



Nota van B&W

Onderwerp Ruimtelijke criteria prostitutiebeleid

Portefeuillehouder drs. M.J. Bezuijen

Collegevergadering

Inlichtingen H.J.H. Nijman (023 567 68 89)

Registratienummer 7004/13828 Pr. 2004-158



Samenvatting

In de Nota "Voorlopige vaststelling Evaluatie prostitutiebeleid" van 27 januari 2004 is aangekondigd dat voor de vestiging van seksinrichtingen nadere ruimtelijke criteria zouden worden opgesteld. De huidige planologische situatie is zo dat een algeheel vestigingsverbod voor seksinrichtingen van kracht is. Het paraplubestemmingsplan seksinrichtingen wordt aangevuld met een wijzigingsbevoegdheid met als basis de door ons vastgestelde ruimtelijke criteria.

Naast de reeds eerder bestemde vestiging worden ook de overige drie bestaande vestigingen positief te bestemmen. In de bestemmingsplannen die het betreft zal een wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen die het mogelijk maakt bij beëindiging van een exploitatie van een seksinrichting de bestemming tot doel op te heffen.

De ingekomen en in te komen aanvragen voor de vestiging van een seksinrichting worden afgehandeld in volgorde van binnenkomst.

Daarnaast is voor de vestiging van nieuwe vestigingen een zevental concrete toetsingscriteria opgesteld.

Inleiding

In de Nota "Voorlopige vaststelling Evaluatie prostitutiebeleid" van 27 januari 2004 is aangekondigd dat voor de vestiging van seksinrichtingen nadere ruimtelijke criteria zouden worden opgesteld. In de genoemde nota zijn als nieuwe ruimtelijk relevante beleidspunten geformuleerd, dat het aantal vestigingen binnen de gemeente wordt gemaximaliseerd op 6 en dat nieuwe seksinrichtingen kunnen worden gevestigd op locatie waar ze weinig overlast veroorzaken voor de omgeving (niet in of nabij een woonomgeving), bij voorkeur op bedrijventerreinen.

Huidige planologische situatie

Op 19 oktober 2000 heeft de raad van de gemeente Haarlemmermeer het "Paraplubestemmingsplan seksinrichtingen" vastgesteld. Door middel van genoemd bestemmingsplan is aan alle bestemmingsplannen een specifiek gebruiksvoorschrift toegevoegd in de vorm van een algeheel vestigingsverbod voor seksinrichtingen binnen deze gemeente. Aan dit algeheel vestigingsverbod was een mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling verbonden.

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland hebben echter goedkeuring onthouden aan de opgenomen regeling tot het verlenen van vrijstelling. Gedeputeerde Staten zijn van oordeel dat de ruimtelijke effecten van de vestiging van een seksinrichting aanzienlijk zijn en derhalve een wijzigingsbevoegdheid een meer aangewezen instrument is.

De hiervoor voorgestelde wijzigingen in het beleid vormen ook aanleiding voor het aanpassen van c.q. verder uitwerken van het paraplubestemmingsplan. Er moet wel zoals dat ook bij de opstelling van het prostitutiebeleid is gebeurd afstemming blijven tussen beleid en planologie.

Basis kan blijven een algemeen verbod en een mogelijkheid om via een wijzigingsbevoegdheid of specifieke bestemming de vestiging van nieuwe inrichtingen mogelijk te maken, waarbij het maximumaantal en de voorkeur voor vestiging buiten de woongebieden leidraad zijn.

Bestaande vestigingen

Er zijn op dit moment 4 vestigingen in de gemeente Haarlemmermeer. Een van deze vestigingen heeft een positieve bestemming.

Ook de overige drie vestigingen kunnen als bestaande situatie in de eerstvolgende herziening van het bestemmingsplan een positieve bestemming krijgen. Wel zal de omvang van de seksinrichting worden beperkt tot de huidige omvang van de inrichting. Uitbreiding wordt niet mogelijk gemaakt.

Voor het geval van beëindiging van de exploitatie van een vestiging moet in het bestemmingsplan de mogelijkheid worden opgenomen de bestemming tot seksinrichting weg te nemen en de oorspronkelijke bestemming te laten herleven.

