



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50



2011/82206

Contactpersoon
Doorkiesnummer
Uw brief
Ons kenmerk
Bijlage(n)
Onderwerp

Programma transitie sociaal domein
Alexander van Mazijk
023 5676286

11.0440970
1
Proces en planning decentralisaties sociaal domein

Verzenddatum

22 DEC. 2011

Geachte heer, mevrouw,

In het raadsdebat over de jeugdzorg op donderdag 1 december jongstleden hebben wij toegezegd, u voor het einde van het jaar een voorlopige planning toe te sturen over de decentralisaties in het sociale domein. In de bijlage vindt u een 'routekaart' die gebaseerd is op de op dit moment bekend zijnde plannings. Wij hebben u aangegeven dat wij in het eerste kwartaal komen met een programmabrief. De verwachting is dat er op dat moment meer duidelijkheid zal bestaan over de planning van rijkswege over de drie overeengekomen decentralisaties.

Ter toelichting op de bijlage en voor de volledigheid schetsen wij u in het kort de overwegingen om te komen tot de decentralisaties en het proces tot nu toe. In september 2011 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de aanbiedingsbrief aangeboden aan de Tweede Kamer, met daarbij de bestuursafspraken tussen het Rijk, gemeenten, provincies en waterschappen. In de bestuursafspraken is afgesproken dat een aantal taken wordt gedecentraliseerd, zoals de begeleidingsfunctie uit de AWBZ en de volledige jeugdzorg. Gedachte bij de decentralisaties is dat de gemeente als 'eerste overheid' als beste in staat is om een goede dienstverlening aan onze inwoners te organiseren. Daarbij wordt aangesloten bij het gedachtegoed van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), waarin de eigen kracht, regie en zelfredzaamheid van onze inwoners centraal staat. Waar nodig bieden we een vangnet.

Wij hebben de ambitie uitgesproken om de drie decentralisaties in hun onderlinge verband te bezien en de nieuwe taken uit te voeren vanuit een ander, integraal perspectief op het sociale domein. Het gaat er daarbij om dat we de burger zelf centraal stellen en van daaruit onze dienstverlening 'ontschot' organiseren. Dat is niet alleen noodzakelijk om de kwaliteit van onze dienstverlening te verbeteren maar ook omdat we geconfronteerd worden met een stevige bezuinigingsslag in het sociale domein. We moeten op zoek naar slimme en nieuwe



manieren en samenwerkingsvormen om met minder middelen een betere kwaliteit van onze maatschappelijke ondersteuning te realiseren. Dit is geen gemakkelijke opgave: de decentralisaties kennen hun eigen dynamiek in resultaat en tempo, maar ze kunnen elkaar versterken als ze vanuit dezelfde visie en uitgangpunten worden aangepakt. Door te werken aan een overkoepelend en samenhangend (transitie)programma kunnen we onze middelen inzetten waar ze een toegevoegde waarde hebben en het meest nodig zijn. Er zullen in de komende jaren desondanks lastige keuzes te maken zijn.

Op de routekaart ziet u terug welke voorbereidingen op de decentralisaties we reeds hebben gepleegd en welke stappen er op hoofdlijnen nog volgen. Voor deze stappen geldt als belangrijk voorbehoud dat de wetsteksten nog niet bekend of gereed zijn en dat parlementaire behandeling van de verschillende wetten nog niet is gestart, met uitzondering van de wijzigingen in de WWB. Veel is bovendien nog onduidelijk. Dit geldt voor invoeringsdata en voor financiële en statistische gegevens over de gevolgen van de decentralisaties. Ook over de mate van beleidsvrijheid is nog veel onduidelijkheid. Uitgangspunt van de bestuursafspraken is dat de decentralisaties gepaard gaan met maximale beleidsvrijheid, een minimale verantwoordingsplicht en het wegnemen van onnodige bureaucratie. Recent is gebleken dat de Tweede Kamer alsnog de nodige kwaliteitseisen en aanvullende regelingen eist ten aanzien van de decentralisatie van de AWBZ begeleiding (vooruitlopend op behandeling van de wet in de Tweede Kamer). Het valt niet uit te sluiten dat dit ook gaat gebeuren bij de behandeling van de Wet op de jeugdzorg en de Wet werken naar vermogen. Los daarvan heeft het kabinet aangegeven dat de gemeenten moeten waarborgen dat er voldoende uitvoeringskracht is voor de decentralisaties. Nadrukkelijk is in de bestuursafspraken opgenomen dat dit kan betekenen dat het nodig is om bepaalde onderdelen op een regionaal niveau te organiseren.

In de nota van B&W "Inrichting van programmaorganisatie voor de decentralisatie sociaal domein"¹ hebben wij aangekondigd een programmaorganisatie op te zetten om de decentralisaties op een integrale wijze vorm te geven. Deze programmaorganisatie is per 1 januari 2012 operationeel. Een van de eerste producten is de *integrale* programmabrief. In de programmabrief zullen wij met u delen hoe wij aankijken tegen de transitie van het sociale domein en welke rol regionale samenwerking daarbij kan spelen. Daarnaast informeren wij u over de wijze waarop wij verder vorm geven aan de transitie en op welke momenten wij daarover met de raad in gesprek gaan. Omdat we er vanuit gaan dat er in de eerste maanden van 2012 ook meer duidelijkheid zal komen over (de uitkomsten van) de parlementaire behandeling hopen we de nu bijgevoegde routekaart dan ook te actualiseren.

Onderdeel van de routekaart betreft het uitwerken van scenario's voor de toekomst van de sociale werkvoorziening. Als gevolg van het kabinetsbeleid zal er minder geld beschikbaar komen voor de invoering van de Wsw. Conform ook onze wensen staat het herstructureringsfonds nu ook open voor goed functionerende SW-bedrijven, zoals de AM-groep. We houden er rekening mee dat we al in het eerste kwartaal een aanvraag gereed moeten hebben en dat die gebaseerd moet zijn op een uitgewerkt toekomstscenario. De aanvraag en het daaraan ten grondslag liggende toekomstscenario zullen wij aan u voorleggen.

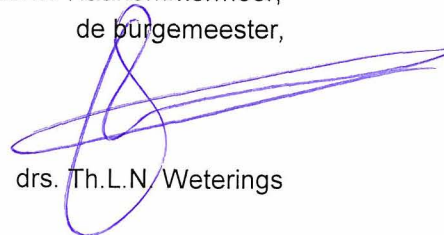
¹ 2011.0035499

Naar aanleiding van de programmabrief stellen wij voor met u in gesprek te gaan over een samenhangende visie op de transitie van het sociale domein inclusief jeugdzorg, Awbz/Wmo en werk en inkomen. Wij gaan het presidium verzoeken in het voorjaar van 2012 een aantal raadsessies in te plannen.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
Loco-secretaris,



drs. M.N. Lürsen



de burgemeester,
drs. Th.L.N. Weterings

Routekaart decentralisaties Haarlemmermeer

	2011		2012		2013		2014	2015	2016
	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	1e helft	2e helft	heel	heel	heel
<i>Samenhang: Transitie sociale domein</i>	Inventarisatie nieuwe ontwikkelingen Lobby	Uitgangspunten voor integrale visie van de gemeente. Inrichten programma-organisatie	Integrale visie en strategie-ontwikkeling. Programmaplan. Keuzes voorleggen.	Keuzes decentralisaties en sociaal beleid in samenhang	Experimenteren met en implementeren van nieuwe werkwijzen	Experimenteren met en implementeren van nieuwe werkwijzen	Experimenteren met en implementeren van nieuwe werkwijzen	Experimenteren met en implementeren van nieuwe werkwijzen	Experimenteren met en implementeren van nieuwe werkwijzen
<i>WWnV</i>	Vorbereiding aanpassingen WWB/WIJ	Inventarisatie en analyse. Eerste regionale verkenning Aanpassingen WWB/WIJ	Lokale visie op rol werkgever, rol burger, rol sw-bedrijven en sociale dienst. Regionale verkenning. Herstructureringsplan sociale werkvoorziening. Keuzes voorleggen.	Opstellen nieuwe verordeningen en besluitvorming over samenwerking, sturing etc. Herstructurering sw-bedrijf	Invoering WWnV				
<i>AWBZ begeleiding</i>	WMO pilot kansen en kanteling	Inventarisatie en analyse. Eerste regionale verkenning.	Lokale visie op AWBZ. Regionale verkenning. Opstellen verordening. Keuzes voorleggen.	Vaststellen verordening en besluitvorming over samenwerking, sturing etc.	Mogelijk: overgang begeleiding nieuwe klanten. Pilots nieuwe werkwijzen.	Pilots nieuwe werkwijzen.	Overgang alle begeleiding.		
<i>Jeugdzorg</i>	Uitrol CJG+	Inventarisatie en analyse. Eerste regionale verkenning (w.o. regionale visie) Pilot van indiceren naar verwijzen	Lokale visie op jeugdzorg. Vervolg regionale verkenning. Lobby richting rijk. Keuzes voorleggen.	Pilots nieuwe werkwijzen.	Pilots nieuwe werkwijzen. Plannen voor Passend Onderwijs.	Besluitvorming over samenwerking, sturing etc.	Mogelijk: Invoering ambulante taken	Mogelijk: Invoering Dag/residentiële en GGZ zorg	Mogelijk: Invoering justitiële taken