



Raadsvoorstel 2014.0020389

Onderwerp Algemeen belang besluit Wet Markt en Overheid

Portefeuillehouder drs. Theo Weterings, drs. Ap Reinders
Steller Bianca Smal/Maaïke van Slooten
Collegevergadering 27 mei 2014
Raadsvergadering

1. Samenvatting

Wat willen we bereiken?

Wij willen als gemeente voldoen aan de Wet Markt en Overheid (hierna Wet M en O).

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij leggen vast welke economische activiteiten in het algemeen belang plaatsvinden, waardoor deze activiteiten worden uitgezonderd en niet vallen onder het regime van de Wet M en O. Deze activiteiten mogen op de bestaande voet worden voortgezet.

Wat mag het kosten?

Aan het raadsbesluit zijn geen kosten verbonden.

Wie is daarvoor verantwoordelijk?

De gemeenteraad stelt het algemeen belang besluit vast. De portefeuillehouder is verantwoordelijk voor een juiste invoering van de Wet M en O binnen onze gemeente.

Wanneer en hoe zal de raad over de voortgang worden geïnformeerd?

Indien nodig zal de raad worden geïnformeerd.

2. Voorstel

Op grond van het voorgaande besluit het college de raad voor te stellen om:

1. de volgende huidige en toekomstige economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:
 - a. verhuur sportaccommodaties en sportvelden;
 - b. verhuur gemeentelijke eigendommen aan maatschappelijke organisaties of voor maatschappelijke doeleinden;
 - c. verhuur cultureel vastgoed (monumenten);
 - d. verhuur strategische objecten;
 - e. verhuur groenstroken;
 - f. het verstrekken van garantstellingen;
 - g. de activiteiten die door Duurzaam Bedrijf worden verricht;
 - h. verkoop van meel en andere meel- en bijproducten in Korenmolen de Eersteling.

3. Uitwerking

Doel Wet Markt en Overheid (Wet M en O)

Vanaf 1 juli aanstaande moeten al onze economische activiteiten voldoen aan de Wet M en O. Belangrijkste doelstelling van deze wet is dat indien de gemeente zich op de markt begeeft (de 'ondernemende' gemeente), dit op een eerlijke manier gebeurt zonder dat daarbij marktpartijen worden benadeeld.

De wet bevat geen verbod op het uitoefenen van economische activiteiten, maar schrijft wel de volgende gedragsregels voor:

1. bevoordeling van eigen overheidsbedrijven (bijvoorbeeld verbonden partijen) moet worden voorkomen;
2. gegevens die de gemeente heeft verkregen voor de uitvoering van haar publieke taak (bijvoorbeeld persoonsbestanden) mogen niet zomaar worden hergebruikt bij economische activiteiten, tenzij deze gegevens ook beschikbaar worden gesteld aan derden;
3. het voorkomen van functievermenging: publieke activiteiten en economische activiteiten mogen niet door dezelfde perso(o)n(en) worden uitgevoerd;
4. de gemeente moet ten minste de integrale kostprijs doorberekenen.

Aan de eerste drie gedragsregels voldoen wij als gemeente. Aan de laatste verplichting voldoen wij op dit moment niet altijd. In de wet is echter een uitzondering gemaakt voor activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Voor deze activiteiten hoeft niet de integrale kostprijs doorberekend te worden.

De volgende categorieën van economische activiteiten van onze gemeente komen in aanmerking om als activiteit van algemeen belang te worden benoemd:

- a. verhuur sportaccommodaties en sportvelden;
- b. verhuur gemeentelijke eigendommen aan maatschappelijke organisaties of voor maatschappelijke doeleinden;
- c. verhuur cultureel vastgoed (monumenten);
- d. verhuur strategische objecten;
- e. verhuur groenstroken;
- f. het verstrekken van garantstellingen;
- g. de activiteiten die door Duurzaam Bedrijf worden verricht;
- h. verkoop van meel en andere meel- en bijproducten in Korenmolen de Eersteling.

Verhuur van sportaccommodaties en sportvelden

De Vereniging Sport en Gemeenten (onderdeel van de VNG) heeft aangeraden om de verhuur van sportaccommodaties als een activiteit in het kader van het algemeen belang aan te merken. Steeds meer gemeenteraden gaan over tot het vaststellen van een zo'n algemeen belangbesluit. Indien wij daar ook toe overgaan, vermijden wij de grootste risico's.

Indien wij kostendekkende tarieven in rekening zouden brengen, zou dit ten koste gaan van het aanbod van sportactiviteiten, terwijl wij als doel hebben om sportbeoefening door volwassenen en jeugdigen juist zoveel mogelijk te bevorderen. De sportvelden worden verhuurd of in gebruik gegeven aan vooral niet-commerciële partijen (verenigingen). De verhuur van sportaccommodaties en sportvelden wordt niet opgepakt door de markt, aangezien de niet-commerciële partijen niet in staat zijn een kostprijsdekkende huur te betalen (hier is dus sprake van zogenaamd marktfalen).

Verhuur gemeentelijke eigendommen aan maatschappelijke organisaties of voor maatschappelijke doeleinden

Wij verhuren aan verschillende maatschappelijke organisaties. Bij de nieuwere eigendommen verhuren wij tegen een marktconform tarief (zoals bijvoorbeeld De Meerse). Het streven is om dit voor alle accommodaties te doen. Dit is echter nog niet het geval bij de reeds bestaande contracten, zoals bijvoorbeeld bij dorpshuizen, wijk- en jongerencentra, of ten behoeve van maatschappelijke doeleinden. Voor deze gevallen wensen wij het verhuren van gemeentelijke eigendommen aan maatschappelijke organisaties of voor maatschappelijke doeleinden aan te wijzen als een dienst van algemeen belang.

Verhuur cultureel vastgoed (monumenten)

De gemeente bezit verschillende monumenten (gemeentelijk, provinciaal en rijksmonumenten). Het gaat hier om vastgoed dat we vanuit een cultuurhistorisch oogpunt willen bewaren en waarbij verhuur tegen een kostendekkend tarief niet altijd mogelijk is. Wij willen de mogelijkheid openhouden om deze in de toekomst te kunnen verhuren.

Verhuur strategische objecten

De gemeente verhuurt verschillende objecten die met het oog op de toekomstige ontwikkeling van het desbetreffende gebied een strategische waarde hebben. Voor deze objecten wordt doorgaans geen kostprijsdekkende of marktconforme huur gevraagd. Een van de redenen voor de lage huurprijzen is dat wij deze objecten al jarenlang niet meer onderhouden.

Verhuur groenstroken

Het gaat hierbij om relatief kleine stukken grond ("snippergroen") die grenzen aan openbaar groen of water en die veelal in het verleden tegen lage huurprijzen zijn verhuurd aan gebruikers van aangrenzende percelen. Deze groenstroken worden doorgaans als (sier)tuin gebruikt. Tegenover de lage huur staat dat het onderhoud van de grond door de huurders wordt uitgevoerd. Wij wensen deze huurovereenkomsten voorlopig voort te zetten en uit te zonderen van de Wet M en O.

Het verstrekken van garantstellingen

Het verstrekken van garantstellingen is een commerciële activiteit. Hoewel er bij de grote garantieverstrekkingsen een vergoeding wordt gevraagd, is dit niet bij alle garanties het geval. We verstrekken alleen een garantstelling als voldaan aan ons beleid. Een van de voorwaarden moet zijn dat er sprake is van een publiek belang. Er is hierbij derhalve al sprake van een algemeen belang. Alle reeds verstrekte en nog te verstrekken garantstellingen worden daarom gezien als activiteiten die plaatsvinden in het kader van het algemeen belang.

De activiteiten die door Duurzaam Bedrijf worden verricht

Tijdens de oprichting van het Duurzaam Bedrijf (raadsbesluit van 24 januari 2013) is besloten om het Duurzaam Bedrijf te belasten met een dienst van algemeen economisch belang. Er is destijds vanuit gegaan dat hiermee ook voldaan werd aan de Wet M en O. Inmiddels is duidelijk geworden dat er een apart algemeen belang besluit voor Duurzaam Bedrijf genomen dient te worden. Het Duurzaam Bedrijf vult het gat dat door de commerciële markt niet wordt opgepakt (marktfalen).

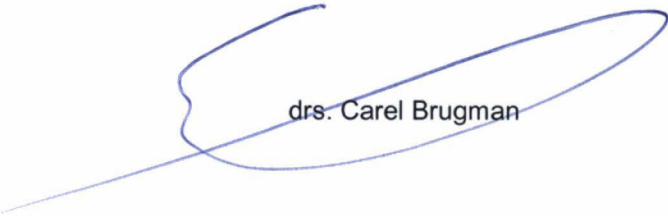
Verkoop van meel in Korenmolen de Eersteling

De molen de Eersteling is eigendom van de gemeente. Alle activiteiten die daar worden verricht, worden gezien als zijnde van de gemeente zelf. In de molen worden eigen gemalen meel en andere meel- en bijproducten verkocht. Het is niet mogelijk om hiervoor de kostprijs te vragen, aangezien het onderhoud van de molen hoge kosten met zich meebrengt. De molen is een cultuurhistorisch trekpleister met een functie op educatief (natuureducatie en cultuurhistorisch) en toeristisch-recreatief gebied die wij graag willen behouden. Wij beschouwen de verkoop van meel en bijproducten dan ook als een activiteit van algemeen belang.

4. Ondertekening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer,
de secretaris,

de burgemeester,



drs. Carel Brugman



drs. Theo Weterings

Bijlage(n)
Geen