Nieuwe vestigingen

Uitgaande van de legalisatie bestaande vestigingen is er ruimte voor twee nieuwe vestigingen binnen de gemeente. Een van deze vestigingen wordt vooralsnog gereserveerd voor een lopend initiatief voor een erotisch uitgaanscentrum. Ten behoeve van dit uitgaanscentrum is eind 2003 is een locatieonderzoek uitgevoerd. Dit heeft nog niet geleid tot een concrete invulling op een locatie.

De schaal en omvang van dit voorgestelde complex is zodanig groot, dat voor wat betreft de ruimtelijke inpassing maatwerk nodig is en tevens sprake is van een eenmalig concept.

De afhandeling van verzoeken om een nieuwe vestiging zal geschieden in volgorde van binnenkomst.

Bij het maken van nieuwe en het herzien van bestaande bestemmingsplannen zal expliciet aandacht worden gegeven aan het al of niet mogelijk maken van nieuwvestigingen (met eventueel nadere bebouwingsmogelijkheden), zoals dit ook gebeurt voor andere functies zoals horeca.

Ingevolge artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening kan bij een bestemmingsplan worden bepaald dat, tenzij de raad zich daarbij de bevoegdheid zelf heeft voorbehouden, burgemeester en wethouders binnen het plan te bepalen grenzen het plan kunnen wijzigen.

Seksinrichtingen komen in zeer gevarieerde vorm en omvang voor. Derhalve zijn de ruimtelijke effecten niet alleen door de locatie maar ook afhankelijk van het soort seksinrichting verschillend. Een toelatingsbeleid dat tegemoet komt aan bedoelde verscheidenheid in seksinrichtingen noodzaakt dat bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid de aard en de omvang van de seksinrichting wordt begrensd. Dit kan in voorkomende gevallen een beperking of een verruiming inhouden, afgestemd op de ruimtelijke inpasbaarheid van een bepaalde vestiging.

Indien de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid een bestaand pand betreft - wat doorgaans het geval zal zijn - verdient het voorkeur de vestiging van een seksinrichting door een aanvullende bestemming planologisch mogelijk te maken. Immers, er zal in het algemeen geen reden zijn functies die al krachtens de geldende bestemming zijn toegelaten, weg te bestemmen. Een hernieuwd gebruik overeenkomstig de geldende bestemming blijft dan mogelijk.

Uitgangspunten en criteria voor ruimtelijke toetsing

Voor de toetsing of een nieuwe seksinrichting planologisch mogelijk wordt gemaakt, zijn de volgende concrete toetsingscriteria opgesteld in aanvulling op de reeds eerder vastgestelde ruimtelijke (hoofd)uitgangspunten in de Nota "Voorlopige vaststelling Evaluatie prostitutiebeleid" van 27 januari 2004:

- 1) *de afstand tussen de seksinrichting en de dichtstbijzijnde woning van een derde minder dan 50 meter bedraagt.*

Deze afstand moet doorgaans voldoende zijn om eventuele overlast te voorkomen en directe confrontatie met het fenomeen seksinrichting te voorkomen. Dit afstandscriterium is ontleend aan de systematiek van milieuregels in de vorm van Algemene Maatregelen van Bestuur, bestemd voor aangewezen categorieën van bedrijven, waarin ook normen zijn opgenomen voor afstanden tussen woningen en bedrijfsactiviteiten.

- 2) *de afstand tot gebouwen voor de openbare eredienst (o.a. kerken en moskeeën) en scholen (en andere door kinderen gebruikte gebouwen zoals bijvoorbeeld voor kinderopvang), minder dan 100 meter bedraagt.*

Dit afstandscriterium stoelt op de overweging dat seksinrichtingen binnen de heersende maatschappelijke normen en waarden niet bij deze voorzieningen passen.

