



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de Rekenkamer commissie van de
gemeente Haarlemmermeer

c.c. de leden van de gemeenteraad van
Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Cluster	Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling
Contactpersoon	A. Jansen
Doorkiesnummer	023 5676737
Uw brief	121034 d.d. 4-12-2012
Ons kenmerk	13.0053918\adv
Bijlage(n)	-
Onderwerp	Bestuurlijke reactie op het rapport van de Rekenkamercommissie over 'Groot Groen'

Verzenddatum

09 JAN. 2013

Geachte heer, mevrouw,

Wij hebben kennis genomen van het rapport "Groot Groen: een evaluatie van het grootschalige groen- en recreatiebeleid in Haarlemmermeer". In de brief van 4 december 2012 van de Rekenkamercommissie (RKC) wordt ons gevraagd te reageren op de conclusies en aanbevelingen in het rapport. Van deze gelegenheid maken wij met deze brief gebruik.

Inleiding

Wij zijn verheugd dat de RKC onze uitgangspunten ten aanzien van grootschalige recreatie- en groengebieden onderschrijft. In grote lijnen kunnen wij ons dan ook vinden in de nota van de RKC met conclusies en aanbevelingen. Het bijbehorend feitenrapport geeft een uitvoerige beschrijving van beleid, aanleg en beheer van de grootschalige recreatie- en groengebieden in Haarlemmermeer. Wij merken wel op dat de RKC rapportage enkele jaren terugblijkt, terwijl de ontwikkeling van grootschalige recreatie- en groengebieden in Haarlemmermeer al sinds enige decennia gaande is en eigenlijk startte met de aanleg van het eerste omvangrijke recreatiegebied, het Haarlemmermeerse Bos, in de 70-er jaren van de vorige eeuw.

Met name de afgelopen 20 jaar stonden in het teken van de dynamische stedelijke ontwikkeling. Het rijk programmeerde daarom strategische groenprojecten voor de Haarlemmermeerse regio als groene contramal. Met daarbij een financieel instrumentarium. In het belang van een evenwichtige ontwikkeling van de gemeente hebben we de groenprogramma's 'omarmd' en hierbij intensief samengewerkt met de verschillende overheden alsmede in de cofinanciering bijgedragen. Terwijl de toenmalige opgaven voor 'harde' sectoren als Vinex woningbouw, bedrijventerreinen, infrastructuur en luchthaven werden volbracht, is de aanleg van het geplande grootschalig groen vertraagd.



Desalniettemin is er in Haarlemmermeer, zoals de RKC ook constateert, al veel gerealiseerd en worden de gebieden adequaat in stand gehouden en goed gebruikt.

De laatste jaren heeft Haarlemmermeer met betrekking tot het 'Groot groen' in toenemende mate haar eigen verantwoordelijkheid genomen voor de planologische verankering, het opdrachtgeverschap en de financiering (denk aan bestemmingsplannen, realisatie-convenanten, masterplan Park21, Structuurvisie Haarlemmermeer 2030 en Investeringsfonds/anterieuere overeenkomsten). Deze positionering en inzet is versterkt toen bleek dat het rijk vanaf 2010 zijn eerdere afspraken en beloften voor dekking van grondverwerving en aanleg van groen gebieden in Haarlemmermeer niet meer nakwam, terwijl Haarlemmermeer e.o. wel aan alle zware verstedelijkingsopgaven medewerking had verleend en voor nog nieuwe opgaven staat als 'thuisregio' van de motor van de nationale economie.

Met de RKC blijven wij goede en voldoende recreatie- en groengebieden van groot belang vinden voor de 'quality of life' in de regio. Dus ook in de komende 10 tot 20 jaar willen wij bevorderen dat gefaseerd, maar gestaag gewerkt wordt aan de voltooiing van de lopende kleinere projecten en realisering van Park21 en Geniepark, zoals wij met de Raad in mei en december 2011 hebben afgesproken bij de behandeling van het Masterplan Park21 en de Ontwikkelingsvisie en ontwerp Geniepark. Wij zullen daartoe de samenwerking met regionale overheden en private partijen intensiveren in het kader van de ontwikkeling van het Metropolitane landschap in MRA (Metropool Regio Amsterdam) verband.

Bestuurlijke reactie op conclusies

Hoofdconclusie

Met de hoofdconclusie kunnen wij in zijn algemeenheid instemmen, maar wij willen deze – wellicht als gevolg van de compacte formulering – hier en daar nuanceren.

De situatie van Badhoevedorp bijvoorbeeld is als randkern natuurlijk anders dan Hoofddorp of Nieuw-Vennep. Badhoevedorpers hebben wel binnen redelijke afstand de recreatiemogelijkheden van het Amsterdamse Bos en de Oeverlanden/Nieuwe Meer ter beschikking. Bovendien wordt in het kader van van het Masterplan Badhoevedorp/Omlegging A9 gewerkt aan een groenstructuurplan, waarbij aan de zuidrand een recreatieve uitloopzone wordt aangelegd, in combinatie met een sportveldencomplex. Voorts is een fietstunnel onder de A4 en een recreatief fietspad langs de golfbaan ten oosten van het dorp voorzien om de bereikbaarheid van het nabijgelegen Amsterdamse groen te verbeteren.

Doeltreffendheid

In het RKC rapport wordt opgemerkt dat de kwalitatieve beleidsdoelstelling 'differentiatie van groen- en recreatiegebieden' slechts gedeeltelijk is geoperationaliseerd in meetbare en verifieerbare resultaten. Wij menen echter (gegeven de omstandigheid dat de nieuwe gebieden alle ongeveer in dezelfde tijdperiode aangelegd zijn/worden), dat in de praktijk van ontwerp, aanleg en beheer, aan de gebieden toch aanmerkelijke variatie is gegeven die onderling ook behoorlijk verschillend is.

