst op het te ontwikkelen gebied. Het effect van het verplaatsen van de snelweg dienen we te kunnen meenemen als maatregel.

De verplaatsing van de A9 is beschouwd als autonome ontwikkeling. Dat is wellicht zo, maar de milieuwinst daardoor wordt mogelijk gemaakt door de ontwikkelingen die we in het kader van het bestemmingsplan (en de MER) mogelijk maken.



Notitie reikwijdte en detailniveau m.e.r. Badhoevedorp-Lijnden Oost



gemeente
Haarlemmermeer

***Notitie reikwijdte en detailniveau
m.e.r. Badhoevedorp-Lijnden Oost***

Inhoudsopgave

1.	INLEIDING	3
1.1.	AANLEIDING	3
2.	PROCEDURES	4
2.1.	TRACÉWETPROCEDURE.....	4
2.2.	MASTERPLAN BADHOEVEDORP	4
2.3.	BESTEMMINGSPLANPROCEDURE	4
2.4.	M.E.R. PROCEDURE.....	5
2.4.1.	AFWEGING M.E.R.-(BEOORDELINGS)PLICHT	5
2.4.2.	PLAN-M.E.R.-PROCEDURE	6
3.	ACHTERGROND, DOEL EN REIKWIJDTE	10
3.1.	ACHTERGROND.....	10
3.2.	DOEL	11
3.3.	REIKWIJDTE	11
4.	ALTERNATIEVEN EN DETAILNIVEAU	12
4.1.	ALTERNATIEVEN.....	12
4.1.1.	HUIDIGE SITUATIE	12
4.1.2.	AUTONOME ONTWIKKELING MET DE OMGELEGDE A9	12
4.1.3.	VOORKEURSALTERNATIEF	12
4.2.	DETAILNIVEAU	15

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Badhoevedorp, gelegen in de gemeente Haarlemmermeer, staat voor een grote ruimtelijke opgaaf. Op dit moment loopt door de kern van Badhoevedorp de rijksweg A9. De gemeente Haarlemmermeer, Rijkswaterstaat en andere bestuurlijke partners zijn in 2005 overeengekomen om middels een grootschalige gebiedsontwikkeling de A9 ten zuiden van Badhoevedorp om te leggen en de vrijkomende gebieden te ontwikkelen tot woningen, bedrijven, kantoren en winkels. Hierdoor wordt de leefbaarheid in Badhoevedorp verbeterd. Het tweede hoofddoel is een betere doorstroming van het verkeer op deze snelweg en een betere bereikbaarheid van Schiphol en de regio Amsterdam. De gronden die thans in gebruik zijn voor de A9 worden onder andere gebruikt voor de herontwikkeling ter financiering van de omlegging van de A9. Het ruimtelijk kader voor deze herontwikkeling is beschreven in het Masterplan Badhoevedorp dat op 12 juni 2008 door de raad is vastgesteld.

De omlegging van de rijksweg A9 biedt de mogelijkheid om de ruimtelijke structuur in en rond Badhoevedorp te versterken en waar nodig te herstellen. Dit gebeurt door het vrijkomende wegtracé in Badhoevedorp een nieuwe functie te geven. De ontwikkeling van woningen, bedrijven en voorzieningen maakt een deel van de financiering van de wegomlegging mogelijk. Tevens worden landschappelijke ontwikkelingen in Badhoevedorp-Zuid gerealiseerd.

Het plangebied in de m.e.r. wordt aan de noordzijde begrensd door de Ringvaart en de daaraan gekoppelde gemeentegrens, aan de oostzijde door het nieuwe rijkswegenknooppunt Badhoevedorp, aan de zuidzijde door de watergang op circa 300 meter ten zuiden van de Schipholweg en aan de westzijde door de watergang ten westen van bedrijventerrein Lijnden Oost en het tracé van de nieuwe A9. In figuur 1 is het plangebied aangegeven.



Figuur 1: Globale plangrens bestemmingsplan Badhoevedorp –Lijnden Oost.

2. Procedures

2.1. Tracéwetprocedure

Voor de omlegging van de A9 wordt momenteel de tracéwetprocedure doorlopen. Het definitieve Tracébesluit is medio 2011 voorzien en Rijkswaterstaat zal in 2012/2013 aanvangen met de aanleg van de nieuwe A9. De omlegging van de A9 valt onder verantwoordelijkheid van Rijkswaterstaat en de gebiedsontwikkeling Badhoevedorp onder verantwoordelijkheid van de gemeente Haarlemmermeer. Deze ontwikkelingen zijn sterk aan elkaar gekoppeld. Dit komt doordat er zonder omlegging van de A9 geen tracé vrijkomt en daarmee niet ingevuld kan worden. Verder vormen de ontwikkelingen een financieringsbron voor de omlegging van de A9. We houden in de m.e.r. rekening met de omlegging maar het vormt geen onderdeel van de te onderzoeken plannen. Dit heeft Rijkswaterstaat al gedaan met het doorlopen van een m.e.r.-procedure in het kader van de Tracéwet.

2.2. Masterplan Badhoevedorp

Naar aanleiding van bestuurlijke afspraken rond de omlegging van de A9 en de herontwikkeling van Badhoevedorp is het Masterplan Badhoevedorp opgesteld. In het Masterplan, dat op 12 juni 2008 door de gemeenteraad is vastgesteld, zijn de ruimtelijke, functionele en financiële kaders voor de verdere ontwikkeling van het dorp Badhoevedorp beschreven. Doel van het Masterplan is om ambitieuze en realistische ontwikkelingskaders mee te geven aan de gebiedsontwikkeling van Badhoevedorp, die passen bij de ruimtelijke, maatschappelijke en economische opgaven voor Badhoevedorp. In hoofdstuk 3 wordt verder ingegaan op een aantal inhoudelijke aspecten van het Masterplan.

De gebieden in het Masterplan waar de (her)ontwikkelingsopgave voor is gedefinieerd en die in het bestemmingsplan komen te staan zijn:

- Lijndenhof zijnde een uitbreiding van ABP Lijnden (bedrijventerrein)
- Quatrebras (voorzieningen en woongebied).
- Centrum (winkels, voorzieningen en woningen).
- Schuilhoeve (woongebied en gemengde functies zoals kantoren langs de A4).
- De Veldpost (recreatieve sportvelden, bijbehorende sportgebouwen en woongebouwen langs de Schipholweg).

2.3. Bestemmingsplanprocedure

Voor Badhoevedorp en een deel van Lijnden Oost wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Op grond van het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), moet een aantal vigerende bestemmingsplannen worden herzien. Dit, omdat het overgrote deel van de bestemmingsplannen voor Badhoevedorp ouder is dan tien jaar. Het streven van de gemeente Haarlemmermeer is om binnen de gemeente het aantal bestemmingsplannen terug te brengen naar maximaal 60. Onderling afwijkende regelingen zullen zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd. Naast een actualisatie van de vigerende regelingen vormt het bestemmingsplan Badhoevedorp het planologisch en juridisch kader voor de uitwerking van de verschillende deelgebieden uit het Masterplan Badhoevedorp. Deze deelgebieden worden in een latere fase uitgewerkt in verschillende uitwerkingsplannen. De herstructurering en de actualisatieopgaaf worden gezamenlijk vormgegeven in één bestemmingsplan voor heel Badhoevedorp. De bestemmingplanprocedure wordt samen met de m.e.r.-procedure in de volgende paragraaf beschreven.

2.4. M.e.r. procedure

2.4.1. Afweging m.e.r-(beoordelings)plicht¹

Op grond van de m.e.r.-wetgeving bestaat de verplichting om de milieueffecten te beoordelen van onder andere plannen die het kader stellen voor latere besluiten die m.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Het bestemmingsplan “Badhoevedorp-Lijnden Oost” wordt als een kaderstellend plan aangemerkt voor de nieuwe ontwikkelingen. Immers, het ‘moederplan’ stelt de kaders voor de later op te stellen wijzigings- en uitwerkingsplannen.

In het Besluit m.e.r. behorende bij de Wet milieubeheer is een aantal activiteiten aangewezen waarin het bestemmingsplan Badhoevedorp – Lijnden Oost voorziet. De verschillende activiteiten komen hieronder per categorie aan de orde, waarbij tevens aangegeven wordt of het plan voldoet aan de gestelde criteria/drempels. Bij C-categorieën geldt de m.e.r.-plicht en bij D-categorieën geldt de m.e.r.-beoordelingsplicht.

De geplande ontwikkelingen bestaan uit:

- 1895 woningen,
 - 16.750 m² aan voorzieningen (commercieel, maatschappelijk),
 - 45.000 m² aan kantoorvoorzieningen,
 - 20 hectare sport/recreatie,
 - 17 hectare bedrijven (bruto).
-
- ‘Categorie D 11.1, de bouw van woningen, in het geval de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat binnen de bebouwde kom’. In het functioneel programma zijn 1.895 woningen opgenomen, op enkele tientallen na tevens in een aaneengesloten gebied (huidige tracé Rijksweg A9 vormt de verbinding). Hiervoor wordt de gestelde drempel niet overschreden. Daar het aantal wel dicht tegen de drempelwaarde aan zit verdient het aanbeveling om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren, waarbij ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken.
 - ‘Categorie D 10.1, de aanleg, wijziging of uitbreiding van één of meer recreatieve of toeristische voorzieningen, onder andere in het geval de activiteit betrekking heeft op 250.000 bezoekers of meer per jaar en een oppervlakte van 25 hectare of meer dan wel 10 hectare of meer in een gevoelig gebied’. Er is geen sprake van een gevoelig gebied (zie Bijlage A onder 1 van het Besluit m.e.r. voor de begripsbepaling). Hoewel in het functioneel programma precies 20 hectare aan oppervlak is opgenomen en dit onder de gestelde drempel ligt, beslaan de ontwikkelingen voor recreatie, sport en natuur tezamen een gebied van meer dan 25 hectare². Van het aantal te verwachten bezoekers zijn geen cijfers bekend.
 - ‘Categorie D 11.2, de uitvoering dan wel de wijziging of uitbreiding van de uitvoering van een stadsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer’. Het bestemmingsplan “Badhoevedorp – Lijnden Oost” is een stadsproject als bedoeld in het Besluit m.e.r.. Het totale gebied met ontwikkelingen³ is

¹ M.e.r.-plicht = er is een wettelijke verplichting om een m.e.r.-procedure te doorlopen. M.e.r.-beoordelingsplicht = het bevoegd gezag dient te beoordelen of er een noodzaak of wens is om een m.e.r.-procedure te doorlopen.

² Het gehele deelgebied waarin de sport- en recreatievoorzieningen evenals het groene carré moeten komen is 72,5 hectare.

³ Evenwel met uitzondering van zowel het sport- en recreatiegebied aan de zuidzijde als de diverse (bouw)locaties in het dorp en langs de Ringdijk.

(afgerond) 133 hectare groot is en overschrijdt dus de drempelwaarde van 100 ha. Ook de tweede drempel wordt overschreden, nu enkel de oppervlakte van de bedrijven (netto), kantoren en voorzieningen tezamen al 182.250 m² bedraagt; de daarbij behorende parkeervoorzieningen evenals de nieuwbouw van woningen moeten hier namelijk nog bij opgeteld worden.