- 3) *Bij vestiging van een seksinrichting op een bedrijventerrein moet de seksinrichting voldoen aan de voor het betreffende bedrijventerrein opgestelde ruimtelijke en architectonische kwaliteiten.*

De gemeente kent een kwalitatieve differentiatie in bedrijventerreinen. De ruimtelijke en architectonische eisen die voor andere bedrijven gelden zijn evenzeer van toepassing op prostitutiebedrijven.

- 4) *een seksinrichting binnen 250m van een andere seksinrichting wordt gevestigd.*

Ter bescherming van het woon- en leefklimaat zijn in de Haarlemmermeerse situatie concentraties van seksinrichtingen ongewenst. In de criteria bij de door Gedeputeerde Staten buiten goedkeuring gehouden vrijstellingsbevoegdheid was een afstand van 50 m

opgenomen. Om een concentratie te voorkomen wordt echter een grotere afstand noodzakelijk geacht en is gekozen voor een afstand van minimaal 250 meter.

- 5) *voor bezoekers van de seksinrichting niet voldoende parkeergelegenheid op het terrein/erf behorende tot de seksinrichting aanwezig is, gelet op de parkeernorm voor vergelijkbare horecabedrijven opgenomen in het handboek aanbevelingen voor stedelijke verkeersvoorzieningen (A.S.V.V.) 1996 van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek (C.R.O.W.) en toekomstige ter zake zijnde wijzigingen daarin.*

Het hanteren van parkeernormen dient ter voorkoming dat door bezoek aan een seksinrichting in de directe omgeving geen onaanvaardbare parkeerdruk op de openbare parkeerplaatsen ontstaat. Doordat er (nog) geen specifieke normen ten aanzien van de diverse soorten seksinrichtingen zijn vastgesteld, is er aansluiting gezocht bij de in deze gemeente toegepaste normen voor diverse soorten horecabedrijven in het handboek Aanbevelingen voor stedelijke voorzieningen (A.S.V.V.) 1996 van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- Wegenbouw en de Verkeerstechniek (C.R.O.W.).

- 6) *er al of niet verlichte reclameborden en/of aanduidingen worden geplaatst of aangebracht die uit een oogpunt van welstand, landschapsschoon of hinder voor de omgeving, niet aanvaardbaar zijn.*

Voor reclameborden en/of aanduidingen op gevels is een bouwvergunning vereist en vindt er dus een welstandstoets plaats. Er zijn echter aanduidingen denkbaar waarvoor die vergunningsplicht niet geldt in verband waarmee dit criterium is opgenomen.

- 7) *de vestiging leidt tot een onevenredige toename van het autoverkeer in de onmiddellijke omgeving.*

Het is ongewenst dat de vestiging van een seksinrichting leidt tot een onevenredige toename van het autoverkeer in de onmiddellijke omgeving. Te denken is (primair) aan straten in de dorpskernen en aan (landbouw)wegen in het agrarisch gebied van de gemeente en aan de Ringdijk, waar toename van de verkeersdruk ongewenst is. Voorts is het gewenst elke substantiële toename van autoverkeer ten gevolge van de vestiging van een seksinrichting te voorkomen.

Besluit

Op grond van het voorgaande hebben wij besloten om:

1. Naast de reeds eerder bestemde vestiging ook de overige drie bestaande vestigingen positief te bestemmen.
2. In de bestemmingsplannen die het betreft een wijzigingsbevoegdheid op te nemen die het mogelijk maakt bij beëindiging van een exploitatie van een seksinrichting de bestemming tot seksinrichting op te heffen.
3. De ingekomen en in te komen aanvragen voor de vestiging van een seksinrichting af te handelen in volgorde van binnenkomst.
4. Voor de vestiging van nieuwe vestiging van seksinrichtingen de concrete toetsingscriteria onder 1 t/m 7 vast te stellen.

5. Het paraplubestemmingsplan seksinrichtingen aan te vullen met een wijzigingsbevoegdheid met als basis de vastgestelde ruimtelijke criteria.
6. De raadscommissie Ruimte & Economie van ons besluit in kennis te stellen.

Burgemeester en wethouders van Haarlemmermeer,
namens deze,
de portefeuillehouder,



drs. M.J. Bezuijen