Zie bijvoorbeeld de verschillende vormgeving, beplantingen, meubilair, voorzieningen en accommodaties van:

- de besloten Haarlemmermeerse Bos plas versus de open, meer stedelijke Toolenburgerplas;
- het cultuurlijker vormgegeven Floriade gebied in Groene Weelde versus het natuurlijke Zwaansbroek gebied bij Lisserbroek;
- het Buitenschot Landart recreatie-grondgeluidproject versus de agrarisch-recreatieve Plesmanhoek;
- het cultuurhistorisch Geniepark versus de geaccidenteerde Parkbosstructuur in Park21.

De RKC geeft voorts aan dat de ambitie om nog 540 ha Groot groen te realiseren, ver weg is. Wij delen dat pessimisme niet. Immers, van deze 540 ha is reeds 70 ha (Park Vijfhuizen, Badhoevedorp zuid en deelgebied 1-Park21) in voorbereiding en financieel grotendeels gedekt. Voor de restant opgave Parkbos in Park21 hopen wij binnenkort de besprekingen af te ronden om een substantieel investeringsbedrag te behouden (PASO compensatie gelden), dat de komende jaren gefaseerd ingezet zal kunnen worden. Bovendien heeft de raad in 2012 een gemeentelijk investeringsfonds ingesteld dat gevoed wordt met verevenings-bijdragen uit de Structuurvisie 2030 ten behoeve van onder meer de bovenplanse kosten van grootschalig groen.

Door de economische crisis is naast herprioritering van opgaven ook een creatieve impuls ontstaan om andere wegen en partijen te vinden voor de financiering van Groot groen. In MRA verband wordt gekoerst op integrale uitvoering en financiering van de groen-blaue agenda (het Metropoolitaan Landschap) met die voor verstedelijking, bereikbaarheid, economie en duurzaamheid. Wij ondersteunen deze aanpak die zal moeten leiden tot een plek van het totale landschapspark Park21 in het Rijksprogramma Structuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH).

Tenslotte zijn we het eens met de constatering van de RKC, dat met de verdere groei van het inwonertal, de groei van aantrekkelijk groen areaal gelijke tred dient te houden om het hoogwaardig vestigingsklimaat en de woonaantrekkelijkheid in Haarlemmermeer te behouden c.q. te versterken.

Doelmatigheid

Wij nemen met instemming kennis van de RKC conclusie dat beheer en onderhoud van de bestaande gebieden op orde zijn. Vanzelfsprekend zullen met de groei van het Groot Groen areaal en aanleg van nieuwe recreatieve verbindingen, de bijdragen (cofinanciering) van de gemeente aan de kosten van beheer en onderhoud toenemen, waarvoor in de gemeentebegroting structureel middelen geraamd zullen moeten worden. Dit is ook het afgelopen decennium gebeurd en de geleidelijke toename van areaal in de komende 10-20 jaar maakt het ons inziens mogelijk deze financiële ruimte te creëren.

Klanttevredenheid

Wij nemen de door de RKC geconstateerde zorg bij de raad over toegankelijkheid/beleving-/gebruiksmogelijkheden van grootschalig groen op als een signaal om de informatie hieromtrent naar de raad te verbeteren. Het is waar dat 'natuurproducten' als groengebieden een flink aantal jaren nodig hebben om tot aantrekkelijke recreatie- en natuurgebieden uit te groeien.

Zoals hiervoor al aangegeven, is de ruimtelijke situatie voor de randkernen als Badhoevedorp, Zwanenburg anders dan voor Hoofddorp en Nieuw-Vennep. Bewoners van eerstgenoemde hebben de mogelijkheid om aan de overzijde van de Ringvaart recreatiegebieden als Houtrak Spaarnwoude, Oeverlanden en Amsterdamse Bos te bezoeken.

In 2012 is voor het eerst gemeentebreed de tevredenheid van de inwoners gemeten over het aanbod aan recreatiemogelijkheden waaruit bleek dat 65% tevreden tot zeer tevreden is. Daarnaast benutten wij verschillende andere onderzoeken zoals de provinciale Dagrecreatie Leefstijlatlas 2012.

Informatievoorziening aan de raad

Gelet op hetgeen de RKC hierover aangeeft zullen wij de raad minimaal één keer per raadsperiode een integrale rapportage over de staat van het grootschalig groen voorleggen.

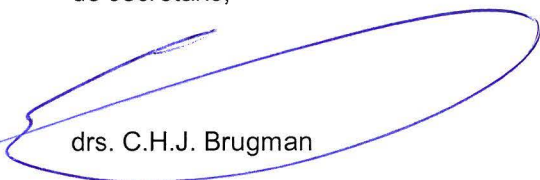
Aanbevelingen

1. Structureel en regelmatig onderzoek. Deze aanbeveling nemen wij over en zullen wij ook met de partners van de gemeente, nader uitwerken.
2. Informatievoorziening. Zoals hierboven aangegeven nemen wij de aanbeveling van de RKC over en zullen wij de raad één keer per raadsperiode een integrale voortgangsrapportage over de staat van het grootschalig groen voorleggen.

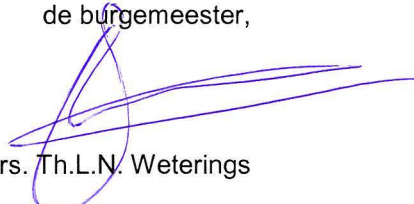
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings