



gemeente
Haarlemmermeer

De leden van de gemeenteraad van Haarlemmermeer

Postbus 250
2130 AG Hoofddorp

Bezoekadres:
Raadhuisplein 1
Hoofddorp
Telefoon 0900 1852
Telefax 023 563 95 50

Contactpersoon	Gebiedsmanagement/Beheer en Onderhoud/ Dienstverlening
Doorkiesnummer	Jos Bontekoe/Esther Janssen
Uw brief	0900 1852
Ons kenmerk	---
Bijlage(n)	14.071491\adv
Onderwerp	2
	Evaluatie bezuiniging subsidie wijkbudgetten, verbinding met vraag gestuurd beheer en ruimte voor initiatieven sociaal domein

Verzenddatum

12 MAART 2014

Geachte heer, mevrouw,

Samenvatting

Vanaf 2006 worden wijkbudgetten ingezet om inwoners actief te betrekken bij het versterken van de sociale dynamiek in de wijk en het verbeteren van de openbare ruimte. U heeft bij de voorjaarsrapportage van 2011 (bezuinigingsronde) besloten om het budget voor de wijkbudgetten vanaf het subsidiejaar 2013 te verminderen van € 600.000,- tot € 300.000,- per jaar.

Eind 2011 is besloten de wijkbudgetten en het restant budget van het WMO-innovatiefonds samen te voegen en het aanvraagproces te integreren. Ook is besloten de middelen niet meer op fysieke voorzieningen en meer op het maatschappelijk effect van burgerinitiatieven te richten. Door deze verschuiving hebben we ons voorgenomen het beheer van de openbare buitenruimte nog sterker vraag gestuurd in te richten, zodat vragen met betrekking tot fysieke voorzieningen in het reguliere onderhoud en beheer hun afweging kunnen krijgen.

In deze brief evalueren we de resultaten van 2013 en constateren we dat de doelstellingen in belangrijke mate zijn gehaald. Met deze ervaringen kunnen we ook in de komende jaren vraag gestuurd beheer en nieuwe opgaven in het kader van sociaal domein aan het proces van wijkbudgetten verbinden.

Verdeelregel en werkwijze subsidie wijkbudgetten op hoofdlijnen

We handhaven onze uitgangspunten voor het toekennen van wijkbudgetten. Samengevat kwam de verdeelregel op het volgende neer:

- we willen de focus richten op burgerschap;
- we willen sneller kunnen inspelen op het eigen initiatief van inwoners door verzoeken het hele jaar door te laten indienen;
- we willen de beoordeling eenvoudiger maken en sneller laten plaatsvinden.

Voor de wijkbudgetten is in de begroting voor 2014 en de daarop volgende jaren een bedrag van € 325.000 per jaar opgenomen.

Evaluatie voorgaande jaren en specifiek 2013

Met de wijkbudgetten hebben wij afgelopen jaren met succes geïnvesteerd in het vraag gestuurd verbeteren en stimuleren van de leefbaarheid, veiligheid en buurtsamenhang in dorpen en wijken.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Aanvragen	115	110	151	166	165	181	96	73
Gehonoreerd	82	59	84	107	83	87	65	57

In de opzet tot 2013 konden wijkbudgetten worden ingezet voor het aanvragen van subsidie voor activiteiten die de maatschappelijke betrokkenheid bevorderen en voor verzoeken van inwoners aan de gemeente om veranderingen aan te brengen in de openbare buitenruimte. Dit laatste werd benoemd als 'verbetering van de leefomgeving'. De gemeente voerde deze verbeteringen uit.

De afgelopen jaren is door inwoners enthousiast en veel gebruik gemaakt van het middel wijkbudgetten om samen met de gemeente de leefbaarheid te verbeteren. Het middel wijkbudgetten spreekt aan en is laagdrempelig.

We hebben in de gemeente Haarlemmermeer een ontwikkeling ingezet waarbij we het beheer en onderhoud steeds meer vraaggericht inzetten. Die ontwikkeling zetten we door. Dat heeft ertoe geleid dat projecten die uitsluitend gericht zijn op het 'verbeteren van de leefomgeving' vanaf 2013 niet langer vanuit de wijkbudgetten zijn betaald. De beoogde besparing kon daarmee worden gehaald, aangezien het bij fysieke aanpassingen om relatief grote bedragen ging.

Aantal en soort aanvragen

Voor 2013 was een bedrag van € 325.000,-- voor wijkbudgetten beschikbaar. Uitgangspunt was dat een eventueel overschot gebruikt kon worden voor door de gemeente en ketenpartners aan te dragen leefbaarheidsdoelstellingen. Tussen gebieden kan overheveling plaatsvinden.

Er zijn 73 aanvragen ingediend waarvan 54 voor activiteiten en 19 voor fysieke zaken. In totaal is aan 57 aanvragen een bedrag toegekend. 16 aanvragen voldeden niet aan de verdeelregel wijkbudgetten. In totaal is circa € 290.000 uitgegeven. De tijdslijn 2006-2013 geeft aan dat het aantal aanvragen is teruggelopen, maar dat dat veel minder geldt voor het aantal gehonoreerde aanvragen. De conclusie mag zijn dat er nu inderdaad minder aanvragen binnenkomen voor concrete fysieke voorzieningen.

Wel gehonoreerde aanvragen betreffen activiteiten zoals wijk- en jaarfeesten, kinderdisco, sporttoernooien, open dagen, themabijeenkomsten, creatieve bijeenkomsten. Ook in 2013 zijn er bijdragen aan fysieke projecten verstrekt zoals bijdragen aan clubhuizen, sportvelden/speeltoestellen, wijktuin, groenvoorzieningen (bloembollen, boomplantdag, kerst), wandelroute, materialen voor groenonderhoud openbare buitenruimte door bewoners.

In tegenstelling tot de situatie voor 2013 waren investeringen in deze fysieke voorzieningen altijd gekoppeld aan versterking van bewonersinitiatief en buurtsamenhang. Met andere woorden de gemeente investeerde in sommige situaties in de openbare ruimte waardoor bewonersinitiatief en buurtsamenhang tot zijn recht kon komen. Wij constateren dat naast de wens voor fysieke verbeteringen de vraag naar ontmoeting en verbinding blijft.

We merken dat de eerste initiatieven rondom sociaal domein en het jaar van de sport zich aandienen en dat wijkbudgetten daarin stimulerend kunnen zijn en een functie kunnen vervullen in de opstartfase.

Wij concluderen dat de vraagsturing voor wat betreft het fysieke deel van de wijkbudgetten nu beter verankerd is binnen de gemeentelijke organisatie.

Proces van beoordeling, toekenning en weigering.

Voor alle wijkbudgetten is nagegaan of er andere geldstromen mogelijk waren voor financiering. Sommige aanvragen zijn geweigerd, omdat ze niet voldeden aan de regels zoals deze zijn vastgelegd in de verdeelregel.

We zien in de praktijk een driedeling in de toegekende wijkbudgetten:

- bijdragen aan wijkfeesten, evenementen, open dagen. Dit zijn veelal grote activiteiten waarvan de datum ruim tevoren bekend is en waar het subsidieproces ordelijk doorlopen kan worden;
- fysieke investeringen in de buitenruimte die zonder subsidieproces tot stand komen: de gemeente investeert en indirect genereert dit vooraf en achteraf bewonersinzet, leefbaarheid en buurtsamenhang;
- kleine bewonersinitiatieven die wel volgens het gebruikelijke subsidietraject lopen, maar die qua doorlooptijd en omvang snel schakelen vereisen.

2013 heeft geleerd dat met relatief kleine bijdragen een relatief groot maatschappelijk effect kan worden bereikt. Wel merken we dat het gewone subsidietraject soms wat wringt met de spontaniteit van initiatieven.

Uitsluitingsgronden

Een aantal zaken sluiten we uit. We steunen geen initiatieven die in strijd zijn met (de bedoeling van) het gemeentelijke beleid of gemeentelijke investeringen. Verder geven we geen bijdrage aan kosten die mensen normaal gesproken zelf maken, tenzij het gaat om een beperkte bijdrage die nadrukkelijk ten dienste staat van de hoofddoelstelling van de activiteit. We betalen ook niet mee aan kosten die onderdeel uitmaken (of horen te maken) van een reeds verstrekte subsidie of bijdrage en we vergoeden geen juridische kosten. Tot slot sluiten we commerciële initiatieven uit.

De aanvraagprocedure

Voor beide regelingen geldt dat zij het hele jaar door kunnen worden aangevraagd. Dit is een verandering ten opzichte van de werkwijze tot 2012, waarbij een verzoek voor 1 maart moest worden ingediend. We verwachten hiermee dat we sneller en effectiever kunnen inspelen op initiatieven van bewoners. We hanteren voor de wijkbudgetten een subsidieplafond van € 50.000,- per gebied. Net als in de huidige verdeelregel wijkbudgetten blijft het mogelijk om, indien het totaal van de aangevraagde bedragen lager is dan het plafond, het overschot te besteden aan andere manieren om de doelstelling te ondersteunen. Indien middelen overblijven in het ene gebied kunnen deze ook voor een ander gebied worden ingezet. Voor de besteding kunnen gemeente en ketenpartners voorstellen doen. Bij deze aanvragen komt de nadruk sterker op verantwoording achteraf te liggen.

Voor grotere en planbare aanvragen blijven wij de huidige procedure conform de Asv volgen. Daarnaast kunnen wijkbudgetten gekoppeld worden aan materiële uitgaven in de openbare buitenruimte, onder de voorwaarde dat deze investering extra bewonersinzet en buurtsamenhang genereert. De derde categorie betreft kleine bewonersinitiatieven. De praktijk leert dat die zich soms minder goed lenen voor een standaard-subsidietraject, terwijl het juist onze bedoeling is dit soort initiatieven zoveel als mogelijk is aan te moedigen. Of we hier een vereenvoudiging kunnen doorvoeren bekijken we in de loop van 2014 bij de jaarlijkse aanpassing van de Uitwerkingsnota Subsidiebeleidskader.

In bijlage 1. hebben we een aantal specificaties en voorbeelden van wijkbudgetten uit 2013 opgenomen.

In bijlage 2. is een overzicht opgenomen van het vraag gestuurd beheer in relatie tot de werkzaamheden binnen de beheerorganisatie.

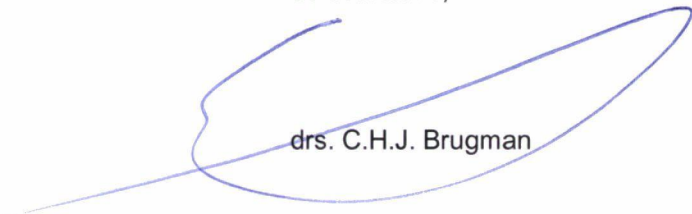
Communicatie

Via de gebiedsmanagers en zoveel mogelijk andere kanalen brengen we de wijkbudgetten onder de aandacht van wijk- en dorpsraden, inwoners en partners in het gebied.

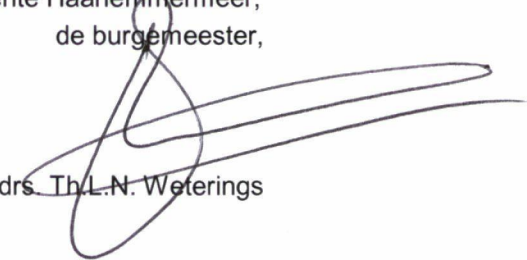
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. C.H.J. Brugman



drs. Th.L.N. Weterings

Overzicht wijkbudgetten 2013

2013	Fysiek		Activiteit		Totaal
	Toegekend	afgewezen	Toegekend	Afgewezen	
Gebied 1	3	0	5	1	9
Gebied 2	2	0	11	4	17
Gebied 3	1	0	2	2	5
Gebied 4	1	0	4	1	6
Gebied 5	4	1	9	6	20
Gebied 6	7	0	8	1	16
Totaal	18	1	39	15	73

Uitgaven per gebied 2013	
Gebied 1	€ 49.784,-
Gebied 2	€ 61.107,-
Gebied 3	€ 15.908,-
Gebied 4	€ 29.481,-
Gebied 5	€ 50.645,-
Gebied 6	€ 83.758,-
Totaal	€290.683,-

Voorbeelden wijkbudgetten 2013

Avond4daagse Badhoevedorp was mede mogelijk door het wijkbudget; met de geplaatste hekken voor een veilige route gezorgd.	
Samen met bewoners, Ymere en een kunstenaar is kunst in de Dokterswijk-Oost op de gevels van vier entrees gemaakt, o.a. het wapen van de Haarlemmermeer	
Het wijkbudget Hazenburglaan is een mooie aanvulling op het rosarium in Toolenburg. Bewoners zijn bezig een eigen netwerk op te zetten. De bedoeling is dan om ook eenzame bewoners, maar ook bewoners die een extra (sociale) ondersteuning kunnen gebruiken te betrekken. Een eigenkracht (mantel)zorgnetwerk op te zetten. Het is de bedoeling dat alle appartement complexen in de straat uiteindelijk meedoen.	
Het wijkfeest Floriande bestond uit sport en spel activiteiten, creatieve activiteiten, een braderie, informatie van verschillende partners (politie, Ymere, brede scholen en Meerwaarde) en vooral mogelijkheden tot elkaar ontmoeten.	
In de wijk Linquenda werd tijdens de jaarlijkse buitenspeeldag informatie gegeven over veilig verkeer: simulator, verkeerparcours en snelheidsmeting met laserstralen.	

In 2013 zijn veel sportieve activiteiten georganiseerd en ook Beinsdorp Local Live. De dorpsraad ontving één bedrag, waaruit zij de diverse activiteiten organiseerde.



Met het wijkbudget zijn muzikale en sportieve activiteiten georganiseerd tijdens de feestweek Zwaanshoek. Ook was er aandacht voor de overgang naar Maatvast.



Bijlage 2

Overzicht van werkzaamheden in de beheerorganisatie in relatie tot het vraag gestuurd beheer

- Er is een meldingsysteem openbare ruimte (MOB) waar burgers op een eenvoudige wijze via de telefoon of website zaken kunnen melden over gebreken in de openbare buitenruimte. Door de introductie van een app voor de mobiele telefoon is het doen van meldingen laagdrempeliger geworden.
- Servicewagens
De servicewagens verrichten kleinschalige (herstel)werkzaamheden in de openbare buitenruimte en opereren veelal via vraagsturing via het meldingsysteem openbare ruimte (MOB). In totaal zijn acht servicewagens in de gemeente beschikbaar. Twee wagens worden ingezet voor het verrichten voor het herstel van straatwerk.
- In wijken worden wijkshouwen georganiseerd in het kader van het Beheer Kwaliteitsplan (BKP). Bewoners schouwen de wijk samen met de beheerders voor groen en verhardingen. Vraagpunten worden geïnventariseerd en zoveel mogelijk meegenomen. Dit instrument wordt zeer gewaardeerd door de inwoners.
- De vraag van bedrijven om delen van de openbare ruimte te mogen inrichten werkt goed onder meer via de uitgifte van adoptierotondes. Bedrijven zorgen binnen bepaalde randvoorwaarden voor inrichting van het middengebied van de rotonde.
- Op verzoek van bedrijven worden bepaalde delen van bedrijventerreinen (voornamelijk openbaar groen) via parkmanagement-contracten tussen bedrijven en gemeente in beheer gegeven aan de bedrijven zelf. Ook vinden in het kader van KVO schouwen op de bedrijventerreinen plaats.
- Voor de uitvoering van projecten in de openbare ruimte waarbij veranderingen worden doorgevoerd bij het herstel en aanleg van groen, verhardingen en riolering worden vooraf informatiebijeenkomsten georganiseerd. Er wordt hier zoveel mogelijk ingespeeld op vragen van burgers en bedrijven. Indien de wensen niet passen binnen de uitvoering van het project dan wordt in breder verband binnen de taakvelden van Programma 11 gezien of op een andere wijze tegemoet kan worden gekomen aan het verzoek.
- Door de uitvoering van het Speelruimteplan zijn veel verzoeken van kinderen en jongeren gehonoreerd.
- De veiligheid rondom scholen wordt verbeterd door de aanleg van schoolzones. Scholen, wijkagenten en dorps- en wijkraden worden betrokken bij de inrichting.
- Het budget voor het uitvoeren van klein onderhoud en reparaties in de openbare buitenruimte wordt mede ingezet voor het oplossen van meldingen uit het MOB.
- Via de toezichthouders worden meldingen vanuit het MOB doorgegeven aan de beheerders. Voor zover deze niet direct kunnen worden verholpen worden deze knelpunten en trends betrokken bij het opstellen van (meerjaren)planningen.
- Bij de uitvoering van projecten in de openbare buitenruimte wordt zoveel mogelijk werk met werk gemaakt. Met de vervanging van een riool wordt bijvoorbeeld tegelijk het groen en de verharding aangepakt. Dit is efficiënter, goedkoper en het veroorzaakt minder overlast voor bewoners en bedrijven.
- Bij vernielingen in de openbare buitenruimte wordt – waar dat mogelijk is - Bureau Halt ingezet om jongeren hun Halt-straf uit te laten voeren in de omgeving waar de vernielingen zijn aangericht. Hiervan gaat een preventieve werking uit en de werkzaamheden zijn zichtbaar voor omwonenden.

Twee maal per jaar heeft ons college collectief overleg met dorps- en wijkraden. Daarnaast vindt periodiek overleg plaats met de individuele dorps- en wijkraden. Via deze bijeenkomsten wordt onder meer informatie uitgewisseld en wensen geïnterpreteerd voor het verbeteren van de openbare buitenruimte. Deze wensen worden besproken met de beheerders van de verschillende taakvelden binnen Programma 11, zodat deze ook bijdragen aan de meerjarenprogrammering.

Het is wenselijk om gebiedsgericht in samenhang met de beschikbare budgetten voor alle taakvelden binnen Programma 11 een gebiedsgerichte kaart op te stellen. Op deze kaart zijn alle werkzaamheden aangegeven die in het volgend kalenderjaar in uitvoering worden genomen. Deze kaart wordt ook gecommuniceerd met de wijk- en dorpsraden. Het gebiedsgerichte en vraaggerichte werken krijgt daarmee een extra impuls.