Conclusie

Op grond van de uitgevoerde beoordeling blijkt dat de voorgenomen ontwikkelingen als een stadsproject zijn aan te merken en dat de bij deze categorie behorende drempelwaarden worden overschreden. Voor woningbouw en recreatie zitten de nieuwe ontwikkelingen rond de drempelwaarden. Deze m.e.r.-beoordelingsplicht heeft de gemeente Haarlemmermeer doen besluiten, een m.e.r.-procedure op te starten. Vanwege de vormgeving van het bestemmingsplan "Badhoevedorp – Lijnden Oost" (kaderstellend) leidt dit tot het doorlopen van een uitgebreide Plan-m.e.r.- procedure.

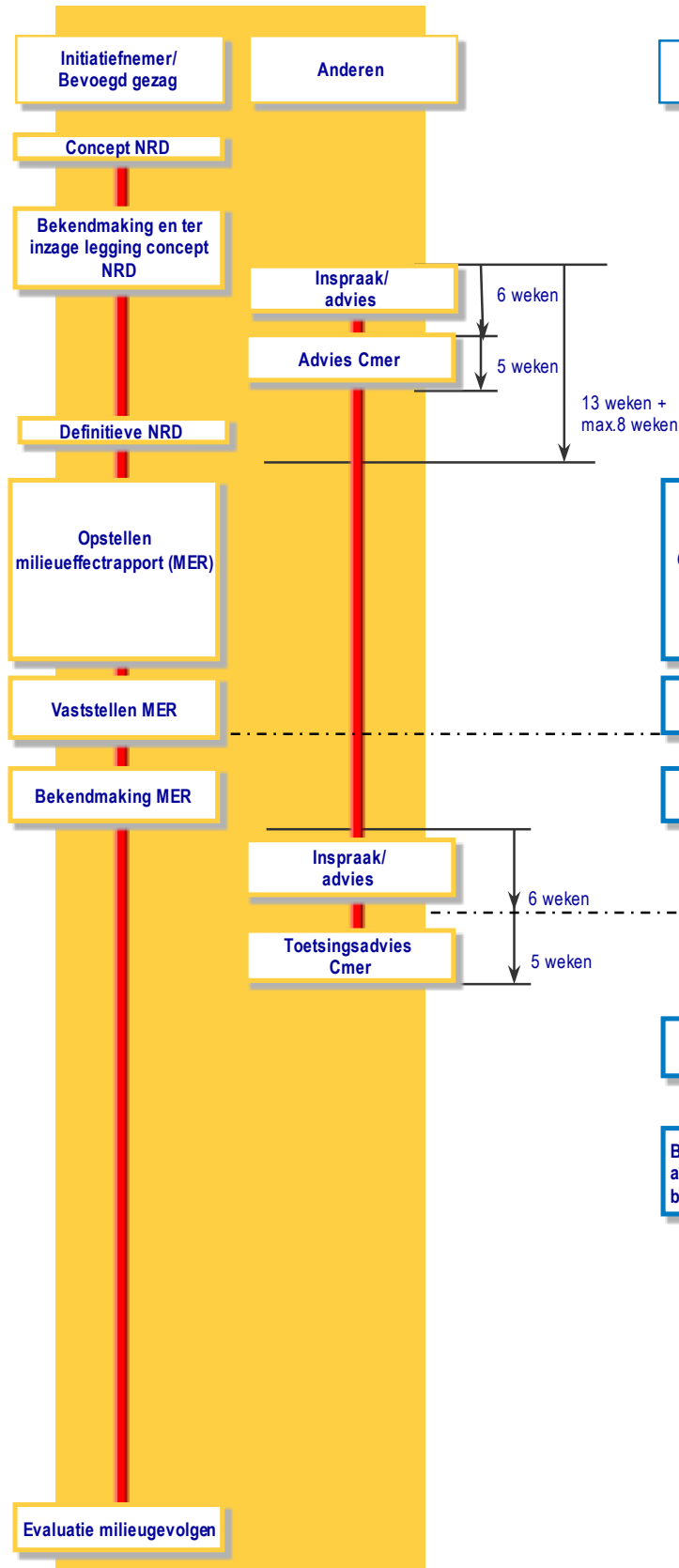
2.4.2. Plan-m.e.r.-procedure

De plan-m.e.r. procedure staat niet op zich, maar is een hulpmiddel om bij besluitvorming van bestemmingsplannen het milieubelang een plaats in de besluitvorming te geven. In dit geval is de plan-m.e.r.-procedure gekoppeld aan het bestemmingsplan "Badhoevedorp –Lijnden Oost" die de doelstellingen en toekomstige ontwikkelingen in Badhoevedorp middels de uit te werken gebieden mogelijk zal maken.

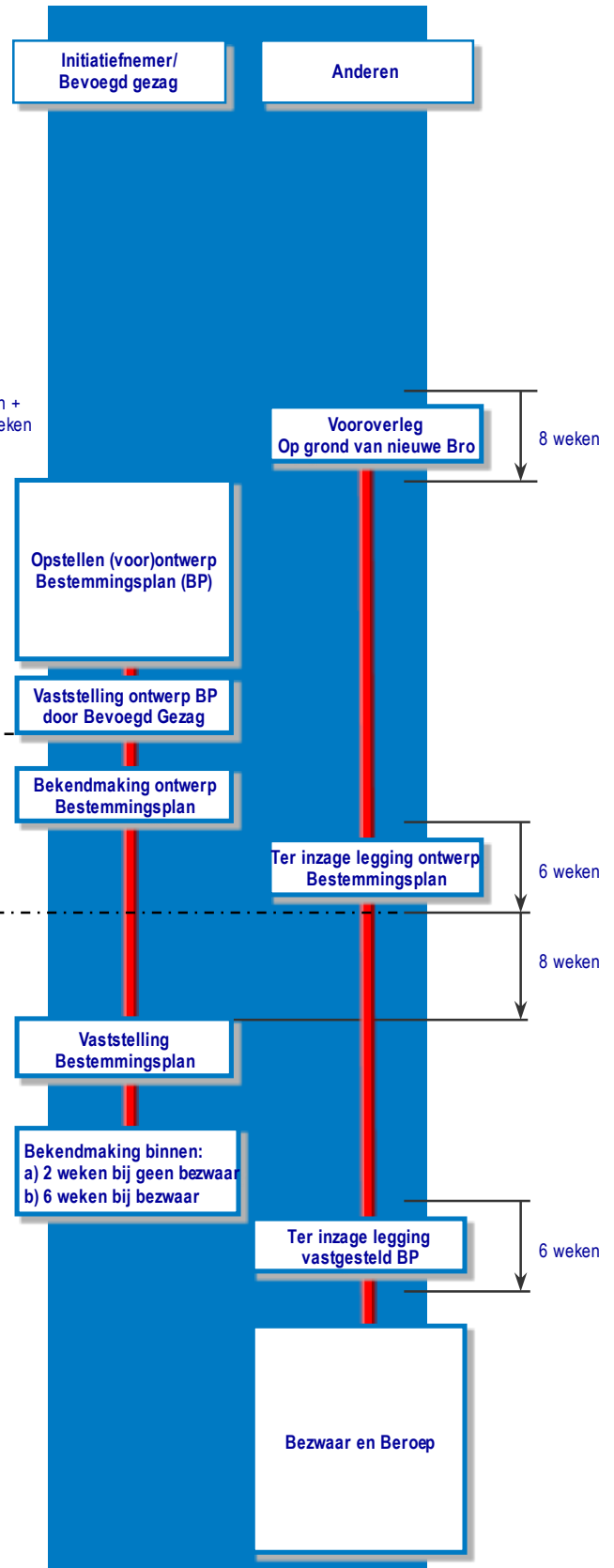
De voorbereiding van het plan-mer en het bestemmingsplan wordt door het college van burgemeester en wethouders (B&W) gedaan. Het bestemmingsplan inclusief het milieueffectrapport worden door de gemeenteraad vastgesteld. Dat betekent dat B&W tijdens de voorbereiding van de plan-MER zal optreden als de initiatiefnemer en dat de gemeenteraad uiteindelijk het bevoegde gezag is voor de vaststelling van het MER en het bestemmingsplan.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de procedure die doorlopen zal worden en op welke momenten participatie door diverse partijen mogelijk is. Voorliggend document is bedoeld ter kennisgeving. Een ieder wordt hierbij geïnformeerd dat voor de ontwikkelingen in Badhoevedorp een plan-m.e.r.-procedure doorlopen zal worden. Het opstellen van een plan-MER gaat volgens een wettelijk vastgestelde (uitgebreide) procedure, zoals weergegeven in onderstaande toelichting en figuur 2.

Milieueffectrapportage (Plan - m.e.r.)



Bestemmingsplan Nieuwe Wro



Figuur 2: Koppeling procedures m.e.r. en bestemmingsplan

Begrippen:

- Initiatiefnemer: Het m.e.r.-proces begint bij een initiatiefnemer. In dit geval het college van burgemeester en wethouders.
- Bevoegd gezag: Overheidsorgaan dat bevoegd is een besluit te nemen over de voorgenomen activiteit van de initiatiefnemer. In dit geval de gemeenteraad.
- Cmer: Commissie voor de m.e.r., onafhankelijke commissie die de kwaliteit van de producten beoordeeld.
- NRD: Notitie reikwijdte en detailniveau

Procedurestappen:**- Kennisgeving en zienswijzen**

Het voornemen om het bestemmingsplan voor Badhoevedorp en Lijnden-Oost op te stellen en hiervoor de m.e.r.-procedure te doorlopen wordt openbaar aangekondigd. Deze kennisgeving wordt gedaan door het bevoegd gezag⁴ in de Hoofddorpse Courant en de Staatscourant. In de tussentijd wordt een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld. Dit geeft de uitgangspunten aan van het voorkeursalternatief dat in het MER beschreven zal gaan worden.

- Raadpleging

Bij de uitgebreide m.e.r.-procedure raadpleegt het bevoegd gezag, in dit geval de gemeenteraad, adviseurs en andere bestuursorganen over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER). Ook wordt er advies gevraagd aan de onafhankelijke Commissie voor de milieueffectrapportage. Deze informatie vormt het uitgangspunt voor het op te stellen MER. Tegelijkertijd wordt een aantal bestuursorganen dat met de uitvoering van het plan te maken kan krijgen geraadpleegd over het voorontwerp bestemmingsplan (artikel 3.1.1 Bro).

- MER

Bij het doorlopen van de m.e.r.-procedure wordt een milieueffectrapport (MER) opgesteld. De kern van het MER wordt gevormd door een milieurapport waarin de milieueffecten van de voorgenomen activiteit worden beschreven. Onder milieueffecten worden bijvoorbeeld de gevolgen voor de gezondheid (geluid en lucht), natuur en landschap verstaan. Daarnaast moeten redelijke alternatieven voor de ruimtelijke invulling van het gebied worden beschreven en op hun milieueffecten worden beoordeeld. Deze procedurestap gaat gelijk op met het opstellen van het ontwerpbestemmingsplan. In het ontwerpbestemmingsplan wordt in ieder geval vermeld op welke wijze in het bestemmingsplan rekening is gehouden met de in het MER beschreven gevolgen voor het milieu en hoe met de resultaten van de inspraak is omgegaan (artikel 7.26d Wm).

- Kennisgeving, zienswijzen en advies Commissie voor de m.e.r (Cmer).

Vervolgens gaan het ontwerpbestemmingsplan en het milieueffectrapport gezamenlijk ter inzage, met de mogelijkheid om daartegen zienswijzen naar voren te brengen. In deze fase gaat het MER met het bestemmingsplan voor advies naar de Commissie m.e.r. (artikel 7.26b Wm).

- Besluit, motivering, bekendmaking en mededeling uitgebreide procedure

Na het einde van de terinzagelegging heeft de gemeenteraad 12 weken de tijd om het bestemmingsplan vast te stellen, en daarbij alle reacties, adviezen en het milieu-effectrapport mee

⁴ Bevoegd gezag = het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het voorbereiden dan wel vaststellen van het betreffende plan of besluit. In dit geval het bestemmingsplan.

te wegen. Het plan of besluit wordt pas vastgesteld door het bevoegd gezag als de m.e.r.-procedure tot aan deze stap correct en volledig is doorlopen en de gegevens in het MER redelijkerwijs aan het uiteindelijke bestemmingsplan ten grondslag kunnen worden gelegd.

- *Bezwaar en beroep*

Na vaststelling van het bestemmingsplan bestaat er nog de mogelijkheid om bezwaar te maken en beroep aan te tekenen tegen het vastgestelde plan. In onderhavige situatie komt dit erop neer dat bij het ontwerpbestemmingsplan zienswijzen en bij het vastgestelde bestemmingsplan beroep kan worden ingediend.

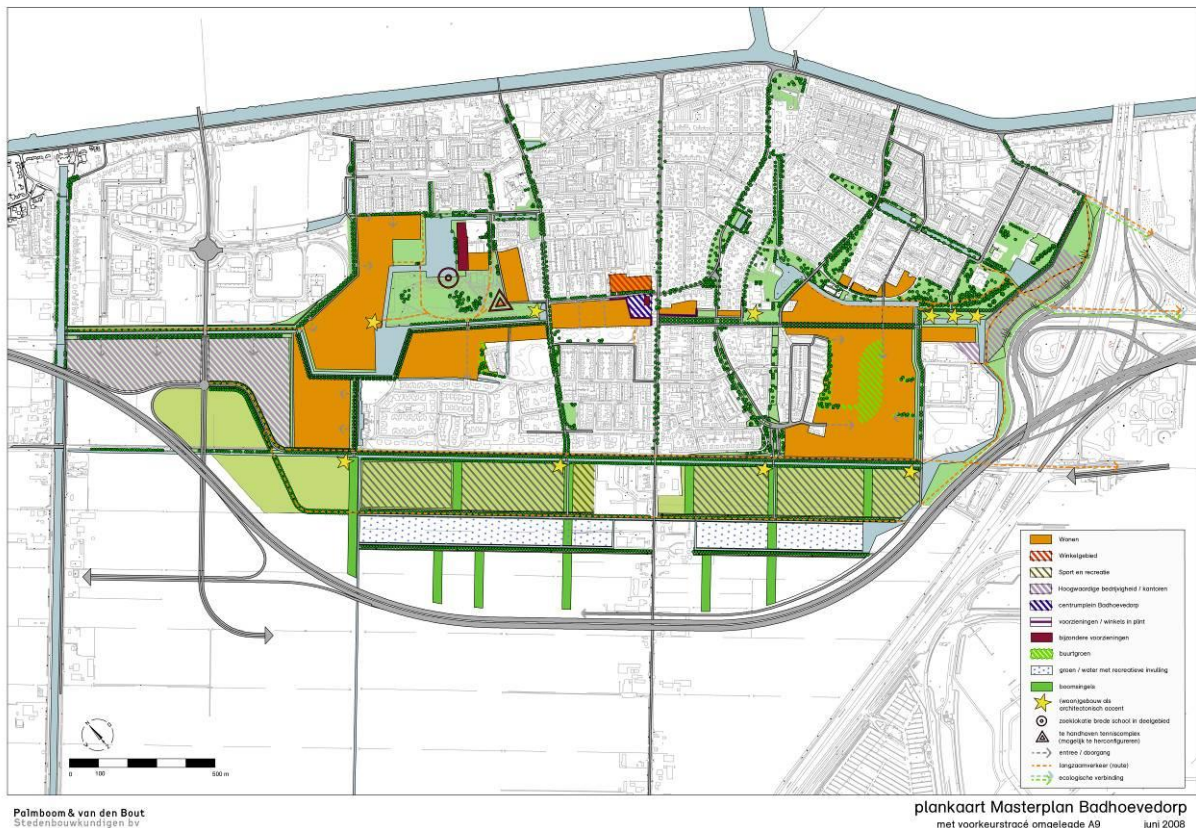
- *Evaluatie*

Na vaststelling van een m.e.r.-plichtig plan moet het betreffende bevoegd gezag de daadwerkelijke milieugevolgen van de uitvoering van de voorgenomen activiteit onderzoeken.

3. Achtergrond, doel en reikwijdte

3.1. Achtergrond

Het Masterplan Badhoevedorp geeft in grote lijnen weer wat in de toekomst gaat gebeuren en stelt de ruimtelijke, functionele en financiële kaders vast waarbinnen gewerkt gaat worden. Het plan toont niet alleen een nieuwe toekomst voor het gebied van het voormalige tracé van de snelweg maar spreekt zich ook uit over de zuidelijke rand van Badhoevedorp (zie afbeelding 3.1).



Figuur 3: Plankaart Masterplan Badhoevedorp

Belangrijke uitgangspunten zijn het verbeteren van de leefbaarheid en het behoud van het dorpse karakter. De basis van het plan is een raamwerk van groene openbare ruimten met parken en plantsoenen, waterpartijen, bomenlanen, straten en langzaamverkeerroutes. Tussen de Ringvaart en de Schipholweg lopen noord-zuid gerichte lanen. Een route door het dorp (het Lint) verbindt de parken, plantsoenen en woonbuurten met elkaar.

Op en langs het oude wegtracé van de A9 komen nieuwe hoogwaardige woongebieden met aantrekkelijke openbare ruimten. Rond het nu enigszins geïsoleerd gelegen wandelbos aan de westzijde zijn woningen gepland. In dit gebied, Quatrebras, komen ook het nieuwe dorps huis (Multifunctionele Accommodatie) en wordt de Rietveldschool vernieuwd.

Het winkelcentrum wordt vernieuwd, passend bij het dorpse karakter van Badhoevedorp. Het huidige sportpark Schuilhoeve verandert in een eigentijds tuindorp. Het bedrijventerrein Lijnden-Oost en de kantoren Schuilhoeve worden uitgebreid met nieuwe locaties, genaamd Lijdenhof en Schuilhoeve. Deze bedrijvenparken krijgen een mooie uitstraling met veel groen en water. Aan de zuidzijde van het dorp komt een nieuw sport- en recreatiegebied, De Veldpost.

De Schipholweg wordt een laan voor lokaal verkeer. Bijzondere aandacht wordt besteed aan veilig oversteken voor langzaam verkeer naar De Veldpost. In de toekomst geldt een maximale snelheid van 50 km/uur. Deze nieuwe dorpsentree verdeelt het verkeer naar de 'oprijlanen' van Badhoevedorp.

Lijndenhof

- 120.000 m² uitgeefbaar terrein (bedrijven, kantoren, horeca, hotel, full service motorbrandstofverkoopspunt, Schiphol gebonden, regionaal en nationaal)

Quatrebras

- 550 woningen/appartementen in de vrije sector (koop en/of huur);
- 2.000 m² sportvoorzieningen;
- 5.500 m² multifunctionele accommodatie Badhoevedorp.

Centrum

- 300 woningen/appartementen in de vrije sector (koop en/of huur);
- 7.250 m² bvo detailhandel, waarvan maximaal 1.870 m² bvo (pagina 19 DPO).

Schuilhoeve

- 700 woningen woningen/appartementen in de vrije sector (koop en/of huur);
- 45.000 m² BVO gemengde doeleinden (kantoren, diensten, woningen, zorg, onderwijs, hotel).

De Veldpost

- Sport en recreatie;
- 50 appartementen.

Lijnden Q4

- 69 woningen en ongeveer 25 woon werk units.

3.2. Doel

Het Masterplan Badhoevedorp-centrum is op 12 juni 2008 in de gemeenteraad vastgesteld. De uitwerking van het Masterplan is inmiddels ter hand genomen. Dit vindt plaats per deelgebied in een zogenaamd Definitief Stedenbouwkundig Ontwerp. Voor de geplande ontwikkelingen is een voorontwerp-bestemmingsplan in de maak. Deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor Badhoevedorp en Lijnden-Oost is de aftrap voor een Plan-m.e.r.-procedure. In deze procedure wordt inzicht gegeven in de milieueffecten en afwegingen rond de geplande ontwikkelingen in het plangebied. Deze procedure zal samen oplopen met de bestemmingsplanprocedure voor het gebied.

3.3. Reikwijdte

Het plangebied omvat het gehele gebied binnen de plangrenzen, oftewel het gebied waar de ingrepen plaatsvinden. Het studiegebied is het gebied waar als gevolg van de voorgenomen activiteiten milieueffecten kunnen optreden. Het studiegebied van deze m.e.r. beperkt zich met name tot het plangebied en de directe omgeving. Voor de effecten op infrastructuur wordt gekeken naar een ruimere omgeving dan het plangebied. Hierbij wordt ook afgestemd met de tracéwetprocedure van de A9. Ook voor de onderdelen lucht en geluid van buiten het plangebied wordt naar een ruimer plangebied gekeken.

4. Alternatieven en detailniveau

4.1. Alternatieven

De ontwikkelingen uit het Masterplan en overige ruimtelijke ontwikkelingen worden nader beschreven in het functioneel programma. Het functioneel programma dient als basis voor de onderzoeken en het bestemmingsplan. Het beoogde programma voor het nieuwe bestemmingsplan omvat 5 deelgebieden⁵. Daarnaast zijn er diverse locaties in het dorp en langs de Ringvaart. Deze kleine initiatieven omvatten in totaal circa 200 woningen. En project Lijnden Q4.

De volgende alternatieven worden beschreven:

1. Het nulalternatief (huidige situatie 2010, Badhoevedorp met de huidige A9 en spitsstroken op de noordelijke rijbaan);
2. Autonome ontwikkeling (situatie 2020 zonder ontwikkelingen en met de omlegging A9);
3. Voorkeursalternatief (situatie 2020 met de voorgenomen ontwikkelingen en de omgelegde A9).

4.1.1. Huidige situatie

Momenteel wordt het aanzicht van Badhoevedorp bepaald door de scheiding van de twee dorps helften door de rijksweg A9. De rijksweg A9 loop nu door het centrum van Badhoevedorp met de bijbehorende gevolgen voor het milieu (geluid, lucht e.d.). Deze situatie uit 2010 wordt als uitgangspunt genomen voor de beschrijving van de huidige situatie in het MER.

4.1.2. Autonome ontwikkeling met de omgelegde A9

De autonome ontwikkeling is een fictieve situatie. Het is de situatie die zal ontstaan als de voorgenomen ontwikkeling die beschreven wordt geen doorgang zal vinden maar de reeds vastgestelde plannen wel. De belangrijkste wijziging in de autonome ontwikkeling ten opzichte van de huidige situatie wordt gevormd door de omlegging van de A9 zonder de herinrichting van het vrijgekomen tracé. De geschetste autonome situatie zal nooit optreden. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat de beschreven ontwikkelingen zorgen voor de financiering voor de omlegging van de A9. De autonome ontwikkeling dient dan ook als referentiesituatie en niet als reële uit te voeren optie. Referentiejaar hierbij is 2020.

4.1.3. Voorkeursalternatief

Het functioneel programma (de ontwikkelingen uit het Masterplan en ontwikkelingen buiten het Masterplan Badhoevedorp) vormt het uitgangspunt voor de onderzoeken in het MER. Bij de effectvoorspelling zal per deelgebied worden aangegeven wat de mogelijke alternatieven binnen dat deelgebied zijn. Dit is het zogenaamde voorkeursalternatief.

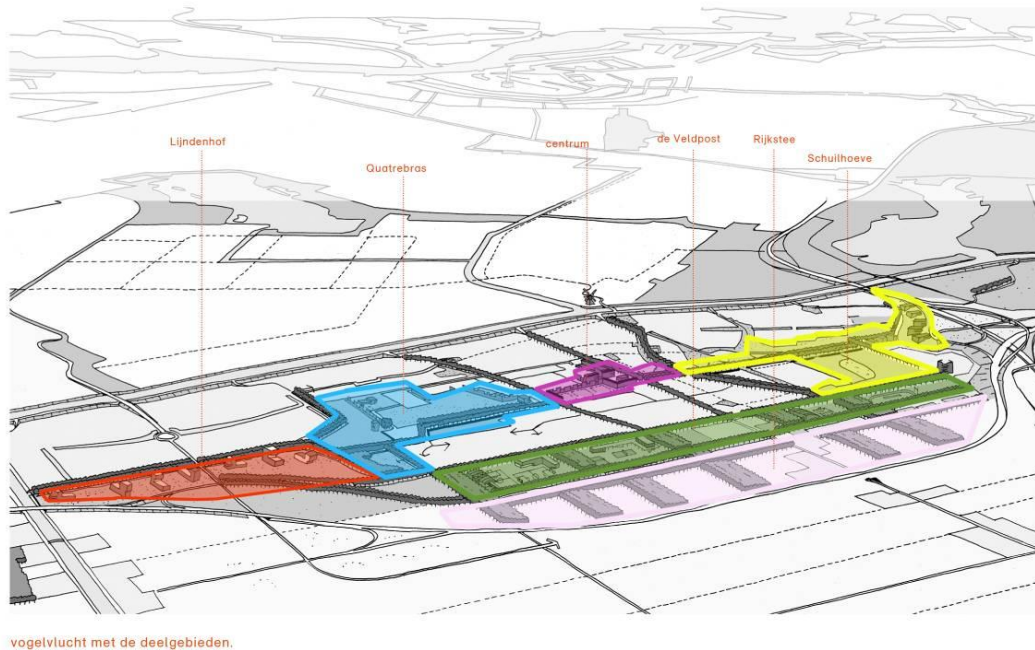
Ontwikkelingen per deelgebied

De nieuwe ruimtelijke ontwikkeling van Badhoevedorp behelst een viertal categorieën; werken, wonen, voorzieningen en sport en recreatie. Deze categorieën zullen in het bestemmingsplan Badhoevedorp – Lijnden Oost invulling vinden in een aantal deelgebieden.

- Lijndenhof;
- Quatrebras;
- Centrum;
- Veldpost;
- Schuilhoeve;
- Lijnden Q4;

⁵ Afgeleid uit het Functioneel programma van eisen, dd. 12 april 2010.

- Initiatieven.



Figuur 4: Deelgebieden Badhoevedorp (exclusief Lijnden Q4)

Ad. 1 Lijndenhof

Ten zuiden van Lijnden-Oost wordt een zichtlocatie ontwikkeld voor hoogwaardige bedrijven in landschappelijke setting als onderdeel van het Groene Carré. Deze bedrijfsbebouwing ligt aan de A9 en de T106.

Lijndenhof		
Type functie	Aantal	Segment
Bedrijven	120.000 m2 b.v.o. Bruto 17,4 hectare	Tot en met categorie 3 VNG, Schipholgebonden, nationaal en regionaal

Ad. 2 Quatrebras

Het deelgebied Quatrebras is onderverdeeld in verschillende delen. Het vormt de verbindende schakel tussen de woonbuurten Bouwlust en Badhoevedorp-Noord. Het wandelpark is ruimtelijk gezien de sleutel hierin. Het programma van de omliggende woongebieden bestaat voornamelijk uit grondgebonden woningen, een groot deel daarvan is vrijstaand. Op een aantal stedenbouwkundige beeldbepalende locaties is gekozen voor wat hogere woongebouwen met een bijzondere architectonische uitstraling. De vijf woonbuurten krijgen door hun specifieke ligging en door hun programmatische profiel allemaal een eigen karakteristiek en uitstraling.

Quatrebras		
Type functie	Aantal	Segment
Woningen	550	Grondgebonden en appartementen in vrije sector
Sport	2.000 m2	Met name veldsport
Basisschool		Vernieuwing
Multifunctionele accommodatie	5.500 m2 b.v.o.	Voorziening maatschappelijk / overheid (grotendeels vervanging)

Ad. 3 Centrum

Het dorpscentrum concentreert zich rond het nieuwe plein op de kruising van de Sloterweg met de Zeemanlaan. Winkels en andere voorzieningen zoals een grand café zijn rondom het nieuwe dorpsplein gesitueerd en sluiten aan op het bestaande winkelgebied. Routes koppelen het centrum met het park en de multifunctionele accommodatie en de winkels aan de Pa Verkuyllaan.

Centrum		
Type functie	Aantal	Segment
Woningen	300	Grondgebonden en appartementen in vrije sector
Winkels	3.500 b.v.o.	Uitbreiding
	3.750 b.v.o.	Verplaatsing

Ad. 4 Veldpost

Het gebied ten zuiden van de Schipholweg is ingericht als een groots opgezet landschap. In de open kamers van dit landschap is ruimte voor sportfuncties, recreatieve voorzieningen, hoogwaardige bedrijvigheid en incidenteel, ter plaatse van de kruisingen op de Schipholweg, woonbebouwing.

De Veldpost		
Type functie	Aantal	Segment
Sport/recreatie	20 hectare	Velden, kantines en voorzieningen
Woningen	50 (onder voorbehoud)	n.n.b.
Groen / eco.		

De woningen in de Veldpost zijn sterk afhankelijk van de uitkomsten van de milieuonderzoeken en van de mogelijkheden die er binnen de normen zijn.

Ad. 5 Schuilhoeve

De ruimtelijke hoofdstructuur van de oostkant van Badhoevedorp wordt gevormd door de licht gebogen bomenlanen, plantsoenen en singels. Het groengebied grenzend aan het tracé van de A9 gaat hier deel van uitmaken. Na het verdwijnen van de snelweg wordt de Groene Zoom nog meer dan nu het geval is een langgerekt en centraal gelegen plantsoen.

Aan de noordzijde van de Groene Zoom wordt het plantsoen afgezoomd door woningen die met hun voorkant op de Groene Zoom zijn georiënteerd. Het langgerekte plantsoen loopt over in de parkachtige zone bij het knooppunt Badhoevedorp langs de A4. De parkwal biedt plaats aangemengde functies met bijvoorbeeld kantoren. Het huidige sportpark, de Schuilhoeve, wordt getransformeerd in een woonbuurt.

Schuilhoeve		
Type functie	Aantal	Segment
Woningen	700	Grondgebonden en appartementen vrije sector
Gemengd	45.000 m2. b.v.o.	

Lijnden Q4

Naast bovengenoemde deelgebieden vindt er ook nog een aantal ontwikkelingen plaats in Lijnden (Q4).

Lijnden Q4

Type functie	Aantal	Segment
Woningen	70	40% huur - 60% koop
Woon werk units	25	100% koop
Commercieel	2.000 m2	kinderdagverblijf

Initiatieven

Ook zijn er wensen voor kleine particuliere initiatieven geïnventariseerd. Hier is een selectie van gemaakt. Er zijn momenteel 16 initiatieven geselecteerd die voorzien in de omvorming van kantoren of bedrijven in woningen of hotelfunctie of uitbreiding van de huidige bestemde functie. In totaal behelzen deze initiatieven samen bijna 140 woningen en ruim 250 hotelkamers. De initiatieven worden nog beoordeeld op haalbaarheid en zullen na bestuurlijk akkoord planologisch worden geregeld in het bestemmingsplan.

4.2. Detailniveau

Het plan-MER beschrijft de verwachte milieugevolgen van ontwikkelingen die in het bestemmingsplan mogelijk gemaakt worden. De beschrijving van de mogelijke milieugevolgen, gebeurt aan de hand van de volgende thema's en onderwerpen:

- Water: veiligheid, oppervlaktewater kwaliteit en kwantiteit, grondwater kwaliteit en kwantiteit, riolering;
- Bodem: bodemopbouw en bodemgesteldheid, bodemkwaliteit, grondbalans;
- Flora en fauna: waardevolle gebieden, aantasting of verstoring bestaande natuurwaarden;
- Landschap, cultuurhistorie en archeologie: karakteristieke structuren en patronen, openheid, cultuurhistorische waarden, archeologische waarden;
- Verkeer en vervoer: veiligheid, structuur, doorstroming
- Geluid: Verkeersgeluid, industriegeluid, luchtvaartlawaai
- Lucht: luchtkwaliteit:
- Externe veiligheid; Risico's door inrichtingen, risico's door vervoer gevaarlijke stoffen.
- Bedrijven en milieuzoneringen: Hinder door bedrijven
- Energie en duurzaamheid: energieverbruik/ uitstoot CO₂, ruimtebeslag, materiaalgebruik

Daarnaast zijn er enkele beperkingen waar rekening mee gehouden moet worden bij de invulling van het plangebied. De beperkingen worden gevormd door:

- Luchthavenindelingsbesluit (LIB), vanwege de beperkingen voor gevoelige objecten, toegestane bouwhoogten en aantrekkende werking voor vogels.
- Kabels en leidingen, vanwege beperkingen nabij bepaalde kabels en leidingen.
- Explosieven.
- De zonering van het industrielawaai van Schiphol.
- Luchtkwaliteitsnormen voor openbare voorzieningen zoals scholen en kinderopvang.

De kern van een MER is het overzichtelijk in kaart brengen van de belangrijkste gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling voor het milieu. Het accent ligt op een kwalitatieve effectbeschrijving op basis van expert oordelen en onderliggende onderzoeken. Voor de thema's verkeer en vervoer, geluid, luchtkwaliteit, water en externe veiligheid worden echter wel berekeningen uitgevoerd. Daar een aantal ontwikkelingen nog niet in detail is uitgewerkt of waarvan de uitvoering nog onzeker is, zoals het deelgebied Schuilhoeve, zullen deze ontwikkelingen op een hoger abstractieniveau worden beschreven.